

张 萍 主编

2001.

长
株
潭
经
济
论
坛

红旗出版社

编辑委员会

名誉主任	曹文举	范多富		
主任	张 萍			
副主任	程兴汉	谭景阳	陈香成	肖大雍
	付仕强			
委 员	邱安吉	夏德济	彭国甫	柳思维
	刘茂松	朱 翔	胡炳炆	史永铭
	邓玲玲	陈国和	陈 松	王小康
	胡亚文	王 毅		
主 编	张 萍			
副主编	胡炳炆	史永铭		

代 序

黄建国^①

值此《2001·长株潭经济论坛》开幕之际，我谨代表省委、省人民政府，对首届“论坛”的召开表示热烈祝贺，对应邀前来参加论坛会议的领导同志、专家学者表示诚挚欢迎！

长株潭城市群是湖南省所特有的优势资源，也是全省经济最为发达和最具活力的核心经济区域。经过多年特别是近几年的努力，长株潭经济一体化进程加快，已经进入国家的决策视野，列入国家“十五”计划重点引导和培育的全国七大城镇密集区之一，其发展项目融资也已列入国际金融机构的议事日程，国际咨询则得到13家世界著名咨询机构的积极回应，这充分表明国内国际看好长株潭的发展潜力和发展前景。在长株潭发展空间不断拓展和发展条件越来越好的重要历史时刻，《2001·长株潭经济论坛》会议的召开，集思广益，形成合力，必将进一步促进长株潭经济一体化的发展，这对适应加入WTO新形势的要求，全面对外开放，在更大范围和更深程度上参与国内国际经济竞争，尽快把长株潭城市群建设成为强有力的、带动和支撑全省经济发展的核心增长极，提升城市群体的综合实力，无疑具有重要的意义和

^① 本文系中共湖南省委常委、省委宣传部长黄建国同志在《2001·长株潭经济论坛》开幕式上的书面讲话

积极的作用。

长株潭经济一体化迎来了新的发展机遇，同时也面临严峻的挑战。城市是区域的核心，城市带动区域发展，已是国内发达地区的成功经验。东部以上海为核心的长江三角洲和苏锡常城市群，中部以武汉三镇为核心的城市群，南部以广州为核心的珠江三角洲城市群，北部的京津唐城市群和辽中南城市群等，均以其强大的城市带动战略，实现了经济迅速发展。苏锡常与长株潭相近，但他们的工业总产值占工农业总产值的90%以上，从事农业生产的人口已下降到农村总人口的10%以下，基本实现了城乡一体化。长沙作为湖南省最大的城市，其经济总量仅相当于广州的28%和武汉的54%左右。长株潭三市的经济总量也只与武汉三镇接近。由于三市经济总量偏小，且没有形成整体规模，削弱了三市对全省经济的带动作用，也使全省和三市在区域竞争中处于不利地位，很难适应入世后的新形势。只有通过加速推进长株潭经济一体化，实现资源、资金、技术、人才等在三市间自由的流动和优化配置，才能把三市的单个优势聚合成整体优势，做活做大做强，增强整体经济实力和国际竞争力，构筑一个带动湖南经济快速发展的核心增长极，这既是湖南经济发展的战略选择，也是入世后全方位对外开放的客观需要。

长株潭经济一体化是一项涉及面广、内容复杂的经济社会系统工程，许多新的情况和新的问题需要不断探索，研究解决。要不失时机地加快其发展进程，省委、省政府的正确决策、省有关部门及三市的行政推动是前提，是关键，同时也需要社会各界的积极参与和配合。举办《长株潭经济论坛》，深化城市群发展战略研究，就是社会参与的一种极好的形式。国内国际发展实践证明，“论坛”的作用明显，影响很大。《长株潭经济论坛》借鉴《博鳌论坛》模式举办，有政界人士、专家学者、工商界领导人和其他知名人士参与，并注重发挥老领导、老专家的作用，打造

一个非官方、非盈利、开放性的多方面、多层次、多领域讨论、交流和共同探索的机制，搭建政府、企业和专家、学者高层对话的平台，为党和政府科学决策提供智力支持，这是运作方式上的一大创新，我们应当支持和提倡。

