

海西经济与税收丛书

HAIXI JIN JI YU SUI SHOU CONG SHU

海西经略

王开明 著

海风出版社
HAIFENG PUBLISHING HOUSE

海西经济与税收丛书

海西经略

王开明 / 著

福建省纳税人服务研究会
《福建税务》杂志编辑部
福建省山海经济信息服务中心

海风出版社
HAIFENG PUBLISHING HOUSE

图书在版编目 (C I P) 数据

海西经略 / 王开明主编. —福州: 海风出版社, 2007.12
(海西经济与税收丛书; 1)
ISBN 978-7-80597-756-0

I. 海… II. 王… III. ①地区经济—经济发展战略—研究
—海西蒙古族藏族自治州②地方税收—税收管理—财政政
策—研究—海西蒙古族藏族自治州 IV.
F127.442 F812.744.2

中国版本图书馆CIP数据核字 (2007) 第198658号

海西经济与税收丛书——海西经略

王开明 著

责任编辑: 张传桂

出版发行: 海风出版社

(福州市鼓东路187号 邮编: 350001)

出版人: 焦红辉

印刷: 福州力人彩印有限公司

开本: 185×260毫米 1/16

印张: 21.5 印张

字数: 470 千字

印数: 1-1000 册

版次: 2007年12月第一版

印次: 2007年12月第一次印刷

书号: ISBN 978-7-80597-756-0/Z · 126

定价: (全套) 398.00元

前言

由福建省纳税人服务研究会、《福建税务》杂志编辑部、福建省山海经济信息服务中心联合编辑的《海西经济与税收》丛书已由海风出版社出版。本书主要服务对象为全省纳税人和税务干部，以及对海峡西岸经济区域战略、税收法律和税政思想感兴趣、有研究的人们。

2004年初，福建省委、省政府提出建设海峡西岸经济区域战略。几年来，全省人民努力探索、积极实践，使海峡西岸经济区建设的指导思想、奋斗目标、重点任务、关键举措更加明确、更加落实。刚刚闭幕不久的党的十七大提出：“支持海峡西岸和其他台商投资相对集中地区经济发展。”从此，海峡西岸经济区域战略就从区域经济战略上升为国家级战略，海西在服务祖国统一大业中的地位作用更加突出，海西效应更加突显。

海峡西岸经济区是以福建为主体，面对台湾，邻近港澳，北承长江三角洲，南接珠江三角洲，西连内陆，涵盖周边的经济区域。近年来，福建省委、省政府一直把建设产业支撑体系作为建设海峡西岸经济区的一个战略重点，而企业又无疑是产业体系的主体。一方面，海西战略的实施，为企业发展创造了无限商机、搭建了施展才干的广阔平台；另一方面，企业的发展，又为海西建设构筑了坚实的基础。

本书之所以把海西发展与税收法规相联系，主要出于以下三点考虑：其一，海西发展需要企业支撑，只有企业健康发展，海西才能做大做强；其二，海西经济需要财税支撑，而企业是海西的主要税源；其三，企业关心海西发展的大趋势，同时也关心自身发展的软环境，包括税收环境。几年来，财税收入为海西发展做出了巨大贡献。2006年，福建省财政收入首次超过1000亿元，比2005年增加了300多亿元。2007年预计全省财政收入将超过1200亿元，将提前3年完成“十一五”规划制定的财政收入目标。财政大幅增收，为我省今后更加关注民生、关注民心、实施惠民政策、构建和谐社会的物质基础，这当中我省依法纳税的众多企业功不可没。

本书包括四个分册。第一分册《海西经略》，福建省人民政府发展研究中心

副主任、福建省纳税人服务研究会会长王开明研究员撰写。近百篇论文涉及海峡西岸经济区域战略以及区域经济、产业经济、外经外贸、企业管理等宏观与微观两个层面的理论与实践问题，可以为读者提供福建省情与海峡西岸经济区建设的概貌。第二分册《税制概览》，由福建省地方税务局科研所副所长杨纯华副研究员和《福建税务》杂志编辑部王红梅编辑撰写。这本书以现行的税收基本法律、法规为依据，比较全面地概述了中国大陆现行各个税种的规定和征收管理制度，简明扼要，通俗易懂，便于查阅。第三分册《税政观察》，第四分册《税政时评》，都是杨纯华的文集。这两本书所表达的都是一个税务工作者对税政和社会经济的见解。《税政观察》收集的多数是调查研究报告，学术性极强。《税政时评》收集的多数是税政评论短章，读起来比较轻松。从这两本书中，我们可以看到一代税务工作者的实践和思想。

