



# 黄河生态经济 建设研究

刘璞 周特先 主编

宁夏人民出版社



黄河生态经济后  
建设研究

任昭兴 题

刘璞 周特先 主编



宁夏人民出版社

### 图书在版编目(CIP)数据

黄河河套生态经济区建设研究 / 刘璞 周特先主编. — 银川: 宁夏人民出版社, 2008.2

ISBN 978-7-227-03713-2

I. 黄… II. 刘… III. 黄河、中上游 — 生态经济学 — 研究 IV. F127.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 014462 号

## 黄河河套生态经济区建设研究

刘璞 周特先 主编

责任编辑 杨皎 何克俭

封面设计 万明华

责任印制 吴宁虎

宁夏人民出版社 出版发行

出版人 杨宏峰

地址 银川市北京东路 139 号出版大厦(750001)

网址 [www.nxcbn.com](http://www.nxcbn.com)

电子信箱 [nxcbmail@126.com](mailto:nxcbmail@126.com)

邮购电话 0951-5044614

经销 全国新华书店

印刷装订 宁夏飞马彩色印务有限公司

开本 720mm×980mm 1/16

印张 15

字数 250 千

册数 2000 册

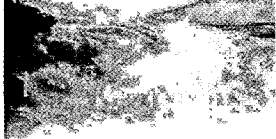
版次 2008 年 9 月第 1 版

印次 2008 年 9 月第 1 次印刷

书号 ISBN 978-7-227-03713-2/F·277

定价 28.00 元

版权所有 翻印必究



# 序

党的十七大报告在全面建设小康社会的新要求中,第一次明确提出了建设生态文明的目标。这是对传统工业文明进行的理性反思,是人与自然和谐发展理念的又一次升华,是实现科学发展的重要标志,也是全面建设小康社会目标的必然要求。

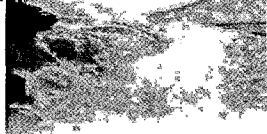
宁夏三面环沙,干旱少雨,植被稀疏,生态环境极为脆弱。生态文明就是宁夏的生命线。2007年4月,胡锦涛总书记在视察我区时指出:“希望宁夏的同志坚持把生态环境保护和建设作为功在当代、利在千秋的大事抓紧抓好,为建设祖国西部生态屏障作出贡献”。改善生态环境、建设生态文明是我们的光荣责任和神圣使命。我们必须牢记胡锦涛总书记的谆谆重托,全面落实科学发展观,坚持在加快发展中,既要金山银山,又要绿水青山,努力在工业文明与生态文明之间开辟一条“绿色通道”,实现又好又快发展。

加强生态经济区的建设和研究,对于建设生态文明,推进宁夏跨越式发展具有重要意义。自治区政协人资环委在自治区党委和政府的支持下,在内蒙古和陕西二省区政协和有关部门的帮助下,以黄河河套地区为对象,成功完成了“黄河河套生态经济区建设研究”。通读《黄河河套生态经济区建设研究》一书,其立意之新,视角之广,研究之深,给我留下了深刻印象。该研究冲破行政辖区的局限,把地跨宁蒙陕三省区、人口约1700万、面积近30万平方公里的黄河河套地区,整体置于国家发展全局中考察其功能、地位和作用,探究其发展方向和途径,以期达到局部与整体发展的融合,地方与国家利益的协调。该研究紧紧抓住本区域资源丰富和环境脆弱的主要矛盾,始终把经济建设与生态建设的关系贯穿于研究的各个领域和各个环节,坚定不移地走生态经济的发展道路。该研究把数个资源环境相似、产业发展趋同而又隶属于不同省级行政辖区的地域联合在一起,提出建立统一完善的政策与机制,规

范各方的发展原则,保障各方的基本利益,以充分发挥其整体优势。所有这些,充分说明该研究既具前瞻性、理论性,又有实践性、针对性,对于科学把握宁夏经济社会发展的趋势和规律,推进决策科学化、民主化,有重要的参考、咨询价值。

