

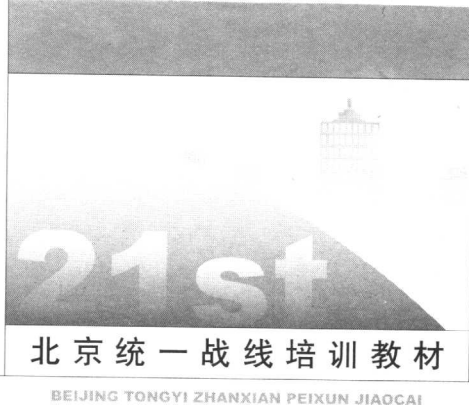
北京统一战线培训教材

人民政协概论

张平夫◎主编



中央编译出版社
Central Compilation & Translation Press



人民政协概论

张平夫◎主编
张卫江 董援朝◎副主编



中央编译出版社
Central Compilation & Translation Press

图书在版编目(CIP)数据

人民政协概论/张平夫主编.

—北京:中央编译出版社,2008.1

ISBN 978 - 7 - 80211 - 479 - 1

I. 人...

II. 张...

III. 中国人民政治协商会议 - 概论

IV. D627

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 000088 号

人民政协概论

出 版 人 和 龔

责任编辑 吴颖丽

责任印制 尹 珺

出版发行 中央编译出版社

地 址 北京西单西斜街 36 号(100032)

电 话 (010)66509360(总编室) (010)66509365(编辑室)
(010)66509364(发行部) (010)66509618(读者服务部)

网 址 <http://www.cctpbook.com>

经 销 全国新华书店

印 刷 北京新丰印刷厂

开 本 787 × 1092 毫米 1/16

字 数 420 千字

印 张 26

版 次 2008 年 1 月第 2 版第 1 次印刷

定 价 40.00 元

本社常年法律顾问:北京建元律师事务所首席顾问律师 鲁哈达

凡有印装质量问题,本社负责调换。电话(010)66509618

序 言

尤兰田

编写北京统一战线培训教材是适应首都统战工作需要,加强干部教育培训工作的一项基础性工作。这套培训教材的出版必将对广大统一战线成员和统战干部学习掌握统战理论政策、普及统一战线知识产生积极的推动作用。

进入新世纪新阶段以来,党中央高度重视干部教育培训工作,提出了大规模培训干部、大幅度提高干部素质的战略任务,明确指出要联系实际创新路,加强培训求实效。建设具有统一战线特色的教材体系,是贯彻落实中央和市委关于干部教育培训工作精神的具体体现,是增强统一战线教育培训工作实效的重要途径,对于加强和改进统一战线教育培训工作,建设一支与党亲密合作的党外代表人士队伍,培养造就高素质的统战干部队伍,巩固壮大新世纪新阶段统一战线,都具有十分重要的意义。

当前,党的统一战线事业进入了一个崭新的发展阶段,迎来了蓬勃发展的大好机遇。第20次全国统战工作会议的召开,为巩固壮大新世纪新阶段统一战线指明了方向,明确了任务。实现全面建设小康社会宏伟目标,推进首都经济建设、政治建设、文化建设和社会建设,举办一届有特色、高水平的奥运会,需要发挥统一战线重要法宝的作用,需要统一战线各方面人才广泛参与。统一战线担负的使命更加光荣,任务更加艰巨,对统一战线成员素质和教育培训工作提出了新的更高的要求。

加强统一战线教育培训工作,必须坚持以科学理论为指导,牢牢把握统

一战线教育培训工作正确的政治方向;必须坚持以政治培训为重点,不断巩固统一战线团结合作的思想政治基础;必须坚持培养与使用相结合的方针,努力激发学员的主动性和积极性;必须坚持以制度建设为抓手,不断完善培训的体制和机制;必须坚持改革创新的精神,不断增强培训的针对性和实效性,努力培养造就一支政治坚定、素质优良、结构合理、代表性强的新一代党外代表人士队伍,建设一支勤奋学习、作风民主、求真务实、廉洁自律、团结奉献、开拓创新的统战工作干部队伍,为统一战线的巩固和壮大提供强有力的思想保证和人才支持。