相信读者阅毕《海西经济与税收》，不仅对海峡西岸经济区域战略及经济发展态势会有较深刻的了解，还会对我国现行的税收法律和税政思想有更新的认识。

编者

2007.12

目 录

第一篇 海西发展

建设海峡西岸经济区的战略思考·····	1
福建发展港口经济的战略思考·····	8
发挥中心城市在海西区建设中的重要作用·····	12
构建以人为本的社会发展支撑体系·····	15
构建城市体系 推进“海西”建设·····	24
加快海西发展 努力走在前头·····	26
落实“十一五”规划 推进“海西区”建设·····	28
破解难题,把海西区建设举措落到实处·····	30
特殊福建 特殊政策·····	32
福建会不会被“边缘化”·····	36
发展城市群 加快农村劳动力转移·····	38
福建省自然生态圈的保护与建设·····	40

第二篇 宏观经济

中国发展机遇期:挑战与应对之策·····	44
福建建设海洋经济强省的战略思考·····	54
统筹城乡发展和区域发展·····	58
缩小城乡差距,政府应发挥主导作用·····	63
探索保护失地农民的新机制·····	65
“民工荒”带来的反思·····	67
统筹城乡发展 改变城乡二元结构·····	68
以科学的发展观指导福建生态省建设·····	72
福建发展循环经济的重点与对策·····	76
缺水:可持续发展的隐忧·····	80
资源节约 环境友好 政策推动·····	82
福建发展循环经济:一靠政策、二靠科技·····	84
以科技教育为重点,推进社会事业全面发展·····	86
发展社会事业应重视资源共享·····	88
怎样让房价降下来·····	90
明确三大任务 突出科学发展·····	92
转变发展观念 加快五个“推进”·····	95
从“计划”到“规划”的历史性转变·····	98
关于消费倾向和投资拉动经济的分析与思考·····	100
凯恩斯理论对中国的借鉴意义·····	106

第三篇 产业发展

建设海峡西岸经济区 工业经济必须挑大梁	114
海峡西岸产业集群的发展与提升	117
培育与发展产业集群	119
项目带动战略与扩大民间投资	121
新型工业化与福建经济发展	123
实事求是地为福建港口经济发展定位	131
统筹发展港口经济	133
海陆联动 统筹发展	135
新时期福建工业发展的任务与道路选择	137
建设福建“数字社会”工程	141
重化工业阶段福建发展特征与重点	146
经济增长方式转变的重点	149
方向比速度更重要	152
海峡西岸经济区的产业梳理	155
海峡西岸经济区的行业推进	157
第四篇 区域经济	
建设海峡西岸城市体系和产业体系	159
开发厦门湾 建设大厦门	164
产业集群：“晋江模式”的新亮点	166
从“陈埭一枝花”到“泉州模式”	172
石狮民营企业发展纪实	177
雄狮腾飞十五年	183
二十年磨一剑	186
建设福州（马尾）电子信息产业国家基地	188
关于加快莆田秀屿港建设的三点建议	192
21世纪宁德：实施三大战略	194
发挥“三块金牌”效应 建设罗源湾港口旅游城市	201
福州五四路建成中央商务区的发展构想	204
闽西北城市板块正在崛起	209
纵深推进与资源利用	211
第五篇 对外开放	
加快实施“开放立省”战略	213
全方位提升对外开放水平	219
密切闽台港澳四地合作	220
加入WTO对我国利用外资的影响	222
“入世”对中国价格的影响	224
福建汽车工业应对WTO挑战的对策建议	227
石狮企业应对“入世”挑战的思考	232
以“入世”为契机 加快福建外向型经济发展	235
“9·8投洽会”实现可持续发展的设想与建议	238
第六篇 深化改革	

国企改革：反思与建议..... 242

国有资产流失与“国退民进” 248

多元化产权与产权多元化..... 259

增强自主创新能力..... 266

中国农村土地制度改革刍议..... 268

加快体制创新 推进新农村建设..... 278

改革户籍制度 消除二元结构..... 282

论福建个私企业全方位创新战略..... 284

加快政府职能转变 提高政府执行力（提纲）..... 289

经济上进行改革 政治上发展民主..... 291

第七篇 企业管理

论企业竞争优势..... 295

名牌战略与产业集群..... 302

名牌战略与民营经济..... 304

名牌战略与优化产品结构..... 306

名牌战略与自主创新..... 308

论新经济时代的企业管理..... 310

企业应成为发展知识经济的主体..... 316

对劳动价值论的重新再认识..... 319

关于“强强”联合的思考..... 325

善待农民工..... 328

给企业最有效的支持是市场支持..... 330

后 记

第一篇 海西发展

福建地处台湾海峡西岸，北接长三角、南接珠三角，特殊的区位和竞合态势，是福建提出“建设海峡西岸经济区”新战略的重要背景。与长三角、珠三角相比，福建主要优势有对台优势、港口优势和生态环境较好的优势。福建未来发展，不仅要积极参与长三角、珠三角区域间的经济合作，更要通过闽台合作，提升自身综合实力，勇于竞争、善于竞争，在竞争中发展自己。在建设海峡西岸经济区过程中，近中期内，福建应主要在开放型经济、港口经济、壮大中心城市、培育产业集群和建设生态省等5个方面努力奋斗，抢抓机遇，争取在尽可能短的时间里，建好海峡西岸经济区，为实现祖国统一，最终建成“环海峡经济圈”做出自己应有的贡献。

