

中国政治体制改革研究

何增科 等著

本书作者综合运用个案研究和比较研究、文献研究和实地调研等多种方法，还运用了制度分析、民主治理、公民社会等新的研究方法和前沿理论，既对政治文明、民主政治发展和渐进政治改革等重大理论问题进行了探讨，同时也对党的执政方式、决策机制、地方政府改革、基层民主、反腐败制度建设、社会稳定等重大现实进行了分析，并提出了一些富有启发性的观点。

POLITICAL REFORM IN CHINA



中央编译出版社
Central Compilation & Translation Press

中国政治体制改革研究

何增科 等著

POLITICAL REFORM IN CHINA

中央编译局资助重大委托项目



中央编译出版社
Central Compilation & Translation Press

图书在版编目(CIP)数据

中国政治体制改革研究/何增科等著. —北京:中央编译出版社,2008.4

ISBN 978-7-80211-027-4

I. 中...

II. 何...

III. 政治体制改革—研究—中国

IV. D6

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 103549 号

中国政治体制改革研究

出 版 人 和 龔

责任编辑 韩 冰

责任印制 尹 珺

出版发行 中央编译出版社

地 址 北京西单西斜街 36 号(100032)

电 话 (010)66509360(总编室) (010)66509367(编辑室)
(010)66509364(发行部) (010)66509618(读者服务部)

网 址 <http://www.cctpbook.com>

经 销 全国新华书店

印 刷 北京新丰印刷厂

开 本 700 × 1000 毫米 1/16

字 数 306 千字

印 张 21

版 次 2008 年 4 月第 2 版第 1 次印刷

定 价 46.00 元

本社常年法律顾问:北京建元律师事务所首席顾问律师 鲁哈达

凡有印装质量问题,本社负责调换。电话:(010)66509618

路在脚下（代序）

何增科^{*}

胡锦涛同志在中国共产党第十七次全国代表大会上所作的题为《高举中国特色社会主义伟大旗帜为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗》的报告描绘了未来五年中国政治体制改革的蓝图，笔者结合自己的学术研究，就报告有关政治体制改革问题提出四点学习体会。

一、深化了对中国特色社会主义的认识

改革开放30年来我们取得的一切成就的根本原因在于，我们党开辟了一条中国特色社会主义道路，形成了中国特色社会主义理论体系。中国特色社会主义的伟大旗帜已经成为党带领人民团结奋斗的共同思想基础。

中国特色社会主义是一种什么样的社会主义，这面伟大旗帜上都载明了哪些人们值得为之奋斗的理想目标和基本价值呢？十七大报告已经给我们提供了答案。

中国特色社会主义是改革开放市场取向的社会主义。实行经济体制改革和其他方面相应的改革，告别传统的高度集中的计划经济体制，建立社会主义市场经济体制，实行全方位对外开放和参加经济全球化进程，是决定当代中国命运的重大抉择。实践已经证明并将继续证明，只有改革开放才能发展中国特色社会主义，只有中国特色社会主义才能发展中国。

中国特色社会主义是科学发展民生优先的社会主义。按照科学发展观的要求，中国特色社会主义的发展应当是以人为本民生优先的发展，是全面协调可持续发展。偏离这一要求的发展政策将会使人民付出极大代价，甚至葬送发展的可持续性。而没有可持续发展，中国特色社会主义将成为空中

^{*} 何增科，中央编译局当代马克思主义研究所所长，研究员，政治学博士，教授。

楼阁。

中国特色社会主义是富裕文明的社会主义。“贫穷不是社会主义”，贫富两极分化也不是社会主义。实现共同富裕是社会主义的真谛，是社会主义对人民有吸引力的重要条件。文明是一个整体性的概念，社会主义文明同样是一个整体性的概念。中国特色社会主义不仅应该包括物质文明、精神文明、政治文明、社会文明，同样应该包括生态文明，生态文明是人们生存发展的自然和环境基础。生态建设应当成为与经济建设、政治建设、文化建设、社会建设并列的五大建设之一，纳入中国特色社会主义总体战略布局之中。

