

2004国家社会科学基金重点项目
2006年度贵州省特助经费项目

中国共产党▶

执政学

ZHONGGUOGONGCHANDANG
ZHIZHENGXUE

雷厚礼◎著



人民出版社

中国共产党执政学

雷厚礼◎著

人民出版社

责任编辑:张京丽

装帧设计:徐 晖

图书在版编目(CIP)数据

中国共产党执政学/雷厚礼 著. —北京:人民出版社,2007.12
ISBN 978-7-01-006669-1

I. 中… II. 雷… III. 中国共产党-执政-研究 IV. D25

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 179606 号

中国共产党执政学

ZHONGGUO GONGCHANDANG ZHIZHENGXUE

雷厚礼 著

人民出版社 出版发行

(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

北京市双桥印刷厂印刷 新华书店经销

2007 年 12 月第 1 版 2007 年 12 月北京第 1 次印刷

开本:880 毫米×1230 毫米 1/32 印张:16.5

字数:396 千字 印数:0,001-5,000 册

ISBN 978-7-01-006669-1 定价:27.00 元

邮购地址 100706 北京朝阳门内大街 166 号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

目 录

绪 论	(1)
-----------	-------

为谁执政篇

第一章 深刻认识中国共产党执政的必然性	(31)
---------------------------	------

第一节 中国共产党执政是历史发展的必然	(32)
---------------------------	------

第二节 人民选择中国共产党执政是其作为 的必然	(36)
----------------------------------	------

第三节 加深全党全国人民对党执政必然性 的认识	(44)
----------------------------------	------

第二章 坚持和创新中国共产党的执政理念	(53)
---------------------------	------

第一节 马克思主义是中国共产党根本的执 政理念	(53)
----------------------------------	------

第二节 科学发展观是中国共产党执政理念 的新飞跃	(63)
-----------------------------------	------

第三节 依据执政实践不断创新执政理念	(74)
--------------------------	------

第三章 践行为民执政的执政本质	(86)
-----------------------	------

第一节 中国共产党的执政本质是为人民执政	(86)
----------------------------	------

第二节 执政为民是中外历史经验的深刻总结 (93)

第三节 执政为民必须坚持发展成果人民共享 (103)

靠谁执政篇

第四章 始终坚持依靠人民执政 (114)

第一节 依靠人民执政的核心是人民当家作主 (114)

第二节 依靠人民执政的关键是选好各级领导干部 (124)

第三节 严格监督管理干部是靠民执政的根本保证 (132)

第五章 努力提高依靠人民执政的能力 (140)

第一节 提高依靠人民执政的能力是党的一贯主张 (140)

第二节 站在时代的高度提高依靠人民执政的能力 (155)

第三节 努力提高依靠人民执政的“五种能力” (164)

第六章 不断加强依靠人民执政的政治保障 (174)

第一节 加强依靠人民执政的组织基础保障 (174)

第二节 强化依靠人民执政的国家权力保障 (182)

第三节 壮大依靠人民执政的武装力量保障 (190)

怎样执政篇

第七章 必须遵循执政的客观规律 (205)

第一节	努力探索执政的客观规律	(205)
第二节	不断实践执政的主要规律	(213)
第三节	始终遵循执政的根本规律	(225)
第八章	始终恪守执政的基本原则	(234)
第一节	始终坚持中国共产党执政的特有原则	(235)
第二节	努力实践好执政的三个共性原则	(251)
第九章	不断健全执政的体制机制	(274)
第一节	完善中国共产党执政的基本制度	(274)
第二节	健全中国共产党党内民主制度	(281)
第三节	理顺党与国家和社会的关系	(300)
第十章	进一步完善执政的主要方式	(308)
第一节	中国共产党执政方式的历史演变	(308)
第二节	坚持科学执政民主执政依法执政	(314)
第三节	完善中国共产党执政的具体方式	(329)
第十一章	科学实施执政的基本方略	(340)
第一节	树立和落实科学发展观的新方略	(340)
第二节	始终坚持依法治国的基本方略	(348)
第三节	科学实施治国理政的具体方略	(356)
第十二章	不断巩固执政的综合基础	(365)
第一节	准确把握执政基础的时代变化	(365)
第二节	不断巩固党执政的综合基础群	(373)
第三节	不断扩大中国共产党执政的群众基础	(381)
第十三章	精心培植执政的各种资源	(389)

