

中国工会十五年

(1978-1993)

陈骥 主编



中国工人出版社

中国工会十五年

1978—1993

主编	陈 骥		
作者	陈 骥	魏 峰	
	江 南	金德云	

中国工人出版社

(京)新登字 145 号

中国工会十五年

陈骥 主编

责任编辑:徐 寒 版式设计:常品超
封面设计:非 同 责任校对:江 南

中国工人出版社出版发行

(北京鼓楼外大街)

北京印刷二厂印刷

1993 年 10 月第 1 版 1993 年 10 月第 1 次印刷

开本 787×1092 毫米 1/32 印张:5.5

字数 121 千字 印数 10,000 册

ISBN 7-5008-1496-8/C·86

定价:5.00 元

前 言

党的十一届三中全会以来，我们在中国共产党的领导下，沿着建设有中国特色的社会主义道路阔步前进，取得了举世公认的伟大成就。我们党恢复并确立了解放思想、实事求是的思想路线，抛弃了“以阶级斗争为纲”的错误路线，把全党的工作重心转移到经济建设上，形成并坚持贯彻执行了“以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放”的基本路线，极大地解放和发展了社会生产力，国民经济、综合国力和人民生活都上了一个新台阶，有力地推动着中国社会的全面进步。以邓小平同志 1992 年视察南方时的重要谈话和党的十四大为标志，我国改革开放和现代化建设事业进入了蓬勃发展的新阶段。特别是党的十四大，系统地阐明了邓小平同志倡导的有中国特色的社会主义理论，提出了坚持党的基本路线一百年不动摇的要求，确立了建立社会主义市场经济体制的目标，不仅为我国的社会主义现代化建设事业进一步指明了方向，而且必将对团结全国人民建设富裕、民主、文明的社会主义现代化国家，产生不可估量的吸引力、凝聚力和推动力。

中国工会是党领导下的工人阶级群众组织，工会工作是建设有中国特色的社会主义伟大事业的一条重要战线和一个重要组成部分。从党的十一届三中全会前夕召开的中国工会第九次全国代表大会到现在，已经整整十五年了。十五年来，工会在党的领导下，经历了拨乱反正、恢复发展的时期，走上了四个现代化建设新长征的道路，揭开了工会史上的新篇章。

在以城市为中心的经济体制改革全面展开的形势下，中国工会经历了由产品经济到社会主义商品经济条件下从事工作的转变，各级工会在改革中不仅发挥了重要作用，而且积极探索工会自身改革，形成了工会改革的总体思路和基本设想。1989年的政治风波和接踵而来的东欧剧变、苏联解体、西方制裁，使中国工会经受了严峻的政治考验。三年治理整顿和近两年在邓小平同志南巡谈话指引下出现的两年大发展，也都对工会工作提出了一系列新的情况、新的矛盾和新的课题。各级工会在各级党委的领导下，面对复杂的国际国内形势，坚持以经济建设为中心，不断开拓前进，为稳定工人阶级队伍、稳定大局，为深化改革、扩大开放，为团结职工，抓住时机，发展经济，发挥了重要的社会作用，做出了重大的贡献。总之，十五年来，中国工会始终坚持党的基本路线和工运方针，理论上有新的突破，实践上有新的创造，领域上有新的扩展，社会作用和社会影响有新的增强，对推进改革开放和社会主义现代化建设事业起了重要的作用。

十五年来，随着全党对社会主义社会的认识不断深化，实现了认识上的飞跃，形成了当代中国的马克思主义——建设有中国特色的社会主义理论，不仅成为推动中国社会主义事业蓬勃发展的思想武器和行动指南，而且也对新时期中国工会的理论、路线、方针、政策产生了极为深刻的影响，逐步形成了新时期的工运方针。邓小平同志在工会九大的致词，为新时期的工运方针指明了方向，是一个纲领性的重要文献。叶剑英同志在建国三十周年讲话中关于群众团体问题的论述，中央书记处听取工会十大筹备工作汇报时的重要指示，在党中央直接领导下形成的《工会改革的基本设想》，江泽民同志在党的十三届四中全会重申全心全意依靠工人阶级和在全总十一