中国特色社会主义是自由公正的社会主义。实现每个人自由而全面的发展，尊重和保障人权特别是公民的自由权利，是社会主义的根本价值，是社会主义市场经济体制的根本要求，是中国特色社会主义的奋斗目标。公平正义是社会主义最重要的价值之一，机会平等、权利平等、分配公平、程序正当是公平正义的基本内容，中国特色社会主义理应追求这种社会主义的基本理想。

中国特色社会主义是民主法治的社会主义。“没有民主就没有社会主义”，“没有民主就没有现代化”，社会主义现代化建设中民主政治建设不能缺位，否则社会主义现代化就是不完整的现代化。现代民主政治同时也是法治政治，法治国家、法治社会、法治文化为公民权利保障和民主政治运转提供了长期稳定的和可预期的制度环境。建设中国特色社会主义需要发展民主政治，建设法治国家。

中国特色社会主义是和谐合作的社会主义。革命依靠斗争，建设呼唤和谐。社会和谐是社会主义现代化建设的内在要求，是人民群众幸福生活的根本保障。和谐要求协商，要求合作，要求共赢。和谐合作的社会主义是减少敌人、增加朋友的根本途径，中国特色社会主义选择了和谐合作作为自己处理内外关系的基本价值。

以改革开放、科学发展、富裕文明、自由公正、民主法治、和谐合作为标志的中国特色社会主义的旗帜，将不仅对中国人民在党的领导下团结奋斗具有吸引力和号召力，同时对其他国家也具有亲和力。

二、突出了社会建设和社会体制改革

改革开放 30 年也是现代化建设深入进行的 30 年，是社会大变革、大转

型的30年。现代化和社会转型既给人们提供了改善生活的大量新的机会，同时也产生了许多新的社会事务、新的社会问题，出现了大量新的社会组织，各阶层民众要求分享经济发展和现代化的成果的愿望也更加迫切。十七大报告提出要在经济发展基础上更加注重社会建设，着力保障和改善民生，推进社会体制改革，完善社会管理，顺应了社会主义现代化建设进入新的历史阶段的要求，回应了人民群众追求幸福安康的迫切愿望。

强调社会建设和社会体制改革，丰富了改革的内容，突出了下一步改革的重点。以往我们强调改革，更多的是经济体制改革、政治体制改革和文化体制改革。这个报告首次明确提出了社会体制改革的概念同时明确了社会建设和社会体制改革的主要内容，有利于把握下一步改革的重点。以社会体制改革为抓手，突出社会建设和改善民生，既可以解决经济体制改革和现代化建设过程中遇到的突出的社会问题减少改革发展的代价，又可以为发展社会主义民主政治打下坚实的社会结构方面的基础，并可以将经济体制改革和政治体制改革更好地衔接起来，因此是一种务实的和理性的改革策略选择。

社会建设以促进公平正义为目标，致力于建立覆盖城乡居民的社会保障体系，发展教育保证教育公平，鼓励创业扩大就业，调节收入分配保证分配公平，建立公共卫生医疗制度等，使人民群众能够安居乐业。更加注重社会建设，将为社会和谐提供有力的保证。

社会体制改革以促进社会管理中多主体的合作管理、协商管理、透明管理、法治管理为目标，实现社会自治和政府依法管理的相互衔接和相互补充。传统的计划经济体制下的社会体制是党和政府对社会的高度一元化管理，它建立在国家和社会不分的全能国家和整体性社会基础上。走向社会主义市场经济体制使国家和社会日益分开，政府正在变为有限政府，社会正在变为“多样性社会”，一元化和行政化管理的社会体制需要向党和政府主导、社会协同、公民参与的多主体协作管理的社会体制转变。^①

三、明确了政治体制改革和民主政治建设的优先顺序

强调“两个适应”即适应经济发展和经济体制改革的要求同时适应公民政治参与积极性提高的要求不断深入推进政治体制改革是十七大报告的又一

^① 对社会体制改革感兴趣的读者可参阅何增科主编：《社会管理与社会体制》，中国社会科学出版社2007年版。

个亮点，而以往强调的主要是第一个适应。这反映出我们党进一步认识到政治体制改革有着自身的逻辑和规律，公民政治参与的积极性不断增强是政治体制改革和民主政治建设的强大动力，能否实现公民政治参与的体制内吸纳对于能否维持政治稳定至关重要。

