

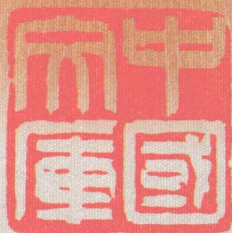
中国文库

· 史学类 ·

美国通史

(第六卷·下)

刘绪贻 杨生茂 主编



中国出版集团

人民出版社

中国文库
史学类

美国通史

(第六卷)

战后美国史

1945—2000

(下)

总主编 刘绪贻 杨生茂
著者 刘绪贻 (本卷主编)
韩 铁 李存训

中国出版集团

人民出版社



《美国通史》第六卷由武汉大学刘绪贻等三位教授历时7载共同完成。本卷全面阐述和剖析了1945年至2000年美国政治、经济、外交、军事、社会、文化教育、文学艺术各方面的重大事件和历史进程，是了解20世纪后半期的美国的一部力作。本卷第一版（1945—1986）于1989年出版，2002年由刘绪贻进行增补，补充了1987年至2000年的历史和资料。本书使用的是人民出版社2002年10月版。

目 录

引 言	(1)
第一章 谋求世界霸权的美国	(10)
1. 登上资本主义世界霸主宝座	(11)
2. 战时同盟破裂, 美苏关系急剧恶化	(16)
3. 杜鲁门主义	(26)
4. 马歇尔计划	(29)
5. 柏林危机和北大西洋公约组织的建立	(34)
6. 第四点计划	(38)
7. 美洲国家组织的建立	(40)
8. 美国单独占领日本	(43)
9. 扶蒋反共的侵华政策	(46)
第二章 杜鲁门的“公平施政”	(51)
1. 战后初期美国面临的主要国内问题	(52)
2. “公平施政”的第一阶段	(58)
3. 反共反劳工的活动和忠诚调查	(62)
4. 1948 年大选	(69)
5. “公平施政”的第二阶段	(73)
6. “公平施政”成就不大的原因	(79)

7. 对“公平施政”的评价	(82)
第三章 朝鲜战争时期的美国	(86)
1. 制造朝鲜分裂	(87)
2. 武装干涉朝鲜	(91)
3. 武装侵略台湾	(94)
4. 杜鲁门和麦克阿瑟的冲突	(97)
5. 开展全球扩张新攻势	(102)
6. 麦卡锡主义和麦卡伦法	(107)
7. 停战谈判和停战协定	(112)
第四章 现代共和党主义与美国社会	(118)
1. 艾森豪威尔的现代共和党主义	(119)
2. 50年代的两党政治	(128)
3. “丰裕社会”与“另一个美国”	(133)
4. 麦卡锡主义发展到顶峰后走向衰落	(141)
5. 激进主义的消沉与社会思潮的变化	(146)
6. 工人运动的曲折发展	(154)
7. 民权运动与黑人斗争的新阶段	(159)
第五章 全球扩张政策的继续及其面临的新问题	(165)
1. 共和党政府在对外关系上的基本政策趋势	(166)
2. 美苏关系解冻的实质与冷战的继续	(174)
3. 美国与西欧、日本的关系	(179)
4. 美国政府对中华人民共和国的长期敌对政策	(186)
5. 美国在亚洲和非洲的扩张	(191)
6. 美国的拉美政策和古巴革命	(202)
第六章 “新边疆”和“伟大社会”	(207)
1. 肯尼迪与“新边疆”	(208)
2. 新边疆经济政策与新经济学	(215)
3. 肯尼迪政府的民权战略及其变化	(224)
4. 太空探索和阿波罗登月计划	(233)