2004年初，福建省委、省政府经过长期酝酿考虑，提出了“努力建设对外开放、协调发展、全面繁荣的海峡西岸经济区”的新战略目标。新战略目标的提出，在海内外产生巨大反响，标志着福建发展将进入一个崭新的阶段，具有深远的意义。

建设海峡西岸经济区的战略思考

一、海峡西岸经济区战略提出的背景：两大竞争对手和一个参照系

海峡西岸经济区的“关键词”是“海峡西岸”，它突出了福建在全国所处的重要区位特色：福建地处台湾海峡西岸，与台湾隔海相望；同时又北承长江三角洲、南接珠江三角洲，是两大三角洲在东南沿海的连接地带。福建重要的区位特色，可以用“两大竞争对手和一个参照系”加以概括。“两大竞争对手”指的是长三角与珠三角，“一个参照系”指的是台湾。进入21世纪以来，福建一直在探索发展的新战略，提出了构建三条战略通道，按三个层面推进，比全国提前三年全面建成小康社会的新发展思路。但发展战略与思路怎样体现福建特色呢？“建设海峡西岸经济区”比较好地回答了这个问题。

首先，让我们先分析一下两大竞争对手的情况。福建地处长三角与珠三角的连结地带，这就决定了福建的发展必将受到这两大三角洲的巨大影响。一方面，两大三角洲经济

高速腾飞对福建产生巨大的辐射带动作用；另一方面，由于福建与两大三角洲之间存在着巨大的经济落差，又使福建面临巨大的压力和挑战。福建与长三角、珠三角经济发展差距从下表可以看出。

2002年长三角、珠三角与福建省主要经济指标

	GDP (亿元)	地方财政收入 (亿元)	外贸出口 (亿美元)	实际利用外资 (亿美元)
长三角	19101	1640	920	183
珠三角	9419	773	1125	149
福建省	4682	268	171	41

当然，上表也存在某种程度的不可比性。长三角主要指苏浙沪15个城市、珠三角不含广东省较落后的山区。虽然如此，我省受到“南北夹击”，却是事实。在改革开放的前半期，“南北夹击”还不甚明显。随着中国加入WTO，国际国内形势发生了巨大变化。以外商到大陆投资为例，近几年外商投资出现了3个新变化：（1）跨国公司成为外商投资的主力军；（2）外资产业升级明显，正在从传统劳动密集型产业向技术密集、资金密集型产业转变；（3）外商开始向第三产业大量投资，在金融、保险、商贸等领域尤为明显。与这3个变化相对应，外商对投资地也提出了更高的要求。一是更加看重投资地的腹地和市场；二是更加看重投资地产业链群状况；三是更加看重投资地的人才状况；四是更加看重投资地的硬环境和软环境。与两大三角洲相比，福建由于经济腹地相对狭小、市场容量不大、产业集聚度不高、产业链配套不足、人才相对缺乏、投资软硬环境不甚理想等原因，最近几年越来越感受到来自南北两地的挤压，外资（包括台资）出现北上南下现象，甚至有不少同志担心，福建有可能会被“边缘化”。另一方面，福建与两大三角洲，在工业领域，产业结构雷同，竞争性大于互补性。福建目前的三大主导产业（电子信息、汽车、石化），也是两个三角洲的主导产业，而且比后者要弱得多。因此，今后很长一段时期里，福建与两大三角洲之间，既存在分工合作的一面，还存在激烈竞争的一面，从居安思危的角度出发，竞争应该是矛盾的主要方面。

其次，我们再来分析台湾对福建的影响情况。1992年福建在讨论闽东南开放开发战略时，就明确提出，要以台湾作为福建发展的参照系。1995年确定“建设海峡西岸繁荣带战略”时，曾经对“繁荣带”的评价标准做了细致研究，其中一个标准，就是以台湾经济发展作为福建发展的参照系。1995年我省人均GDP为804美元，与台湾的12400美元相差14倍；当时预测到2000年闽台差距将缩小到10倍左右，2010年缩小到5-6倍，2015年争取缩小到3倍。从目前情况看，这个目标有望提前实现。2003年我省人均GDP已超过1800美元，同期台湾约为13460美元，相差7.5倍，说明闽台之间的差距正在缩小。闽台十多年来经贸合作的实践证明，闽台之间既有合作，也存在竞争，但由于闽台之间经济发展具有相当强的互补性，因此合作一直是双方之间的主旋律。这十多年，台湾产业不断升级并向大陆转移，福建由于地缘优势，成为承接台湾产业转移的首选地。90年代初期，福建承接大量台湾劳动密集型产业如服装、制鞋、玩具、食品加工业；90年代后半期，开始大量承接台湾

