

财政部惩治和预防腐败 体系相关法规制度

(试用本)

财政部 编



经济科学出版社

财政部惩治和预防腐败 体系相关法规制度

(试用本)

财政部 编



经济科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

财政部惩治和预防腐败体系相关法规制度 (试用本) /
中华人民共和国财政部编. —北京: 经济科学出版社,
2008.1

ISBN 978-7-5058-6864-9

I. 财… II. 中… III. 财政部—廉政建设—中国—文件
—汇编 IV. D623

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 003633 号

责任编辑: 解 丹

责任校对: 徐领弟

技术编辑: 潘泽新

财政部惩治和预防腐败体系相关法规制度

(试用本)

财政部 编

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮编: 100036

总编室电话: 88191217 发行部电话: 88191540

网址: www.esp.com.cn

电子邮件: esp@esp.com.cn

北京中科印刷有限公司 印装

787 × 1092 16 开 32.25 印张 560000 字

2008 年 1 月第一版 2008 年 1 月第一次印刷

印数: 00001 — 10000 册

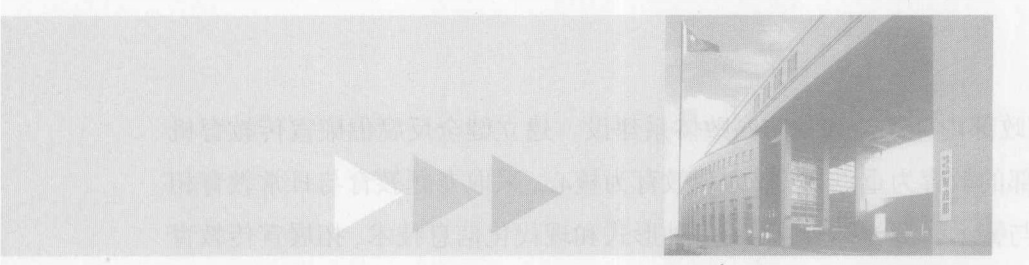
ISBN 978-7-5058-6864-9/F · 6117 定价: 63.00 元

(图书出现印装问题, 本社负责调换)

(版权所有 翻印必究)

坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的方针，扎实推进惩治和预防腐败体系建设，在坚决惩治腐败的同时，更加注重治本，更加注重预防，更加注重制度建设，拓展从源头上防治腐败工作领域。

——胡锦涛



序

中共十六大以来，党中央坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的方针，提出建立健全与社会主义市场经济体制相适应的惩治和预防腐败体系。这是我们党在总结历史经验、科学判断形势基础上做出的重大战略决策，是在发展社会主义市场经济条件下更有效地防治腐败的必由之路。2005年1月，党中央颁布了《建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系实施纲要》（以下简称《实施纲要》），明确提出建立健全惩治和预防腐败体系的指导思想、主要目标、工作原则和基本任务。这是当前和今后一个时期深入开展党风廉政建设和反腐败工作的指导性文件，处在反腐倡廉总的、全局的战略地位。几年来，在党中央的正确领导下，财政部门坚持反腐倡廉战略方针，大力落实惩治和预防腐败体系实施纲要，全面推进教育、制度、监督、改革、惩处等各项工作，反腐倡廉进入了一个新的发展阶段，呈现出系统治理、整体推进、协调发展的良好局面。

财政部党组高度重视贯彻落实《实施纲要》工作，把建立健全惩治和预防腐败体系作为一项重要政治任务纳入财政事业发展、干部队伍建设的总体规划，列入重要议事日程，统一部署，统一实施。通过组织宣传学习，深化广大财政干部对《实施纲要》的理解和认识，增强构建财政部门惩治和预防腐败体系的责任感和自觉性。通过制定《财政部关于建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系实施意见》（以下简称《实施意见》）和《财政部落实建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系分工方案实施细则》（以下简称《实施细则》），明确目标要求，抓好任务分解和落实，保证了财政部建立健全惩治和预防腐败体系工作的顺利开展。几年来，财政部围绕落实《实施纲要》，坚持内外并举，在积极构建内部惩防腐败体系的同时，不断推进财政管理制度改革，推动全社会从源头上预防和惩治腐败的工作，取得了显著成效。

