

国家国有资产管理局政策法规司著

法与国有资产管理

中國政法大學出版社

法与国有资产管理

国家国有资产管理局
政策法规司 著

101560

(京)新登字 185 号

法与国有资产管理

国家国有资产管理局

政策法规司 著

*

中国政法大学出版社出版

秦皇岛市卢龙印刷厂印刷

新华书店 经销

*

850×1168 32 开本 14 印张 350 千字

1992 年 10 月第 1 版 1992 年 10 月第 1 次印刷

ISBN 7-5620-0866-3/D·816

印数:14,000 定价:8.95 元

序 言

党的十一届三中全会以来的十四年,是中国走上改革开放道路、社会主义有计划商品经济迅速发展、广大人民生活水平普遍提高、各条战线取得辉煌成就的十四年。最近邓小平同志南巡重要谈话的发表,使改革开放的春风,更强劲地吹遍了祖国的大地,一个经济建设的新高潮正在形成和发展。社会主义新中国必将更加生机勃勃地屹立于世界的东方,显示其强大的生命力。

我国是一个以公有制为主体的社会主义国家。国有制经济既是发展我国经济的主导力量,又是国家财政收入的主要源泉,也是推进改革和建设的重要保证。长期坚持党的“一个中心、两个基本点”的基本路线,加强国有资产管理,保障国有资产及其权益不受损害,合理配置和有效运营国有资产,促进国民经济的高速高效发展,不断提高全国人民的物质文化生活水平,事关巩固和发展社会主义的大局。

党中央、全国人大、国务院十分重视和支持加强国有资产管理工作。根据全国人大审议批准的国务院机构改革方案,国务院于1988年8月组建了国家国有资产管理局,专职行使国家赋予的国有资产所有权的管理职能。随着这项工作的开展,地方各级人民政府也相继建立了国有资产的专职管理机构。从中央到地方的国有资产管理工作的体系已在逐步形成,并初具规模。

设立国有资产管理机构专职行使国有资产所有权的管理职能,加强国有资产管理,推进国有资产管理体制改革,是深化改革的产物,也是一项需要在改革中逐步推进的新工作。四年来,国有资产管理战线上的同志,在各级党组织和人大、政府的领导下,围绕治理整顿、深化改革,搞好国营大中型企业等中心工作,从保卫国有资产及其权益不受侵犯和提高经济效益两方面入手,在

参与清理整顿公司,开展清产核资试点,进行产权登记,组织资产评估,完善企业承包经营责任制和推进股份制企业试点等方面做了大量工作。并且,制定了《国有资产评估管理办法》(由国务院总理令颁发)、《国有资产产权登记管理试行办法》、《企业国有资产所有权界定的暂行规定》、《股份制试点企业国有资产管理暂行规定》等二十几个法规和规章,为建立与有计划商品经济相适应的国有资产管理体制和管理方法奠定了初步的法制基础。但是,由于在发展社会主义有计划商品经济过程中如何加强国有资产管理,搞好法制建设,有相当强的开拓性和探索性,涉及面十分广泛,因此,要做好这些工作,还需做出极大的努力。

国有资产管理必须按照国家宪法和各项法律进行,纳入社会主义法制的轨道。一方面,国有资产管理本身需要立法,这些立法要与国家宪法和有关法律、法规协调一致,使国有资产管理法规体系成为我国社会主义法律体系的一个有机组成部分;另一方面,国有资产管理必须依法进行,做到执法必严,违法必究。要做到这一点,一方面要研究法律,抓紧国有资产管理的立法工作;一方面要学习法律、宣传法律,进行系统的普法教育。

国有资产管理系统是一个新建立的工作部门,过去没有进行过系统的普法教育。为了使广大干部和职工全面掌握有关的法律知识,特别是国有资产管理方面的法规和规章,国家国有资产管理局政策法规司根据中央宣传部、司法部批转的《国有资产管理系统法制宣传教育五年规划》的精神,编写了《法与国有资产管理》一书。这本书不仅详细介绍了现行的国有资产管理法规和规章的精神,而且还简要介绍了与国有资产管理有关的法律知识。它是二·五普法期间国有资产管理系统广大干部和职工的必读教材,也是社会各界了解和研究国有资产管理及其法制建设情况的专业读物。由于知识和经验所限,论述肯定有不完善甚至还可能有些谬误之处,需请读者予以批评指正。

在《法与国有资产管理》这株新苗出土之际,写了上面一些话,

作为引言。我希望它的出版发行,在宣传社会主义法制,增强国有资产管理法制观念,加强国有资产管理,推动国有资产管理体制的改革,促进经济实现新的起飞方面,能结出丰硕的果实!