资金技术密集型产业如电子信息业、石化业、汽车工业等等。闽台合作，加快了福建产业结构调整步伐，大大提高了福建的综合竞争力。现在我省确立了“建设海峡西岸经济区”的新战略目标，将台湾经济发展作为福建的参照系，仍然是题中之义。福建地处台湾、长三角、珠三角三大经济体的中心位置，如何纵横捭阖、合纵连横，加快发展自己，确实是一个必须认真谋划的战略问题。目前，中国沿海已形成三大经济圈。其一，环渤海经济圈，GDP总量约3000亿美元；其二，长江三角洲经济圈，如果进一步扩大范围，沪、苏、浙三省市，GDP总量也达3000亿美元；其三，珠三角加港澳经济圈，GDP总量也是3000亿美元。2004年福建GDP约合700亿美元，但从长远发展看，一旦两岸实现统一，中国沿海将形成第四个经济圈——“环海峡经济圈”，这个经济圈GDP将达到4000亿美元。福建提出建设海峡西岸经济区战略，其长远目标应该是通过进一步密切闽台合作，尽快缩小闽台经济落差，为将来建设“环海峡经济圈”奠定基础。

二、建设海峡西岸经济区的主要依托：福建三大优势

“海峡西岸经济区”指的是以福建为主体，北起浙江温州，南至广东汕头，涵盖福建周边的经济区域。由于福建海岸线长3300多公里，占据台湾海峡西岸的绝大部分，因此，研究海峡西岸经济区发展战略，首先也是最主要的是要研究福建怎么加快发展问题。按照“两大竞争对手和一个参照系”的大格局考虑，我觉得福建在努力参与两大三角洲合作分工的同时，还要敢于竞争，只有敢于与长三角、珠三角开展竞争，以竞争求生存求发展，才能避免被“边缘化”。那么，福建应当依靠什么去与长三角、珠三角竞争呢？根据比较优势理论，福建显然应该依靠自身优势扬长避短去参与竞争。这就要求我们必须寻找出与长三角、珠三角不同的、福建所独具的优势。这种优势可以是“人无我有”，也可以是“人有我优”。我认为，从大的方面着眼，福建的优势主要有三个：一是对台优势，二是港口优势，三是生态优势。头一个优势是“人无我有”，后两个优势是“人有我优”。

对台是福建最大的优势。福建与台湾地理相近、人缘相亲、语言相通、文化相承，台湾80%的人口祖籍在福建。十多年来，考虑到闽台之间特殊的关系，中央赋予福建许多对台方面的特殊政策，比如在福建设立国家级台商投资区、农业合作试验区、旅游度假区，设立对台直航试点口岸，开展“小三通”和海上小额贸易试点，批准福建8所大学直接招收台湾学生，批准福建可以签发5年有效期台胞证，批准福建省有关金融机构办理新台币兑出试点，等等。所有这些特殊政策，大大促进了闽台经贸与文化交往，使福建对台优势得到比较充分的发挥。改革开放以来，福建累计利用台资项目已超过8000项，实际利用台资超过150亿美元。闽台合作不仅促进了福建传统产业（包括农业）的发展，还使福建三大主导产业（石化、电子、机械）迅速成长壮大。

港口是福建另一个独特的优势。福建海岸线长3300多公里，从北到南分布着沙埕港、三都澳、罗源湾、湄洲湾、厦门湾、东山湾等6大天然良港，可建设5-10万吨，甚至30万吨的深水泊位。全省深水港址占全国18%，深水岸线170公里，很多主航道水深15-22米，据评估全省可建万吨以上深水泊位100多个。目前厦门港、福州港已进入全国十大集装箱港行列，湄洲湾已初步建成工业港。从中国沿海各个省份来看，集中分布着这么多天然良港的省份并不多见。随着目前中国进入重化工业时代，需要巨大的海洋运能，需要发展港口工业，福建的港口作用将日益突显。近几年，外资看好福建港口优势，纷纷在沿海投资建设石化、钢铁、汽车、能源等重工业项目，使福建港口经济开始逐步形成。

生态环境较好是福建又一潜在优势。2003年国家环保局依据5个方面的指标体系对全国各省市环境进行评估,福建生态环境质量位居全国第一。福建2003年森林覆盖率达62.9%,居全国第一位;活立木总蓄积量居全国第7位;生物物种多样性居全国第3位;山海田兼备,海域面积辽阔,江河溪流密布,淡水资源丰富,仅闽江的流量就超过黄河,全省水资源总量居全国第8位;福建生态旅游资源异常丰富,拥有世界“双遗”武夷山、世界地质公园泰宁金湖以及众多国家级、省级自然保护区、森林公园等等。在我国资源、环境压力越来越大的情况下,良好的生态环境为福建实现经济社会可持续发展打下了较好的基础。