《长株潭经济论坛》经过一年多筹备，已有了良好开端，受到各方好评，要认真总结经验，不断开拓创新，努力把它办好。借此机会，我提出以下几点希望，供大家参考。第一，希望把握正确导向。这既是一项经济发展的专业性工作，也是一项政治性、政策性很强的工作。必须牢牢把握正确的舆论导向，增强大局意识、责任意识，围绕长株潭城市群经济一体化发展这个中心，深入开展调查研究，积极进行探索创新，自觉为党和政府工作大局服务，为长株潭经济一体化发展服务。第二，希望形成自身特色。这种特色包括非官方性。即有政府人士、专家学者和企业家等各方知名人士的广泛参与。非盈利性：即不以盈利为目的，旨在为官、学、工、农、商各方提供一个共商长株潭发展大计的对话、交流和共同探讨的场所，以增强参与的广泛性和决策的科学性。开放性：即欢迎全国专家、学者和其他城市、城市群的政府人士参加交流。规范性：即这是首届“论坛”，今后原则上应每年定期举行一次，还可组织少量小而精的研讨活动。在地址上可轮流在三市召开，也可像《亚洲论坛》那样选择固定一个永久性地址。第三，希望注重精心策划。每次“论坛”，从会议主题、内容交流、参与人员到形象设计，都要精心策划，务求质的提升。第四，希望做好成果转化。每次的研究成果，都要认真整理，去粗取精，运用多种方式，转化为决策行为和社会实践。总之，希望不断创造条件，努力把《长株潭经济论坛》逐步办成具有全国性意义的不同层次、不同类型城市群经济一体化交流的场所，打造长株潭的城市品牌，促进城市群整体性国际竞争力的提升，以立于经济全球化的不败之地。

同志们：现在，全省在关注长株潭，国家在关注长株潭，世行和国际社会也在关注长株潭。这次《长株潭经济论坛》2001年会议，邀请省内外各界有识之士，围绕“入世后长株潭一体化发展”这个主题进行研讨，非常及时，非常必要，很有意义。省委、省政府非常重视各界人士特别是国家及北京、湖北、广东等省市的领导和专家、学者的意见和建议。让我们集中精力把首届“论坛”会议开好，交流信息，增进了解，拓展思路，共谋发展，与时俱进，开拓创新，促进长株潭城市群经济一体化发展跨上一个新台阶，以优异成绩迎接党的十六大召开。

目 录

代 序	黄建国(1)
2001·长株潭经济论坛纪要	张 萍 胡炳炆(1)
历史回顾与展望	
——长株潭经济一体化的由来、曲折和发展新阶段	
.....	张 萍(12)
推进长株潭经济一体化进程	
带动湖南省经济跨越式发展	长株潭办(30)

综 合 篇

经营城市与提高城市竞争力	朱铁臻(41)
入世后长株潭经济一体化发展的几点思考	陈香成(51)
“长株潭”经济一体化的战略思考	刘茂松(61)
关键是提高长株潭城市群的国际竞争力	李继红(70)
长株潭腹部地区开发的研讨	聂光旭 陈国和(83)
以入世为契机全面提高长株潭对外开放水平	
.....	姜衡舒(96)
加快实施长株潭经济一体化	
带动湖南经济的快速发展	
.....	杨连登 张公武 田定湘(104)
加快长株潭产业一体化的战略思考	蔡建河 唐宇文(116)
调整产业结构与长株潭经济一体化进程	周若辉(130)

三市一体化及结合部地带发展的另类思考	柳思维(137)
长株潭经济一体化发展与现代城市化意识的强化和 培养	余小平(144)
以实施长株潭经济一体化为契机 全面推进长沙经济的跨越式发展	潘胜强(152)
优化株洲投资环境 促进长株潭一体化	刘 周(159)
迎接长株潭经济一体化的湘潭应对策略	湘潭工学院经营系课题组(164)
长株潭经济一体化运行机制初探	万启林 王 峰(176)
统一规划运作加速长株潭经济一体化的发展	易敏林 彭金生(186)
以县域城镇大发展 推进长株潭经济一体化	邱志忠 唐 瑾(192)
构筑承载平台,推进长株潭经济一体化	周芳文(200)
浅谈长株潭城市群协调发展	黄 勇(205)
长株潭城市群物流一体化发展初探	黄福华(210)
长株潭一体化的系统学思考	马美英 钟荣丙(224)
长株潭经济一体化进程中政府的地位和作用	赵湘珍 邓锡华(234)
长株潭经济一体化与湘江水	廖进中 谢国旗(239)
长株潭城市经济统计资料	胡亚文(243)