届三次主席团会议期间关于正确认识工会作用的重要讲话等等,都不断深化和丰富了新时期党的工运方针。党中央颁发的《中共中央关于加强和改善党对工会、共青团、妇联工作领导的通知》(即[1989]12号文件),是建国以来党中央第一次系统阐明党的群众工作的路线、方针、政策的纲领性文件,也是党指导工会工作的纲领性文件。这个文件,主要是根据改革开放以来党对工会工作一系列重要指示和十五年来工会工作的实践经验制订的。它不仅对指导工会工作的健康发展,起了极其重要的作用,而且对修订盼望已久的新《工会法》,起了重要的指导作用和推动作用。可以说,《工会法》是把党的政治主张,通过立法程序,转化为国家意志,使工会工作不仅有党的指示,而且有了法的保障,使我国工会工作进一步走上了法制化的新阶段。

当前,我国工会正面临着新的历史任务。这就是要在建设有中国特色的社会主义理论和党的基本路线指引下,坚定不移地贯彻执行以经济建设为中心,坚持“两个维护”相统一的原则,全面履行四项社会职能,在建设社会主义市场经济的过程中,更好地发挥工会的作用,调动好、保护好、发挥好职工群众的积极性,为完成党的十四大提出的宏伟目标和各项任务而奋斗。因此,回顾改革开放以来中国工会的发展历程,以建设有中国特色的社会主义理论为指导,对十五年来工会的基本实践和基本经验进行比较系统的总结,用以指导今后的工作,是一件很有意义的事,也是很必要的,可以起到承前启后,继往开来的作用。这就是编写这本书的初衷和目的。当然,限于时间和水平,疏漏与缺陷在所难免,如果能对读者提供工会工作十五年来比较清晰的发展脉络,得出一些重要的思想结论,就算我们尽了一点力,做了一点有用的事。为了保持行文

简洁和脉络清晰，本书对一些重要文件的引用大多采取了摘取精华的方式，但为了使读者能掌握比较详实的资料，以注解的方式将原文或原文摘要，附于书后。

谨以此书向工会十二大献礼。

目 录

前言.....	(1)
第一章 工会“九大”到“十大”	
——拨乱反正、恢复发展的五年	(1)
第一节 新时期工人运动的新起点和纲领性文献.....	(1)
第二节 为工会运动中的历史是非和理论是非拨乱反正.....	(6)
第三节 恢复整顿工会组织和各项工作的全面开展	(10)
第四节 《国营工业企业职工代表大会暂行条例》的颁布和在企业中普遍建立民主管理制度 ...	(17)
第二章 工会“十大”到“十一大”	
——在改革中发挥工会的重要作用和积极探索工会改革的五年	(22)
第一节 工会十大的召开和意义	(22)
第二节 党的十二届三中全会《决定》和工会在城市经济体制改革全面展开形势下的工作	(23)
第三节 整顿工会组织,建设“职工之家”.....	(28)
第四节 把民主管理推向新阶段	(30)
第五节 工会多层次参政议政任务的提出和实践 ...	(33)
第六节 加强职工队伍中的精神文明建设	(35)
第七节 工会改革与工会改革基本设想	(38)
第三章 工会十一大以来	

——在复杂的国际国内形势下,不断开拓

前进的五年 (41)

第一节 工会十一大和十一大以来五年的复杂 形势 (41)

第二节 新时期工会工作的纲领性文件 (45)

第三节 稳定压倒一切 (48)

第四节 以改革求发展 以发展求稳定 (50)

第五节 加快改革开放步伐中的工会工作 (53)

第六节 新《工会法》颁布实施 (56)

第四章 中国工会十五年的回顾与启示 (60)

第一节 工会十五年的总体评价 (60)

第二节 工会十五年的重要启示 (65)

第三节 在走向社会主义市场经济的过程中,再创 工会工作的新局面 (72)