当然,上述三大优势,福建至今发挥得还很不够。在对台方面,我省实际利用台资只占全国1/5左右,落在广东、江苏等省后头,台资北上南下,对台优势正逐步弱化。在港口方面,与我省高速公路、铁路跨越式大发展相比,港口建设相对滞后,至今缺乏集装箱深水泊位大港口。6大海湾中,除厦门湾、湄洲湾得到初步开发利用外,其他港湾潜力远未得到充分发挥。有些海湾,腹地建设滞后,并存在深水泊位浅度开发问题。还有些港湾,比如厦门湾、湄洲湾至今还受到行政区划调整滞后的困扰,发展受到一定影响。在生态环境建设与保护方面,虽然近几年建设保护力度不断加大,但离可持续发展、统筹协调发展的要求仍相差较远,经济高速发展给生态环境带来的压力越来越大,促进生态环境优势转化为生产力优势方面我省还有许多工作要做。

三、建设海峡西岸经济区的重点

福建省委、省政府在提出“建设海峡西岸经济区”新战略目标的时候,在目标前边用了12个字的定语,即“对外开放,协调发展,全面繁荣”,这为海峡西岸经济区的内涵做了高度概括,既强调建设中必须以经济建设为中心,又突出了统筹协调的科学发展观。实现新战略目标,全省需要做的事情很多,从我省现状及独具特色的3大优势出发,我觉得今后相对应的战略重点有以下5个方面。

(一)进一步推动闽台经贸合作,把我省对台优势与港澳侨优势紧密结合起来,营造闽台港澳四地合作的良好创业环境,促进我省开放型经济发展

首先必须继续办好我省四个国家级“台商投资区”和两个“海峡两岸农业合作试验区”。台商投资区和农业合作试验区是中央给福建特批的经济区,全国独一无二。今后要集中全省力量把台商投资区办成福建吸引积聚台资大项目的平台,努力创造条件,待时机成熟时,争取将台商投资区办成闽台自由贸易试验区。要继续发挥闽台两地地质气候物种相近的优势,引进台湾先进农业技术、农业资金和龙头农业企业等,把海峡两岸农业合作试验区办成在全国具有示范意义的现代农业试验基地。

其次,要把承接台湾产业转移与我省支柱产业、重点产业发展紧密联系起来,继续引进台湾在电子信息、汽车、石化、钢铁工业方面大企业集团的资金、技术和管理经验。还要积极发展闽台在金融、保险、物流、旅游、科技教育文化方面的合作,提高我省第三产业的水平。

第三,要把握内地与港澳建立更紧密经贸关系(CEPA)的机遇,把我省对台优势与港澳侨优势紧密结合起来,营造闽台港澳四地合作的良好创业环境,提升福建区域竞争力,促进我省开放型经济发展。开放型经济包括办好省地市县各类开发区、工业园区,大力发展闽台海上直航试点,扩大闽台港澳四地人员与货物往来,大力引进跨国公司投资,扩大企业出口,鼓励企业“走出去”等等。

第四,根据对台工作新形势、新特点,努力向中央争取新的特殊政策。比如将厦门岛或平潭岛建成闽台自由贸易岛,参照香港CEPA模式,在“自由贸易岛”实施台货零关税、投资自由化等相关政策;将厦门象屿保税区、福州马尾保税区建成港区合一的台湾保税加工贸易区;扩大大陆赴金门、马祖旅游的人员范围(目前只局限于福建人);扩大我省8所大学招收台湾学生的人数,等等。

要实现上述四项任务,当前关键要围绕建设海峡西岸经济区这个大目标,在全省扎扎实实地开展改善投资环境的活动,特别要改善投资软环境,全省各级政府要按省政府的要求,为外商来闽投资提供更为规范、透明、快捷、便利的服务。

(二)大力发展港口经济,逐步形成以港口工业带动全省工业发展的新格局,迎接重化工业时代的来临

加快福建工业化进程,无疑是建设海峡西岸经济区的主旋律。1992年我省在实施加快闽东南开放开发战略时,曾经提出要大力发展港口经济。但由于当时我省公路、铁路交通还比较落后,而且工业发展仍然以“轻型”工业为主,发展港口经济的条件尚未成熟。经过十多年的发展,福建交通条件发生了巨大变化。高速公路已超过1000多公里,出省铁路增加到4条,全省实现“4小时经济圈”目标,港口腹地大大拓展。与此同时,福建也和全国一样,工业发展开始进入重化工业阶段。与轻工业阶段相比较,重化工业阶段工业发展具有两个非常重要的特征。一是重化工业需要耗费大量的能源和原材料;二是需要巨大的运输量,对铁路、公路,特别是港口建设提出了更高的要求。重化工业时代来临,为福建发展港口经济创造了难得的机遇。而且,目前福建已初步具备了发展港口工业与港口运输业的条件。一批投资超过亿美元的大项目,如炼化一体化项目、东南汽车项目、LNG天然气项目、火电项目、钢铁项目已向沿海大港口集中。港口运输方面,2006年全省完成港口吞吐量2.37亿吨、集装箱588多万标箱,实现了飞跃式发展。今后,全省应围绕六大海湾,做好“港口经济”这篇“大文章”,要围绕沿海各大港口,继续建设快速便捷的公路、铁路运输网络,把港口与中心城市连为一体,形成新的产业链、产业群以及城市群。同时,要科学制定港口发展规划,避免重复建设,全省应该集中力量先建设好三个大港口。一是厦门港,它的建港方向应是客货两用的综合性大枢纽港。目前岛内东渡码头已经基本饱和,今后应在海沧和龙海东部(厦门湾南岸)建设大的深水泊位,把厦门港建成全省最大的港口。二是福州港,其马尾港为内河港,客货两用,发展空间有限,应将福清江阴半岛规划为福州港的外港,同时加快罗源湾港口建设,以工贸港作为发展的主要方向。三是湄洲湾港,含南岸和北岸,目前已初步形成供大项目使用的工业港,今后发展空间还很大。至于全省其他条件较好的港湾三都澳、沙埕港、罗源湾、东山湾的开发,应坚持“项目开发”战略,坚持按照项目需要建港,或建成工业港,或建成渔港,一切从使用实际出发,不贪大求洋,也不搞“筑巢引凤”。福厦两港的建设还应与港口城市建设相协调,使之人气兴旺、市场繁荣。其余工业港口建设,也要注意港口社区建设与服务问题。在临海工业发展方面,今后要重点抓好石化、火电、冶金、造船、液化天然气等工业。通过全省上下多年努力,相信今后在海峡西岸经济区将会出现一个崭新的以港口工业带动全省工业发展的新格局。