不断推进财政部内部惩治和预防腐败体系建设。建立健全反腐倡廉宣传教育机制,以对领导干部的教育为重点,以权力观教育为核心,采取专题教育与日常教育相结合、正面教育与警示教育相结合,利用多种形式和现代化信息技术,拓展宣传教育领域,增强财政干部廉洁从政意识。建立健全反腐倡廉的制度保障机制,严格执行《财政部党风廉政建设责任制实施办法》,坚持党组统一领导、部门各负其责、纪检监察部门组织协调、依靠群众支持和参与的反腐败领导体制和工作机制,落实各项廉洁从政和廉洁自律制度规定,健全干部人事制度和财政管理权的制约机制,完善《规范财务管理,严肃财政工作纪律的暂行规定》等内部管理制度。建立和完善监督机制,加强了对领导班子和领导干部的监督,建立了对用人权、财政资金分配权、财政审批权、行政许可权等权力的监督机制,建立和完善了内部监督检查工作机制,加强对预算编制、执行及其结果的事前、事中、事后全过程的监督,注重对财政资金的安全、规范和有效性的监督。建立健全惩处腐败机制,以查处领导干部滥用权力、谋取私利的违法违纪案件为重点,提高查办案件的质量,深入剖析案件产生的根源,建章立制,加强管理,以查促防,有效地减少和预防违法违纪问题的发生,充分发挥了案件查办在治本方面的作用。

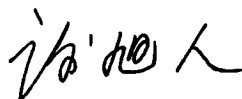
深化财政管理制度改革,推进全社会从源头上预防和治理腐败工作。几年来,按照党中央、国务院的统一部署和要求,在中央纪委、监察部的大力支持和推动下,财政部循序渐进、从点到面、由浅入深地推进各项财政管理制度改革,不断取得阶段性成果。“收支两条线”管理改革成效明显,减轻了社会负担,提高了财政预算的完整性;部门预算改革稳步推进,各项收支清晰、项目预算到位、预算内外资金统筹使用、“一个部门一本预算”的改革目标初步实现;国库集中收付制度改革全面推行,减少了资金收付的中间环节,加强了资金使用的实时监控;政府采购管理制度改革不断深入,提高了财政资金使用效益,减少了采购环节的腐败现象;清理规范津贴补贴工作取得阶段性成果,为遏制津贴补贴发放混乱现象、规范收入分配秩序创造了良好的基础与条件;农村税费改革取得重大进展,于2006年全面取消了农业税。财政管理制度改革促进了财政管理的公开、透明、规范、高效,规范了政府行政行为和理财行为,方便了社会各方面的监督,推动了全社会反腐败治本工作的深入开展。

目前,财政部惩治和预防腐败体系的制度框架已初步形成,为进一步加强财政部门反腐倡廉建设打下了较好的基础。《财政部惩治和预防腐败体系相关法规制度》一书反映了财政部惩防体系建设的阶段性成果,是财政部几年来落实《实施纲要》情况

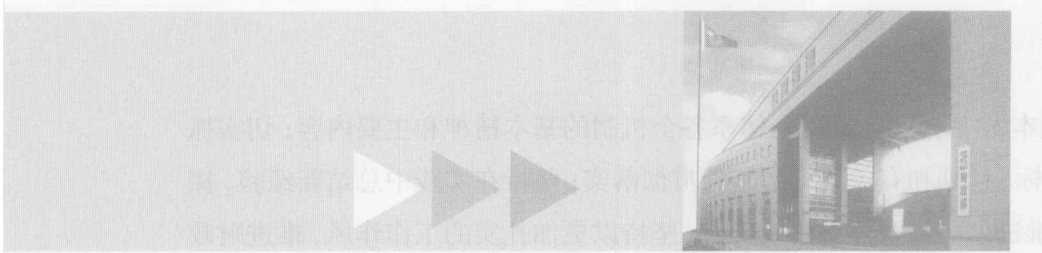
的总结,也是财政干部进行反腐倡廉教育的好教材。广大财政干部尤其是各单位主要负责人一定要认真学习书中内容,严格执行各项反腐倡廉制度规定,切实做好《实施纲要》的贯彻落实工作。