第一节	做大做强执政的经济资源	(389)
第二节	发展壮大执政的政治资源	(396)
第三节	牢固执政的民心民意资源	(407)
第十四章	努力优化执政的内外环境	(415)
第一节	正确认识执政的内外部环境	(415)
第二节	努力适应执政的内外部环境	(427)
第三节	不断优化执政的内外部环境	(436)
第十五章	自觉降低执政的各种成本	(449)
第一节	努力增强执政成本意识	(449)
第二节	坚决控制执政的各种成本	(456)
第三节	千方百计降低执政的各种成本	(465)
第十六章	不断抵御执政的种种风险	(472)
第一节	正确认识执政的主要风险	(472)
第二节	准确把握执政的最大风险	(483)
第三节	努力化解执政的各种风险	(489)
第十七章	为实现执政使命而奋斗	(497)
第一节	必须永远牢记执政使命	(497)
第二节	必须努力实践执政使命	(507)
第三节	为实现执政使命而奋斗	(511)
参考文献		(518)

绪 论

执政是政党出现以后的特有现象,指政党在一个国家掌握政权治国理政的活动,是执政党对公共权力的控制,也是一切现代政党从事政治活动的最高形式和追求的最高目标。当代各国执政党都根植于政治多极化、经济全球化、信息社会化迅猛发展的土壤里,在执政过程中都面临着许多具有共性的根本问题。这就决定了执政理论研究既是重大的理论问题,也是重大的实践问题,研究的过程与已有的实践过程密不可分。执政理论的研究必须植根于执政实践的土壤。主要探索执政必须回答的为谁执政、靠谁执政、怎样执政这一执政学的基本问题。本书关于中国共产党执政学的研究,即以中国共产党的执政实践为基本对象所形成的认识,只是对中国共产党的执政实践和理论的初步探索,是对执政学的基本问题的初步回答。

中国共产党是执政党,是全国人民的领导核心。中国共产党的执政活动和领导活动既有联系,又不能简单地等同。领导是政党对国家和社会生活实施引导的特有形式;执政则主要发生在国家政权活动领域,是对国家政权的控制。在中国特定的制度条件下,中国共产党的领导是执政的政治前提,执政是中国共产党的领导地位在国家政治活动中的必然体现。中国共产党的领导是通过执政来实现的。在国家政治和社会生活中,中国共产党具有两个角色和两种活动:一是作为政治组织,它对社会和政府的影响不是

通过强制力而是通过“动员”、“组织”等“领导”活动即政治活动来实现；二是作为国家和公共管理者，则是通过领导制定和执行全社会的共同规则——宪法与法律，进行管理国家和社会事务、管理经济和文化事业的活动，这主要是法治活动。党的十七大报告把这一活动概括为“支持人民代表大会依法履行职能，善于使党的主张通过法定程序成为国家意志”。

中国共产党已是一个有 86 年历史、到 2007 年 7 月已有党员 7200 万、局部执掌政权 76 年（从江西瑞金建立第一个红色政权——中华工农苏维埃政府算起）、在全国执政也有 57 年历史的大党、老党、长期执政的党。不论是建国前在革命根据地和解放区的局部执掌政权的实践，还是建国后在全国长期执政的实践，对为谁执政、靠谁执政、怎样执政这一执政的基本问题都进行了广泛的探索，积累了丰富的经验，取得了举世瞩目的成就，形成了自己的执政理念、执政风格、执政机制、执政原则、执政方式、执政规律、执政基础和执政资源。

