

XINGSHI YU ZHENGCE JIAOYU

形势与政策 教育

主编 刘卫国 李俊山 彭化章 吴传琪

武汉出版社

形势与政策教育

主编 刘卫国 李俊山 彭化章 吴传琪

武汉出版社

(鄂)新登字 08 号

图书在版编目(CIP)数据

形势与政策教育/刘卫国等主编. —武汉: 武汉出版社,
2006. 8

ISBN 7-5430-3503-0

I. 形… II. 刘… III. 时事政策教育—高等学校—教材
IV. D641.41

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 083679 号

书 名: 形势与政策教育

主 编: 刘卫国 李俊山 彭化章 吴传琪

责任编辑: 吕植壮

封面设计: 罗亚军

出 版: 武汉出版社

社 址: 武汉市江汉区新华下路 103 号 邮 编: 430015

电 话: (027)85606403 85600625

<http://www.whcbs.com> E-mail: wuhanpress@126.com

印 刷: 武汉市楚风印刷有限公司 经 销: 新华书店

开 本: 850mm×1168mm 1/32

印 张: 10.75 字 数: 279 千字

版 次: 2006 年 8 月第 1 版 2006 年 8 月第 1 次印刷

定 价: 21.00 元

版权所有·翻印必究

如有质量问题, 由承印厂负责调换。

“湖北省企业家作家协作会丛书”编辑工作委员会
(原“湖北省领导与管理丛书”编委会)

名誉主任：孔庆德 李尔重 刘西尧 陈 明

主 任：张学奇 黄 芳

顾 问：王汉章 张学知 邓崎琳 伍愉凝

张金生 徐尚阁 潘天达 李凝康

戴理彬 周年丰 吴国栋

副 主 任：(按姓氏笔画为序)

万茂林 方 方 成绶台 张 诚 张春生

周志纯 唐礼节 彭 岚 龚友明 谢青平

秘 书 长：张春生 谢青平

副秘书长：吴传琪(常务) 蒲 润 詹 皓

谭再武 杨红兵

《形势与政策教育》编写委员会

顾 问：谭世湘 徐绪典 周 慎

主 编：刘卫国 李俊山 彭化章 吴传琪

副主编：赵秀芳 魏少锋 戴武焕 李德武

撰稿人：（按姓氏笔画为序）

刘卫国 庄燕燕 吴传琪 李俊山

李德武 吴翠柏 闵茂丽 段晓春

屈红英 赵秀芳 赵智锋 彭化章

戴武焕 魏少锋

前言

前言

2004年11月19日,中共中央宣传部、教育部《关于进一步加强高等学校形势与政策教育的通知》指出:形势与政策教育是高等学校学生思想政治教育的重要内容。形势与政策教育是高校思想政治理论课的重要组成部分,是对学生进行形势与政策教育的主渠道、主阵地,是每个学生的必修课,在大学生思想政治教育中担负着重要使命,具有不可替代的重要作用。

形势与政策教育是坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,牢固树立和全面贯彻科学发展观,紧密结合全面建设小康社会的实际,针对学生关注的热点问题和思想特点,帮助学生认识国内外形势,教育和引导学生全面准确地理解党的路线、方针和政策,坚定在中国共产党领导下走中国特色社会主义道路的信心和决心,积极投身改革开放和现代化建设伟大事业。

根据新世纪新阶段面临的新情况和新问题,加强形势与政策教育教学的针对性十分必要。当前和今后一个时期,要着重进行党的基本理论、基本路线、基本纲领和基本经验教育;进行我国改革开放和社会主义现代化建设的形势任务和发展成就教育;进行党和国家重大方针政策、重大活动和重大改革措施教育;进行当前国际形势和国际关系的状况、发展趋势和我国的对外政策,世界重大事件及我国政府的原则立场教育;进行马克思主义形势观、政策观教育。