统一战线工作是一门科学,它涉及的领域广泛,内容十分丰富,政治性、政策性很强,有一整套非常系统的理论体系和工作方法。党的十六大以来,以胡锦涛同志为总书记的党中央高度重视统一战线工作,提出了许多重要的新思想、新观点和新举措,涉及到统一战线工作的各个方面,丰富和发展了党的统一战线理论方针政策。由北京统一战线培训教材编审委员会组织编写的这套教材共分18册,既包含了近年来党中央关于统一战线一系列新的理论思想和政策措施,又全面系统地介绍了北京市统一战线各个领域工作的基本情况,是多年来北京市统一战线实践经验的总结,凝聚了全市广大统一战线成员和统战干部的集体智慧,反映了北京市统一战线工作的成果。对于推动广大统一战线成员和统战干部深入学习新世纪新阶段统一战线理论方针政策,不断提高政治思想水平和工作能力,具有较强的针对性和指导性。

这套教材的编写得到了中央统战部、中央社会主义学院的精心指导,得到了全市各级统战部门、社会主义学院以及广大关心统战工作的专家、学者的大力支持和积极参与,蕴含着许多同志的心血和汗水。希望全市各级统战部门和各级社会主义学院用好这套教材,切实加强统一战线干部教育培训工作,为首都统一战线的巩固壮大奠定坚实的基础,更好地承担起新世纪新阶段首都改革开放和现代化建设赋予统一战线的光荣使命。

2007年7月1日

前 言

人民政协已经走过了 58 个春秋。58 年来，人民政协事业在中国共产党的领导下不断发展、壮大，人民政协在我国经济、政治、文化和社会生活中发挥着越来越重要的作用。中国共产党历来高度重视和关心人民政协事业的发展。新世纪新阶段，以胡锦涛同志为总书记的党中央就加强人民政协工作提出了一系列新思想、新观点、新论断，特别是 2006 年 2 月颁发的《中共中央关于加强人民政协工作的意见》（以下简称中央《意见》），对加强人民政协工作作出全面部署，2007 年 10 月党的十七大对人民政协工作提出了新的更高的要求。这些都为人民政协事业发展提供了难得的机遇和良好的条件。应该说，人民政协事业进入了历史上又一个最好的发展时期。

当前，在努力创造全党全社会重视和支持人民政协工作的新局面中，一项迫切的任务，就是要求各级党委积极组织并大力推动关于人民政协的理论研究、宣传和教育工作。具体来说，就是加强人民政协理论研究工作，为人民政协事业更好地发展提供理论指导；加强人民政协理论宣传工作，在人民群众中普及人民政协的基本知识；加强人民政协理论教育、尤其是理论培训工作，使党员干部特别是各级领导干部了解我们党关于人民政协的基本理论，更好地指导政协实践、推动政协工作发展。中共北京市委明确提出“要组织人民政协理论研究专门人才和研究队伍，编写党校与干部培训教材和人民政协知识普及读本”，就是认真贯彻落实中央《意见》的一个

重要举措。按照市委的要求，北京市政协研究室、北京市人民政协理论与实践研究会、北京社会主义学院联合编撰了《人民政协概论》一书。

本书比较全面、系统地阐述了人民政协产生、存在、发展的历史及其必然性，阐述了人民政协的性质、地位、任务、作用和主要职能，人民政协的理论基础、工作原则和经常性工作，人民政协的组织体系、会议制度和自身建设，加强和改善党对人民政协的领导，等等。书中既有对历史工作经验的总结，又有对当前新情况新问题的研究；既有理论上的概括，又有实践上的分析；既有对人民政协基本知识的介绍，又有对难点、热点问题的探讨，并且紧密结合中央《意见》和党的十七大的新精神，力求形成人民政协基本知识和基本理论的科学结构和体系。

本书的一个突出特点是“内容新”。无论是书的章节安排，还是书的具体内容，应该说都体现了近些年来人民政协理论研究与实践探索的新成果。中央《意见》提出了许多关于人民政协的新思想、新观点和新论断，本书对其中的很多观点作了比较具体深入的阐述。书中对当前人民政协理论和实践中的一些难点、热点问题也作了有益的探讨。比如，书中对人民政协地位的论述，主要从人民政协在发展中国特色社会主义、建设中国特色社会主义政治制度、完善中国特色社会主义民主形式、我国政治架构中的地位等角度来阐释，论述比较清晰，也比较有新意。又如，中央《意见》首次明确提出人民政协三大理论基石即马克思列宁主义统一战线理论、政党理论、民主政治理论，书中对此作了深入探讨和比较明确的阐述。再如，中央《意见》首次明确提出了人民政协“四位一体”的自身建设的内容，书中紧密结合这一新精神，对人民政协的自身建设作了全面的阐述。还比如，对人民政协的基础性和经常性工作的有关内容、对人民政协产生、存在和发展历史的有关内容等的论述，都紧密结合最新的有关文件和规定精神，做到既继承过去的成熟成果，又坚持与时俱进、有所创新，体现了中央新精神和时代新特征。因此，