十七大报告关于政治体制改革和民主政治建设的论述，坚持了“两点论”和“重点论”的统一，指明了政治体制改革和民主政治建设下一步的重点和优先顺序。这就是优先发展党内民主，优先发展基层民主，努力实现更多的竞争^①，更多的协商，更好的法治。

十七大报告强调发展党内民主和人民民主并重，指出“人民民主是社会主义的本质要求”并对人大、政协改革做出了具体部署，同时十七大报告强调“以扩大党内民主带动人民民主”，十七大之前由中央委员通过民主推荐的方式产生十七届中央政治局委员人选就是高层扩大党内民主的一个很好的创新举措。优先发展党内民主是由我们党的执政地位和政治改革的可控性决定的。

在发展基层民主自治和发展中层和高层民主方面，十七大报告强调要着力发展基层民主并提出了一系列重要措施。这是因为优先发展基层民主可以减少政治震荡，减少阻力和代价，实现政治改革的软着陆。

在实行差额选举和扩大差额选举比例的基础上，十七大报告提出了要改进候选人提名制度和选举方式，逐步扩大基层党组织领导班子直接选举范围，这些都有利于消除“陪选”现象，增加选举的竞争性。

在政治和行政决策上，十七大报告贯穿了加强民主协商的思想，强调要把政治协商纳入决策程序。更多的协商包括同民主党派的政治协商，同少数民族、宗教界人士就民族、宗教事务协商，同工会、共青团、妇联等人民团体的协商沟通。行政决策中更多地同利益相关者的代表进行协商，使他们在涉及自身利益的重大事项中有更多的发言权。

发展现代民主政治需要有优良的法治作保证。更好的法治意味着提高立法质量，保证司法公正和建设法治政府。十七大报告强调要坚持科学立法、

^① 俞可平教授在2007年发表的《思想解放与政治进步》一文中谈到中国政治发展路线图时提出重点发展基层民主、党内民主和更多的选举竞争是民主政治发展路线图。笔者在此基础上补充了更多的协商与更好的法治这两点。

民主立法，这是提高立法质量的必由之路。推进依法治党和依法行政是建设法治政府的有效途径。而保证司法公正则需要深化司法体制改革，克服司法地方化、行政化等弊端，增强司法机关独立性，提高对司法人员的问责度。

四、强化了反腐倡廉建设

中国需要建设一个综合性的、适合中国国情的国家廉政体系即反腐倡廉体系。透明国际反腐败专家杰瑞米·波普提出的通过建立国家廉政体系有效反腐败的思想在国际社会日益受到人们的关注。中国学者胡鞍钢、程文浩、过勇等人也积极倡导建立中国的国家廉政体系，但在国内尚未引起足够的反响。这是因为国家廉政体系的概念运用于中国时需要根据中国的国情加以适当的改造，笔者在这里提出建立反腐倡廉体系即中国的国家廉政体系概念，试图为中国有效预防和治理腐败提供一个政策分析框架。

按照杰瑞米·波普的设想，国家廉政体系（National Integrity System, NIS）犹如一个希腊神庙，在庙的顶部有三个圆球即生活质量、法治和可持续发展，国家的廉洁犹如一个屋顶支撑着这三大目标。有 11 根由机构和规则组成的制度支柱支撑着这个神庙大厦，他们包括通过自由而公正的选举产生的立法机构、拥有解决利益冲突规则的行政机关、独立的司法机关、可以审计所有公共帐目并公开发布审计报告的审计机关、拥有高标准的公共服务道德准则的现代公务员制度、拥有不良行政行为处理权的议会监察专员、拥有可被执行且得到严格执行的法律的反腐败机构和监督机构、能够自由获取公共信息的新闻媒体、拥有言论自由的公民社会、鼓励公平竞争的私人部门、可以提供有效的相互法律或司法协助的国际行动者。这座神庙的地基或底座是公众的廉洁意识和社会的廉洁价值观。11 根制度支柱相互依赖，如果他们的支撑力相差悬殊，三大目标将难以实现，甚至大厦也会倒塌。而如果公众对腐败问题无动于衷或者全社会普遍缺乏廉洁意识，神庙将会出现“基础不牢，地动山摇”的局面。