当前,我国改革和发展正处于关键时期,反腐倡廉建设任务繁重而艰巨。党的十七大把坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的方针,扎实推进惩治和预防腐败体系建设,写入报告和党章,从党的章程上确定了坚持“方针”和完善“体系”的重要地位和作用。我们要按照中央的部署和要求,紧密结合财政工作实际,既严厉惩治腐败,又有效预防腐败。首先,要坚持党的领导,严格执行财政部党风廉政建设责任制,进一步完善反腐倡廉领导体制和工作机制。其次,要立足当前,着眼长远,将构建财政部门惩防体系工作与完善社会主义市场经济体制下的公共财政体系进程相适应,贯穿于公共财政建设的各个方面。再次,要紧紧抓住反腐倡廉的重点领域和关键环节,进一步落实财政部反腐倡廉的责任,有效建立拒腐防变的教育长效机制,充分发挥反腐倡廉制度体系的作用,进一步完善权力运行监控机制,不断深化从源头上防治腐败的各项改革,更加有力地惩处各种腐败行为,建立起更加科学有效的反腐防腐预警机制,整体推进反腐倡廉建设工作,为全面履行财政职能提供有力的政治和思想保证。

财政部党组书记、部长



二〇〇七年十二月



前言

中央《建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系实施纲要》(以下简称《实施纲要》)印发后,财政部党组高度重视,按照中央和中央纪委的要求,结合财政部门的实际,加大了惩防腐败体系建设的力度。

几年来,在原有工作的基础上,财政部坚持党风廉政建设与财政改革和财政业务一起抓,融入到日常财政管理之中,落实到体制、机制、制度建设的过程之中,内外并举,与时俱进,积极构建惩防腐败体系建设。先后修订了《财政部党风廉政建设责任制实施办法》、《规范财政管理,严肃财政工作纪律的规定》、《财政部党员领导干部廉政谈话实施办法》、《关于对财政部党组和行政领导班子及其成员实施监督工作的暂行办法》等制度;制定了《财政部建立健全反腐倡廉长效机制若干制度》、《财政部党员领导干部述职述廉实施办法(暂行)》以及深化财政管理改革、强化财政监督管理等为主要内容的规范性制度和办法。各相关法规制度与之相配套,初步形成了责任机制、教育机制、制度机制、监督机制、惩治机制、预警机制等“六个机制”加改革措施的基本框架。这些都是财政部按照中央和中央纪委的要求,采取有针对性的措施,贯彻落实《实施纲要》所取得的制度建设阶段性成果。

为更好地贯彻落实胡锦涛总书记在十七大报告中提出的“坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的方针,扎实推进惩治和预防腐败体系建设,在坚决惩治腐败的同时,更加注重治本,更加注重预防,更加注重制度建设,拓展从源头上防治腐败工作领域”的要求,深入落实《实施纲要》,全面推进依法理财,建设法治财政,促进干部特别是领导干部廉洁自律,财政部党组决定:将财政部印发的反腐倡廉制度规定和文件,主要是建立“六个机制”加改革的相关配套制度汇编成册,定名为《财政部惩治和预防腐败体系相关法规制度》(试用本),印发试行。这对全国财政系统反腐倡廉建设是一件很有意义的事情。