大学阶段是每个有机会读大学的青年一生中一段关键时期,广大在校大学生要努力培养自己严谨的学风、扎实的基础

知识和解决实际问题的能力,要刻苦学习,勇于探索,勤于思考,关注中国政治、经济体制改革中最敏感、最前沿的问题,使自己的思想认识与党的方针政策及形势的发展同步。在学习过程中,时时问问自己,你应该并且能够为国家的强盛和民族的振兴做些什么,以便在学习和工作中对自己不断提出新的要求,不断充实自己,按照跨世纪创新人才的标准要求自己。这样,在毕业后奔赴祖国的各条战线的时候,在你遇到各种困难,需要用你的勇气、毅力和智慧战胜困难的时候,就不会感到茫然。

本书由“湖北省企业家作家协会丛书”编辑委员会(原“湖北省领导与管理丛书”编委会)组织编写。刘卫国、李俊山、彭化章、吴传琪任主编,赵秀芳、魏少锋、戴武煊、李德武任副主编。

具体编写分工如下:第一讲:赵秀芳;第二讲:李俊山;第三讲:庄燕燕;第四讲:闵茂丽;第五讲:戴武煊;第六讲:彭化章;第七讲:李德武、屈红英;第八讲:刘卫国;第九讲:吴传琪;第十讲:魏少锋;第十一讲:段晓春、吴翠柏;附录二:赵智锋、刘卫国。

《形势与政策教育》的编写,参考了国内出版的有关论著和资料,得到“湖北省企业家作家协会丛书”编委会和武汉出版社的大力支持,在此我们表示衷心的感谢。给在校大学生编写这样一本教材尚属首次,加之我们水平所限,时间仓促,书中错误和不当之处在所难免,愿望专家和广大师生批评指正,以便进一步修改完善。

编者:
刘卫国、李俊山、彭化章、吴传琪、赵秀芳、魏少锋、戴武煊、李德武、庄燕燕、闵茂丽、段晓春、吴翠柏、赵智锋
2006年7月1日

目 录

第一讲 全面建设小康社会的关键时期	(1)
一、“十五”时期经济社会发展取得的巨大成就	(1)
二、“十一五”时期面临的国内外环境	(8)
三、“十一五”是承前启后的重要时期	(14)
第二讲 全面贯彻落实科学发展观	(21)
一、科学发展观是我们党关于社会主义建设 指导思想的重大发展	(21)
二、深刻理解、全面把握科学发展观的丰富 内涵	(25)
三、坚定不移地以科学发展观统领经济社会 发展全局	(45)
第三讲 建设社会主义新农村	(51)
一、建设社会主义新农村是我国现代化 进程中的重大历史任务	(51)
二、统筹城乡经济社会发展，推进现代农业 建设	(56)
三、全面深化农村改革	(60)
四、大力发展农村公共事业，千方百计 增加农民收入	(67)
第四讲 促进区域协调发展	(72)
一、继续推进西部大开发	(73)
二、振兴东北地区等老工业基地	(76)

三、促进中部地区崛起	(79)
四、鼓励东部地区率先发展	(82)
五、健全区域协调互动机制	(85)
六、促进城镇化健康发展	(88)
第五讲 深化体制改革和提高对外开放水平	(94)
一、着力推进行政管理体制改	(94)
二、坚持和完善基本经济体制	(98)
三、推进财税体制改革	(101)
四、加快金融体制改革	(104)
五、推进现代市场体系建设	(107)
六、加快转变对外贸易增长方式	(110)
七、实施互利共赢的开放战略	(113)
第六讲 深入实施科教兴国战略和人才强国战略	(119)
一、发展科技教育和壮大人才队伍，是提升我国 竞争力的决定性因素	(119)
二、加快科学技术创新和跨越	(120)
三、坚持教育优先发展	(125)
四、加快推进人才强国战略	(129)
第七讲 全党全国各族人民团结起来，为实现 “十一五”规划而奋斗	(136)
一、加强和改善党的领导，不断提高领导经济 社会发展的水平	(136)
二、加强社会主义民主政治建设	(141)
三、加强社会主义精神文明建设	(145)
四、加强国防和军队建设	(146)
五、保持香港、澳门长期繁荣稳定	(147)
六、推进两岸关系发展和祖国统一大业	(147)

