

中共党史出版社博士文库

博
士
文
库

中国共产党 与 中国农业发展道路



周志强 著

中共党史出版社

中共党史出版社博士文库

中国共产党 与中国农业 发展道路

周志强 著

本书受辽宁师范大学学术著作出版基金资助

中共党史出版社

2003年·北京

图书在版编目(CIP)数据

中国共产党与中国农业发展道路/周志强著. —北京:

中共党史出版社, 2003. 6

(中共党史出版社博士文库)

ISBN 7-80136-890-8

I. 中… II. 周… III. 农业经济-经济发展-研究-

中国 IV. F323

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 045434 号

丛 书 名: 中共党史出版社博士文库

书 名: 中国共产党与中国农业发展道路

作 者: 周志强

责任编辑: 樊友民

装帧设计: WF 工作室

责任印制: 贺冬英

出版发行: 中共党史出版社

社 址: 北京市海淀区中关村芙蓉里南街 6 号院 1 号楼

邮 编: 100080

经 销: 新华书店

印 刷: 北京顺诚彩色印刷有限公司

开 本: A5

字 数: 449 千字

印 张: 17

印 数: 1—3,000

版 次: 2003年5月第1版

印 次: 2003年5月第1次印刷

ISBN 7-80136-890-8/K. 765

定 价: 30.00 元

序

1919年7月，毛泽东在《〈湘江评论〉创刊宣言》中说：“世界什么问题最大？吃饭问题最大。”这话很在理，说到了点子上。人要活着，就要吃饭，不吃饭，就活不成。谁管吃饭，是农民、农业、农村，因为粮食由农民在农村种，粮食属于农业的主体产物。外国人吃面包多，中国人吃馒头多，都离不开粮食。也许将来人类生存不靠粮食，可科学发展到今天还达不到，所以活着仍然得靠粮食。“三农”问题同人的生存问题联系在一起，谁敢说不重要。

我的学生周志强读博期间，潜心研究“三农”这个重要问题，写成《中国共产党与中国农业发展道路》，在答辩时得到答辩委员会的好评，经过修改，遂成此书。我这个学生是个老实人，不机灵，做起事来比较慢，写东西也不快，但非常认真，钻劲很强，肯下苦工夫，给他充足时间，弄出来的东西就有一定深度。所以，这本从历史上研究中国共产党探索中国农业发展道路的书写得不错，不仅观点正确，材料充实，逻辑清晰，文字流畅，而且有自己的见解。比如书中在论述按照

“三个代表”要求实现农业现代化问题时指出：中国共产党要正确领导农业现代化，就要以“三个代表”思想为指导，站在新的历史高度，认真研究过去探索农业发展道路的历史，从中总结经验教训。书中写道：“就代表先进生产力发展要求来说，一是农业生产关系的变动，一定要适合生产力的发展水平和实际需要，不能用盲目拔高生产关系的做法去促进生产力的发展。二是在处理社会公平与生产力发展的关系上，必须把生产力发展摆在第一位，把实现社会主义价值观念追求的社会公平与发展生产力统一起来，不能以牺牲生产力的发展为代价去换取社会公平，以牺牲生产力的发展为代价换来的社会公平只能是普遍贫穷，并不会出现真正的社会公平。三是用现代科学技术来武装农业，发展农业生产力，必须实行符合中国国情的技术路线，必须制定出能够引导广大农民群众主动、积极地运用现代科学技术的方针政策。”这种分析是透彻的，也是符合实际的，说明作者确实进行了认真的、深入的思索。当然，“三农”问题并不是谁写一部专著就能解决的，但是这部专著对探讨和解决“三农”问题是有益的。

“三农”问题的确是重要问题，也是个难于解决的问题。早在孙中山领导资产阶级革命之初，就力图解决农民土地问题，提出了“耕者有其田”的设想。但是，国民党在其当政的年代里，始终没有解决好这个问题。国民党失败的原因之一，就是在农村无所作为。在中国，丢掉了农业，丢

掉了农村,丢掉了农民,就丢掉了一切。中国共产党与国民党不同。在民主革命时期,为了夺取政权,必须靠动刀动枪,可中国共产党把动刀动枪的基础放在了解放农民,发动农民,发展农业,建立农村根据地上。虽然在这方面也有过失误,但总的来说,做得很好,从而造成人心所向,大势所趋的局面,终于赢得了民主革命的胜利。到了社会主义制度建立之后,虽然中共中央也认识到在建设现代化过程中“三农”问题的重要性,不断探索中国农业发展道路。可惜,毛泽东提出的“大跃进”、“人民公社化”,损害了农业、农村,挫伤了农民,全国人民吃饭都成了问题。“文化大革命”,全国都乱了,农业、农村、农民自然也躲不过去。幸好,打倒了“四人帮”,结束了“文化大革命”,开了中共十一届三中全会,社会主义现代化建设才转入正轨。经过20多年的努力,社会主义现代化建设已经有了很大成就。在中国实现现代化,关键和难点是实现农村的现代化。2002年底中共中央政治局召开会议研究农业和农村工作,强调全面建设小康社会,加快推进社会主义现代化,必须统筹城乡经济社会发展,更多地关注农村,关心农民,支持农业,把农业、农村、农民问题作为全党工作的重中之重,放在更加突出的位置,努力开创农业和农村工作的新局面。中共中央的这种认识是非常及时的,也是符合当前农村发展的实际情况的。在这种认识指导下的实际工作,必将使农村面貌得到改观。