各级财政部门和各级领导干部要认真组织学习《财政部惩治和预防腐败体系相关

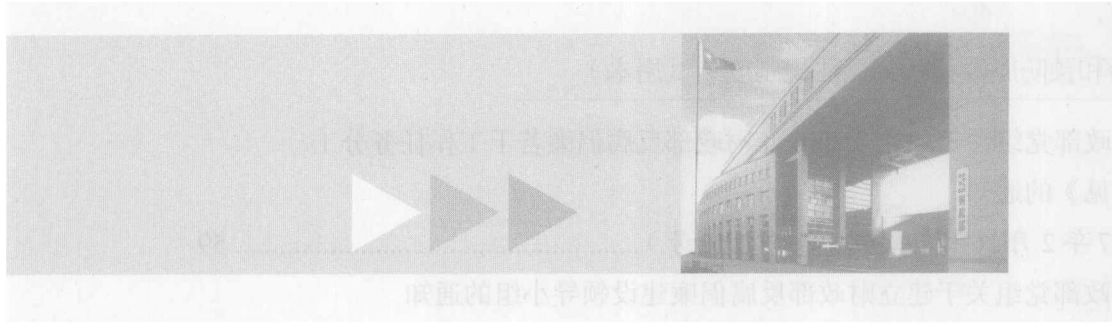
法规制度》(试用本),掌握和运用惩防体系各个机制的基本精神和主要内容;切实抓好阶段性工作目标、计划和有关政策措施的贯彻落实;坚持在实践中总结新经验,探索新措施,不断推进惩防腐败体系建设工作;坚持以更加扎实的工作作风,推进财政系统反腐倡廉工作向纵深发展。

在构建财政系统惩治和预防腐败体系的“六个机制”和推进财政改革的工作中,各级财政部门做了大量工作,进行了卓有成效的探索,积累了宝贵的经验,打下了较好的基础。希望财政系统按照党的十七大的要求,更加奋发努力,大胆创新,继续为完善财政系统惩防腐败体系做出新的更大的贡献,为财政管理和改革的深入推进谱写新的篇章。

财政部党组成员、驻部纪检组组长



二〇〇七年十二月



目 录

总 则

- ❁ 中共中央关于印发《建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系实施纲要》的通知
(2005 年 1 月 3 日 中发〔2005〕3 号)..... 2
- ❁ 中共财政部党组关于印发《财政部关于建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系实施意见》的通知
(2005 年 8 月 19 日 财党〔2005〕28 号)..... 15
- ❁ 中共财政部党组关于印发《财政部落实〈实施纲要〉2007 年底前工作要点的实施意见》的通知
(2005 年 11 月 7 日 财党〔2005〕31 号)..... 27

责 任

- ❁ 中共财政部党组关于印发《财政部党风廉政建设责任制实施办法》(修订)的通知
(2005 年 5 月 18 日 财党〔2005〕15 号)..... 38
- “责任机制” 相关法规制度
- ❁ 中共财政部党组关于印发《财政部落实建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系分工方案实施细则》的通知
(2005 年 3 月 16 日 财党〔2005〕12 号)..... 46

- ❖ 中共财政部党组关于印发《2007年财政部反腐倡廉若干工作任务分工实施意见》的通知
(2007年2月26日 财党〔2007〕12号)..... 59
- ❖ 中共财政部党组关于建立财政部反腐倡廉建设领导小组的通知
(2007年11月30日 财党〔2007〕36号)..... 69
- ❖ 关于印发《查办案件会商制度》的通知
(2004年9月7日 驻财纪〔2004〕24号)..... 71

教 育

- ❖ 中共财政部党组关于印发《财政部反腐倡廉宣传教育工作实施办法（试行）》和《财政部反腐倡廉教育教学大纲》的通知
(2007年12月11日 财党〔2007〕37号)..... 76
- “教育机制”主要相关法规制度**
- ❖ 中共财政部党组关于加强和改进机关党的建设的意见
(2006年1月16日 财党〔2006〕1号)..... 89
- ❖ 中共财政部党组理论学习中心组学习制度
(2006年1月16日 财党〔2006〕1号)..... 94
- ❖ 关于建立财政部学习型党组织的若干规定
(2006年1月16日 财党〔2006〕1号)..... 98
- ❖ 财政部党风廉政建设宣传教育制度
(2006年4月20日 财党委〔2006〕31号)..... 101