蒋乐民

一九九二年六月廿二日

目 录

序言

第一编 国有资产管理基础法学知识

第一章 法律与法制 (1)

第一节 法律与法律体系 (1)

一、法律概念和特征 (1)

二、法律体系和法规体系 (10)

第二节 社会主义法制 (18)

一、社会主义法制的概念和基本要求 (18)

二、我国社会主义立法 (21)

三、我国社会主义法律的执行 (27)

四、我国社会主义法律的遵守 (31)

第二章 法律关系 (36)

第一节 法律关系的概念 (36)

一、法律关系概述 (36)

二、民事法律关系 (39)

三、经济法律关系 (40)

第二节 法律关系的主体 (41)

一、法律关系主体的概念 (41)

二、民事法律关系主体 (41)

三、经济法律关系主体 (43)

第三节 法律关系的内容 (46)

一、法律关系内容的概念 (46)

二、民事法律关系的内容 (46)

三、经济法律关系的内容 (48)

第四节 法律关系的客体 (49)

一、法律关系客体的概念 (49)

二、民事法律关系的客体·····	(50)
三、经济法律关系的客体·····	(50)
第五节 法律关系的保护·····	(51)
一、法律关系保护的涵义·····	(51)
二、民事法律关系的保护·····	(52)
三、经济法律关系的保护·····	(54)
第三章 司法制度 ·····	(56)
第一节 检察制度·····	(56)
一、检察制度的概念、起源和沿革·····	(56)
二、检察机关的性质和任务·····	(58)
三、人民检察院的职权·····	(60)
四、检察机关法律监督的制度·····	(62)
第二节 审判制度·····	(64)
一、审判制度的概念和发展·····	(64)
二、人民法院的性质和任务·····	(66)
三、人民法院的组织和职权·····	(66)
四、人民法院的审判制度·····	(68)
第三节 律师制度·····	(72)
一、律师的职责·····	(72)
二、律师的任务·····	(72)
三、律师的权利和活动的的基本原则·····	(75)
四、积极稳妥地进行律师制度改革·····	(78)
第四节 公证制度·····	(79)
一、公证制度概述·····	(79)
二、公证处的业务·····	(82)
三、公证书的效力·····	(83)
第五节 仲裁制度·····	(85)
一、仲裁制度的概念和特点·····	(85)
二、经济合同仲裁·····	(86)

三、涉外仲裁·····	(89)
四、我国仲裁立法中需要研究的几个问题·····	(90)
第四章 所有权 ·····	(93)
第一节 所有权的概念和特征 ·····	(93)
一、所有制与所有权·····	(93)
二、所有制的性质和特征·····	(95)
三、所有权的内容·····	(96)
四、所有权的取得·····	(97)
第二节 国家财产所有权 ·····	(99)
一、我国现阶段国家财产所有权的性质和法律地位·····	(99)
二、国家财产所有权的产生·····	(100)
三、国家财产所有权的法律特征·····	(103)
四、国家财产的管理·····	(104)
第三节 国有资产产权 ·····	(109)
一、产权的一般概念·····	(109)
二、有关产权的几个理论问题·····	(113)
第二编 国有资产现行产权管理制度	
第五章 国有资产产权基础管理制度 ·····	(116)
第一节 清产核资 ·····	(116)
一、清产核资的重要意义·····	(116)
二、清产核资的主要任务和目的·····	(118)
三、清产核资的范围和内容·····	(119)
四、清产核资的步骤和组织领导·····	(122)
第二节 国有资产产权界定 ·····	(123)
一、国有资产产权界定的概念·····	(123)
二、企业国有资产产权界定·····	(123)
第三节 国有资产产权登记 ·····	(135)
一、国有资产产权登记的意义·····	(135)