今年,是我区推进跨越式发展的“开局之年”,又是 50 华诞的“大庆之年”。站在新的历史起点,实现新的跨越,迫切需要社会各方面加强研究,科学回答宁夏推进跨越式发展、全面建设小康社会中的重大理论问题和实践问题。参政议政是政协的重要职能之一。实践证明,专题研究是提高参政议政能力和水平的有效方式和重要途径。希望政协各级领导干部,以党的十七大精神为指导,紧紧围绕跨越式发展主题,贴近实际、贴近市场、贴近群众,加强研究,建言献策,为促进我区经济社会又好又快发展作出新的更大的贡献。

自治区主席 **王正伟**  
二〇〇八年八月



# 前 言

西部大开发是中国实现区域协调发展的总体战略。近二十年来,生态环境脆弱的西北地区在发展经济的同时环境恶化的趋势不断加强,不仅严重地制约着自身的发展,也对我国中东部地区的生态安全构成威胁。如何推进大西北经济社会可持续发展,以实现中国区域发展的总体战略,无疑是保证我国经济又好又快地发展的一个重要课题。

黄河河套地区生态环境脆弱,但是依托母亲河的滋润和自古以来重视兴修水利,改造中低产田,把东西连绵一千多公里南北七十多公里的前套、后套和西套连成一片,形成了我国最大的古老灌区,有效灌溉面积达两千多万亩。两千年的绿洲农业不仅使河套灌区成为我国北方稳定的粮食基地,而且有效地阻挡和遏制了西北风沙带的东侵,成为东、中部地区的生态屏障;这里是我国两大少数民族聚居区,自古以来民族团结,屯垦戍边为维护祖国边防安全作出了贡献;这里是革命老区,为新中国的诞生和祖国的统一富强立下汗马功劳;这里是我国最大的能源综合富集区,开发潜力巨大。

宁夏政协人口资源环境委员会组织有关专家对《黄河河套生态经济区建设》进行深入研究,全面分析了本地区的生态环境特点,提出从加强生态建设和资源优化配置入手,突破行政区划的局限,统筹规划,实现区域跨越式发展的新思路,符合中央关于西部大开发中要有新思路、新方法、新机制的要求,充分体现了建设“资源节约型和环境友好型社会”的理念。

区域发展问题,特别是欠发达地区人口、资源、环境与经济协调发展问题,一直是经济、地理、社会、生态等相关学科研究的热点,也是中共中央一贯关注的重点。进入新世纪以来,国家更加重视生态与经济的协调发展,在深入开发大西北的关键时刻,重新定位、规划西北的区域生态经济,具有十分重要的战略意义。

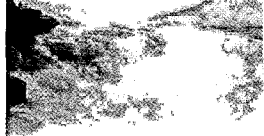
中国西部大开发,面临着特殊的国内和国际环境。我国西部地区地域辽阔,有各自的特点。地跨内蒙古、陕西、宁夏三省(区)的黄河河套地区,具有特定的资源环境条件,共同的生态环境问题,建设“黄河河套生态经济区”,使区域经济发展与环境改善相统一,促进区域间的资源整合和产业发展的联合与协作,将有效地防止地区之间产业雷同、恶性竞争和重复建设。“黄河河套生态经济区”建设的探索与实践,必将有力地促进西部特色优势产业的发展,将西部大开发推向一个更深的层次。

## 一、黄河河套生态经济区的资源优势和战略地位

黄河河套地区包括河套平原和鄂尔多斯高原,行政区划分属于宁夏回族自治区、内蒙古自治区和陕西省,面积 28 万余平方公里,人口 1700 多万。黄河自中卫市进入宁夏,经石嘴山市头道坎进入内蒙古,由鄂尔多斯市进入榆林市境内,经府谷县黄浦川口流出本区域,全长 1200 公里。黄河在宁夏境内形成卫宁平原、银川平原,俗称西套;在内蒙古境内形成前套和后套;在陕西榆林境内沿长城一线多为零散的河谷小平原。该区域既是回族、蒙古族等少数民族聚居区,又是革命老区,经济发展滞后;资源丰富,发展经济的物质基础雄厚,但生态环境脆弱,水资源匮乏;地处西部地区东缘,具有承东启西的区位优势。