监 督

- ❖ 中共财政部党组关于印发《财政部领导班子和领导干部监督管理暂行办法》的通知
(2007年12月11日 财党〔2007〕38号)..... 106

“监督机制”主要相关法规制度	
❖ 财政部机关党的纪律检查工作规则 (2006年1月16日部党组通过).....	122
❖ 中共财政部党组关于印发《财政部党员领导干部廉政谈话实施办法》的通知 (2006年12月27日 财党〔2006〕19号).....	132
❖ 中共财政部党组关于印发《财政部党员领导干部述职述廉实施办法(暂行)》的通知 (2006年12月27日 财党〔2006〕20号).....	137
❖ 中共财政部党组关于印发《财政部关于党员领导干部报告个人有关事项的规定》的通知 (2007年1月8日 财党〔2007〕1号).....	140
❖ 中共财政部党组关于印发《财政部领导干部离任审计暂行规定》的通知 (2007年1月17日 财党〔2007〕4号).....	145
❖ 中共财政部党组关于印发《财政部各单位领导班子民主决策督查办法(试行)》的通知 (2007年3月14日 财党〔2007〕15号).....	149
❖ 中共财政部党组关于印发《财政部专员办巡视工作暂行办法》的通知 (2007年10月18日 财党〔2007〕31号).....	152
❖ 财政部关于印发《关于财政监察专员办事处开展内部财务检查工作的暂行规定》的通知 (2004年7月23日 财监〔2004〕69号).....	156
❖ 财政部门全面推进依法行政 依法理财实施意见 (2005年4月19日 财法〔2005〕5号).....	163
❖ 财政部关于印发《财政部行政许可监督检查办法》的通知 (2006年3月1日 财法〔2006〕1号).....	172
❖ 财政部关于进一步推进驻各地财政监察专员办事处政务公开工作的实施意见 (2006年4月27日 财监〔2006〕16号).....	176
❖ 财政部关于印发《财政部政务公开规定》的通知 (2007年1月19日 财办〔2007〕4号).....	185

- ◆ 关于印发《驻财政部纪检组关于对财政部党组及其成员履行监督职责的暂行办法》的通知
(2006年5月23日 驻财纪〔2006〕15号)..... 194

惩 治

- ◆ 中共财政部党组关于印发《财政部违法违纪行为惩处工作实施办法（试行）》的通知
(2007年12月11日 财党〔2007〕39号)..... 200
- “惩治机制”主要相关法规制度
- ◆ 中共财政部党组关于印发《关于规范财政管理 严肃财政工作纪律的规定》的通知
(2006年3月14日 财党〔2006〕5号)..... 214
- ◆ 财政部关于印发《财政部行政执法过错责任追究办法》的通知
(2004年4月27日 财法〔2004〕5号)..... 225
- ◆ 关于禁止财政部干部职工参与赌博活动的通知
(2001年7月23日 驻财监〔2001〕29号)..... 230

预 警

- ◆ 中共财政部党组关于印发《财政部廉政预警工作实施意见》的通知
(2007年12月11日 财党〔2007〕41号)..... 234
- “预警机制”主要相关法规制度
- ◆ 中共财政部党组关于印发《部党组定期研究和听取反腐倡廉工作汇报制度》的通知
(2006年5月16日 财党〔2006〕9号)..... 239
- ◆ 财政部信访工作办法
(2005年8月22日 财政部第30号令)..... 242
- ◆ 关于进一步规范和加强财政系统纪检监察工作情况沟通的通知
(2004年11月15日 驻财纪〔2004〕33号)..... 247

❖ 关于进一步规范和加强财政监察专员办纪检监察工作情况沟通的通知 (2004年12月28日 驻财纪[2004]37号).....	260
---	-----

制 度

❖ 中共财政部党组关于印发《财政部建立惩治和预防腐败体系制度保障工作机制实施办法(试行)》的通知 (2007年12月11日 财党[2007]40号).....	276
“制度机制”主要相关法规制度	
❖ 关于印发《中共财政部党组关于司(厅、局)级以上领导干部配偶、子女个人经商办企业的规定》的通知 (2000年9月1日 财党[2000]12号).....	282
❖ 关于印发《中共财政部党组关于处级领导干部配偶、子女个人经商办企业的规定》的通知 (2001年9月4日 财党[2001]27号).....	285
❖ 中共财政部党组关于印发《财政部党组关于制止奢侈浪费行为 严禁公款吃喝玩乐的规定》的通知 (2003年3月28日 财党[2003]6号).....	288
❖ 财政部部内会议制度 (2007年9月4日 财政部党组会议通过).....	291
❖ 财政部关于印发《财政部内部监督检查工作规则(试行)》的通知 (2003年12月30日 财监[2003]129号).....	293
❖ 财政部工作规则 (2005年8月18日 财办[2005]27号).....	299
❖ 财政部机关工作人员守则 (2005年8月18日 财办[2005]27号).....	307
❖ 财政部机关财务管理办法 (2005年8月18日 财办[2005]27号).....	309
❖ 财政部关于印发《财政部机关人事工作纲要(试行)》的通知 (2006年11月2日 财人[2006]97号).....	318

