

Ti
Suo
huiBian

财政改革 热点问题 探索

2004年

浙江省财政课题研究成果汇编

浙江省财政学会 编

经济科学出版社

财政改革
热点问题
探索

2004

浙江省财政课题研究成果汇编

浙江省财政学会 编

图书在版编目 (CIP) 数据

财政改革热点问题探索: 2004 年浙江省财政课题研究
成果汇编 / 浙江省财政学会编. —北京: 经济科学出版
社, 2005. 7

ISBN 7-5058-5045-8

I. 财… II. 浙… III. 地方财政-经济体制改革
-研究-浙江省 IV. F812.755

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 071045 号

责任编辑: 莫霓舫 杨 晓 王 洋

责任校对: 杨晓莹

版式设计: 代小卫

技术编辑: 邱 天

财政改革热点问题探索

——2004 年浙江省财政课题研究成果汇编

浙江省财政学会编

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址: 北京海淀区阜成路甲 28 号 邮编: 100036

总编室电话: 88191217 发行部电话: 88191540

网址: [www. esp. com. cn](http://www.esp.com.cn)

电子邮件: esp@esp.com.cn

北京欣舒印务有限公司印刷

河北三河德利装订厂装订

690×990 16 开 54 印张 990000 字

2005 年 8 月第一版 2005 年 8 月第一次印刷

印数: 0001—3000 册

ISBN 7-5058-5045-8/F·4317 定价: 60.00 元

(图书出现印装问题, 本社负责调换)

(版权所有 翻印必究)

前 言

财政学会是从事财政理论和政策调查研究的群众性学术团体，调查研究是学会工作的重点，是学会工作的特色，它组织财政科研工作是为现实、为当前中心工作服务的。2004年初，浙江省财政学会根据财政经济工作的重点，提出了18个参考课题，布置落实到有关市、县（市）财税学会进行研究。到2004年年底，共收到各有关单位上报的课题成果133个。2004年的课题研究，有以下特点：一是各单位比较重视。对课题研究的重视，表现在不再把课题研究仅仅看作财税学会的工作，而且是行政工作的组成部分，如杭州、金华、衢州、台州、丽水、嘉兴、湖州等地，财政局领导亲自担任课题组组长，亲自参加课题研究的讨论、审稿、修改等工作，为课题研究创造必要的条件。二是课题成果数量多，质量较好。省财政学会对每年的课题研究除了做好面上的发动，完成一定的课题数量外，主要抓好课题研究的质量，发挥课题研究成果的作用。2004年，各单位完成的课题成果的质量较高，有些课题成果既有质的分析，也有量的分析，还有独到的见解，如杭州市财政局课题组的“城市化

过程中资金筹集和平衡问题研究”，宁波市财税学会的“新一轮税制改革对宁波财政经济的影响”，等。三是课题成果有较强的实用性。许多单位完成的课题成果能理论联系实际，对实际工作有一定的指导作用，如苍南县财政局课题组的“乡镇财政‘代理报账制’研究”，乐清市财政局课题组的“企业外迁对地方经济和财源的影响”等，对决策有一定的参考价值。四是部分市县财税学会开展了协作课题研究。浙东沿海的象山、宁海、奉化、定海的财税学会围绕“发展农村经济，巩固农业基础地位，增加农民收入”这一主题，进行了协作研究，完成了有关农村经济方面的研究成果8篇。对这些课题，浙江省财政学会于2005年3月组织由有关领导和专家组成的评委会，进行了认真评选。剔除了不符合浙江省财政学会课题要求的5篇，产生一等奖5篇，二等奖55篇，三等奖69篇。

为了活跃学术气氛，倡导调查研究之风，根据浙财学[2005]1号《关于〈印发浙江省财政学会2004年工作回顾和2005年工作计划〉的通知》精神和各市县财税学会的要求，浙江省财政学会将获奖的课题成果汇编成册。参加2004年度课题成果评选的领导和专家有黄旭明、方仁祥、童本立、沈继宁、魏跃华、王美涵、钟晓敏、钟楚生、吴云法、朱柏铭、余丽生等，参加编审的有吴云法、余丽生、朱伊宁、冯健、陈优芳等，会书由吴云法、余丽生负责总纂。