笔者在此基础上提出建立中国的国家廉政体系即反腐倡廉体系的概念，并就反腐倡廉体系建设提出自己的一些设想。中国的反腐倡廉体系包括目标体系、制度体系和价值体系等三大体系。反腐倡廉目标体系包括三大目标，即科学发展、社会和谐、全面小康。科学发展是以人为本、全面协调可持续发展。社会和谐包括了民主法治和社会稳定等基本内容。全面小康是我国

到2020年提高人们生活质量的奋斗目标。党和国家的廉洁本身不是目的,建设廉洁政治和廉洁政府的目的是为了科学实现科学发展、社会和谐和全面小康,使人民得享幸福安康的生活。反腐倡廉制度体系包括12根机构支柱,即科学执政、民主执政、依法执政的执政党;科学立法、民主立法、依法监督的各级人大及其常务委员会与政治协商、民主监督的各级政协;依法行政、民主决策的行政机关;独立、公正的司法机关;公开、公正的审计机关;受理公民信访投诉与处理不良行政行为集于一身的新型信访监察机构;拥有完备的处理公私利益冲突的规则的现代公务员制度;独立的、资源和授权充分的反腐败机关;可以自由获取公共信息并进行调查性报道的新闻媒体;享有言论自由和结社自由的公民社会;破除垄断鼓励竞争的私人部门或非公有制经济部门;有效进行双边和多边法律或司法协助的国际行动者。此外还包括需要贯穿于这些机构支柱日常活动之中的四大规则体系,一是完备的、可执行的反贪污贿赂法律规范体系,二是以透明、参与、分权、问责为特征的约束权力运行的程序规范体系,三是预防和处理公私利益冲突的行为准则体系,四是处理公共部门与私人部门及第三部门(公民社会组织或民间组织)之间市场交易的行为规范体系。廉正价值体系则包括廉洁、正直、公正、诚实、守法、节俭等基本价值。党和国家的廉洁取决于各个制度支柱是否同等牢固足以支撑起党和国家廉政大厦,同时也取决于廉正价值体系是否为社会成员所普遍接受而成为公众意识的一个有机组成部分。

十六大以来,科学发展观与和谐社会理论的提出为党和国家的廉政建设指明了奋斗目标和努力方向。只有以科学发展、社会和谐和全面小康为根本目标,反腐倡廉工作才不会迷失方向。反腐倡廉制度体系建设经过多年来的努力取得了很大的成就,但到目前为止仍具有发展不平衡的特征。就机构建设的角度而言,行政机关、审计机关、纪检监察机关和检察机关等反腐败机关、双边和多边国际合作等制度支柱建设进展更大,发挥的作用也更大,其他制度支柱如执政党、各级人大及其常务委员会、司法机关、新闻媒体、公民社会、私人部门等则迫切需要加强,否则单靠前述几根制度支柱难以长期支撑国家廉政大厦。就规则建设而言,初步形成了反腐倡廉法律规范体系,但以透明、参与、分权、问责为特征的约束权力运行的程序规范体系、预防利益冲突的公务员行为准则体系、处理公私部门市场交易的行为规范体系的

建设都还需要大力加强。在廉正价值体系的推广和普及方面，抓住思想道德教育这个基础，加强廉政文化建设，收到了很好的效果。

党的十七大报告，为建设中国的国家廉政体系——反腐倡廉体系建设指明了努力的方向。随着科学发展观、构建社会主义和谐社会、建成更高水平的小康社会等党的理论创新成果载入 2007 年修改通过的党章，反腐倡廉工作所要服务的根本目标更加清晰，这就是促进科学发展、社会和谐、全面小康。党的十七大报告就经济体制改革、政治体制改革、文化建设和文化体制改革、社会体制改革、党的建设等重大问题所做出的战略部署，为建设反腐倡廉制度体系和价值体系描绘了路线图。