七、积极营造良好的外部环境	(150)
第八讲 中国和平崛起战略	(154)
一、中国和平崛起战略提出的时代背景	(154)
二、中国和平崛起新道路概念的缘起及内涵	(158)
三、中国和平崛起道路的实现途径	(165)
四、中国和平崛起具有重大的历史意义	(176)
第九讲 中国的失业问题与就业战略	(185)
一、失业率的定义	(185)
二、中国城镇真实失业率及相关 GDP 损失量 估计	(188)
三、为什么我国城镇失业人口激增?	(192)
四、中国就业战略与基本思路	(201)
五、中国就业政策及其相关政策	(206)
第十讲 推进社会主义和谐社会建设	(211)
一、构建社会主义和谐社会的重大意义	(211)
二、构建社会主义和谐社会的指导思想和主要 工作	(214)
三、“十一五”时期推进社会主义和谐社会建设 的主要任务	(216)
第十一讲 国际有关问题	(239)
一、苏联的强国进程及其解体对中国和平崛起的 启示	(239)
二、全球化与反恐斗争	(249)
三、恐怖主义·霸权主义·帝国主义	(258)
四、中日关系现状及发展趋势	(261)
五、伊朗核问题	(268)
六、巴以问题	(271)

七、2006 年中国如何应对 WTO 最后过渡期·····	(275)
附录一：中共中央关于制定国民经济和社会发展 第十一个五年规划的建议·····	(282)
附录二：“十五”经济体制改革回顾·····	(305)
一、国有企业改革与发展取得新的成就·····	(305)
二、国有企业股份制改革取得重大进展·····	(307)
三、非公有制经济迎来历史上最好发展时期·····	(308)
四、加强和改善宏观调控确保了经济社会发展的 良好势头·····	(311)
五、配合宏观调控相机抉择财政政策·····	(313)
六、配合宏观调控灵活运用金融手段·····	(314)
七、免征农业税给农民带来的实惠·····	(316)
八、银行业改革取得重要进展·····	(317)
九、银行业监管得到大力加强·····	(319)
十、银行业对外开放水平进一步提高·····	(320)
十一、价格改革取得显著成效·····	(321)
十二、教育发展成就显著·····	(323)
十三、高等教育发展实现历史性跨越·····	(326)
十四、人口和计划生育工作机制初步建立·····	(329)
十五、积极就业政策取得明显成效·····	(330)
十六、公务员制度建设取得重要进展·····	(332)

第一讲 全面建设小康社会的关键时期

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》(以下简称《建议》),对我国“十五”时期经济社会发展取得的巨大成就、“十一五”时期面临的国内外环境进行了科学的分析和把握,明确提出“十一五”是承前启后的重要时期。我们要深入学习领会这一重要论断,不断增强贯彻落实“十一五”《建议》的历史责任感和自觉性。

一、“十五”时期经济社会发展取得的巨大成就

《建议》指出,“十五”时期经济社会发展取得了巨大成就。“十五”时期是不平凡的五年。我们以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,明确提出并认真落实科学发展观和构建社会主义和谐社会的重大战略思想,牢牢抓住发展这个党执政兴国的第一要务,聚精会神搞建设,一心一意谋发展,不断推进改革开放,我国经济实力、综合国力和国际地位显著提高。我们有效抑制了经济运行中出现的不稳定不健康因素,成功战胜了“非典”疫情和重大自然灾害的挑战,从容应对加入世界贸易组织后的新变化,国民经济持续较快发展,工业化、城镇化、市场化、国际化步伐加快,“十五”计划确定的主要发展目标提前实现,经济体制改革不断深化,对外贸易迈上新台阶,国家财政收入大幅度增加,价格总水平保持基本稳定,城乡人民生活进一步改善,民族团结不断巩固,各项社会事业取得新进步,社会主义民主政治和精神文明建设继续加

强。这些都为“十一五”时期的发展奠定了良好的基础。

“十五”时期，我国经济社会发展取得了巨大的成就。

(一) 从指导思想和理论创新方面看“十五”时期的巨大成就

“十五”期间，我们始终坚持以邓小平理论为指导，继续抓好用邓小平理论武装全党的战略任务，不断推进理论创新。2000年以来，江泽民同志提出并不断阐明“三个代表”重要思想。“三个代表”重要思想同马克思列宁主义、毛泽东思想和邓小平理论是一脉相承而又与时俱进的科学体系，是马克思主义在中国发展的最新成果。坚持以反映时代特征和实践要求的科学理论指导实践，并根据实践的新鲜经验不断推进理论创新，是马克思主义政党坚持先进性、不断推进事业发展的根本保证。“三个代表”重要思想紧密结合新的时代条件，生动而具体地坚持和发展了马克思主义，赋予马克思主义新的鲜活力量，再一次有力地证明马克思主义基本原理仍然是我们正确认识 and 运用人类社会发 展规律的锐利思想武器。