二、产权登记的范围和组织实施	(137)
三、产权登记的种类和内容	(139)
四、产权登记的程序	(142)
五、产权登记的责任和处罚	(142)
第四节 国有资产报告制度	(143)
一、国有资产汇总报表	(143)
二、国有资产报告制度的作用和地位	(144)
三、国有资产报告的内容和种类	(146)
四、编制国有资产报表的原则和要求	(147)
五、国有资产报告分析	(148)
第五节 国有资产评估管理	(149)
一、国有资产评估的意义及立法概况	(149)
二、资产评估的概念和特征	(151)
三、资产评估应遵循的原则	(152)
四、资产评估机构及其管理	(154)
五、资产评估程序	(155)
六、资产评估方法	(158)
七、法律责任	(161)
第六章 企业产权管理制度	(163)
第一节 承包经营责任制企业产权管理	(163)
一、承包制企业的概念和特征	(163)
二、承包经营责任制的内容和形式	(164)
三、承包经营责任制利弊分析	(165)
四、承包制企业的国有资产产权管理	(166)
第二节 租赁制企业产权管理	(169)
一、租赁经营的含义和特征	(169)
二、租赁经营的适用范围和形式	(171)
三、租赁经营的主要内容和程序	(171)
四、租赁企业的国有资产产权管理	(172)

第三节 股份制试点企业产权管理	(174)
一、国有资产实行股份经营的必要性、目的及其特点	(175)
二、股份制试点范围及国有资产管理原则	(176)
三、国有股的分类及设立程序	(177)
四、国有股的股权及收益管理	(179)
第四节 企业集团的产权管理	(181)
一、企业集团概述	(181)
二、企业集团的法律特征	(183)
三、企业集团的产权组织体系	(185)
四、我国企业集团目前存在的主要问题和发展方向.....	(187)
五、企业集团国有资产授权经营办法	(190)
第七章 国有资产产权变动管理制度	(194)
第一节 企业兼并的产权管理	(194)
一、企业兼并的含义和特征	(194)
二、企业兼并的原则	(196)
三、企业兼并的形式	(197)
四、企业兼并的一般程序	(198)
五、企业兼并的产权管理	(198)
第二节 小型企业出售的产权管理	(201)
一、小型企业出售的概念和特征	(201)
二、小型企业出售的原则	(202)
三、小型企业出售的范围和方式	(203)
四、小型企业出售的一般程序	(203)
五、小型企业出售的产权管理	(204)
第三节 闲置资产调剂利用及资产交易市场的管理	(208)
一、闲置资产调剂利用的含义	(209)
二、资产闲置的原因及调剂利用的意义	(209)

三、闲置资产的产权管理	(210)
四、资产交易市场的组建与管理	(211)
第四节 清理整顿公司中的产权管理	(213)
一、清理整顿公司的财务规定	(213)
二、清理整顿公司中被撤销公司债权 债务和资产处理	(216)
三、撤销、合并全民所有制公司中 国有资产清理划转和收缴	(219)
四、清理整顿公司后保留公司的年检和重新登记	(221)
第三编 国有资产管理相关法律制度	
第八章 企业法律制度	(224)
第一节 全民所有制工业企业法	(224)
一、全民所有制工业企业法概述	(224)
二、全民所有制工业企业的设立、变更和终止	(224)
三、全民所有制工业企业的权利和义务	(227)
四、全民所有制工业企业的内部管理体制	(228)
五、完善全民所有制工业企业法的有关问题	(230)
第二节 中外合资经营企业法	(231)
一、中外合资经营企业法的概念和法律地位	(231)
二、合营企业的设立	(231)
三、合营企业的注册资本、投资总额与出资方式	(231)
四、董事会及经营管理机构	(232)
五、合营企业的经营管理	(232)
六、合营企业的合营期限、解散和清算	(236)
第三节 公司法	(237)
一、公司法概述	(237)
二、有限责任公司	(240)
三、股份有限公司	(243)
第四节 破产法	(246)

一、破产法概述	(246)
二、破产申请的提出和受理	(246)
三、债权人会议	(247)
四、和解和整顿	(248)
五、破产宣告	(249)
六、破产清算	(249)
第九章 自然资源法律制度	(251)
第一节 土地管理法	(251)
一、土地资源与土地法	(251)
二、土地所有权和使用权	(252)
三、土地的规划、利用和保护	(253)
四、国家和乡村建设用地管理	(254)
五、城镇国有土地使用权出让和转让	(255)
六、外商投资开发经营成片土地的管理	(257)
第二节 森林法	(258)
一、森林的概念及其分类	(258)
二、所有权和使用权	(259)
三、森林管理	(259)
四、森林保护	(260)
五、植树造林	(262)
六、森林采伐	(263)
第三节 矿产资源法	(265)
一、矿产资源与矿产资源法	(265)
二、矿产资源的所有权和开采权	(265)
三、矿产资源的综合管理	(266)
四、矿产资源的勘查	(267)
五、矿产资源的开采	(267)
六、乡镇集体矿山企业和个体采矿的管理	(269)
第四节 环境保护法	(270)