黄河河套地区是全国罕见的能源资源富集区。国家 13 个大型煤炭基地建设规划中有 3 个亿吨级基地集中于本区,电力产业有长足发展,石油天然气资源丰富,是国家西气东输的重要气源基地。太阳能、风能等可再生能源也非常可观。本地区靠近黄河干流及其支流,取水便利;有连片荒漠草原可作建设用地,交通网络不断完善,具备较好的能源开发条件。

目前国家能源安全形势严峻。东中部煤田经多年开采,大多潜力有限,蒙陕宁金三角能源基地将必然提升为国家最重要的特大型能源基地,在西煤东运、西电东送、西气东输的国家能源格局中发挥更大作用;而在诸多石油替代路线中,发展煤基油品、煤基醇醚燃料、煤基烯烃,是技术可行、经济合理、具有大规模生产前景的最佳选择。蒙陕宁能源基地有条件建成全国甚至全球最大的现代化煤基石油替代品基地,从而为保障国家能源安全、加速西部大开



发进程发挥特别重要的作用。

河套平原现有灌溉面积 2000 万亩,绿洲农业历史悠久,是我国重要的粮食生产基地。鄂尔多斯高原南部分布近千万亩可垦荒地资源,属规划中的大柳树灌区,中国工程院在《西北地区水资源配置生态环境建设可持续发展战略研究》报告中,建议将其作为“未来的粮食战略储备区”和“西北甚至是全国的粮食后备基地”。

本地区具有西部地区率先实现扶贫开发、社会主义新农村建设、促进少数民族地区和革命老区和谐发展的国家级能源开发试验示范区的优越条件,应该成为国家西部大开发的重点开发区域。

河套地区土地沙化、水土流失、土壤盐渍化、植被退化、环境污染日渐加重。主要生态指标多处于全国最差之列,水资源匮乏导致生态本底脆弱,环境问题突出。榆林市和鄂尔多斯两市因水土流失造成的年入黄泥沙达 7.2 亿吨,约占黄河年均输沙量的 45%;鄂尔多斯高原是我国四大沙尘暴源区之一,近年频繁危及京津地区;黄河宁蒙河段的泥沙淤积、凌汛、水体污染已呈日趋严重之势。这种情况不仅制约着自身经济社会的发展,而且对黄河下游和首都圈的生态安全与环境质量已经构成威胁。

上述河套地区的资源环境特点,说明该区在国家发展中具有重要的战略地位。加强黄河生态治理,积极引导和支持西北地区谋求发展的强烈愿望,统筹规划区域产业发展格局,优化资源配置,形成产业集群,实现节能降耗的强制性指标等,是河套区域有关省(区)自我发展中无法回避的重要问题,也是依靠自身的努力无法克服的难点。宁蒙陕三省(区)提出打破行政区划限制,按照国家主体功能区规划“黄河河套生态经济区”,是我国区域经济发展的重大突破,宁蒙陕三省(区)对建设“黄河河套生态经济区”已达成基本统一的认识和观点,有利于国家从区域经济协同发展进行宏观决策。

长三角、珠三角和环渤海“三大经济群”的成功经验证明,地区之间的经济依存关系将进一步强化。淡化行政界线、打破地域封锁、共同构建区域统筹发展的新机制,营造大环境、培育大市场、谋求大发展的趋势已成为不可阻挡的历史潮流。在国家实施西部大开发战略中,宁蒙陕三省(区)的区域合作,不仅将有力促进三地的共同发展,也必将在全国的区域战略布局和西部大开发



中发挥重要作用,加快这一地区经济社会的协调发展,对于进一步增强民族团结、维护边疆稳定,具有特殊的重要意义。“黄河河套生态经济区”有望形成西部新的经济增长极。我们盼望国务院重视三省(区)课题的重要建议,并责成国家发改委组织力量,深入调研,尽早提出实施方案。