“三个代表”重要思想系统概括了我们党对社会主义建设规律的探索成果，科学预测了现代化建设的发 展趋势，规划了中国特色社会主义发展的宏伟蓝图和一整套发展战略，对建设中国特色社会主义的依靠力量作出了科学判断，提出了我国外交工作的战略策略方针，确定了党的建设的总体部署。全面贯彻落实“三个代表”重要思想，关系党和国家工作的全局，关系实现全面建设小康社会的宏伟目标，关系中华民族的伟大复兴，关系中国特色社会主义事业的长远发展。

党的十六大把“三个代表”重要思想同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论一道，确定为党必须长期坚持的指导思想，实现了我们党指导思想上的又一次与时俱进，这是一个历史性决策，也是一个历史性贡献。十六大提出在全党兴起一个

学习贯彻“三个代表”重要思想的新高潮，是一个有战略意义的重要举措。

几年来，全党全国各族人民在深入学习邓小平理论的同时，认真学习贯彻“三个代表”重要思想，使这一重要思想日益深入人心，化为广大干部群众生动实践，成为指导改革开放和社会主义现代化建设的强大理论武器。特别是在十六大以后，在以胡锦涛同志为总书记的党中央的领导下，各地区各部门围绕主题，把握灵魂，狠抓落实，兴起了学习贯彻十六大精神的热潮。“三个代表”重要思想是十六大的灵魂，也是贯穿十六大报告的一条主线。学习贯彻十六大精神，核心是学习贯彻“三个代表”重要思想。把学习贯彻十六大精神的热潮引向深入，最重要的是兴起学习贯彻“三个代表”重要思想新高潮。

根据十六大和十六届四中全会精神，为进一步加强党的执政能力建设，全面推进党的建设新的伟大工程，确保党始终走在时代前列，更好地肩负起历史使命，中央决定，从2005年1月开始，用一年半左右的时间，在全党开始以实践“三个代表”重要思想为主要内容的保持共产党员先进性教育活动。经过全党同志的努力，现在，先进性教育活动进展顺利，成效显著。

党的十六大在全面分析国际国内形势的基础上，明确提出了我国新世纪实施社会主义现代化建设第三步战备部署，特别是头20年全面建设小康社会的目标和任务。党的十六届三中全会进一步明确提出了“坚持以人为本，树立全面、协调、可持续的发展观，促进经济社会和人的全面发展”；强调“按照统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放的要求”，推进改革和发展。这样完整地提出科学发展观，是我们党对社会主义

现代化建设指导思想的新发展。牢固树立和全面落实科学发展观，对于全面建设小康社会进而实现现代化的宏伟目标，具有重大而深远的意义。

坚持以人为本，全面、协调、可持续的发展观，是我们党以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，从新世纪新阶段党和国家事业发展全局出发提出的重大战略思想。科学发展观是与时俱进的马克思主义发展观，同毛泽东、邓小平和江泽民同志关于发展的重要思想一脉相承。科学发展是用来指导发展的，是紧紧围绕发展这个主题的。这一科学发展观是对20多年改革开放和现代化建设经验的深刻总结，是在抗击“非典”斗争和经济社会发展实践中得到的重要启示，也是实现全面建设小康社会的重要保证。这一科学发展观，是我们党坚持解放思想、实事求是、与时俱进、理论创新的重大成果，是我们党对社会主义现代化建设规律认识的进一步深化，是我们党执政理念的一个飞跃。树立和落实科学发展观是贯彻落实“三个代表”重要思想的具体体现。