注解文件附目

〔1〕工人阶级要为实现四个现代化作出优异贡献

——在中国工会第九次全国代表大会上的

致词..... 邓小平(74)

(1978年10月11日)

〔2〕工会等团体是广大群众的重要代表者

——在庆祝中华人民共和国成立三十周年

大会上的讲话(节录)..... 叶剑英(80)

(1979年9月29日)

〔3〕中共中央书记处对工会工作的重要指示(节录)..... (81)

(1983年3月14日)

〔4〕中共中央、国务院关于转发《国营工业企业职工

- 代表大会暂行条例》的通知 (83)
(1981年7月13日)
- 〔5〕中共中央关于经济体制改革的决定(节录)..... (85)
(1984年10月20日通过)
- 〔6〕认真贯彻党的十二届三中全会精神,充分发挥工会
组织在经济体制改革中的作用——中华全国总
工会十届二次执委会决议(节录)
..... (88)
(1984年12月27日通过)
- 〔7〕中华全国总工会关于整顿工会基层组织,开展
建设“职工之家”活动的决定..... (93)
(1984年5月1日)
- 〔8〕中共中央办公厅、国务院办公厅转发全总党组《关
于工会参加党和政府有关会议和工作机构的请
示》的通知
..... (96)
(1985年11月5日)
- 〔9〕工会改革的基本设想..... (98)
(1988年10月9日通过)
- 〔10〕中共中央关于加强和改善党对工会、共青团、
妇联工作领导的通知..... (109)
(1989年12月21日)
- 〔11〕全国总工会贯彻执行《中共中央关于加强和
改善党对工会、共青团、妇联工作领导的
通知》的意见
..... (119)
(1990年4月15日)

- [12]中共中央办公厅转发中共全国总工会党组《关于进一步发挥工人阶级主力军作用需要解决的几个问题的报告》的通知
..... (137)
(1991年6月26日)
- [13]全国总工会关于《国营企业深化改革试点情况的调查和意见》(节录) (143)
(1992年7月26日)
- [14]全国总工会《关于加快外商投资企业工会组建步伐和加强工会工作的意见》 (156)
(1992年10月29日)

第一章

工会“九大”到“十大” ——拨乱反正、恢复发展的五年

第一节 新时期工人运动的新起点 和纲领性文献

1978年10月11日至21日在北京召开了中国工会第九次全国代表大会。这次大会是粉碎“四人帮”后我国工人阶级开始社会主义现代化建设新长征的第一次盛会，它标志着新时期工人运动和工会工作的新起点。倪志福同志代表全总八届执委会作了题为《中国工人阶级新的伟大历史使命》的工作报告，提出了新时期的工会工作的基本任务就是要在中国共产党的领导下，团结、教育、吸引广大职工不断提高政治觉悟，掌握现代科学技术，积极参加企业管理，广泛开展社会主义劳动竞赛，努力提高劳动生产率，并在发展生产的基础上逐步改善职工群众的物质文化生活，为实现新时期总任务而奋斗。大会通过了新的《中国工会章程》，选举了新的全总领导机构。倪志福同志当选为全总主席，朱学范、马纯古等同志当选为副主席。

邓小平同志代表党中央和国务院向大会致词^{〔1〕}。这个致词是指导新时期我国工人运动和工会工作的纲领性文献。

小平同志的致词充分肯定了建国以来我国工人运动和工

会工作所执行的正确路线和方针，高度评价了我国工人阶级和工会在社会主义革命和建设中的重要贡献。他指出：“全国第六次劳动大会和工会第七次、第八次全国代表大会所规定的工人运动的路线、方针、任务是正确的。全国总工会和各级工会组织在党的领导下做了许多很好的工作，对全国的社会主义革命和社会主义建设的胜利发展起了重大的作用。在党的领导和工会的帮助下，全国各民族、各地区、各工业部门的职工群众中都涌现了一批劳动模范和革命骨干，他们至今还是我们学习的榜样和团结的核心。”即使在“文革”十年动乱中，各地也都有大批先进分子不怕他们的白色恐怖，同林彪、“四人帮”一伙进行了英勇不屈的斗争。小平同志在致词中强调指出，“斗争的实践证明，我国工人阶级不愧是久经考验的立场坚定的革命领导阶级”，“它的觉悟最高，纪律性最强，能在现时代的经济进步和社会政治进步中起领导作用”。