为了促进国民经济又好又快发展，十七大报告提出要“完善基本经济制度、健全现代市场体系”。为此目的，十七大报告提出要“毫不动摇地鼓励、支持、引导非公有制经济发展，坚持平等保护物权，形成各种所有制经济平等竞争、相互促进新格局。深化国有企业公司股份制改革，健全现代企业制度。……深化垄断行业改革，引入竞争机制，加强政府监管和社会监督。……推进公平准入，改善融资条件，破除体制障碍，促进个体、私营经济和中小企业发展。加快形成统一开放竞争有序的现代市场体系，发展各类生产要素市场，完善反映市场供求关系、资源稀缺程度、环境损害成本的生产要素和资源价格形成机制，规范发展行业协会和市场中介组织，健全社会信用体系”。这些重要政策纲领有助于壮大那些破除垄断鼓励平等竞争的非公有制经济部门，有助于市场机制在资源配置中发挥基础性作用，有助于规范公共部门和私人部门之间的经济往来。

十七大报告在文化建设部分提出要建设社会主义核心价值体系，加强职业道德建设，这些对于廉正价值体系建设具有十分重要的意义。

十七大报告在社会建设部分提出要完善社会管理，推进社会体制改革，重视社会组织建设和管理，这对于发展壮大公民社会并更好地发挥民间组织在反腐倡廉中的作用具有重要的意义。

十七大报告在民主政治建设部分提出要支持人民代表大会依法履行职能，保障人大代表依法行使职权，加强人大常委会制度建设，这无疑有助于更好地发挥各级人大及其常委会发挥政治监督的功能，增强各级政府的责任意识。十七大报告提出把政治协商纳入决策程序，完善民主监督机制，则有

助于发挥政协和民主党派的政治监督功能。十七大报告提出坚持科学立法、民主立法，完善中国特色社会主义法律体系，这无疑有利于形成较为完备的和高质量的反贪污贿赂等法律规范体系。十七大报告提出推进依法行政，深化司法体制改革，保证审判机关、检察机关依法独立公正地行使审判权、检察权，这无疑将加强行政机关和专门的反腐败机关这两根制度支柱的作用。在行政管理体制改革方面，十七大报告提出要“加快推进政企分开、政资分开、政事分开、政府与市场中介组织分开，规范行政行为，加强行政执法部门建设，减少和规范行政审批，减少政府对微观经济运行的干预。”这些举措将减少权力设租的机会和私人经济部门对公共部门进行商业行贿的必要性，同时有助于私人部门和第三部门的发展壮大。十七大报告提出要增加决策的透明度和公众参与度，制定重大法律法规和公共政策要公开听取意见；完善各类公开办事制度，让权力在阳关下运行；建立健全决策权、执行权、监督权既相互制约又相互协作的权力结构和运行机制；健全组织法制和程序规则，保证国家机关按照法定权限和程序行使权力；健全对领导干部监督方面的质询、问责、经济责任审计、引咎辞职、罢免等制度，这些无疑有助于建立以透明、参与、分权、问责为特征的约束权力运行的程序规范体系。

十七大报告在党的建设方面，对发展党内民主和深化干部人事制度改革作出了重要部署。十七大报告强调要按照科学执政、民主执政、依法执政的要求，健全领导体制，健全集体领导与个人分工负责相结合的制度，推行地方党委讨论决定重大问题和任用重要干部票决制；实行党的代表大会代表任期制，建立健全中央政治局向中央委员会全体会议、地方各级党委常委会向委员会定期报告工作并接受监督的制度；改革党内选举制度，改进候选人提名制度和选举方式，推广基层党组织领导班子成员由党员和群众公开推荐与上级党组织推荐相结合的办法，逐步扩大基层党组织领导班子直接选举范围；推进党务公开等等。所有这些都有利于提高我们党作为一个执政党的廉洁程度，而执政党的清正廉洁是党和国家廉政大厦最重要的支柱。十七大报告还就深化干部人事制度改革作出了部署。十七大报告提出要“规范干部任用提名制度，完善体现科学发展观和正确政绩观要求的干部考核评价体系，完善公开选拔、竞争上岗、差额选举办法。扩大干部工作民主，增强民主推荐、民主测评的科学性和真实性。加强干部选拔任用工作全过程监督。健全