## 二、黄河水资源优化配置是解决制约河套地区经济社会可持续发展的根本之策

水资源匮乏是制约本地区可持续发展的重要原因。

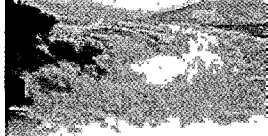
黄河来水减少使黄河的健康生命面临着诸多急需解决的问题:河槽淤积萎缩加剧,过洪能力急剧下降,严重威胁防凌、防洪安全;水资源供需矛盾尖锐,生态环境恶化,造成这些问题的主要原因是黄河水沙关系不协调。龙羊峡、刘家峡两库每年将 50 亿立方水量调至非汛期使用,造成进入平原河道中的洪水流量减少,使黄河的水沙关系更不协调,加剧了宁蒙河段的淤积,黄河下游和小北干流的主河槽急剧萎缩,严重威胁着黄河的生态安全。

解决以上问题的关键是大柳树水利枢纽工程早日开工建设。

大柳树水利枢纽为黄河干流七大控制性骨干工程之一。2002 年国务院批准的《黄河近期治理开发规划》又将大柳树水利枢纽工程与上游的龙羊峡、下游的小浪底并列为黄河干流上三个最为重要的骨干梯级,成为全河水沙调控体系中的主体工程。

大柳树水利枢纽高坝工程位置适中,经济技术指标优越,具有显著的经济社会效益和生态效益。对上游龙羊峡及刘家峡等梯级电站可起反调节作用,对下游宁蒙河段起防洪、防凌作用,对增加黄河可用水量、改善水沙条件、减轻河道淤积等均具有显著的综合效益,对开发大西北优化黄河水资源配置和治理黄河具有不可替代的作用。是唯一能够满足维持黄河健康生命、促进西北地区经济社会可持续发展、保障国家生态、能源安全需要的水利枢纽工程。

大柳树水利枢纽工程的早日启动,将促进蒙陕宁三省(区)能源化工基地的建设,带动区域经济协调发展;对整治国土和缓解生态环境恶化状况具有重要作用;还可有效地缓解甘肃民勤地区生态环境的巨大压力,促进生态绿洲的恢复扩大,对遏制西北地区乃至整个中国北部地区的生态环境恶化趋势,



将发挥至关重要的影响。

尽快改善西北地区的生态环境和人民的生产生活条件已不仅仅是一个行政省的事情,也不仅仅是一个区域的战略。西北地区特定的自然地理条件决定了水利设施与区域发展息息相关,只有解决了水的问题,才能促进经济、社会、环境协调发展。应当从国家发展的全局和西部大开发战略成败的高度,来认识大柳树水利枢纽工程早日立项的紧迫性,大柳树工程早开工早受益,希望国家加大协调力度,解决库区淹没范围、移民及有关管理机制的问题,合理界定相关省(区)的利益诉求,使这项民心工程、恩泽西部的德政工程尽早列入国家十一五规划。

十七大对国家的科学发展提出了更高要求,创建生态文明是今后发展的战略目标。宁蒙陕三省(区)领导坚定不移地走加快经济社会可持续发展之路,西部大开发对西部地区基础设施的强力推进和交通状况、投资环境的明显改善,西部人民对改善、修复生态环境所做的巨大努力及防沙固沙所取得的突出效果是有目共睹的:宁夏积极推进节水型社会试点省的决心体现了干渴的西部人民对资源环境协调发展的企盼和信心;宁夏宁东能源化工基地总体规划中始终贯穿的可持续发展理念、内蒙古在改造中低产田、加强生态建设和保护中的艰苦努力、黄河宁蒙段淤积的严重状况、鄂尔多斯和榆林大力发展现代化煤矿及煤化工产业等,不仅展示了东西部差距激励着西部人民求实创新的进取精神,从而激发出实现跨越式发展的活力;更生动地让全国人民进一步了解到西部地区经济发展中仅靠自身努力难以克服的矛盾和障碍,从而深刻认识党中央提出的创新发展思路、加快统筹区域协调发展战略决策的重要意义。