(三)壮大中心城市,带动县域经济发展

与长三角、珠三角相比较,福建在中心城市建设方面差距甚大。改革开放20多年来,

已形成一个规律，即凡是吸纳劳动力多的区域或城市，经济就大发展，综合竞争力就大提高。而中心城市是发展工业和第三产业、吸纳农村剩余劳动力的最大载体。目前，福建全省吸纳外来人口仅500多万，只及深圳的1/2，与东莞大致相当，差距之大，可见一斑。厦门是福建的龙头，全国第5次人口普查，全市人口仅200万，其中本地人口130万（其中农民又占一半），外来人口70万。而深圳全市人口达800万，其中本地人口170万（已无农民），外来人口高达600多万。东莞人口644万，外来人口500余万。吸纳外来劳力少，城市化水平不高，已成为今后建设海峡西岸经济区急需解决的问题。为此，一要在户籍制度改革方面有大的突破，要变“欢迎农民工进城”为“欢迎农民工进城安家落户”；二要加快中心城市建设，扩大中心城市规模；三要加快中心城市工业化进程，以工业化推动城市化；四要加快中心城市第三产业发展，创造更多就业机会，凝聚更多人口。目前福建已明确9个设区市为建设中心城市的重点，通过福州、厦门、泉州和其他6个设区市建设，按照城市联盟的发展思路，带动所在区域的县域经济发展，最后形成海峡西岸在空间上相互呼应、经济上分工协作、文化上各具特色的大中小城市协调发展的城市新体系。

（四）培育产业集群，推动产业集聚

非公有制经济是福建一大优势与特色。经过20多年发展，目前全省非公有制经济比重已占“半壁江山”，2004年全省已有个体工商户和私营企业57.82万家。多年来，福建工业被称为“满天星星，不见月亮”。虽然近几年销售额超100亿元的大企业或大企业集团不断出现，但总体上看（尤其在民营经济领域），福建仍然是中小企业的天下。正是在这个背景下，培育发展产业集群，就成了海峡西岸经济区发展的一个重要战略选择。众多同类企业相对集中于一个地方，彼此间形成产业链关系，并获得相关支撑机构的支持，往往会产生与一个大企业集团相类似的“集群效应”，从而较好地解决福建工业发展中大企业、大集团较少的缺憾。比如晋江制鞋业，汇聚了3000多家企业，年产运动休闲鞋等8亿多双，产量占中国1/4、世界1/8。世界上恐怕至今还找不到一家鞋业集团会拥有这么大的生产规模，而晋江通过产业集群实现了这个目标。目前福建产业集群发展态势较好，既有传统产业集群（如鞋业、服装业、玩具业、食品业），又有高新技术产业集群（如福州、厦门的信息产业集群），还有资金技术双密集产业集群（如福州青口汽车城、湄洲湾石化一体化集群）。今后的任务，一是以工业园区为龙头，继续培育新的产业集群；二是提高现有产业集群的水平，重点从完善产业链、建立相关支撑机构入手；三是发展第三方物流业，为产业集群提供现代物流服务；四是在产业集聚地大力推行循环经济、节约型经济等新型工业发展模式，实现产业集群的可持续发展。

（五）发挥生态环境较好的优势，以科学发展观，指导福建生态省建设

2002年8月国家环保总局批准福建作为全国生态省建设的试点省份，使福建成为继海南、吉林、黑龙江之后全国第四个生态建设试点省。福建省较好的生态环境得到了充分肯定。建设生态省，不仅仅是做好环境保护这项工作，它的内涵要广泛得多。从贯彻实践科学发展观的高度分析，把福建建成生态省具有深远的意义。

