

曾祥能/著

静态宏观经济管理的思考

JING TAI HONG GUAN JING JIGUAN LI DE SI KAO



中共中央党校出版社

The Central Party School Publishing House

F20/57

2008

静态宏观经济管理的思考

曾祥能 著

中共中央党校出版社

· 北 京 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

静态宏观经济管理的思考/曾祥能著. —北京: 中共中央党校出版社, 2008. 8

ISBN 978-7-5035-3685-4

I. 静… II. 曾… III. 宏观经济-经济管理-研究
IV. F20

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 059627 号

中共中央党校出版社出版发行

社址: 北京市海淀区大有庄 100 号

电话: (010) 62805800 (办公室) (010) 62805818 (发行部)

邮编: 100091 网址: www.dxcbs.net

新华书店经销

北京鑫海金澳胶印有限公司印刷装订

2008 年 8 月第 1 版 2008 年 8 月第 1 次印刷

开本: 880 毫米 × 1230 毫米 A5 印张: 3.5

字数: 85 千字 印数: 1—800 册

定价: 12.00 元

内 容 摘 要

本书依据党中央提出的以人为本，全面、协调、可持续发展的科学发展观和决定完善社会主义市场经济体制的精神，首先从理论上对宏观经济管理进行分析，明确划分出宏观经济管理实际存在的两种形态，即静态宏观经济管理和动态宏观经济管理，并以静态宏观经济管理理论为基础，主张对我国现行静态宏观经济管理模式进行改革。通过对现行静态宏观经济管理模式的分析，设计出我国静态宏观经济管理的新模式，并围绕新的管理模式，阐述选择确定新管理模式的理由；还进一步阐述了推行静态宏观经济管理新模式的可能性和必要性；实施静态宏观经济管理新模式所产生的正、负面影响；削弱负面影响的措施；实施静态宏观经济管理新模式的方法步骤。静态宏观经济管理新模式具有很强的时代特征，是在科学技术迅速发展，进入信息化时代这样的背景下，对静态宏观经济管理的层次结构和纵向结构重新进行整合优化，通过采用信息化手段，增强办公能力，不断提高服务市场经济的能力、提高党的执政能力。这仅是在理论上进行一些探索，目的在于能通过这种形式，希望能够提高我国静态宏观经济管理的运行效益，更好地服务于社会主义市场经济，希望能够在党中央提出的全面建设小康社会的征程上发挥其作用。本书解决了—个问题，就是提出了新的管理理论——静态宏观经济管理并应用静态宏观经济管理理论，对我国静态宏观经济管理模式进行改革，增加其科学性和高效性。

前 言

本书依据党中央提出的以人为本，全面、协调、可持续发展的科学发展观和决定完善社会主义市场经济体制的精神。首先从理论上对宏观经济管理进行分析，明确划分出宏观经济管理实际存在的两种形态，即静态宏观经济管理和动态宏观经济管理，并以静态宏观经济管理理论这个新的管理理论为基础，通过对我国现行静态宏观经济管理模式的分析，设计出静态宏观经济管理的新模式，对我国现行静态宏观经济管理模式进行改革。

静态宏观经济管理具有很强的时代特征，是在科学技术迅速发展，进入信息化时代这样的背景下，对我国现行静态宏观经济管理的层次结构和纵向结构重新进行整合优化，形成四个层次的静态宏观经济管理新模式，运行中以信息化为手段，增强办公能力，不断提高服务市场经济的能力、提高党的执政能力。这仅是在理论上进行一些探索，目的在于能够通过这种形式，希望能够提高我国静态宏观经济管理的运行效益，更好地服务于社会主义市场经济；希望能够在党中央提出的全面建设小康社会的征程上发挥其作用。

本课题经过作者一年时间的独立思考和撰写，于2006年2月28日完成初稿后，自己又对其进行13次的修改补充完善，最后于5月19日定稿。在此过程中得到了指导老师胡正教授的关怀，受到张玉杰博士授课的启发，课题开题报告得

到了鲍永升教授、赵振华教授的批准，在此表示深深的感谢，同时也感谢那些上过课的老师 and 提供学习资料的老师们。

本书仅仅对宏观经济管理进行一些深入的探索，难免有欠妥和不足之处，恳请读者提出宝贵意见。

2006年5月30日

于贵阳

目 录

绪 论	(1)
-----------	-----

上篇 静态宏观经济管理理论

第一章 静态宏观经济管理	(7)
第一节 宏观经济管理概念	(7)
第二节 静态宏观经济管理	(8)
一 宏观经济管理运行组织结构概念	(8)
二 什么叫静态宏观经济管理	(9)
三 什么叫动态宏观经济管理	(10)
四 静态宏观经济管理与动态宏观经济 管理的关系	(11)
第三节 静态宏观经济管理的内容	(12)
一 层次结构	(12)
二 纵向结构	(13)
三 静态宏观经济管理内容之间的相互关系	(13)
第四节 静态宏观经济管理的形式	(14)
一 静态宏观经济管理的形式是什么	(14)
二 选择恰当的静态宏观经济管理模式的意义 ...	(15)
三 检验静态宏观经济管理模式选择是否恰当 的标准	(18)