5. 约翰逊继任总统后的国内政策	(236)
6. “伟大社会”	(242)
7. 60年代社会经济改革的影响	(251)
第七章 世界政治的变化和美国霸权的逐渐衰落	(256)
1. 新边疆外交与军事战略	(257)
2. 肯尼迪政府与第三世界	(261)
3. 肯尼迪任内的美苏冲突与“缓和”	(268)
4. 肯尼迪政府与西欧	(273)
5. 肯尼迪政府的对华政策	(280)
6. 约翰逊任内美国与苏联及东欧国家的关系	(284)
7. 北约组织、贸易谈判和国际货币危机	(288)
8. 约翰逊政府与第三世界	(291)
9. 越南战争升级与美国陷入泥沼	(296)
10. 美国霸权走向衰落	(302)
第八章 20世纪60年代美国群众运动的高涨	(306)
1. 60年代美国社会动荡的原因	(307)
2. 黑人运动的新高潮	(312)
3. 学生造反与新左派运动的盛衰	(323)
4. 妇女运动的兴起	(335)
5. 反正统文化运动	(337)
6. 工人运动和美国共产党	(343)
7. 1968年大选和约翰逊下台	(349)
第九章 反对新政传统的初步尝试	(352)
1. 美国社会的新动向与尼克松上台	(353)
2. 尼克松政府的经济政策	(361)
3. 新联邦主义和家庭援助计划	(367)
4. 社会动荡的余波和尼克松的南部战略	(372)
5. 水门事件和尼克松下台	(382)
第十章 战略收缩与多极均势外交	(387)

1. 战后美国对外政策的又一次战略调整——尼克松主义	(388)
2. 初步结束越南战争	(394)
3. 中美关系的改善	(399)
4. 对苏实行“缓和”外交	(404)
5. 加强与西欧及日本的“伙伴关系”	(409)
6. 中东热点和南亚风云	(418)
7. 对拉丁美洲的“低调方针”	(425)
第十一章 “愈合创伤的时代”	(428)
1. 福特继任总统后面临的困境	(428)
2. 滞胀危机和福特经济政策的失败	(433)
3. 能源危机与共和党人的对策	(438)
4. 福特—基辛格外交	(442)
第十二章 战后第一个倾向保守的民主党政府	(451)
1. 吉米·卡特基本政策倾向	(452)
2. 政府机构改革、劳工与社会福利问题	(457)
3. 滞胀现象与能源危机的继续发展	(462)
4. 从人权外交到卡特主义	(469)
5. 卡特政府与第三世界	(477)
6. 中美关系正常化的重大进展	(482)
第十三章 保守改革的高潮	(486)
1. 1980年的总统选举	(487)
2. 里根经济学与经济政策	(497)
3. 战后美国外交政策的第三、四次战略调整与世界新秩序	(513)
第十四章 克林顿的中间道路与全球战略	(539)
1. 1992年选举	(541)
2. 克林顿的中间道路	(547)
3. 造就美国新经济的主要原因	(560)
4. 克林顿的全球战略——克林顿主义	(572)
第十五章 战后美国社会结构与上层建筑变化	(597)

1. 社会结构的变化	(599)
2. 战后美国政治制度的演变	(613)
3. 美国教育事业的发展与问题	(628)
4. 美国宗教的发展与变化	(637)
5. 美国社会科学主要学科的发展概况	(644)
第十六章 战后美国社会上层建筑变化 (续)	(663)
1. 小说	(665)
2. 诗歌	(685)
3. 戏剧	(690)
4. 音乐	(700)
5. 美术	(710)
6. 电影	(719)
7. 电视	(728)
战后美国史大事年表	(739)
主要中外文参考书目	(780)
索引	(810)

第十二章

战后第一个倾向保守的 民主党政府

卡特政府上台后，新政式国家垄断资本主义的危机进一步深化，美苏战略地位的对比，继续向不利于美国的方向发展。这就必然导致民主党人卡特在国内政策上开始背离新政传统，表现出相当的保守主义色彩。在社会经济政策上，卡特日益注重反膨胀问题，甚至不惜以经济衰退和高失业为代价；他还取消和减少了联邦政府对企业活动的许多管制；建议削减社会保障开支；并在劳资纠纷中采取比较明显的反劳工立场。然而他的这些政策举措，未能为摆脱新政式国家垄断资本主义的危机找到新的出路，反而使经济形势更形恶化。在外交政策上，卡特政府从最初强调所谓人权外交，转向强调实力的卡特主义，在第三世界采取了一些防止苏联扩张的对策，并实现了中、美关系的正常化。但在卡特任内，美国在伊朗和波斯湾地区严重受挫，战略地位未能改观。卡特在内外交困中竞选连任失败，终于让位于以保守主义著称的前加利福尼亚州长罗纳德·里根。美国将面临一场新保守主义的改革。