借 鉴 篇

京津冀北(简称大北京地区)城乡空间发展规划研究 ——对该地区当前建设战略的探索之一	吴良镛(253)
21 世纪大武汉发展战略问题	陈文科(268)
用都市区作为组建复合中心城市平台:	

以山东济宁—曲阜都市区为例	周一星(286)
---------------------	----------

专 题 篇

协同培育高新技术产业群集实现长株潭经济一体化 的新突破	罗波阳(303)
加快产学研一体化发展步伐 促进长株潭工业结构调整优化	史永铭(311)
产学研联合创新加速长株潭工业化进程	胡亚文(325)
实施名牌战略促进长株潭工业结构调整	胡亚文 彭新沙 卢 刚 向世聪(337)
加速企业国际化经营步伐 增强长株潭城市群的国际竞争力	史永铭(347)
充分发挥高校在推进长株潭经济一体化中的作用	彭国甫(361)
全力加快株洲工业化发展 推进长株潭经济一体化进程	方以清(373)
加快工业发展 大力推进湘潭工业化进程	湘潭市经济委员会(380)
打造长株潭经济带的一支生力军:民营经济	王自立(387)
长株潭三市产学研协同发展 高新技术产业的前景研究	贺正楚(392)
长株潭城市群利用外资与三资企业发展问题思考	王 毅(400)
长株潭金融一体化战略的思考	楚尔鸣 周晓庚(413)
切实有效地解决长株潭经济一体化发展中的资金问题	谭小平 徐兴华(422)

“入世”后的商业问题

- 在长株潭经济论坛会上的书面发言…………… 刘海飞(428)
- 积极改革营销方式 努力发展连锁经营…………… 赵子端(445)
- 长株潭结合部生态环境建设研究…………… 胡炳炆(454)
- 长株潭水环境建设与可持续发展…………… 郭辉东(471)
- 浅谈长株潭经济一体化中的环境保护问题…………… 贺培育(483)
- 前瞻生态化趋势 构筑天心生态城…………… 黄中瑞(488)
- 天心生态示范城规划建设研究
…………… 罗克利 黄中瑞 冯意刚(496)
- 文化产业在长株潭经济一体化中的地位与布局研究
…………… 翟辅东(512)
- 实施旅游一体化战略,努力把长株潭建设成为国际
知名的文化旅游城市群…………… 朱建山 陈国和(523)
- 变文化旅游资源为文化旅游经济
把湘潭市建成现代化文化旅游市…………… 陈国和(542)
- 建设大开发区 再造一个新株洲…………… 彭雪开(547)
- 长株潭经济一体化宣传策略探析…………… 陈植源 杨卫(553)

2001·长株潭经济论坛纪要

张 萍 胡炳炆

首届《2001·长株潭经济论坛》于2001年12月14日至15日在长沙召开。本届论坛由长株潭经济研究会主办,长株潭大市场协办,湖南经视《经济视野》参与举办。为适应我国加入WTO的新形势,“论坛”主题定为:“入世后长株潭经济一体化发展”。

“论坛”邀请了中国系统工程学会会长、原国家体改委副主任乌杰,清华大学人居环境研究中心副主任、博士生导师毛其智^①,北京大学城市环境系教授周一星,中国城市发展研究会副会长朱铁臻,中商商业经济研究中心副主任、中国商业经济研究会副会长刘海飞,国务院体改办综合调研司副司长牛根颖,国家对外贸易经济合作部研究员孔繁昌,湖北省社会科学院副院长、博士生导师陈文科等专家学者参加。中共湖南省委原书记熊清泉、省人大常委会副主任高锦屏出席会议,中共湖南省委常委、省委宣传部部长黄建国在会议上作了书面讲话。省政协副主席范多富主持“论坛”的开幕式。省有关部门和三市有关单位的领导、专家学者、实际工作者等146人及47位新闻媒体工作者参加了会议。现将发言的主要观点及建议综述如下:

① 同时代表中国科学院院士、中国工程院院士、清华大学吴良镛教授

一、努力提高城市群的国际竞争力,全面提升对外开放水平

中国城市发展研究会副会长朱铁臻教授认为,由于经济全球化和现代化的中心与载体是城市,国家之间、区域之间的竞争,主要是表现为城市与城市之间的竞争,因此,提高城市群的整体竞争力是长株潭适应加入 WTO 和走向城市现代化的主要对策。城市竞争力主要是指城市的经济竞争力和城市资源的有效利用率,如果用公式概括,可以表述为:城市竞争力 = 生产要素成本 + 交易成本。生产要素成本即生产资料、工资、房租、利息等的价格。交易成本,简单地说,就是人际关系成本,也可以说是制度成本。提高城市竞争力,一是要明确认识环境与人是城市竞争力的重要因素,提高环境质量和人的素质是当务之急。通常把城市环境只看成是硬环境,而忽视软环境。我国有些城市土地、房屋、劳动力价格都很低,但办事效率差,关卡多,交易成本自然增高,因此,当前面临的一个带普遍性的问题,就是要下决心降低交易成本,深化和完善城市体制改革和政府改革,解决体制性矛盾和人为性障碍,培育软要素,改善软环境。二是产业竞争力是城市竞争力的重要内容,加快发展高新技术产业,改造提升传统产业是提高产业竞争力的主要手段。而且又必须建立在科技创新和体制创新的基础上,使二者互相促进、互为因果。只有科技创新,没有体制创新,没有新的产权制度,往往不能很好地转化生产力,产业竞争力难以提高。三是市场竞争还要靠品牌,城市之间的竞争也要靠自己的品牌。城市品牌,简单地说,就是城市形象。通常人们把城市形象,只看作是外表的东西、外感的物质形象,这是不全面的。城市形象既包括外感的物质形象,又包含内在的精神形象。精神形象,也称素质形象,包括城市文化、教育水平、法制观念、居民素质、企业素质、办事效率、服务质量以及城市治安等。城市是人的物质寓所,也是人的精神家园,城市精神形象是城市品牌更重要的内容。

湖南对外贸易经济合作厅姜衡舒副研究员认为,提高城市的国际竞争力。必须以入世为契机,全面提高长株潭的对外开放水平。2000年三市合计进出口额为103202万美元,占全省进出口总额的41%,实际到位外资25886万美元,占全省实际到位外资的38%,地位举足轻重。但对外开放的水平与沿海比还有较大差距,一是服务领域很少对外商开放。二是对外贸易的规模不大,三市进出口总额还不如珠江三角洲的一些县级市。三是“走出去”的步伐太慢,到2000年底登记备案的境外加工贸易企业只有两家。全面提高开放水平,一是从现在起就要加快服务业的改革和发展,提高服务业的市场化程度和竞争能力,为全面开放创造条件。二是实施“引进来”与“走出去”相结合的战略,拓展两个市场的发展空间。特别要充分利用长株潭纺织、化工、机电等富裕且具有相对优势的生产能力,大力推动一批具有一定实力的生产企业“走出去”,通过对外投资,开展境外加工贸易等形式,壮大企业实力,培育自己的跨国公司。三是加大技术引进力度推动产业和产品入世。在技术引进中要注重将高新技术引入大中型国有企业的改组改造,将高新技术渗透到传统机电产业和出口产品中,以提高机电产品特别是大型成套设备的国际竞争力和高附加值。四是进一步完善外经贸制度环境,加快建立既符合WTO规则,又符合长株潭区情的外经贸促进体系,如建立和完善政策性金融支持机制,鼓励商业银行制定面向中小企业出口的融资计划,为中小企业参与出口信用保险提供重要的支持,建立针对境外投资的风险担保机制等。