当代中国共产党人，应该依据马克思主义的政党建设理论，总结自身执政几十年的丰富实践，借鉴国外政党执政的成功经验和失败教训，汲取中国几千年治国理政的丰富文化资源，进一步探索自己执政的基本规律，构建和形成中国共产党的执政学。这是当代中国共产党人义不容辞的历史责任，也是应该对后人作出的历史贡献。研究政党执政必须遵循的基本原则和规律，并在此基础上形成中国共产党执政学，既有必要性和重要性，也有可能性和现实性。党的十七大报告要求，要以改革创新精神全面推进党的建设新的伟大工程，使我们党始终成为“立党为公，执政为民，求真务实，改革创新，艰苦奋斗、清正廉洁，富有活力、团结和谐的马克思主义执政党。构建中国共产党执政学，对于把中国共产党建设成为真正立党为公、执政为民的执政党，建设成为科学执政、民主

执政、依法执政的执政党,建设成为求真务实、开拓创新、勤政高效、清正廉洁的执政党,建设成为“三个代表”的执政党,全面提高中国共产党的执政能力,巩固中国共产党的执政地位,保持中国共产党和中国的长治久安,完成执政使命,都具有重要的理论意义和现实意义。

一 构建中国共产党执政学的必要性

锦涛在党的十七大报告中说:“我们党已经成立八十六年,在全国执政五十八年,拥有七千多万党员,党的自身建设任务比过去任何时候都更为繁重。党领导的改革开放既给党注入巨大活力,也使党面临许多前所未有的新课题新考验。”进入新世纪新阶段,在机遇和挑战并存的国内外条件下,中国共产党要带领全国各族人民全面建设小康社会,实现继续推进现代化建设、完成祖国统一、维护世界和平与促进共同发展这三大历史任务,要在建设中国特色社会主义的历史进程中始终成为坚强的领导核心,成为科学执政、民主执政、依法执政的执政党,加强马克思主义执政理论研究,显得既紧迫又必要。深入研究马克思主义执政理论,探索中国共产党的执政规律,构建中国共产党的执政学,把中国共产党的执政置于科学理论的指导下,是适应和应对当今世界形势的大变化,适应和应对当今中国的大变革、中国共产党自身大发展的需要。也是时代的要求、人民的要求,是加强中国共产党自身建设的要求。

当今世界的大变化集中体现在和平、发展、合作已成为时代的潮流,政治多极化和经济全球化趋势深入发展。胡锦涛在党的十七大报告中,对当前的世界大势作了如下判断:“当今世界正处在大变革大调整之中。和平与发展仍然是时代主题,求和平、谋发展

展、促合作已经成为不可阻挡的时代潮流。世界多极化不可逆转,经济全球化深入发展,科技革命加速推进,全球和区域合作方兴未艾,国与国相互依存日益紧密,国际力量对比朝着有利于维护世界和平方向发展,国际形势总体稳定。”国际环境复杂多变,影响和平与发展的不稳定不确定因素增多,发达国家在经济科技上占优势的压力将长期存在,世界经济发展不平衡状况加剧,围绕资源、市场、技术、人才的竞争更加激烈,贸易保护主义有新的表现,对中国经济社会发展和安全提出了新的挑战。新世纪新阶段,中国面临的发展机遇前所未有,面对的挑战也前所未有。综合国力竞争日趋激烈,中国仍将长期面对发达国家在经济科技等方面占优势的压力。

一方面,政治多极化处于过渡的重要时期。目前的国际环境,尽管有反恐斗争、伊朗核问题、朝鲜核问题、巴以冲突等不稳定因素存在,但大国关系仍以和平为主,合作是普遍要求。在新世纪头20年,任何一个国家都不敢轻易挑起大国冲突,更不敢贸然发动世界性战争。政治多极化继续向纵深发展。但大国关系中还存在诸多障碍与不和谐,政治多极化进程中仍然存在许多不确定因素。在这样的国际背景下,中国共产党不但要推进经济发展,同时还要致力于政治体制改革,以领导中国人民走中国共产党领导的、人民当家作主和依法治国有机关统一的具有中国特色的、中国人民自己选择的、适合中国国情的政治道路,建立起能够快速反应、并正确处理世界政治各种复杂因素变化的有效反应和处理机制。