领导干部职务任期、回避、交流制度，完善公务员制度。”深化干部人事制度改革，增加选拔任用过程的透明度、竞争性、公众参与，有助于建立一支高素质的公务员队伍。

只有以贪污腐败为耻、以廉洁正直为荣成为公众的普遍意识和社会的主流价值，党和国家的廉政大厦才会基础稳固。就此而言，加强廉正价值体系的宣传教育，加强廉政文化建设，增强全社会反腐倡廉意识的确是建设反腐倡廉体系的一项基础性工作。这项工作必须常抓不懈。

总之，十七大报告为我们指明了中国特色社会主义道路的前进方向，路在脚下，坚持走中国特色社会主义道路，不断深化政治体制改革，努力建设中国民主政治，中国的明天将会更加美好。

目 录

路在脚下（代序）	何增科（1）
一、政治文明、政治发展与政治改革	何增科（1）
（一）社会主义政治文明是社会主义现代化建设的重要目标	（1）
1. 社会主义政治文明概念的提出	（1）
2. 社会主义政治文明的基本涵义	（3）
3. 社会主义政治文明的主要内容	（4）
4. 社会主义政治文明建设的意义	（6）
5. 社会主义政治文明建设的向量	（9）
6. 建设社会主义政治文明的途径	（11）
（二）民主化：政治发展的中国模式与道路	（13）
1. 中国民主政治发展的基本状况	（15）
2. 中国民主政治发展的目标模式	（17）
3. 中国民主政治发展的动力机制	（19）
4. 中国民主政治发展的阶段划分	（24）
5. 中国民主政治发展的路径选择	（27）
6. 中国民主政治发展的战略策略	（29）
（三）渐进政治改革与政治转型	（31）
1. 中国政治体制改革的基本思路：混合民主政体	（32）
2. 中国政治体制改革的优选之路：渐进政治改革	（36）
3. 政治转型中的创造性体制转换：双轨政治体制	（39）
4. 中国政治体制改革的基本动力：危机推动加利益驱动	（42）

5. 中国政治体制改革的历史进程：阶段、进展和问题	(45)
6. 渐进政治改革的发展前景：改革与革命赛跑	(47)
二、改革党的领导方式和执政方式，推进党的制度化建设	项国兰 (51)
(一) 党政关系法治化与党对国家政权的有效领导	(53)
1. 坚持共产党对国家政权的领导	(54)
2. 明确党政职能与健全党政关系制度	(56)
3. 以宪政理念治国治党	(71)
(二) 以改革的精神推进党内制度建设	(73)
1. 始终保持党的先进性	(74)
2. 重新构建党的领导体制	(79)
3. 重构党的基层组织体系 强化党组织和党员的功能	(89)
(三) 改革党的领导方式促进党群关系和谐化	(92)
1. 坚持和完善党的群众史观和方法论	(92)
2. 改革党的领导方式是党群关系和谐化的保证	(94)
三、改革和完善决策机制，促进民主化、科学化决策	陈家刚 (102)
(一) 完善重大决策规则和程序，促进 各级决策机关规范化决策	(103)
1. 建立健全会议决策制度	(106)
2. 完善协商决策制度	(106)
3. 制定决策过程的各种规则	(107)
4. 制定并优化决策程序	(107)
(二) 建立社情民意反映制度，广泛收集决策信息	(109)
(三) 建立并完善重大事项社会公示制度和 社会听证制度，实现透明决策	(116)
1. 建立并完善社会公示制度	(119)
2. 建立并完善听证制度	(121)
3. 建立并完善政府发言人制度	(124)
(四) 建立并完善相对独立的决策咨询系统	(125)
(五) 实行决策的论证制和责任制	(131)
1. 建立决策失误追究制	(133)
2. 建立决策失误赔偿制	(134)