静态宏观经济管理的思考

四 静态宏观经济管理形式的特点	(19)
第五节 设置静态宏观经济管理模式的原则	(21)
一 管理层次运转高效的原则	(21)
二 管理幅度科学的原则	(22)
三 管理机构精简效能的原则	(23)
四 便于指挥的原则	(24)
五 夯实基础、确保发展的原则	(24)
第六节 静态宏观经济管理的地位和作用	(25)
一 静态宏观经济管理是动态宏观经济管理 与市场经济活动主体的桥梁	(25)
二 静态宏观经济管理是宏观经济管理的执 行者	(26)
三 静态宏观经济管理在宏观经济管理中是 一个领航者	(27)
第二章 静态宏观经济管理模式与社会主义 市场经济的关系	(29)
第一节 静态宏观经济管理模式是实现社会主义 市场经济的手段	(29)
第二节 社会主义市场经济是静态宏观经济管理 模式的客观依据	(30)
第三节 静态宏观经济管理模式影响着社会主义 市场经济的发展	(31)

下篇 静态宏观经济管理的应用

第一章 我国静态宏观经济管理模式的现状	(35)
第一节 现行静态宏观经济管理模式	(35)
一 层次结构	(36)

二 纵向结构	(36)
第二节 目前静态宏观经济管理模式存在不适应 社会主义市场经济发展的主要问题	(41)
一 管理层次结构不适应环境变化的需要	(41)
二 在县乡管理层存在债务量大, 直接影响执 政能力的问题	(43)
三 纵向结构分工过细, 增加了管理的难度	(44)
第二章 我国静态宏观经济管理新模式的探索	(46)
一 管理层次结构	(47)
二 管理纵向结构	(50)
三 静态宏观经济管理新模式纵向上要处理 好五个关系	(56)
四 静态宏观经济管理新模式的职能分解	(61)
五 静态宏观经济管理新模式的特点	(63)
六 静态宏观经济管理新模式与旧模式的 区别	(65)
第三章 我国静态宏观经济管理新模式中相关 问题的解决	(68)
第一节 纵向结构上的相关运行组织在乡镇管理 层次上的设置问题	(68)
第二节 乡镇、街道办事处管理层次与村、居委 会的关系	(69)
第四章 实施静态宏观经济管理新模式的可能 性和必要性	(71)
第一节 实施静态宏观经济管理新模式的可能性	(71)
一 政策环境宽松和积极倡导改革的思想, 使 推行静态宏观经济管理新模式成为可能	(71)

静态宏观经济管理的思考

- 二 科学技术成果的广泛应用,使实行静态宏观经济管理新模式成为可能 (72)
- 三 经济基础雄厚,让设想变为现实更具有可能性 (73)
- 四 人力资源的充足,使推行静态宏观经济管理新模式成为可能 (74)
- 第二节 推行静态宏观经济管理新模式的必要性 (74)
 - 一 建立和实行静态宏观经济管理新模式是提高宏观经济管理运行效益的需要 (75)
 - 二 建立和实行静态宏观经济管理新模式是社会主义市场经济发展的客观要求 (76)
- 第五章 实施静态宏观经济管理新模式产生的影响 (80)
 - 第一节 实施静态宏观经济管理新模式产生的正面影响 (80)
 - 一 提高了党执政能力的科学性 (80)
 - 二 改善资源的配置 (83)
 - 三 缓和了财政压力 (85)
 - 四 调动了人们的积极性 (85)
 - 第二节 实施静态宏观经济管理新模式产生的负面影响 (86)
 - 一 推行静态宏观经济管理新模式会造成短期不稳定因素的出现 (86)
 - 二 短期内在管理工作上的人们会感到不适应 ... (87)
 - 三 短期内增加财政的投入 (88)
 - 第三节 削弱实施静态宏观经济管理新模式造成负面影响的措施 (88)

目 录

一	加强稳定的措施	(88)
二	加快工作适应的措施	(91)
三	减轻财政压力的措施	(92)
第六章	实施静态宏观经济管理新模式的 方法步骤	(93)
第一节	试点推行	(93)
一	试点推行的指导思想	(93)
二	试点推行的方法	(94)
第二节	块上运行	(95)
一	块上运行的指导思想	(95)
二	块上运行的方法	(95)
第三节	全面推进	(96)
一	全面推进的指导思想	(97)
二	全面推进的方法	(97)
参考文献		(99)

绪 论

社会主义市场经济的建立，使各项事业得到飞速发展，同时也对管理工作提出了更高的要求，特别在经济管理方面更是显得尤为重要。经济是基础，宏观经济管理是关键，只有把宏观经济管理工作抓好，才能使经济平衡发展，实现小康社会才有丰厚的物质保障。对此，就有一个问题，用什么样的宏观经济管理运行组织结构模式来进行宏观经济管理，从而达到科学管理、获得好的经济社会效益呢？这就是研究宏观经济管理运行组织结构的原因所在。