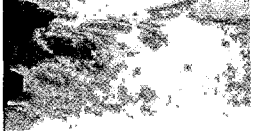
我们伟大的祖国正进入快速发展的时代。西部这片热土曾寄托着多少革命志士和热血青年的理想、抱负。西部人民现在面临着很多困难,相信在党中央关于西部大开发的伟大战略的指引下,勃发着后发优势的西部地区一定有一个美好的未来。

自治区八届政协常务副主席 任怀祥

二〇〇八年元月

前

言

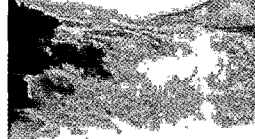


# 目 录

<b>黄河河套生态经济区建设研究综合报告</b> .....	1
<b>一、河套生态经济区的基本特征</b> .....	1
(一)我国主要的“老少边穷”地区 .....	3
(二)我国最大的能源综合富集区 .....	4
(三)我国最大的古老灌区和可开发土地资源集中分布区 .....	5
(四)我国水资源最贫乏的地区之一 .....	6
(五)我国生态环境问题集中、黄河流域土壤侵蚀最严重的地区 .....	7
(六)河套生态经济区综合评价 .....	8
<b>二、河套生态经济区建设方略</b> .....	10
(一)总体思路 .....	10
(二)能源化工基地建设 .....	11
(三)生态建设与大柳树水利枢纽工程 .....	15
(四)粮食保障工程 .....	21
(五)特色农牧业产业化建设 .....	22
(六)区域合作的政策机制 .....	26
<b>三、建议</b> .....	28
(一)从国家层面统筹“黄河河套生态经济区”建设 .....	28
(二)科学配置黄河水资源,维系黄河健康生命,尽快批准大柳树水利枢纽工程立项 .....	29
(三)加大对以河套为中心的西北地区东部生态环境治理的支持,建设蒙陕宁甘农牧交错带生态安全区 .....	29
(四)加强对水资源开源节流的支持,着力缓解水资源紧缺的矛盾 .....	29
(五)加强政策机制研究 .....	30

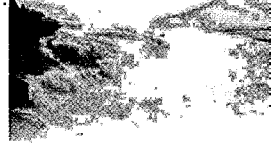
目  
录

参考文献 .....	31
<b>专题报告一 建设蒙陕宁特大型能源化工基地研究 .....</b>	<b>32</b>
一、引言 .....	32
二、蒙陕宁能源化工基地发展条件和现状评价 .....	32
(一)优势分析 .....	32
(二)市场分析 .....	37
(三)瓶颈分析 .....	44
(四)问题分析 .....	46
(五)综合评价 .....	48
三、发展思路和目标 .....	49
(一)总体发展思路 .....	49
(二)发展战略选择 .....	49
(三)总体目标和近远期目标 .....	50
四、发展重点 .....	53
(一)煤炭采选 .....	53
(二)石油天然气开采、输送 .....	54
(三)电力 .....	55
(四)以煤基石油替代品为核心的煤化工 .....	55
(五)与煤化工优势互补的石油天然气化工 .....	60
(六)建材和环保产业 .....	61
五、战略布局 .....	61
(一)合理布局的基本原则 .....	61
(二)蒙西、陕北、宁东三块的初步功能定位 .....	62
(三)基地核心区域的主体功能区划分 .....	63
(四)基地建设的水资源供需平衡 .....	66
六、保障措施和建议 .....	71
(一)探索蒙陕宁三省区统筹协调、战略合作的能源开发新体制、新机制 ...	71
(二)设计和建设产业集群、循环经济型工业园区的运行机制 .....	71