★ 财政部机关本级项目经费管理办法 （2007年3月16日 财办发〔2007〕27号）.....	335
★ 财政部关于印发《金财工程建设项目管理暂行办法》的通知 （2007年6月25日 财办〔2007〕31号）.....	343
★ 财政部人事教育司关于印发《财政监察专员办事处干部异地交流管理工作暂行办法》的通知 （2006年1月9日 财人干〔2006〕5号）.....	349
★ 关于印发《财政部机关公务员个人出书管理暂行规定》的通知 （2000年2月16日 驻财监字〔2000〕08号）.....	352
★ 关于印发《关于财政部驻各地财政监察专员办事处纪检监察工作的有关规定（暂行）》的通知 （2002年5月23日 驻财纪〔2002〕12号）.....	355
★ 关于严禁公车私开和加强个人开车管理的通知 （2004年7月19日 驻财监〔2004〕21号）.....	358
★ 关于财政部驻各地财政监察专员办事处建立检查 复核 处理相分离工作机制的指导意见 （2006年4月3日 驻财监〔2006〕13号）.....	363

改 革

★ 关于报送《财政部贯彻落实〈实施纲要〉2008~2012年工作规划》的报告 （2007年7月27日 驻财纪〔2007〕23号）.....	368
“改革”主要相关法规制度	
★ 财政部 中国人民银行关于印发《财政国库管理制度改革试点方案》的通知 （2001年3月16日 财库〔2001〕24号）.....	379
★ 财政部 国家发展和改革委员会 监察部 审计署关于加强中央部门 and 单位行政事业性收费等收入“收支两条线”管理的通知 （2003年5月9日 财综〔2003〕29号）.....	388
★ 财政部关于加强政府非税收入管理的通知 （2004年7月23日 财综〔2004〕53号）.....	392

财政部关于完善和推进地方部门预算改革的意见 (2006年8月17日 财预〔2006〕406号).....	399
财政部关于印发《中央部门财政拨款结余资金管理办法》的通知 (2006年12月7日 财预〔2006〕489号).....	405
财政部关于印发《中央本级基本支出预算管理办法》的通知 (2007年4月2日 财预〔2007〕37号).....	413
财政部关于印发《中央本级项目支出预算管理办法》的通知 (2007年4月2日 财预〔2007〕38号).....	418
财政部关于深化地方国库集中收付制度改革的指导意见 (2007年5月21日 财库〔2007〕51号).....	426
财政部 国家税务总局 中国人民银行关于印发《财税库银税收收入 电子缴库横向联网实施方案》的通知 (2007年6月6日 财库〔2007〕49号).....	432
财政部 国家税务总局 中国人民银行关于印发《财税库银税收收入 电子缴库横向联网管理暂行办法》的通知 (2007年6月6日 财库〔2007〕50号).....	442
财政部 中国人民银行关于印发《中央预算单位公务卡管理暂行办法》 的通知 (2007年10月12日 财库〔2007〕63号).....	453
国务院办公厅转发财政部《关于全面推进政府采购制度改革意见》的通知 (2003年8月18日 国办发〔2003〕74号).....	461
政府采购供应商投诉处理办法 (2004年8月11日 财政部部长令第20号).....	465
财政部关于印发《中央国家机关出差和会议定点管理办法(试行)》的通知 (2006年11月13日 财行〔2006〕312号).....	470
财政部关于印发《中央国家机关和事业单位差旅费管理办法》的通知 (2006年11月13日 财行〔2006〕313号).....	479

附 录

其他法规目录	488
--------------	-----

总 则