本书也可以说是关于人民政协理论与实践研究的一个新成果。当然，既然是新研究、新探讨，本书也不可能对所有问题都作出全面深入的阐述，有些问题还有待以后更深入地研究。本书能在这些方面作出有益的探索，做一些开拓性的工作，是难能可贵的，也是非常有意义的。

应该说，当前社会上关于人民政协方面的书籍和教材相对还是比较少的，特别是新著作少。加强和推进新世纪新阶段的人民政协工作，需要我们在人民政协理论与实践研究方面多下一些气力。我想，本书对推动人民政协的理论研究、宣传和教育工作，推动社会各界对人民政协的认识，进而推动新世纪新阶段的人民政协工作，必将起到积极的促进作用。也希望全国各级政协组织、高校和理论研究单位注重对人民政协理论与实践的研究，力求多出理论成果，不断把人民政协的理论研究工作向前推进，为人民政协事业的发展作出应有的贡献。

李崇平

2007年11月

目录

Contents

前言	卞晋平 1
----------	-------

第一章 人民政协的创立与发展

第一节 人民政协的诞生	1
一、中国人民政治协商会议产生的历史背景	1
二、中国人民政治协商会议的筹备和召开	5
三、中国人民政治协商会议第一届全体会议的召开	8
第二节 新中国建立初期的人民政协	12
一、人民政协的组织结构和工作机构	12
二、协商国是、审议法案、提出议案	14
三、协助政府进行社会改革	15
四、调整阶级关系、党派关系	16
五、推动抗美援朝运动和保卫世界和平	18
六、为召开全国人民代表大会进行准备	19
第三节 全国人民代表大会召开后的人民政协	21
一、人民政协组织和职能的变化	21
二、人民政协开展的主要工作	23
三、人民政协在曲折中发展	27
四、“文化大革命”中的人民政协	28
第四节 新的历史时期的人民政协	29
一、“文革”后人民政协的恢复	30
二、人民政协的历史性转折	31

三、人民政协的新发展	32
四、人民政协工作的经常化和制度化	36
五、人民政协为改革开放和社会主义现代化建设做出历史性 贡献	42
第五节 新世纪新阶段的人民政协	45
一、人民政协履行职能走上制度化、规范化、程序化轨道	46
二、把人民政协理论研究工作摆在重要位置	50
三、人民政协在继承中创新，在创新中发展	53
第二章 人民政协的性质、地位、任务和作用	
第一节 人民政协的性质和特点	61
一、人民政协性质的界定	61
二、人民政协的特点	66
三、全面理解和把握人民政协的性质和特点	69
第二节 人民政协的地位	71
一、人民政协在发展中国特色社会主义中的地位	71
二、人民政协在建设中国特色社会主义政治制度中的地位	74
三、人民政协在完善中国特色社会主义民主形式中的地位	78
四、人民政协在我国政治架构中的地位	81
第三节 人民政协的任务	86
一、不同时期人民政协主要任务的演变	86
二、人民政协要为建设和发展“四位一体”的特色 社会主义服务	88
三、人民政协要为促进祖国统一和维护世界和平服务	91
第四节 人民政协的作用	92
一、组织作用	93
二、团结作用	94
三、协调作用	94
四、参谋作用	95
五、监督作用	96
六、宣传作用	96