(三)完善生态环境保护、采煤沉陷区整理复垦、环保产业等系列化规划 .....	72
(四)出台资源税费分成、生态补偿等系列化的资源、环境政策 .....	72
(五)建议国家在本区建立国家级煤基石油替代品试验示范工业园区 .....	72
(六)建议统一编制河套生态经济区能源化工基地综合开发总体规划 .....	73
参考文献 .....	73
<b>专题报告二 黄河河套生态经济区绿洲农业发展研究 .....</b>	<b>77</b>
一、绿洲与绿洲农业的战略地位 .....	77
(一)河套一直是历朝历代的战略重地 .....	77
(二)河套绿洲已发展成为我国历史悠久的最大灌区 .....	78
(三)绿洲农业对河套经济区的崛起提供了强大支撑 .....	78
(四)河套绿洲是我国北方风沙带上的一道重要生态屏障 .....	78
二、绿洲农业概况 .....	79
(一)资源条件 .....	79
(二)生产技术条件 .....	79
(三)农业结构与生产水平 .....	80
(四)存在的主要问题 .....	81
三、发展战略 .....	82
(一)基本思路 .....	82
(二)基本原则 .....	83
(三)发展目标 .....	83
四、大力促进粮食生产发展,确保粮食安全 .....	84
(一)发展粮食生产的紧迫性和必要性 .....	84
(二)粮食生产现状和问题 .....	85
(三)解决粮食问题的主要途径 .....	87
五、大力发展优势特色农业产业化工程 .....	88

(一)奶产业 .....	88
(二)清真牛羊肉产业 .....	93
(三)羊绒产业 .....	98
(四)向日葵及食用油产业 .....	102
(五)枸杞及中药材产业 .....	103
(六)蔬菜产业 .....	105
(七)葡萄及葡萄酒产业 .....	107
六、绿洲农业发展与生态环境治理 .....	109
(一)影响绿洲农业发展的生态环境因子 .....	109
(二)主要对策 .....	110
七、保障措施 .....	112
(一)加大农业投入,加快河套现代农业发展 .....	112
(二)依靠现代科技,改造传统产业,提升农业综合效益 .....	112
(三)建立有力的协作组织,形成紧密的合作机制,加强对绿洲现代农业发展的领导 .....	113
<b>专题报告三 大柳树水利枢纽工程与黄河宁蒙段保护和生态灌区建设研究</b> .....	114
一、大柳树水利枢纽工程 .....	114
(一)工程概况 .....	114
(二)主要功能 .....	115
二、生态灌区建设 .....	119
参考文献 .....	125
<b>专题报告四 鄂尔多斯高原及周边地区区域生态环境评价研究</b> .....	127
一、概述 .....	127
二、区域生态环境特征 .....	128
三、研究区的生态功能区划 .....	129
四、生态环境现状评价 .....	129



(一)生态环境评价的现实意义 .....	129
(二)土地退化类型与强度分级 .....	131
(三)土壤侵蚀现状 .....	131
(四)土地沙漠化现状 .....	135
(五)灌区土壤盐渍化现状 .....	139
(六)天然草地退化 .....	141
(七)土地退化的趋势预测 .....	143
五、生态敏感区 .....	144
(一)生态环境敏感性标准 .....	144
(二)生态敏感区划分 .....	145
六、与生态环境修复相关的政策性建议 .....	147
(一)资源强度开发背后的呻吟——建立长效生态补偿机制 .....	147
(二)缓解生态环境压力,开拓替代生计途径 .....	147
(三)水资源短缺的缓解途径 .....	147
(四)解决当地资源开发与农民贫困问题的政策建议 .....	147
(五)缓解内蒙古河套灌区生态灾难的建议 .....	148
(六)实施生态环境修复常规措施的应用 .....	148
参考文献 .....	149
<b>专题报告五 黄河河套生态经济区建设政策机制研究 .....</b>	<b>152</b>
一、概述 .....	152
二、黄河河套生态经济区建设应处理好的几个关系 .....	155
(一)处理好经济发展与环境保护的关系,保障国家生态安全 .....	155
(二)处理好三省(区)政府、行业、企业间的关系,形成互补互惠的合作机制与制度 .....	155
(三)处理好新兴基地目前与未来发展的关系,形成合理的城镇体系及城乡共同发展的格局 .....	156
(四)处理好中央与地方的关系,中央应对这一地区生态经济快速健康发展给予更多的政策和财力支持 .....	157