长沙市委研究室主任李继红认为,加入WTO对于长株潭一体化建设而言,只是取得了参与国际经济竞争的入场券和参赛资格,关键是要不断提高长株潭城市群的国际竞争力。为此,就要把三座城市作为一个资源整体“打捆”参与国内外市场竞争,提高整体的综合经济实力和竞争能力。核心是要加快形成城市群国际竞争的发展机制。在微观上,三市要争取在未来三五年内,吸引几家大

的跨国公司、证券公司、跨国银行和具有巨大核心研发能力的特大型企业来长株潭投资、办企业或设分支机构、研发机构。同时,培育能够与跨国公司开展高水平合作与竞争的企业;在中观上,积极建设具有强大吸引力的良好的区域发展环境,如三市之间的快速交通网络,湘江航道的综合治理,水、电、气等高质高效的基础设施,以及发展较快的经济腹地和城市形象的不断优化等;在宏观制度上,要加快建设健全、完善和高效的市场经济体制,符合国际惯例的地方法规,并形成企业自由退出的机制等。

二、加速产业整合,形成整体工业竞争优势

湖南省政府经济研究信息中心的蔡建河、唐宇文认为,有序整合三市产业,密切产业有机联系,促进产业的分工协作,才能充分发挥各自比较优势,真正形成发展合力,加速提高综合经济竞争力。长株潭要按照“有所为,有所不为”的原则,以重点领域、重点企业、重点产业为纽带,实现资源共享、联合协作,培育独特核心技术及产业。长沙重点放在电子信息、新材料、先进制造技术、生物医药四大产业;株洲市重点发展新材料、先进制造技术产业;湘潭市重点发展精细化工,先进制造技术产业,形成新的产业群。同时,改造提升传统工业群,特别是要全面提高冶金、机械、食品、化工等支柱产业技术水平,增强企业产品和技术创新能力,加快培育优势企业和竞争力强的产品。

湖南师范大学的刘茂松教授认为,实现产业的重新整合,一个十分重要的问题就是在经济上要打破“小而全”的企业体制,以资本为纽带实行经济联合,进行产业组织创新,组建跨地区、跨行业、跨所有制的大企业集团和大产业。就目前国际经济发展的全球化趋势来看,企业集团不一定要多,但一定要大。根据现代工业化产业关联度偏重后向带动为主的规律性,长沙应以电子信息产业和食品工业,株洲应以交通机械和化学工业,湘潭应以机电工业和冶

金工业为核心,分别组建综合性的跨三市的巨型企业集团,以带动湖南工业产业和第三产业的发展。

湖南省社科院胡亚文副研究员、彭新沙研究员认为,长株潭工业竞争力弱的一个突出表现,就是缺少国际竞争力强的名牌龙头企业 and 名牌产品。2001 年度 46 项中国名牌产品中长株潭没有一项,1989 年~2000 年 196 个中国驰名商标中三市仅有一个。因此,应对加入 WTO 的新形势,长株潭在推进工业一体化和工业化的过程中必须制定和实施名牌战略,采取有效措施培植名牌、发展名牌、宣传名牌和保护名牌。一是强化名牌意识,加大宣传力度,营造名牌成长的氛围。二是制定并把工业名牌发展战略纳入三市的中长期经济社会发展规划,促进实施名牌战略与工业结构调整、名牌战略目标与产业规划目标的有机结合,通过实施名牌战略,从根本上提高工业、特别是支柱产业和高新技术产业的整体素质。三是制定配套的政策措施,在税收、信贷、投资,特别是风险投资基金和创新体系建设等方面,对争创名牌产品、名牌企业给予引导、激励和支持。四是鼓励非公有制企业实施名牌战略,支持名牌企业打破所有制和地区界限进行兼并、联合,扩大生产规模。五是进一步完善市场体系,规范市场行为,大力整顿市场秩序,为名牌发展保持良好的社会环境。

三、发展高新技术产业,推进产学研联合创新

长沙市计委副主任、高级经济师潘胜强认为,发展高新技术产业要围绕构建湖南高新技术产业聚集区来进行。三市要进一步加快两个国家级、一个省级高新技术开发区的建设,把电子信息、生物工程、新材料、光机电一体化四大高新技术产业逐步培育成三市的主导产业。就长沙市而言,要突出搞好五个产业基地的建设,即国家级新材料新成果转化及产业化基地、国家级长沙软件产业基地、国家级传感技术产业基地、浏阳生物医药基地、望城高科技食