3. 建立决策失误辞职制	(134)
(六) 建立科学的决策评估制度	(135)
1. 建立第三方评估系统	(137)
2. 确立科学的评估标准	(137)
3. 制定严格的决策评估程序	(138)
四、分权、民主与地方政府公共责任建设	杨雪冬 (141)
(一) 授权与责任	(142)
(二) 正式规则下的地方政府责任	(146)
(三) 分权化和市场化下的地方政府责任机制	(149)
(四) 部门利益、个人利益与公共责任	(156)
(五) 深化民主与地方政府责任机制建设	(161)
(六) 结论: 实现民主授权与行政授权的互增强	(167)
五、地方治理转型与我国的政治发展	
——基于温州和太原地方治理案例的分析	孙宽平 (170)
(一) 市场化改革与我国地方治理转型	(170)
(二) 参与—合作型治理结构和治理模式	
——在温州商会与地方政府之间	(175)
(三) 政府主导型的治理结构和治理模式	
——太原市小店区政府“五项制度”的实践	(185)
(四) 比较分析: 地方治理转型与走向善治的我国政治发展	(212)
六、转型社会中和谐社区建设研究	
——从社区治理创新的视角出发	周红云 (218)
(一) 城市基层社会治理单位的重构	(218)
(二) 城市社区建设的多样化实践	(220)
(三) 城市社区建设的成就与问题	(235)
(四) 和谐社区的未来	(243)
七、创新体制从源头上预防和治理腐败	何增科 (246)
(一) “一把手腐败”与党政领导体制改革	(247)
(二) “用人腐败”与干部人事制度改革	(254)
(三) “司法腐败”与司法体制改革	(260)
(四) “公贿”与政府间关系管理体制变革	(265)

（五）行政腐败与行政管理体制改革	（271）
------------------------	-------

八、社会稳定工作机制：

风险预警、危机管理与社会安全阀	陈雪莲（280）
------------------------------	----------

（一）社会不稳定因素变化态势	（281）
----------------------	-------

（二）社会稳定工作机制	（284）
-------------------	-------

1. 社会风险预警系统	（285）
-------------------	-------

2. 社会危机管理体系	（289）
-------------------	-------

3. 社会安全阀机制	（294）
------------------	-------

附 录

80 年代末以来中国关于政治改革和民主化的探讨	何增科（302）
-------------------------------	----------

再版说明	（320）
------------	-------

一、政治文明、政治发展与政治改革

● 何增科*

十三届四中全会以来,以江泽民同志为核心的党的第三代领导集体进行了一系列理论创新,提出了“社会主义政治文明”这一命题,并指出建设社会主义政治文明是社会主义现代化建设的重要目标,是全面建设小康社会的重要目标。建设社会主义政治文明必须遵循坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一的基本方针。继续积极稳妥地推进政治体制改革,坚持走中国共产党和中国人民自己选择的政治发展道路,是建设社会主义政治文明的必由之路。这些思想对于新时期中国政治发展和政治改革具有重要的指导意义。

(一) 社会主义政治文明是社会主义现代化建设的重要目标

1. 社会主义政治文明概念的提出

马克思主义政治文明观的形成、发展经历了一个半世纪之多。1844年11月,马克思在《关于现代国家的著作的计划草稿》中明确使用了这一概念,并将“集权制和政治文明”列为研究内容。在马克思列宁主义许多经典著作如《〈政治经济学批判〉序言》、《国家与革命》中,蕴涵着丰富的政治文明思想。他们的思想中内含着社会整体文明由物质文明、政治文明和精神文明三个部分组成及三者之间相互适应、相互促进的重要思想。他们对政治文明的研究主要集中在国家的起源、职能和消亡规律上。毛泽东在《新民主

* 何增科,中央编译局当代马克思主义研究所所长,研究员,政治学博士,教授。