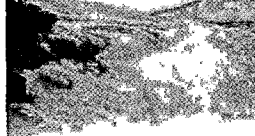
三、黄河河套生态经济区建设将推进西部大开发向更深层次发展 .....	157
(一)黄河河套生态经济区建设丰富了西部大开发的内涵 .....	157
(二)三省(区)经济利益诉求及寻求战略共识、实行合作、实现共赢的可行性及实现路径 .....	159
四、区域经济合作组织形式、政策和机制创新 .....	162
(一)三省(区)政府及其所属市(盟)、县(旗)政府间经济合作组织的职能与形式 .....	162
(二)三省(区)经济与生态环境协调发展的综合决策、规划与协调机制 .....	165
(三)三省(区)区域合作运行机制及其构成要件 .....	166
(四)三省(区)各合作领域中的政策与合作机制 .....	170
(五)建立产业集群与实现科技、信息、人才资源共享的政策 .....	179
五、政策建议 .....	182
(一)向中央提出的政策建议 .....	183
(二)关于黄河河套生态经济区建设的政策建议 .....	192
参考文献 .....	198

## 附件

关于“开展黄河上游河套生态经济区建设”研究的建议 .....	200
自治区发改委对自治区政协八届三次会议第 312 号提案的答复 .....	202
关于开展“黄河上游河套生态经济区建设”研究的建议 .....	203
国家发改委对政协十届全国委员会第四次会议第 2931 号(经济发展类 271 号)提案的答复 .....	207
正确处理河套生态经济区建设的几种关系 .....	208
建设黄河河套生态经济区,提高国家生态、能源、粮食安全保障能力 .....	212
关于“建设黄河河套生态经济区”的调研报告(初稿) .....	216

后记 .....	221
----------	-----





# 黄河河套生态经济区建设研究综合报告

生态经济以生态经济学理论为指导,资源、环境、经济、社会构成复杂的巨系统为对象,自然生产与社会生产的相互关系和作用为基础,实现可持续发展为目标,是贯彻落实科学发展观的必然选择。生态经济区是以地域为主体发展生态经济的基本形式。地域的资源禀赋、环境状况、经济活动特征、历史文化背景及其在国家总体发展战略中的地位和作用是建设生态经济区的必要条件。

基于以上认识,我们提出了建设“黄河河套生态经济区”的设想,并在分析该区社会、经济、资源和环境等特征的基础上,指出了其在保障国家能源、生态、食物安全中的重大作用,进而粗略地构思了建设四大工程、建立一个体系的建设方略与总体框架,并提出了几点建议。

## 一、河套生态经济区的基本特征

黄河在甘、宁、内蒙古、陕、晋5省区境内形成马蹄形大弯曲,这一大弯曲的北部,亦即白于山(陕北)以北,贺兰山以东,阴山以南,芦芽山(晋西北)以西的地区称为河套(见《中国大百科全书·中国地理》)。

本课题所指“黄河河套生态经济区”(以下简称经济区)的范围与上述地域范围基本一致,在行政区划上包括宁夏回族自治区的银川市、石嘴山市、吴忠市、中卫市,内蒙古自治区的呼和浩特市、包头市、巴彦淖尔市、乌海市、鄂尔多斯市,陕西省的榆林市(图1、表1)。面积28.36万平方千米,占全国国土面积的3%。2005年末人口1654.2万人,占全国总人口的1.27%。若考虑能源资源赋存的整体性和生态环境的关联性,经济区尚可外延至陕西省延安市、宁夏固原市、内蒙古阿拉善盟、甘肃省庆阳市和武威市民勤县,面积可达64.6万平方千米,占全国国土面积的6.73%。