1. 吉米·卡特基本政策倾向

〔1976年大选〕 1976年大选到来时，温和保守派福特在党内面临来自极端保守派代表人物罗纳德·里根日益强大的挑战。尽管福特为了争取党内保守派人士的支持而向他们步步靠拢，但他在共和党全国代表大会召开前，对自己能否获得总统候选人提名仍无把握。直到全国代表大会第一轮投票，才获得提名。这场斗争，反映了共和党内保守主义力量进一步加强的趋势。民主党内的情况则有所不同，鲜为人知的前佐治亚州州长吉米·卡特在一连串预选中脱颖而出，在民主党全国代表大会召开前，对于获得提名已稳操胜券。值得注意的是，卡特用以吸引美国选民大众的，并不是新政以来民主党人的自由主义改革纲领，而是他与华盛顿官场似乎素昧平生的平民主义“新面孔”。

卡特于1924年出生于佐治亚州一个富裕的农场主家庭，1946年毕业于安纳波利斯美国海军学院，后在海军服役，曾研习核物理并参加核潜艇计划。1953年退役后，重返故里经营花生农场，逐渐参与佐治亚州民主党的政治活动。1970年当选为该州州长。在担任州长期间，卡特开始接触到尼克松总统和当时瞩目于白宫宝座的一些政治风云人物，感到对他们不再有敬畏之感。卡特后来回忆说，他慢慢意识到自己“与他们旗鼓相当，虽不比他们强，但也不比他们差”。^①这种日益坚定的自信，使他决心加入角逐总统职位的行列。1974年12月12日，卡特在州长任期行将结束时正式宣布，他将竞选美国总统。

当卡特开始这场为期两年的长征时，他在全国的知名度还相

① 贝蒂·格拉德：《吉米·卡特》，纽约，诺顿出版公司，1980，第204、280页。

当低，除他家乡佐治亚州，其他地区许多美国人都不知道吉米·卡特为何许人。最初采访报道卡特竞选行踪的，只有两名记者。他的竞选班子人马之少，使人怀疑他究竟是在竞选总统还是在竞选县长。然而，卡特的这一劣势，在水门事件后的美国两党政治中，却成了优势。因为美国公众对华盛顿当局信任下降，卡特这位“局外人”便给他们带来朦胧的希望。卡特抓住这一点，在接受提名演说中猛烈指责“政治和经济权贵”^①。这就使他成为一个带有强烈平民主义色彩的候选人，在相当大的一部分美国公众中赢得好感。可是，卡特的崛起，实际上和权势集团的支持分不开。早在60年代，卡特就通过后来成为其密友与顾问的查尔斯·柯博律师与亚特兰大的金融企业界巨头建立了关系，特别是得到可口可乐公司董事长J. 保罗·奥斯汀的赏识。奥斯汀是代表美国大公司利益的企业界圆桌会议、企业理事会和三边委员会的成员。他被称为企业界“第一位为卡特招兵买马的人”^②。经过柯博与奥斯汀等人的帮助，卡特与东部权势集团也有了来往。1973年，他作为工业化“新南方”的代表，加入了戴维·洛克菲勒发起组织的三边委员会，从而在自己的政治生涯中与美国最大的权势集团结下不解之缘。因此，当卡特振振有词地以平民主义的“新面孔”和他虔诚的浸礼教信仰吸引美国公众时，奥斯汀则花了很大力气来“减轻企业家对卡特政府的害怕心理”。卡特为避免权势集团的误解，也曾在募捐会上表示：“我不是在进行反华盛顿的竞选运动，如果我反华盛顿的话，我就不会这么下力争取到那儿去了。”^③ 结果，卡特不仅得到美国东部权势集团和亚特