党的十六届三中全会《关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》指出，转变政府经济管理职能，深化行政审批制度改革，切实把政府经济管理职能转变到主要为市场主体服务和创造良好发展环境上来。党的十六届四中全会《关于加强党的执政能力建设的决定》指出，坚持把发展作为党执政兴国的第一要务，不断提高驾驭社会主义市场经济的能力，坚持社会主义市场经济的改革方向，始终站在时代前列领导和谋划改革。要尊重群众的首创精神，围绕改革的重点和难点，鼓励大胆探索，勇于实践，坚决破除一切妨碍发展的观念和体制机制弊端。党的十六届五中全会《关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》指出，坚持以人为本，全面、协调、可持续发展的科学发展观统领经济社会发展全局的原则要求。这些均是中央管理层从不同侧面强调对宏观经济管理要进行改革完善的思想。从宏观经济管理的角度讲，要落实好这些精神，急需建立与社会主义市

济发展相适应的体制机制，来保证经济的发展。以此为依据并与所学习的《经济学》、《资本论》、《现代管理学》、《宏观经济管理通论》、《经济统计与分析》等学科，拟定《静态宏观经济管理》作为研究课题，并把宏观经济管理运行组织结构作为静态宏观经济管理的研究对象，进行深入的阐述，力争让静态宏观经济管理有一个较清晰和完整的轮廓呈现出来，帮助现实宏观经济管理工作的开展。

本书将采用实证法，从两个方面对《静态宏观经济管理》进行阐述。上篇是静态宏观经济管理理论。第一章，静态宏观经济管理。这章对宏观经济管理进行分析，区分出宏观经济管理实际存在的两种形态，即：动态宏观经济管理和静态宏观经济管理。并进一步阐述静态宏观经济管理的概念、内容、形式、特点、地位和作用，为以后几个问题的阐述奠定理论基础。

第二章，静态宏观经济管理模式与社会主义市场经济的关系。进一步阐述静态宏观经济管理模式对市场经济作用的重要性及对市场经济依赖性的认识，为我国静态宏观经济管理模式的改革做好理论上的铺垫。

下篇是静态宏观经济管理理论的应用。第一章，我国静态宏观经济管理模式的现状。通过摆问题、分析找出静态宏观经济管理模式中存在与时代发展不相适应之处，为提出静态宏观经济管理新模式做好准备。

第二章，我国静态宏观经济管理新模式的探索。通过设计出静态宏观经济管理新模式的方案，进而分别从层次结构和纵向结构进行阐述为什么要选择这种新的管理模式。

第三章，我国静态宏观经济管理新模式的相关问题的解决。这章对新的管理模式中纵向上的垂直管理的部门设置问题和乡镇管理层次与村、居委会之间的关系进行必要的阐明。

第四章，实施静态宏观经济管理新模式的可能性和必要性。

进一步对新管理模式进行评估,阐述新的管理模式与现实结合的程度,是否具有存在的可能和在现实中推行的必要性。

第五章,实施静态宏观经济管理新模式产生的影响。客观地分析在我国实行静态宏观经济管理新模式会出现的正面影响和负面影响,以及实施新的管理模式产生负面影响后,如何采取削弱措施上分别进行阐述。

第六章,我国实施静态宏观经济管理新模式的方法步骤。阐明如何达到探索解决理论认识转化为实际应用的问题,以此完成整篇的研究撰写。

当前,研究宏观经济管理的人很多,取得了许多成果,如:赵长茂主编的《宏观经济管理通论》,主要从作用经济活动的计划、社会供求总量管理、产业政策、金融、投资、收入分配、就业、对外贸易方面进行研究。周天勇主编的《现代公共财政与税收学》,主要从政府财政收入如何提供社会公共品及税收的税基、税种、税率等的确定来影响管理经济。王孝文的《宏观经济与货币管理》阐明了需求扩张、结构调整及处理一系列全局性货币问题的一般原理和方法等,这些大多在生产、金融、贸易、政策方面。就目前本人所知范围,从宏观经济管理运行组织结构上去研究宏观经济管理的还没有。

从宏观经济管理运行组织结构上去研究,其学术价值在于建立起静态宏观经济管理理论,并以此为理论根据提出静态宏观经济管理新模式,对我国现行静态宏观经济管理模式进行改革,使其发挥更好的运行效益,提高政府管理经济的能力、提高服务市场经济主体的水平。自英国经济学家凯恩斯的《就业、利息和货币通论》发表后,解决了市场经济国家用财政和货币政策调控经济发展,拯救了市场经济国家经济发展严重动荡的问题,把市场经济国家引向繁荣昌盛,使宏观经济管理得到了人们的高度重视,宏观经济管理的效益也不断地得到体现。因此,现在对宏观

经济管理进行再认识，把握其内在的规律，意义非常重大。具体到静态宏观经济管理及其新设想的静态宏观经济管理模式对贯彻落实党中央《关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》中提出的全面贯彻落实科学发展观，创新发展模式，提高发展质量，具有一定的现实意义。

上 篇

静态宏观经济管理理论