由于编考本乎有限，本书如有不妥和不完善之处，敬请读者批评指正。

浙江省财政学会秘书处

2005年3月

财政改革热点问题探索

——2004年浙江省财政课题研究成果汇编

编 委 会

编委会主任：黄旭明

编委会副主任：方仁祥 童本立 沈继宁
魏跃华

编委会成员(以姓氏笔画为序)：

方仁祥	王美涵	朱柏铭
吴云法	余丽生	沈继宁
钟晓敏	钟楚生	黄旭明
童本立	魏跃华	

主 编：吴云法

副主编：余丽生

目 录

财政建设篇

科学发展观指导下的财政扶持政策取向	宁波市财政局课题组 (2)
发展循环经济的财政对策研究	杭州电子科技大学财经学院课题组 (8)
企业外迁对地方经济和财源的影响	乐清市财政局课题组 (22)
注重培植新财源 再创发展新优势	永康市财政局课题组 (29)
发挥区域优势 壮大县域经济	东阳市财政局课题组 (36)
欠发达地区财源建设存在的问题和对策研究	文成县财政局课题组 (41)
把衢化片区建设成市本级的财源中心的思考	衢州市财政局课题组 (50)
关于土地出让金成本核算及收益分配情况的调查报告	嘉兴市财政局课题组 (57)
开发区财政优扶强投入产出分析	金华市开发区财政局课题组 (64)
运用财政贴息 大力支持非公企业发展	兰溪市财政局课题组 (68)

2 财政改革热点问题探索

- 发挥财税杠杆作用 促进民营经济再上台阶
..... 温州市龙湾区财政局课题组 (72)
- 完善财政扶持政策 促进民营经济发展
..... 永康市财政局课题组 (77)
- 规范财政扶持企业发展的思考
..... 杭州市财政局课题组 (84)
- 重新认识家族企业 促进家族企业可持续发展
..... 台州市财政局课题组 (89)
- 民营经济土壤上的混合经济实践
..... 浙江财经学院课题组 (98)

财政支出管理篇

- 改革行政经费是优化财政支出的重要途径
..... 金华市财政局课题组 (106)
- 压缩行政事业经费的思考
..... 浦江县财政局课题组 (110)
- 加强政府采购预算管理改革的探索
..... 丽水市财政局课题组 (114)
- 农村基础教育财政体制研究
..... 杭州电子科技大学财经学院课题组 (121)
- 行政事业单位公车改革的成效和深化完善的财政对策
..... 义乌市财政局课题组 (134)
- 关于推进机关事业单位公务用车管理改革的思考
..... 衢州市财政局课题组 (139)
- 行政机关职务消费改革的调查研究
..... 金华市财税学会课题组 (145)

财政政策篇

- 新一轮税制改革对宁波财政经济的影响
..... 宁波市财政局课题组 (152)

支持欠发达地区经济结构调整和区域经济协调发展的财政政策探讨	开化县财政局课题组 (166)
创建“平安浦江”的财政保障研究	浦江县财政局课题组 (179)
财政支持城市化建设的实践与思考	云和县财政局课题组 (183)
关于完善财政投融资管理机制的探索	德清县财政局课题组 (189)
生态环境保护的财税政策研究	杭州电子科技大学财经学院课题组 (196)

财政管理篇

创新预算编制、执行、监督协调机制的探讨	永康市财政局课题组 (206)
推进预算编制改革的对策	衢州市财政局课题组 (214)
探索建立与大财政相适应的预算管理体系	龙游县财政局课题组 (219)
欠发达地区单位预算执行的管理与控制	丽水市财政局课题组 (224)
县级政府采购的现状与发展趋势	桐庐县财政局课题组 (230)
政府采购工作中存在的问题及对策	海盐县财政局课题组 (234)
建立会计集中核算与国库集中收付融合模式的构想	江山市财政局课题组 (239)
会计集中核算存在的问题及对策研究	桐庐县财政局课题组 (245)
对会计集中核算制度向国库集中支付制度转轨的思考	诸暨市财政局课题组 (250)

改革完善国库集中收付制度的调研

..... 金华市财政局课题组 (255)