① 贝蒂·格拉德：《吉米·卡特》，纽约，诺顿出版公司，1980，第204、280页。

② 劳伦斯·肖普：《卡特总统与美国政坛内幕》（中译本），时事出版社，1980，第33页。

③ 贝蒂·格拉德：《吉米·卡特》，第270页。

兰大大亨们的鼎力相助，成为民主党内最成功的竞选资金筹措者，而且逐渐赢得包括《纽约时报》、《时代》杂志、《华尔街日报》在内的新闻界的喝彩，被标榜为竞选运动中的“奇迹”人物。

尽管卡特在竞选中作出的承诺含糊其词，两边下注，使人不得要领，但由于得到以东部和南部权势集团为轴心的美国垄断资产阶级的有力支持，并以平民主义姿态取得水门事件后美国选民的好感，他在1976年的大选中，终于以297对241张选举人票战胜杰拉尔德·福特，当选为第39位美国总统。1977年1月20日，卡特宣誓就职后，一改以往惯例，与妻子罗萨琳走下汽车，从国会山步行进入白宫，把他的平民主义表演推向高潮，引得人们翘首以待，希望出现一位真正具有新思想的新总统。

〔卡特政府的组成及其基本政策〕 对卡特政府组成影响最大的是东部权势集团。国务卿赛勒斯·万斯、财政部长W·迈克尔·布卢门撒尔、国防部长哈罗德·布朗以及总统国家安全事务助理兹比格纽·布热津斯基，都是代表东部权势集团利益的三边委员会和对外关系委员会成员。据统计，卡特政府内有20名三边委员会成员、54名对外关系委员会成员以及5名布鲁金斯学会和经济发展委员会的理事或高级成员。^①当然，卡特在一些次要职位上，也安排了其他的政治盟友，如黑人安德鲁·扬和帕特里夏·哈里斯，分别担任驻联大代表和住房与城市发展部部长。至于白宫班子和某些至关重要的内阁职务，卡特倚重的主要是佐治亚帮，如白宫班子主要负责人汉密尔顿·乔丹、新闻秘书乔迪·鲍威尔、预算局长伯特·兰斯以及司法部长格里芬·贝尔。除上述人物外，企业理事会和企业家圆桌会议对卡特政府的影响，也不

^① 劳伦斯·肖普：《卡特总统与美国政坛内幕》，第103页。

可低估。卡特上任后，经常会见这两个组织的领导人，其中包括杜帮公司的欧文·夏皮罗、通用电气公司的雷金纳德·琼斯、通用汽车公司的托马斯·墨菲、美国电话与电报公司的约翰·德巴茨、白宫国内事务顾问斯图尔特·艾森斯塔特，还向企业界圆桌会议领导人定期通报情况。有的美国学者甚至认为：卡特与企业界来往之密切，已超过他的共和党前任，民主党自由派代表人物休伯特·汉弗莱在临死前最后造访白宫时，曾经警告卡特总统：像这样取媚于企业界，将会铸成大错。诚然，卡特的成败功过，尚有待于进一步评说，但他与美国企业界非同一般的联系，却是无庸置疑的。

为表示继承富兰克林·罗斯福的传统，卡特曾在竞选过程中缅怀罗斯福，一再提到罗斯福的名字，并在就任总统后，模仿罗斯福发表炉边谈话。但是一些观察敏锐的评论家在竞选之日就已意识到，他并不是完全继承罗斯福新政传统的政治家。正如历史学家马克·盖尔芬德所言：“卡特对‘华盛顿权势集团’进行的平民主义的攻击，……实际上指责的是新政建立的政治机构。”^①后来的事实表明，卡特在他的整个任期之内，对凯恩斯主义的赤字财政、福利国家、大劳工和国家管制、调节进行了限制；在国内政策上，表现出战后历届民主党总统从未有过的保守性，迹近共和党人，无怪乎一位华盛顿人士在谈到卡特的思想时曾经说：“我不知道他究竟是富兰克林·罗斯福还是理查德·尼克松。”^②《纽约时报》金融问题编辑伦纳德·西尔克写道，“即使后来的历史评论承认他扮演的这种角色当时有必要，吉米·卡特也难免这