按照我省制定的《福建生态省建设总体规划纲要（初稿）》，生态省建设的任务和重点是构建全省可持续发展的六大体系。六大体系之中，最重要的是“构建协调发展的生态效益型经济体系”，亦即我们需要构建的是既讲经济效益，又讲生态环境保护的新的经济体系。生态效益型经济体系是一项系统工程，从三大产业发展角度考虑，主要包含三项内

容。

一是发展生态农业。利用福建亚热带气候、山海田兼备、生物物种多样性等优势，开展闽台农业深度合作，大力发展绿色农业、有机农业、外向型农业，在这方面福建可以在全国独树一帜。福建人均耕地少，尤其沿海一带，更有必要倡导精细农业、节水农业，宁要少些，但要好些，发展福建特有的水果、茶叶、蔬菜、食用菌、笋竹、水产品、畜禽产品等等。同时继续探索发展各种生态农业模式，包括生态林建设、“果草牧菌沼”生态果园建设等；继续抓好全省14个国家级和省级生态农业试点县建设；抓好农村面源污染治理，水土流失治理，绿化美化农村，经过一、二十年努力，争取还八闽大地一片绿水青山。

二是发展生态效益型工业。生态效益型工业是一种基本符合生态系统环境承载能力、物质和能量有效组合利用以及工业生态功能稳定协调的工业发展新形态。它主要包含三个方面的内容：一要以循环经济理论为指导，将传统工业发展单向流动的线性特征（资源→产品→废物）改变为循环流动的新模式（资源→产品→再生资源），使工业在生产过程中实现能量和物质充分利用，实现无废物与少废物。为了形成工业经济的良性循环，在有条件的地方要努力创办生态工业园区，让工业企业相对集中于园区。二要大力推广清洁生产，包括使用清洁能源、生产清洁产品、减少生产过程中“三废”污染，积极推行ISO14000环境认证和“绿色通行”制度。三要大力发展资源节约型工业，包括节水、节能、积极开发可再生能源以及资源回收利用。要通过生态效益型工业建设，逐步调整工业布局、工业结构、工业技术水平和工业投入产出方式，逐步树立“生态优先”和“以人为本”两大原则，使工业文明与生态文明有机融合，成为福建又一特色。

三是发展生态文化旅游业。生态旅游是一种集观赏、感受、研究、洞悉大自然于一体的新型旅游形式。但纯粹的生态旅游（比如到自然保护区旅游），毕竟难以实现大众化。而将优美的生态环境与悠久的中华文化传统紧密结合的生态文化旅游却有着强劲的发展活力。福建山青水秀、山海旅游资源丰富，生态环境较佳的地方，同时往往也是古代文化积淀很深的地方，十分适合于发展生态文化旅游业。海峡西岸经济区特殊的区位，使福建拥有了来自包括台港澳侨和南北两大三角洲的海内外旅游客源。福建不仅可以大力发展森林生态旅游，农业生态观光旅游，自然保护区科考旅游，海洋、海岛生态旅游和江河溪流险滩生态旅游等特色旅游，目前还确立了武夷山双世遗、厦门鼓浪屿、湄洲妈祖朝圣、泉州海丝文化、福建土楼、上杭古田会址红色之旅、福州县石山文化遗址、宁德白水洋奇观等8大旅游精品品牌，作为生态文化旅游业发展的重点。通过发展生态文化旅游，既可以创造良好的经济效益，还可以提高福建生活环境品味，实现人与自然和谐相处。

福建发展港口经济的战略思考

加快港口经济发展,是我省建设海峡西岸的重要组成部分,也是福建发挥港口优势,培育经济新增长点的重要战略举措。从战略全局上把握我省港口经济发展趋势,明确发展思路与重点具有重要的意义。

一、发展港口经济必须做到“四个统筹”

福建省沿海从北到南分布着沙埕港、三都澳、罗源湾、湄洲湾、厦门湾和东山湾等6大天然良港,港口资源之丰富,全国数一数二。开发建设沿海大港口,发展港口经济是福建人民多年的愿望。1992年我省实施加快闽东南开放开发战略时期,就曾经提出过发展港口经济的设想。但是当时条件还不大具备,除个别港口外,许多港口腹地狭小、交通不便,加上当时我省以轻型工业为主,对港口运力的需求还不大,客观上还缺乏发展港口经济的动力。十余年后的今天,事异时移,全省一纵两横高速公路全线通车,尤其是沿海高速公路,“一线串珠”将6大港湾连接了起来,港口腹地大大拓宽。同时我省经济开始进入重化工业阶段,一批投资超过上亿美元的大项目,如炼化一体化项目、LNG天然气项目、火电项目、汽车项目、冶金项目等正向沿海大港口集中。重化工业对海洋运力的巨大需求,促进了港口运输业飞跃发展。2006年全省港口吞吐量达到2.37亿吨,创下历史最高水平,比1978年增长了50多倍。如今厦门、福州两港已成为全国重要的主枢纽港,湄洲湾新兴工业港也在阔步前进。尤其令人瞩目的是,目前厦门港已进入全国8大沿海集装箱运输干线港行列,并成为世界集装箱港口30强之一。