会计集中核算与国库集中支付融合的探索与思考

..... 衢州市柯城区财政局课题组 (262)

推行财政国库集中收付制度的探讨

..... 舟山市定海区财税学会课题组 (267)

对国库集中收付制度改革若干问题的思考

..... 台州市财政局课题组 (274)

国库集中支付制度改革探析

..... 天台县财政局课题组 (278)

推进国库集中收付改革的探讨

..... 丽水市财政局课题组 (285)

运用现代信息技术 推进国库集中收付改革

..... 缙云县财税学会课题组 (289)

财政体制篇

完善和调整财政体制的调查及思考

..... 宁波市财政局课题组 (298)

政府投资项目改革的思考

..... 衢州市财政局课题组 (306)

关于完善县对镇财政管理体制改革的思考

..... 绍兴县财政局课题组 (312)

关于完善欠发达县乡镇财政管理体制的探讨

..... 景宁县财政局课题组 (319)

建立规范财政转移支付制度的对策研究

..... 衢州市衢江区财政学会课题组 (324)

贫困地区财政转移支付制度的实践与思考

..... 泰顺县财政局课题组 (330)

出口退税体制改革对地方财政的影响及对策建议

..... 绍兴县财政局课题组 (334)

新出口退税机制对地方财政经济的影响

..... 宁海县财政局课题组 (340)

出口退税机制改革对地方财政的影响及对策

..... 海盐县财政局课题组 (348)

出口退税机制改革对地方财政的影响及对策研究

..... 上虞市财政局课题组 (353)

出口退税机制改革对地方财政的影响及对策

..... 舟山市财税学会课题组 (358)

出口退税机制改革对欠发达地区财政的影响及对策

..... 仙居县财政局课题组 (364)

出口退税机制改革对地方财政的影响及对策研究

..... 青田县财政局课题组 (372)

出口退税机制调整对地方财政的影响及对策建议

..... 余姚市财政局课题组 (376)

出口退税政策调整对地方外贸出口的影响和对策

..... 义乌市财政局课题组 (381)

出口退税机制改革对地方财政的影响及对策

..... 台州市椒江区财政局课题组 (386)

财政资金管理篇

城市化过程中资金筹集和平衡问题研究

..... 杭州市财政局课题组 (392)

改革财政专项资金管理制度的研究

..... 瑞安市财政局课题组 (403)

试行建设资金直接拨付 规范政府投资行为

..... 临海市财政局课题组 (408)

整合资金 调整投向 切实推动产业发展

..... 温州市财政局课题组 (414)

财政绩效篇

建立绩效预算体系的几点设想

..... 金华市财政局课题组 (420)

地方高校绩效评价及绩效评价体系的建立

..... 台州市财政局课题组 (426)

关于建立重点工程绩效考核机制的思考

..... 温岭市财政局课题组 (437)

对财政投资项目实行跟踪问效的几点思考

..... 温州市瓯海区财政局课题组 (443)

建立财政支出绩效评估体系研究

..... 绍兴市财税学会课题组 (450)

财政困难与财政风险篇

宏观调控和要素制约：财税工作面临的新课题

..... 宁波市财政局课题组 (456)

加强投资公司管理 防范财政风险的思考

..... 余姚市财政局课题组 (462)

县乡财政的困难及对策

..... 武义县财政税务学会课题组 (468)

关于缓解基层财政困难的几点思考

..... 龙泉市财政局课题组 (475)

县市地方财政面临的困难及对策

..... 杭州财税干校课题组 (482)

财政社会保障篇

建立和完善社会保障体系的实践和思考

..... 奉化市财政局课题组 (490)

建立城乡一体化的社会保障体制和机制的实践与思考

..... 金华市婺城区财政局课题组 (497)

大力发挥社会保障功能 构筑地方经济发展的“安全网”

..... 台州市路桥区财政局课题组 (503)

建立农村社会保障制度的探讨

..... 缙云县财税学会课题组 (509)

如何实施农村社会保险制度

..... 浙江财经学院课题组 (516)

农村社会保障制度研究

..... 桐乡市财政局课题组 (520)

欠发达地区失地农民社会保障问题初探

..... 丽水市财政局课题组 (532)