另一方面,经济全球化进程加快。当今世界以高科技为先导的人类先进生产力迅猛发展,有力地推进着经济全球化进程的不断加快。在新世纪,决定中华民族未来命运的竞争是能不能适应高科技竞争基础上的国家发展竞争。中国共产党人能不能为中华

民族赢得未来，一个十分重要的方面是能不能应对全球化中的高科技发展和竞争，能不能应对经济全球化中的风险与挑战。当科学技术的重大突破带来生产力的飞速发展时，历史往往给一个民族提供着难得的机遇。抓住机遇，民族就由弱变强。丧失机遇，就落后挨打！中华民族在这方面曾经有过惨痛的历史教训。是否能够抓住历史机遇，关键在于当政者。作为执政的中国共产党，抓住了这次历史性机遇，就能铸就 21 世纪中华民族的辉煌，从此彻底结束中华民族受制于人的历史，今天的中国共产党人就将永远铭刻在历史的丰碑上。否则，中华民族的后世子孙就会把丧失发展机遇、导致中国永远不如他人的人钉在历史的耻辱柱上！

世界复杂而深刻的变化，还表现为当代资本主义所发生的新变化，社会主义与资本主义较量与斗争的新方式。伴随着新科技革命的推进和经济全球化的发展，当代资本主义国家在生产关系领域进行着明显的调整，发生着明显的变化：一是垄断资本主义由国家化向国际化发展；二是世界各国因社会意识形态的不同而呈现的势不两立、仇视、敌对的状态开始减弱，可谈判、可沟通、可协作、可交融的领域在扩大。

江泽民在 2001 年的“七一”讲话中，用“四要、三不愿、五渴望”对当今世界形势作了深刻揭示。他说：“世界要和平，人民要合作，国家要发展，社会要进步，是时代的潮流。上个世纪，人类经历了两次世界大战的浩劫，也经历了冷战对峙的磨难，付出了巨大的代价。中国人民和各国人民，都不愿看到世界上任何地区再发生新的热战、冷战和动乱，都不愿看到任何国家或国家集团再推行新的霸权和强权，都不愿看到南北之间的发展差距、贫富鸿沟再扩大下去。中国人民和各国人民都渴望世界持久和平，渴望过上稳定安宁的生活，渴望建立公正合理的国际新秩序，渴望实现国际关

系的民主化,渴望促进共同发展和共同繁荣,共创人类美好的未来。”^①胡锦涛在2004年全国经济工作会议上讲话时也认为,世界政治多极化处于过渡的重要时期。2005年5月在亚非峰会上演讲时又提出,和平、发展、合作已成为时代潮流。

在错综复杂的国际局势下执政,需要中国共产党人认真总结自己的执政经验,同时借鉴当今世界一切执政的成功做法,吸取一切失败的经验教训,继承一切治国理政的优秀文化,建立比较完整、比较系统的执政理论。因此,研究执政理论,构建中国共产党执政学,是应对当今世界大变化,同全世界一切爱好和平、渴望发展、向往进步的国家和人民携起手来,争取实现一个长时期的国际和平环境,共同推进历史的车轮向着光明的目标前进的需要。

当今中国的大变革,集中体现在社会主义现代化建设取得了历史性的伟大成就,人民生活总体上达到小康水平,中国已经进入全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化建设的新阶段、新时期。2006年,中国的生产力水平迈上了一个大台阶,市场供求关系进一步发生着重大变化,国内生产总值达20.94万亿元,按现行汇率计算,人均国内生产总值已经超过2000美元,原计划2010年实现翻一番的目标已经提前实现;以公有制为主体、多种所有制经济共同发展的社会主义基本经济制度已经确立,按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度进一步完善,市场机制在资源配置中日益明显地发挥着基础性作用,经济发展的体制环境发生了重大变化;财税、金融、外贸、外汇、计划、投资、价格、流通、住房、社会保障和政府机构等项改革取得显著成效;全方位、多层次、宽领域的对外开放格局基本形成,开放型经济迅速发展,对外关系发生了重大变化;社会经济成分、组织形式、物质利益、社会结构、就业方