① 见作者 1980 年 4 月在美国历史学家组织旧金山年会上发言《从新政时期观点看卡特城市政策》，打印稿。

② 威廉·洛克滕堡：《在富兰克林·罗斯福的阴影下》，第 187 页。

样的判决：他是违背新政精神和实质的第一个民主党总统。”^①

卡特总统在70年代后半期所表现出的保守性，并不是历史的偶然，仅仅从党派政治的角度来指责他是不公正的。新政式国家垄断资本主义危机在70年代的加剧，是卡特总统国内政策趋于保守的基本原因，也是他和共和党前任在政策上有异曲同工之处的客观基础。他们是在民主党自由主义社会经济改革的一系列措施逐渐失灵、美国社会的政治气候转向保守的情况下，试图从保守主义的角度寻找新的对策。美国有些学者认为，在环境保护运动和消费者运动的推动下，美国在1965—1972年通过了一系列有关环保、劳动安全、反歧视、消费者权利、诚实包装、雇工健康、能源使用的立法，形成一场“规章革命”，许多联邦管制机构在这场“革命”中应运而生，如环境保护署、职业安全与健康管理局、公平就业委员会等，它们大大加强了联邦政府对企业的管制职能。特别值得注意的是，在这场“规章革命”中出现的联邦管制机构的职能，与过去的大部分管制机构不同。它们不像州际商业委员会、联邦航空局和矿产司那样，仅仅对某一运输或产业部门进行管理和调节，而是对几乎所有的运输和产业部门的环境和质量控制、劳动安全、雇佣及能源使用都进行干预。著名经济学家、后来任里根总统经济顾问委员会主席的默里·韦登鲍姆曾指出，这种联邦管制机构对无论哪一个产业部门、同业公会或大商号都不放过。因此企业界在70年代联合起来反对这种广泛的国家直接干预，而不再像过去那样各自为战。70年代初出现的企业界圆桌会议，就是美国垄断企业联合起来反对国家管制的产物。它实际上成了著名院外活动家布赖斯·哈洛曾经梦想的

^① 弗兰克·阿农齐亚塔：“吉米·卡特与福利国家的消逝”，《今日美国》，1980年11月，第607页。

“企业行动理事会”。它不再像企业咨询理事会那样只在幕后供咨询，而是广泛展开院外活动，直接介入立法活动和政府决策。因此，和以企业界圆桌会议为代表的大亨们关系密切的卡特总统，顺应美国垄断组织这种日益加强的有组织的反干预倾向，是不足为怪的。当然，卡特本人的保守主义思想和第一夫人罗萨琳对他的影响，也是卡特政府国内政策比较保守的重要原因。

在对外关系上，卡特政府主要倚重三边委员会。这个国际性的民间组织是1973年建立的，由北美、西欧和日本3方面人士组成。它和对外关系委员会一样，是以洛克菲勒财团为代表的东部权势集团影响美国外交政策的工具。这个组织的宗旨，是试图有效地对付资本主义世界三个主要地区，即北美、西欧和日本所面临的重大国际问题。卡特上台后，由于苏联的扩张态势逐渐加强，他感到尼克松—福特时期的缓和政策并未能有效地制约苏联，也未能防止美国霸权的进一步衰落，因此，他和布热津斯基十分强调“人权外交”，冀图恢复美国外交中的所谓理想主义精神，扫除因霸权衰落而带来的悲观主义情绪，增强美国在全球意识形态中的地位。他们对苏联军事力量增长的政治含义感到忧虑，希望改善美国的战略地位，并把中、美关系正常化视为美国战略利益的重要环节。他们对前任共和党政府过于热衷大国均势外交，持批评态度，担心美国在一个敌对世界中陷于孤立，主张扩大对第三世界国家的政治影响。

2. 政府机构改革、劳工与社会福利问题

为体现平民主义“新面孔”，卡特上台后立即着手联邦政府机构的改革工作，并从白宫开始，杜绝奢侈浪费现象。他对美国人民说：“我们如果像王族一样生活在白宫，那么政府官员就不