小平同志的致词深刻指明了工人阶级所面临的新的历史使命。这就是要全面地实行改革，加快实现四个现代化的步伐，在本世纪内把我国建设成为现代化的伟大的社会主义强国。致词对全国职工提出了殷切的期望，强调“中央相信，为了社会主义的利益，为了四个现代化的利益，全国工人阶级一定会在这些改革中起大公无私的模范先锋作用”。

致词深刻地阐明了新时期工会工作的方针、任务和地位、作用。小平同志指出：工会要教育全体职工认识四个现代化的伟大意义，努力提高自己的政治、管理、技术、文化水平。工人阶级要用最大的努力来掌握现代化的技术知识和现代化的管理知识，为实现四个现代化作出优异的成绩。

小平同志指出，工会既要教育全体会员维护企业实行高度集中的行政领导，维护生产指挥系统的高度权威；又要教育

全体会员积极参加企业的管理,使集中领导和民主管理结合起来。“我们所有的企业必须毫无例外地实行民主管理”、“企业的重大问题都要经过职工代表大会或职工大会讨论”,“各企业的工会,将成为职工代表大会和职工大会的工作机构”,因此,“工会再不是有些人所认为的那样可有可无的组织了。工会工作的好坏怎么样,影响着工人当家作主的权利行使得怎么样,也影响着企业管理的好坏怎么样。”

小平同志指出,工会要努力保障工人的福利,要督促和帮助企业行政和地方行政在可能的范围内,努力改善工人的劳动条件、居住条件、饮食条件和卫生条件,同时要在工人中间积极开展各种形式的互助活动。

小平同志指出,工会无论要作好哪一项工作,都必须密切联系群众,使广大工人都感到工会确实是工人自己的组织,是工人信得过、能替工人说话和办事的组织,是不会对工人说瞎话、拿工人的会费做官当老爷、替少数人谋私利的组织。

小平同志还指出,工会要为工人的民主权利奋斗,反对形形色色的官僚主义,它本身就必须是民主的模范。工会要教育工人艰苦奋斗、大公无私、严守纪律、服从调动、爱厂如家,工会干部自己就必须在所有这些方面都成为模范。只要工会这样做了,工会就会在工人群众中享有很高的威信,就可以为四个现代化作出重大的贡献。

邓小平同志在工会“九大”的致词,不仅是在中国社会主义革命和建设的历史转折关头,及时地指明了工会在新时期的政治方向、工作重心、基本方针和主要任务,而且对中国工会的发展,有着影响深远的指导意义和指导作用,成为中国工运史上一篇划时代的重要文献,被编入《邓小平文选》。现在重读这篇重要文献,不仅使我们倍感亲切,更深刻地认识到十五

年来工会工作正是沿着小平同志指引的方向向前发展的,而且也深感责任重大,我们的工会工作在不少方面还没有做到小平同志当时提出的高标准、高要求,我们还要作艰苦的努力。

工会“九大”闭幕不久,具有伟大历史转折意义的党的十一届三中全会召开了。全会果断地抛弃了长期以来“以阶级斗争为纲”的“左”的错误路线,重新确立了实事求是的马克思主义思想路线和以四化建设为中心的政治路线,实现了历史性的伟大转折和全党工作重心的转移,开始了我国社会主义现代化建设的新长征。

党的十一届三中全会以后,党中央和中央领导同志相继对新时期的工会工作作了一系列的重要指示和讲话。继小平同志在中国工会“九大”的致词以后,又有:1979年9月29日,叶剑英同志在庆祝中华人民共和国成立三十周年大会上的讲话⁽²⁾;1979年11月4日,李先念、邓颖超、胡耀邦同志在全总九届二次执委扩大会议上的讲话;1980年6月16日,万里同志在全国第三次工会群众劳动保护工作会议上的讲话;1981年6月6日,万里同志在全国企业民主管理座谈会上的讲话;1983年3月14日,胡耀邦同志主持中央书记处会议专门就筹备召开工会十大问题对工会工作的重要指示⁽³⁾等等。党中央和中央领导同志这一系列讲话和指示的内容十分丰富,概括起来,主要有以下几点:

——工会一定要坚持工运领域的拨乱反正,肃清“四人帮”在工人阶级中散布的种种流毒,排除长期以来“左”的错误对工会工作的严重干扰;

——工会一定要坚持以四化建设为中心,动员和组织广大职工积极参加社会主义现代化建设,努力学习技术和文化,

为改革和建设作出新的贡献；

——工会一定要从自己是党领导的、代表工人阶级利益、为工人阶级说话办事的群众组织这一本质特点出发，积极主动地、独立负责地开展工作；社会主义国家的各种机构和党所领导的各种组织都应当有职有权有责，都不是装饰品。党的正确有效的领导，就是要保证这些机构和组织富有生气地、相互协调地工作，充分发挥它们各自的首创精神。

——工会是职工群众的重要代表者，一定要理直气壮地为职工说话、办事，在维护国家和集体利益的同时，坚决维护自己所代表的职工群众的利益；要勇敢地扶正压邪，反对形形色色的官僚主义，同漠不关心工人生命安全和健康的官僚主义作斗争，在社会和国家政治生活中发挥积极作用。

——工会面临着开创新局面的伟大任务，一定要适应新时期新形势的要求，改革工会的组织体制、工作制度，改变工会的工作方法和工作作风，克服和防止行政化、机关化倾向，努力实现工会组织的群众化、民主化。

——工会无论做什么工作，都必须密切联系群众，面向工厂、面向工人，深入实际，深入基层，积极反映广大职工的呼声和要求，使职工真正感到工会是工人自己的组织，是“职工之家”、“工人之友”。

中国工会“九大”以后的几年里，有这么多的中央领导同志对中国工人运动和工会工作作重要讲话和指示，这在建国以后的工会运动的历史上是少有的。党中央和中央领导同志的这些重要讲话和指示，不但是对建国以来我国工人运动和工会工作历史经验的深刻总结，更是新时期工人运动和工会工作的指针。

第二节 为工会运动中的历史是非和 理论是非拨乱反正

在党的十一届三中全会关于解放思想、实事求是的马克思主义思想路线指引下，在彻底否定文化大革命的同时，为了认真清除多年来“左”倾错误对工会运动的严重影响，澄清建国以来工会运动中的历史是非和理论是非，进一步调动广大工会干部做好新时期工会工作的积极性和创造性，全总党组在“九大”以后不久就专门成立了历史专案复查小组，并首先对在建国后中国工会运动历史上造成极大影响和严重后果的1958年5月至8月间在北京召开的全总党组第三次扩大会议错误批判赖若愚等全总主要领导人的历史冤案进行复查，并写出了《复查报告》和《复查结论》，于1979年6月18日正式上报中央。全总党组的《复查结论》与《复查报告》本着实事求是、有错必纠的原则，对1958年全总党组第三次扩大会议根据一些断章取义、歪曲原意的不实之词，武断批判赖若愚等同志犯有所谓反对党对工会的领导、向政府争夺权力、修正工会的任务和作用、歪曲党的群众路线和进行严重的宗派活动等五个方面的罪行，认真查证，认真分析，通过摆事实、讲道理，有充分说服力地证明这些结论都是无根据的，错误的，应当全部推翻，彻底平反。《复查结论》指出：“全总党组第三次扩大会议，背离了实事求是的原则，严重地破坏了党的民主生活准则。把赖若愚、董昕等同志定为‘严重右倾机会主义、宗派主义’和‘反党、反人民、反社会主义的错误’是没有根据的，对他们的处分也是错误的。”“会议贯彻过程中，在全国各地株连批判、处分了许多工会干部”，“引起工会干部思想混乱，使工会