一、环境与环境保护	(270)
二、环境保护法概述	(272)
三、环境保护法的基本原则	(274)
四、我国环境保护机构与职责	(275)
五、环境保护基本法律制度	(276)
第十章 财政金融法律制度	(280)
第一节 预算法	(280)
一、预算法概述	(280)
二、预算编制审批程序	(281)
三、国家预算收入的执行程序	(285)
四、国家预算支出的执行程序	(285)
五、国家预算执行中的调整	(286)
第二节 会计法	(286)
一、会计法概述	(286)
二、会计核算	(287)
三、会计监督	(289)
四、会计机构和会计人员	(290)
五、关于会计制度的改革	(290)
第三节 税法	(291)
一、税收与税法	(291)
二、我国税法的构成要素	(292)
三、我国现行税制和税种	(293)
四、违反税法的责任	(295)
第四节 金融法	(296)
一、金融法概述	(296)
二、货币管理	(297)
三、信贷管理	(298)
四、结算管理	(299)
五、有价证券管理	(301)

六、外汇管理	(302)
七、保险管理	(303)
第十一章 合同法律制度	(305)
第一节 经济合同法	(305)
一、经济合同法概述	(305)
二、经济合同的成立	(306)
三、经济合同的履行	(309)
四、经济合同的变更和解除	(310)
五、无效经济合同	(312)
六、违反经济合同的责任	(315)
七、经济合同管理	(317)
八、各类经济合同	(319)
第二节 技术合同法	(323)
一、技术合同法概述	(323)
二、技术合同的订立、履行、变更和解除	(324)
三、技术开发合同	(329)
四、技术转让合同	(331)
五、技术咨询合同	(334)
六、技术服务合同	(335)
七、技术合同的管理和合同争议的解决	(336)
第四编 国有资产管理相关法律程序	
第十二章 行政复议制度	(338)
第一节 行政复议制度概述	(338)
一、行政复议的概念	(338)
二、建立健全行政复议制度在行政法制 建设中的重大意义	(339)
第二节 行政复议的一般规定	(339)
一、行政复议的范围	(339)
二、特殊具体行政行为	(344)

三、行政复议的机构和管辖	(346)
四、行政复议参加人	(354)
五、期间与送达	(364)
第三节 行政复议程序.....	(368)
一、行政复议的申请与管理	(368)
二、行政复议的审理与决定	(374)
第十三章 行政诉讼程序	(385)
第一节 行政诉讼概述.....	(385)
一、行政诉讼的概念和特点	(385)
二、行政诉讼法的概念和特点	(385)
三、行政诉讼法的任务	(386)
第二节 行政诉讼的一般规定.....	(387)
一、人民法院受理行政案件的范围	(387)
二、管辖	(390)
三、诉讼参加人	(394)
四、行政诉讼证据	(403)
五、期间、送达、诉讼费用	(404)
第三节 行政诉讼程序.....	(408)
一、起诉和受理	(408)
二、第一审程序	(410)
三、第二审程序和审判监督程序	(416)
四、裁判	(421)
五、执行	(426)
六、行政赔偿	(428)
七、涉外行政诉讼	(429)

第一编 国有资产管理 基础法学知识

第一章 法律与法制

第一节 法律与法律体系

一、法律的概念和特征

什么是法律？法律的概念可以表述为：反映统治阶级的意志，由国家制定或认可，以国家强制力保证实施的行为规则（或规范）的总和。

这个概念有以下四层意思：

（一）法律是统治阶级意志的表现

把法律说成是统治阶级的意志，这是马克思主义提出来的。在这以前，一些剥削阶级的思想家、法学家，总是把法律说成是超阶级的东西，是什么“自然的意志”、“上帝的意志”，等等。马克思、恩格斯在《共产党宣言》中，针对资产阶级的意识形态指出：“你们的观念本身是资产阶级的生产关系和所有制关系的产物，正象你们的法不过是被奉为法律的你们这个阶级的意志一样，而这种意志的内容是由你们这个阶级的物质生活条件来决定的。”^①这段话不仅科学地、深刻地揭露了资产阶级法律的本质，而且对于认识一切

^① 《马克思恩格斯选集》第1卷第268页。