品产业等基地建设,力争“十五”期间培植40个产值超亿元,2至3个产值超百亿元的高新技术企业或产业化基地。

湖南省社科院副研究员胡亚文、闵群芳认为,发展高新技术产业要走产学研联合创新的道路。长株潭三市集聚了全省70%以上的科研机构,90%以上的科研人员和80%以上的科技成果。只要充分发挥43万多个各类科技人员的作用,构建教育科技经济相结合的创新体系,就能促进科技成果转化、推动企业技术进步、优化区域产业结构、加速经济一体化进程。她们还提出了七条加强产学研联合的对策建议:转变思想观念,激发联合的内在动力;深化体制改革,消除联合的人为障碍;加强宏观调控,优化联合的外部环境;加大资金投入,保障联合的资金需求;遵循交易原则,形成联合的运行机制;科学选择项目,探索联合的最佳形式;健全服务体系,规范联合的主体行为。

湖南省社科院研究员罗波阳认为,发展高新技术产业要从支撑体系建设入手。建立在高新技术基础上的高新技术产业,与传统产业相比,具有明显的战略性、创新性、风险性、增值性、带动性、渗透性等特点,其快速发展要求具备适应的环境和配套条件,因而要从基础抓起,从支撑体系建设入手。其体系的基本构架应包括:(1)有效的激励机制;(2)完善的科技创新体系;(3)高素质的人才队伍;(4)高效的融资机制;(5)适应的产业载体;(6)严格的知识产权保护;(7)科学的组织管理;(8)不断增长的需求环境;(9)完善的要素市场体系等。并从五个方面着手搞好高新技术产业支撑体系的建设:抓组织体系建设,建立高效而又权威的组织机构;抓技术创新体系建设,建立完整的技术创新体系;抓投入体系建设,建立多元化的投入格局;抓载体建设,搭建高新技术产业化发展的平台;抓政策体系建设,建立和完善有关政策措施。

湘潭大学党委副书记彭国甫教授认为,发展高新技术产业要充分发挥高校的作用。湖南省的高校精英主要集中在长株潭,学

科门类非常齐全,高科技人才聚集,且空间布局相对集中,岳麓山大学科技园与湘潭大学科技园仅距17公里,如果长株潭西线高速公路修建,则可将两大科技园连成一线,形成湖南的“硅谷”,这是促进长株潭产业结构调整 and 升级的动力源,是加速经济一体化进程的支撑点。要充分发挥高校在这方面的作用,必须采取如下举措:其一,统一规划,为整合优化长株潭高校创造良好的基础条件。其二,深化高校科研体制改革,多出高精尖的科研成果。其三,打通产学研结合的通道,加速科研成果在本地转化。其四,建立创新体系,提高科技创新能力。其五,建立有效的资源共享机制,提高高效资源的配置效率。

四、加快发展第三产业群,强化城市综合服务功能

蔡建河、唐宇文还认为,长株潭第三产业的一体化发展,就是要促进服务业的相互渗透和整合,统一服务市场,统一竞争规范,拓展发展空间,强化辐射功能,加快形成各具特色、分工明晰的大服务产业格局,提高长株潭服务业发展的整体规模和综合服务功能。一是商贸业,以建成全国区域性商贸中心为目标,创造条件整合三市现有市场,优化市场布局,提高市场功能,扩大市场规模,增强辐射力,争取形成1至2个成交额过百亿元的大市场,加快建设以大市场、大网络为重点的长株潭现代高效市场流通体系。二是金融业,要在金融业网络一体化的基础上,鼓励以经济区域为导向,创造条件合并长株潭三市商业银行,整合现有地方商业银行体系,形成以三市产业一体化为重要服务对象的大型地方银行。三是旅游业,按照大旅游、大网络、高起点和有特色的要求,加快旅游产品的合理整合,合力打造长株潭旅游精品,创造旅游名牌,加强旅游产品的联合促销,不断增强长株潭在国内外旅游市场的吸引力。四是鼓励以现有媒体为基础,组建和壮大跨越三市地域界限的电广、出版、报业、文化等集团,提高长株潭媒体企业在国内外的