众多“全国罕见,世界不多”的优良港湾,是自然界赐予福建的厚礼,已经成为我省建设海峡西岸经济区依托的重要优势之一。按照海峡西岸经济区建设规划,到2020年厦门、福州和湄洲湾有望分别建成吞吐量超亿吨的大港口,全省沿海将形成大中小港口相结合、大中小泊位相配套的港口体系,建成规模化、大型化、集装箱化、信息化程度较高的港口群。

港口建设是发展港口经济的基础。当前在港口开发建设中,我们必须始终坚持科学的发展观,做到四个“统筹”。

一是统筹港口与港口之间的发展。目前,我省沿海各市区县开发港口的积极性都很高,大家都强调自己所在港湾条件优越,都强调要“高起点”建设,都希望把自己的港湾建成“枢纽港”。在这种时候,科学制定全省港口发展规划显得尤其重要。要从全省、全国大局出发,按照区域经济发展规律、生产要素聚集程度和物流流向统筹考虑确定各港湾的发展时序和功能定位,规划一旦确立,就必须维护其权威地位,要严格防止、各自为政,防止重复建设。

二是统筹港口建设与腹地工业发展。港口所在腹地的工业是港口发展的基础,而港口

则是腹地工业对外联接的窗口。我省相当一部分港湾适合于发展临海工业，其港口发展应按照腹地工业项目建设的需要，量体裁衣，确定港口相应的规模与功能。在发展中宜走“项目兴港”与“滚动发展”之路，切忌一厢情愿，“筑巢引凤”，防止港口建成后“晒太阳”，造成巨大浪费。

三是统筹港口建设与城市建设。港口发展带动工业发展进而带动城市发展，但这并不是单向的，城市服务业的发展对于工业和港口建设会产生巨大的反作用力。目前我省除厦门、福州两港外，其他港湾的港口与所在市县的老城区均相距甚远。因此，港口建设是依托老城区还是建立新的港口城市问题在决策中便显得十分重要。我认为，要慎重提建设“港口城市”的口号，应该通过港口，先发展腹地工业，再由工业逐步聚积人口，再按照人口规模确定城市建设定位。实际上在当代，临海工业大多属于资金技术密集型工业，其所吸纳的劳动力比较有限，临港城市人口规模一般不会太大，较难形成真正意义上的“港口城市”。

四是统筹港口建设与岸线生态资源保护。我省港口资源丰富而不稀缺，这是好事，但也容易滋长“挥霍”资源的毛病。要克服急功近利思想，严格防止“深水泊位、浅度开发”等大马拉小车现象发生。同时在引进项目、发展港口工业与运输业时，要坚决做好海湾生态环境保护评估工作，建设中坚持环保“三同时”的要求，切实保护海湾环境，确保港口经济可持续发展。

二、实事求是地为福建港口经济发展定位

发展港口经济是我省建设海峡西岸经济区战略的重要组成部分，省委省政府在《海峡西岸经济区建设纲要（试行）》中，为发展港口经济指明了方向：“合理利用和保护港口资源，进一步完善港口布局发展规划”。福建港口资源得天独厚，相当一部分海湾还是“未开垦的处女湾”，在港口经济大发展的前夜，实事求是地对港口经济发展实行科学定位，进而完善港口布局规划，是关系到我省港口经济能否可持续发展的关键。

所谓港口经济，指的是以优良的港口为枢纽，以加工贸易主导型产业为主攻目标，以港口工业与第三产业为支柱，带动整个区域经济社会发展的新型经济模式。在为福建港口经济发展明确定位的时候，必须从三个大的方面进行科学分析。

首先必须对当前世界港口发展的大趋势进行分析。从20世纪80年代开始，世界各国港口因应全球经济一体化大趋势，港口建设与发展越来越快，大部分港口的功能不再仅仅局限于货物装卸与仓储，而是融运输、仓储、加工贸易、保税、自由贸易、物流配送、展览销售服务、环境保护等于一体。其中集装箱运输发展尤为迅速。2000年世界港口集装箱吞吐量高达2.2亿标箱，预计到2010年将达到4.6亿标箱（其中亚洲约2亿标箱）。目前大型集装箱船已达6000标箱级，到2010年将出现12000-15000标箱级巨轮。国外专家甚至预测，将来世界上将只剩下6个枢纽港，其他港口将降为支线港。总之，规模化、大型化、集装箱化和信息化已成为港口发展的大趋势。

其次，要对福建周边地区港口发展情况进行分析。由于历史的原因，我省虽有优良的港口资源，但港口经济发展与周边地区相比，却相对滞后。目前我国沿海已形成三大港口集群：以天津、大连为中心的华北环渤海港口集群（共11个较大港口）；以上海为中心的华东长三角港口集群（共9个港口）；以深圳、广州为中心的华南珠三角港口集群（共12个港口）。我省厦门、福州、湄洲湾属于华南港口集群。从福建南北近邻看，主要竞争