可能敏锐地体察你们的问题。”^① 话是很动听的。

〔卡特政府机构改革及其保守性〕 卡特在当选总统后第一次赴华盛顿时，就会见了参众两院机关事务委员会主席杰克·布鲁克斯和亚伯拉罕·里比科夫，要求他们支持其政府机构改革计划。但直至新国会召开之前，他还未能找到任何民主党议员为他提出改组法案。只是共和党国会领袖表示愿意越俎代庖，民主党议员中才有人出面承担了这一角色。卡特改组政府机构的一系列行政措施，和国会就此通过的 10 个法案，主要涉及以下几方面内容。首先是行政机构改革，其目的有二：一是取消白宫办公厅主任职务等，防止重演尼克松时期霍尔德曼大权独揽、总统难以体察下情的情况；二是缩减行政人员和费用，加强对联邦政府工作人员的管理，提高行政效率。其次是取消或减少一些政府管制。例如，联邦政府减少了对民航、载货卡车、铁路、金融及通讯方面的管制与干预，后来还取消了对天然气和国产石油的价格管制。1979 年，卡特甚至建立一个反管制委员会，这显然是与 70 年代企业界联合起来反对联邦管制与调节的强大势头相呼应的。最后是加强行政管理及预算局及某些内阁部门的地位，并建立新的决策机构——国内经济委员会，严厉控制开支，防止赤字财政和福利国家的恶性膨胀。此外，卡特政府还不惜得罪代表地方利益的许多国会议员，否决 19 项水利工程计划。后来又不顾军事—工业综合体的反对，中止耗资昂贵的 B-1 轰炸机的制造。这些行动，与政府机构改革的这一目标是基本一致的，反映了美国垄断资产阶级对赤字财政的不安。

〔卡特政府的劳工政策〕 卡特政府在减少和取消对企业活动管制的同时，却加强了对劳工的管制，以便和“雇主在国会

^① 贝蒂·格拉德：《吉米·卡特》，第 412 页。

和谈判桌上对工人采取愈来愈强硬的对立态度”^① 相呼应。

由于滞胀危机的影响，美国企业的利润率在 70 年代进一步下降，大公司乃对劳工发动大规模攻势。联合汽车工人工会主席道格拉斯·弗雷泽当时曾经指出：“目前企业界的领导人几乎毫无例外地决意要在这个国家发动一场单方面的阶级斗争——这场斗争的矛头是指向劳动人民、失业者、穷人、少数民族、年老幼弱者，甚至包括我们社会中的中产阶级的许多人。美国工、商、金融界的大亨们，业已撕毁和摒弃了在过去经济增长和发展阶段所存在的靠不住的和未成文的契约……我确信，企业界的态度已经发生了转向对抗的变化。”^② 在这场对抗面前，美国有组织的劳工曾经寄希望于新上任的卡特政府和民主党控制的第 95 届国会。因为他们不仅支持卡特获得民主党内的提名，而且为民主党在国会选举中的胜利花去 800 万美元。然而，他们很快就失望了。工会要求把最低工资提高到每小时 3 美元，但卡特总统却要工会同意 1 项把最低工资提高到每小时 2.65 美元的妥协案。这个最低工资标准，甚至低于 1979 年联邦规定的贫困线——每小时 2.95 美元。劳工支持的汉弗莱—霍金斯法案，本是针对当时存在的滞胀现象，要求联邦政府保证实现充分就业和稳定物价，但最后通过时，被冲淡到如此地步，以至《国会季刊》指出：“它只不过是表达国会对于限制失业和通货膨胀愿望的一项象征性的声明而已。”^③ 至于当时被有组织劳工作为最重要的立法计划而倾力支持的劳工法改革法案，卡特在它尚未提交国会之前，就要求劳工取消废除塔夫脱—哈特莱法第十四条第二款的内容。即便如此，

① 《商业周刊》，1977 年 10 月 24 日，第 32 页。

② 劳伦斯·肖普：《卡特总统与美国政坛内幕》，第 179 页。

③ 同上书，第 183 页。