第三章 人民政协的理论基础和工作原则

第一节 人民政协的三大理论基石	98
一、马克思列宁主义统一战线理论的基本观点	99
二、马克思列宁主义政党理论的基本观点	101
三、马克思列宁主义民主政治理论的基本观点	105
四、马克思列宁主义统一战线理论、政党理论和民主政治 理论是人民政协的三大理论基石	108
第二节 人民政协理论的形成和发展	112
一、以毛泽东同志为核心的中共第一代中央领导集体关于 人民政协的思想	112
二、以邓小平同志为核心的中共第二代中央领导集体关于 人民政协的理论	119
三、以江泽民同志为核心的中共第三代中央领导集体关于 人民政协的新思想	124
四、以胡锦涛同志为总书记的中共中央关于人民政协的 新论述	128
第三节 坚持以人民政协理论指导政协工作	133
一、“人民政协理论”科学概念的提出	133
二、人民政协理论是一个独立的、完整的科学体系	134
三、人民政协理论是指导和推动人民政协创建与发展的 强大思想武器	137
第四节 人民政协工作必须坚持的原则	140
一、坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和 “三个代表”重要思想为指导	140
二、坚持中国共产党的领导	142
三、坚持在宪法和法律范围内开展工作	144
四、坚持社会主义初级阶段的基本路线、基本纲领、 基本经验	145
五、坚持团结和民主两大主题	146
六、坚持科学发展观、把促进发展作为人民政协履行职能的 第一要务	148

七、坚持把实现和维护最广大人民的根本利益作为人民政协工作的出发点和落脚点	149
--	-----

第四章 人民政协的主要职能

第一节 人民政协主要职能的形成和确立	152
一、政治协商是人民政协的首要职能	152
二、民主监督职能的形成	154
三、参政议政职能的形成	156
第二节 人民政协的政治协商职能	157
一、政治协商的重要性	157
二、政治协商的内容、形式和程序	159
三、政治协商的重要原则	162
第三节 人民政协的民主监督职能	164
一、民主监督的性质和特点	164
二、民主监督的内容、形式和机制	166
三、民主监督的基本要求	168
第四节 人民政协的参政议政职能	170
一、参政议政的特点和重要性	170
二、参政议政的内容和形式	171
三、参政议政的基本要求	172
第五节 人民政协履行职能的制度化、规范化、程序化	173
一、推进人民政协的“三化”建设需要全面、正确地认识和把握政协主要职能	174
二、人民政协的“三化”建设对于提高履行职能水平具有重要意义	176
三、人民政协“三化”建设的发展历程和取得的成效	177
四、新世纪新阶段推进人民政协“三化”建设需要重点做好的几项工作	181

第五章 人民政协的基础性工作和经常性工作

第一节 人民政协的学习工作	183
一、学习是人民政协的优良传统	183

二、人民政协学习工作的必要性和重要性	186
三、人民政协学习工作的内容、方式	188
四、人民政协学习工作的指导思想和原则	189
五、新形势下人民政协学习工作的新发展	191
第二节 人民政协的调查研究工作	192
一、人民政协调查研究工作的重要性	192
二、人民政协开展调查研究的基本原则、主要内容和 方式方法	195
三、人民政协调查研究的基本程序	199
四、人民政协调查研究成果的转化	202
第三节 人民政协的提案工作	204
一、提案的性质、地位和作用	204
二、提案工作的发展及其特点	206
三、提案工作的程序	209
四、提案工作的探索与创新	212
第四节 人民政协的反映社情民意工作	215
一、反映社情民意工作的开展及其重要性	215
二、做好反映社情民意工作的总体要求	218
三、政协反映社情民意工作的内容、优势和特点	220
四、做好政协反映社情民意工作的途径	222
第五节 人民政协的视察工作	225
一、视察工作的发展	225
二、视察工作的重要性	227
三、视察工作的特点、形式和基本程序	229
四、创新工作机制，提高视察实效	231
第六节 人民政协的民族和宗教工作	233
一、人民政协开展民族和宗教工作的特点和优势	234
二、人民政协民族和宗教工作的内容	235
三、开展民族和宗教工作必须坚持的基本方针政策和方法	238
第七节 人民政协的文史资料工作	240
一、人民政协文史资料工作的创立与发展	241

二、人民政协文史资料工作的特性、主要任务和重要作用	243
三、人民政协文史资料工作的方针和原则	246
四、人民政协文史资料工作的新任务	248
第八节 人民政协的祖国统一、海外联谊与对外交往工作	250
一、人民政协的祖国统一、海外联谊与对外交往工作的意义	250
二、人民政协的祖国统一工作的内容和渠道	252
三、人民政协的海外联谊工作的原则和方法	255
四、人民政协对外交往工作的特点和主要方式	256