党的十六大把“社会更加和谐”作为全面建设小康社会的目标之一提出来，党的十六届四中全会又把“提高构建社会主义和谐社会的能力”作为党执政能力的一个重要方面明确提出，这在我们党的历史上还是第一次。这一重要论断的提出，是对马克思主义理论的重要丰富和发展，是我们党对什么是社会主义、怎样建设社会主义的又一次理论升华。深刻理解和把握构建社会主义和谐社会的丰富内涵，对我们全面落实科学发展观、促进我国经济社会协调发展全面进步与实现全面建设小康社会宏伟目标意义重大。

2005年2月，胡锦涛总书记在省部级主要领导干部提高构建社会主义和谐社会能力专题研讨班开班式上发表重要讲话。讲话全面分析了当前国际国内形势和我们党肩负的使命，

深刻阐述了构建社会主义和谐社会的重大意义和马克思主义关于社会主义社会建设的理论，明确提出了构建社会主义和谐社会的基本特征、重要原则和主要工作，并就加强和改善党对构建社会主义和谐社会各项工作的领导提出了具体要求。

党中央提出构建社会主义和谐社会，使我国的社会主义现代化建设总体布局，由发展社会主义市场经济、社会主义民主政治和社会主义先进文化三位一体，扩展为包括社会主义和谐社会的内容，实现了四位一体的飞跃。构建社会主义和谐社会是我们党顺应历史发展变化，为推进中国特色社会主义伟大事业作出的重大战略举措，是我国处于体制转轨、社会转型这一特殊历史时期经济社会发展的必然要求，是满足人民群众不断增长的物质文化需要的必然要求，是巩固党执政的社会基础，实现党执政的历史任务的必然要求，是全面落实科学发展观，实现全面建设小康社会奋斗目标的必然要求。

（二）从现代化建设的实践进程和成果方面看“十五”时期的巨大成就

“十五”时期，我们牢牢抓住发展这个党执政兴国的第一要务，不断推进改革开放，我国经济实力、综合国力和国际地位显著提高。

发展，是指一个国家或社会由落后的不发达状态向先进的发达状态的过渡与转化。它既指经济发展，又包括社会发展和人的发展等诸多内容，是社会整体、协调、稳定和可持续发展。发展是党执政兴国的第一要务。体现党的先进性和社会主义制度的优越性要靠发展。解决社会主义社会的主要矛盾，推动中国历史前进要靠发展。解决当今中国面临的所有问题，关键在于发展。把发展作为党执政兴国的第一要务，充分体现了我们党作为马克思主义执政党的强烈使命感。“十五”时期，我们牢牢抓住经济建设这个中心，聚精会神地做好经济和社会

发展这篇大文章，不断增强我国的经济实力、国防实力和民族凝聚力。

从2001年到2005年的五年，值得在我们党和国家的历史上大书一笔。在党中央的坚强领导下，经过党和全国各族人民的共同努力，国民经济和社会发展取得了巨大的成就。

“十五”期间，国民经济保持了平稳与较快发展的良好态势。初步核算，2004年国内生产总值达到136515亿元，比2003年增长9.5%。主要产业结构变动符合国家宏观调控的预期要求，该升温的有所升温，该降温的有所降温。工业生产平稳并较快增长。2004年工业增加值62815亿元，比2003年增长11.5%。“十五”期间，党中央、国务院采取了更直接、更有力的政策措施，促进粮食增产和农民增收。农业生产出现重要转机，市场物价得到较好控制。“三农”工作全面加强，农民生活水平不断提高。经济效益进一步提高，财政收入不断增长。

“十五”期间，我们不失时机地推进经济体制改革，扩大对外开放，取得了丰硕成果。社会主义市场经济体制进一步完善，公有制经济进一步壮大，国有企业改革稳步推进。国有资产管理体制框架初步建立。个体、私营等非公有制经济较快发展。深化粮食流通体制改革，全面放开粮食市场。农村税费改革进入逐步取消农业税的新阶段。财政税收体制改革、金融体制改革、投资体制改革等取得了可喜成就。我们积极应对加入世贸组织后的机遇和挑战，合理有效利用外资，实施“引进来”和“走出去”相结合的对外开放战略，全面提高对外开放水平。

“十五”期间，我们加大政策扶持和财政投入，促进各项社会事业发展。科教兴国战略、人才强国战略得到有力实施和推进。国家创新体系、基础研究、科技基础设施和各项科技工