^① 《江泽民文选》第三卷,人民出版社2006年版,第296页。

式日益多样化。但随着改革开放的深入和社会主义市场经济的发展,社会利益关系更加复杂,中国面临着新的困难和压力。

在中国共产党十六届五中全会上,胡锦涛告诫全党,中国已经站在新的起点上,要准确把握经济社会发展的阶段性特征。中国共产党十六届六中全会用“经济体制深刻变革,社会结构深刻变动,利益格局深刻调整,思想观念深刻变化”高度概括了中国发展进步带来的巨大活力与矛盾和问题。温家宝在2007年《政府工作报告》中更加明确地指出,“我国经济社会发展中仍然存在不少矛盾和问题,政府工作还有一些缺点和不足。一是经济结构矛盾突出。一二三产业比例不合理,城乡之间、地区之间发展不平衡,投资消费关系不协调。农业基础薄弱状况没有改变,粮食稳定增产和农民持续增收难度加大。固定资产投资总规模依然偏大,银行资金流动性过剩问题突出,引发投资增长过快、信贷投放过多的因素仍然存在。外贸顺差较大,国际收支不平衡矛盾加剧。二是经济增长方式粗放。突出表现在能源消耗高、环境污染重。……全国没有实现年初确定的单位国内生产总值能耗降低4%左右、主要污染物排放总量减少2%的目标。……产业结构调整进展缓慢,重工业特别是高耗能、高污染行业增长仍然偏快,不少应该淘汰的落后生产能力还没有退出市场,一些地方和企业没有严格执行节能环保法规和标准,……三是一些涉及群众利益的突出问题解决得不够好。食品药品安全、医疗服务、教育收费、居民住房、收入分配、社会治安、安全生产等方面还存在群众不满意的问题,土地征收征用、房屋拆迁、企业改制、环境保护等方面损害群众利益的问题仍未能根本解决。不少低收入群众生活比较困难。四是政府自身建设存在一些问题。政府职能转变滞后,政企不分依然存在,有些部门职责不清,办事效率低;公务消费不规范,奢侈浪费,行政成本高;一些地方、部门和少数工作人员还存在官僚主义、形

式主义,脱离群众,失职渎职,甚至滥用权力,贪污腐败。”这些矛盾和问题对中国共产党的领导水平和执政水平,领导理念和执政意识都提出了严峻的挑战。不论是从应对挑战,防范、抵御和化解执政风险的角度,还是从保持和提高人民的满意度、巩固执政地位的角度,都要求加强执政理论建设,用比较完整、系统的执政理论指导现实的执政实践,努力使中国共产党的领导水平和执政水平、领导能力和执政能力,适应中国大变化的要求。

中国共产党自身的变化则集中体现在历经革命、建设和改革,已经从领导人民为夺取全国政权而奋斗的党,成为领导人民掌握全国政权并长期执政的党;已经从受到外部封锁和实行计划经济条件下领导国家建设的党,成为对外开放和发展社会主义市场经济条件下领导国家建设的党。这两大变化,也就是中国共产党所处的历史方位的根本性变化。集中体现了中国共产党 86 年历史发展所取得的全部胜利、成就和进步;同时又集中地反映了中国共产党自身的大变化和今天所面临的全部挑战和考验。

从总体上看,在两大根本变化面前,中国共产党是基本适应的。但也存在着不适应的方面和地方。中国共产党的路线方针政策是正确的,是得到人民群众衷心拥护的。中国共产党执政的方式、执政的体制和工作的机制是不断完善的。中国共产党的各级组织是坚强有力的。但在两大根本变化面前,中国共产党的建设还存在着不少与新形势新任务不相适应的地方。如中国共产党内思想既活跃又混乱,影响了自己路线的贯彻执行;数量庞大的党员队伍同中国共产党应有的战斗力不成正比,少数党员不合格或不完全合格;一些地方党内不正之风和腐败现象仍然比较严重,损害着党群关系;如何不断提高领导水平和执政水平,不断增强拒腐防变和抵御风险的能力,还需要认真加以研究和解决。这些问题集中地表现为不适应新形势新任务的需要,不符合“三个代表”重要