新型农村合作医疗的现状、问题及对策

..... 金华市金东区财政局课题组 (538)

新型农村合作医疗改革的现状及建议

..... 台州市财政局课题组 (546)

关于完善城乡居民最低生活保障制度的思考

..... 桐乡市财政局课题组 (554)

失地农民社会保障问题的出路探析

..... 杭州市余杭区财政局课题组 (562)

浅谈保障失地农民合法权益问题与对策

..... 东阳市财政局课题组 (567)

被征地人员养老保障的远忧近虑分析

..... 宁波市鄞州区财政局课题组 (572)

对失海失地渔农民社会保障问题的若干思考

..... 舟山市财税学会课题组 (577)

乡镇财政篇

乡镇财政“代理报账制”的研究

..... 苍南县财政局课题组 (586)

缓解乡镇财政困难的建议与思考

..... 磐安县财政局课题组 (591)

农村税费改革后乡镇财政问题探讨

..... 舟山市财税学会课题组 (598)

乡镇财政赤字对策研究

..... 丽水市财政局课题组 (607)

缓解乡镇财政困难问题的几点思考

..... 衢州市财政局课题组 (615)

摆脱乡镇财政困境的思考

..... 衢州市柯城区财政局课题组 (620)

推进乡镇财政会计委派制度的实践与探索

..... 临海市财政局课题组 (626)

实行乡镇(街道)财务集中核算有效规范乡镇(街道)财政管理

..... 丽水市莲都区财政局课题组 (632)

政府债务管理篇

加强政府性债务管理 有效防范财政风险

..... 三门县财政局课题组 (638)

政府负债预警体系的探索

..... 金华市财政局课题组 (644)

防范和化解财政债务潜在风险的对策研究

..... 衢州市衢江区财政局课题组 (649)

积极化解乡镇债务风险 巩固农村基层政权建设

..... 武义县财税学会课题组 (655)

乡镇财政债务的现状、成因及对策	常山县财税学会课题组 (661)
乡村债务根源及治理	舟山市定海区财税学会课题组 (667)
乡镇政府债务问题研究	桐乡市财政局课题组 (677)
乡镇财政债务问题研究	浦江县财政局课题组 (681)
解决欠发达地区乡镇债务问题的思考	庆元县财政局课题组 (684)

统筹城乡发展篇

城乡教育一体化中的财政支持研究	嘉兴市财政局课题组 (690)
统筹城乡经济社会发展的财政政策研究	乐清市财政局课题组 (698)
统筹城乡经济社会发展的财政对策研究	上虞市财政局课题组 (705)
统筹城乡经济发展的财政对策探讨	庆元县财政局课题组 (716)
统筹城乡经济发展的财政对策研究	常山县财政局课题组 (722)

财政支农与农村经济篇

农村公共产品供给及财政支农政策的探讨	杭州市财政局课题组 (730)
发展农民新型合作经济组织的调查与探索	象山县财政局课题组 (738)

农业龙头企业的发展与财政的扶持对策

..... 金华市财政局课题组 (745)

农业综合开发产业化经营项目扶持政策研究

..... 衢州市财政局课题组 (752)

树立科学发展观是实现农村小康的必由之路

——关于滕头村发展模式的调查和思考

..... 奉化市财政局课题组 (761)

扶持优势农产品产业发展的实践探讨

..... 宁海县财政局课题组 (770)

发展农民专业合作社经济组织的思考

..... 金华市金东区财政局课题组 (775)

扶持农业产业化龙头企业的绩效探析

..... 磐安县财政局课题组 (781)

财政支持“三农”的实践与思考

..... 江山市财政局课题组 (789)

国有资产与财政管理篇

关于加强企业国有资产管理若干思考

..... 舟山市财税学会课题组 (800)

构筑国有资产营运管理体系的探讨

..... 龙游县财政局课题组 (805)

整合国有资源 优化重组国有资本

..... 金华市财政局课题组 (812)

构建基建财务监管体系的研究

..... 龙游县财政局课题组 (820)

企业财务信息管理现状与对策研究

..... 湖州市财政局课题组 (830)

中小型企业财务管理存在的问题与对策

..... 开化县财政局课题组 (838)

财政建设篇

WenTi TanSuo