第六章 人民政协的组织体系和会议制度

第一节 人民政协的组织体系	260
一、人民政协的组织总则	260
二、人民政协的全国委员会	264
三、人民政协的地方委员会	269
四、人民政协各级组织的关系	272
第二节 人民政协的会议制度	274
一、全体会议制度	274
二、常务委员会会议制度	276
三、主席会议制度	279
四、秘书长会议制度	280
五、专门委员会会议制度	282
六、人民政协开好会议的方针	284

第七章 人民政协的自身建设

第一节 发挥民主党派、无党派人士在人民政协中的作用	286
一、中国民主党派、无党派人士概述	286
二、各民主党派和无党派人士是人民政协的重要组成部分	294
三、注重民主党派、无党派人士在人民政协作用的发挥	296
第二节 发挥政协界别的特点和优势	299
一、由界别组成是人民政协组织的显著特色	299
二、发挥人民政协界别作用的重要意义	303
三、努力发挥人民政协的界别优势和作用	305

第三节 发挥政协委员在履行职能中的主体作用	310
一、政协委员的产生	311
二、政协委员的权利和义务	315
三、各级政协要为政协委员充分发挥作用创造良好条件	320
四、政协委员要尽职尽责，充分发挥作用	323
第四节 加强人民政协的机关建设	326
一、政协机关的特点和作用	326
二、政协机关建设的目标和任务	327
三、全面推进政协机关建设	332
第八章 加强和改善党对人民政协的领导	
第一节 加强和改善党对人民政协领导的重要性和主要内容	336
一、加强和改善党对人民政协领导的重要性	336
二、加强和改善党对人民政协领导的主要内容	340
第二节 党委加强和改善对人民政协工作的领导	342
一、总揽全局、协调各方，是党委发挥领导核心作用的基本原则	342
二、按照总揽全局、协调各方的原则，切实把人民政协工作纳入党委的总体工作部署和重要议事日程	344
三、按照总揽全局、协调各方的原则，切实支持人民政协依照章程履行职能、开展工作	346
第三节 发挥政协党组在政协组织中的领导核心作用	347
一、政协党组的地位和任务	347
二、发挥政协党组的领导核心作用	348
三、加强政协党组的自身建设，提高领导水平	352
第四节 发挥政协组织中共产党员的先锋模范作用	353
一、政协组织中共产党员的责任和使命	354
二、发挥共产党员的先锋模范作用	355
第五节 努力创造全党全社会重视和支持人民政协工作的新局面	359
一、积极组织并大力推动关于人民政协的理论研究、宣传和教育工作	359
二、有计划、有重点地做好对人民政协的宣传工作	362

三、不断推进人民政协事业的新发展	363
附录一 中华人民共和国宪法（序言节选）	369
附录二 中共中央关于加强人民政协工作的意见（摘要）	370
附录三 中国人民政治协商会议章程	376
主要参考书目	386
后记	389

第一章 人民政协的创立与发展

中国人民政治协商会议是中国共产党把马克思列宁主义统一战线理论、政党理论和民主政治理论同中国具体实践相结合的伟大创造，是中国共产党同各民主党派、人民团体和各族各界人士风雨同舟、团结奋斗的伟大成果。半个多世纪以来，人民政协在中国的土地上生根、发展、壮大，与人民共和国一起成长，与中国特色社会主义事业的发展紧密联系在一起，在我国长期的革命、建设和改革的历史进程中发挥了重要作用，作出了巨大贡献。

第一节 人民政协的诞生

中国人民政治协商会议是中国共产党领导中国人民在反对帝国主义、封建主义、官僚资本主义的新民主主义革命的伟大斗争中，在反对国民党独裁统治、建立新中国的斗争中产生的。

一、中国人民政治协商会议产生的历史背景

（一）两个中国、两种前途之命运

20世纪40年代中期，中国人民抗日战争和国际反法西斯战争已胜利在即。在中国人民面前摆着两条道路，光明的道路和黑暗的道路；有两种中国之命运，光明的中国之命运和黑暗的中国之命运。以中国共产党为代表的中国工人阶级和广大劳动群众要建立的是独立、自由、民主、统一、富强的中国，即光明的中国，人民得到解放的新中国。以国民党反动派为代表的大地主大资产阶级要继续实行独裁统治，维持半封建半殖民地的、分裂的、贫弱的中国，即