思想和全面建设小康社会的要求。

2005年1月14日,胡锦涛在新时期保持共产党员先进性专题报告会上讲话时,对此作了高度概括。他指出,党员队伍中还存在着与保持先进性的要求不相适应、不相符合的问题,有的还相当严重。主要表现在:一是有的理想信念不坚定,对建设中国特色社会主义信心不足,有的甚至存在“信仰危机”。二是有些党员忘记了全心全意为人民服务的宗旨。极少数党员一切以自我为中心,对个人名利斤斤计较,有的甚至跌入腐败的泥坑。三是一些党员组织纪律观念淡薄。有的不遵守党的政治纪律,对党的路线方针政策 and 中央已经作出决定的重大问题公开唱反调。有的不讲党性,不讲原则,热衷于讲交情、拉关系。有的缺乏组织观念,不参加甚至长期不过党的组织生活。四是有的党员对国家发展大势看不清,对一些现实问题认识模糊,精神萎靡不振。极少数党员甚至不想继续当党员。党员队伍中存在这些问题,有多方面的原因,综合分析起来,主要是:国际形势的深刻复杂变化,导致有些党员理想信念动摇;市场经济的负面影响,导致有些党员的人生观、价值观发生扭曲;党内一些消极腐败现象的存在,以及一些涉及个人的具体困难和矛盾,导致有些党员对党和党的事业失去信心;一些党员忽视政治理论学习,放松改造,思想滑坡;一些基层党组织工作薄弱,党员教育管理的内容和方式方法不适应形势发展的要求和党员思想变化,缺乏针对性和实效性;有些地方和部门党组织治党不严,对党员教育管理抓得不紧,流于形式,等等。这些问题,妨碍党的路线方针政策和决策部署的贯彻执行,损害党同人民的血肉联系,削弱党的创造力、凝聚力、战斗力。

苏东剧变更从反面提示中国共产党人,必须加强执政理论建设。上世纪80年代末,从波兰团结工会取代波兰统一工人党执政开始,到共产党执政了74年的苏联社会主义解体告终,东欧社会

主义阵营发生了剧烈变化。形成了 20 世纪第二个最重大的政治事件。使国际共产主义从此陷入低潮,社会主义从此处于低迷。总结苏联、东欧社会主义国家共产党丧失政权的惨痛教训,原因可以找到很多,但最主要的是处于执政地位时,不重视自身建设,不重视执政理论研究,不遵循执政规律,缺乏执政艺术,没有执政风险意识,缺乏抵御执政风险、丧失控制全局能力的结果。面对反对派的进攻,没有能力去反击,面对群众的动摇,没有能力去凝聚。见事迟,行动慢。

面对上世纪 80 年代末 90 年代初一大批执政的共产党失去政权的教训,如何增强中国共产党的生机和活力,遵循执政的规律,提高执政的能力,使自己在长期执政的条件下始终成为中国工人阶级的先锋队,同时成为中国人民和中华民族的先锋队,这是加强党的执政理论研究,构建中国共产党执政学的重要原因之一,也是正确吸取苏东剧变、共产党失去执政地位教训,把执政置于科学理论指导下,不断巩固执政地位,完成执政使命的自觉。

二 构建中国共产党执政学的可能性

理论的成熟程度,是一个政党成熟的重要标志。中国共产党在执政过程中,既形成了一系列自己独有的执政理论,也积累了一套成功的执政经验。这些实践、经验、理论,既为构建中国共产党执政学提供了坚实的理论基础,又为构建中国共产党执政学提供了现实的可能。中国几千年治国理政中的优秀文化遗产、国外政党执政的经验教训,也为构建中国共产党执政学提供了很好的借鉴。因此,构建中国共产党执政学不但十分必要,而且也有可能。

第一,有坚实的理论基础。毛泽东、邓小平、江泽民、胡锦涛在不同的时期、不同的历史条件下,领导全党对执政进行的艰辛探