全面奔小康,重点在农村。这正是当前研究

中国农业发展道路之意义所在。我希望这本专著能在这方面起应有的作用。

张静如

2003年1月于北京师范大学

目 录

第一章 导 论	1
1.1 农业发展道路	1
1.2 资本主义农业发展道路	3
1.3 社会主义农业发展道路理论的创立	8
1.4 苏联的社会主义农业发展道路	15
1.4.1 列宁的探索与设想	15
1.4.2 斯大林农业发展模式的形成	26
1.4.3 斯大林农业发展模式评析	31
1.5 其他国家的社会主义农业发展道路	44
1.5.1 斯大林农业发展模式的广泛推行	44
1.5.2 探索自己的社会主义农业发展道路	51
1.6 中国的社会主义农业发展道路	60
1.7 本课题的研究意义	64

第二章 近代以来中国农业发展道路的探寻	69
2.1 废除封建土地制度是中国农业现代化的根本前提	69
2.1.1 中国寻求农业发展道路的缘起	69

2.1.2	封建土地制度是中国社会长期 停滞不前的主要根源	72
2.1.3	封建土地制度是近代以来中国实现 农业现代化的主要障碍	80
2.2	中国国民党与中国农村土地改革	84
2.2.1	孙中山废除封建土地制度 的主张	84
2.2.2	南京国民政府的农民土地政策 和主张	94
2.3	中国共产党与中国农村土地改革 ...	99
2.3.1	中国共产党领导土地改革 的历程	99
2.3.2	土地改革与中国农业现代化 ...	113

第三章 中国共产党关于中国农业 发展道路的最初设计 ... 125

3.1	新民主主义农业发展道路的构想	126
3.1.1	新民主主义的现代化蓝图	126
3.1.2	以发达的农业为基础	127
3.1.3	用现代工业和科学技术武装 农业	130
3.1.4	允许农业私有经济长期存在 和发展	132
3.1.5	努力发展农业合作经济	135
3.2	新民主主义农业发展道路理论 的历史定位	138
3.2.1	基本精神	138
3.2.2	实践成就	141
3.2.3	历史局限	145
3.3	新民主主义农业发展道路的转轨	157

3.3.1	面对新问题的困惑	157
3.3.2	对新民主主义农业发展道路 的不同诠释	159
3.3.3	认识的统一	168
3.4	对建国初期关于互助合作问题争论 的评说	172
3.4.1	当事人的不断总结	172
3.4.2	争论发生的原因分析	175
3.4.3	今天的评说	185

第四章 中国社会主义农业发展

道路的初步确立

4.1	走苏联的农业发展道路	202
4.1.1	过渡时期总路线的新构想 ...	202
4.1.2	粮食统购统销与农业集体化 ...	205
4.1.3	农业合作化的一波三折	210
4.2	尝试人民公社理想道路	238
4.2.1	人民公社化运动	238
4.2.2	人民公社化运动的严重后果 ...	250
4.2.3	人民公社化运动的思想根源 ...	257
4.2.4	暂时的后退	264
4.3	坚持理想道路的迂回曲折	271
4.3.1	批判包产到户:坚持理想道路 的阶级斗争	273
4.3.2	农业学大寨:坚持理想道路 的正面努力	287
4.4	初步确立中国社会主义农业发展 道路过程中的得与失	296
4.4.1	主要成就	296

4.4.2 沉重代价	300
4.4.3 深刻教训	311

第五章 中国社会主义农业发展

道路的重新确立 319

5.1 推行家庭联产承包责任制 320

5.1.1 党的十一届三中全会与中国农业 发展道路	320
------------------------------------	-----

5.1.2 家庭联产承包责任制的局部 突破	323
--------------------------------	-----

5.1.3 家庭联产承包责任制的全面 推进	328
--------------------------------	-----

5.1.4 家庭联产承包责任制引发的全面 改革	333
----------------------------------	-----

5.2 向市场经济过渡——在农村的初步 探索 340

5.2.1 改革流通体制	340
--------------------	-----

5.2.2 改革农村金融体制	346
----------------------	-----

5.2.3 完善双层经营体制	350
----------------------	-----

5.2.4 鼓励、支持乡镇企业发展	355
-------------------------	-----

5.2.5 推动农村城镇化	362
---------------------	-----

5.2.6 促进农业科技改革	370
----------------------	-----

5.3 建立社会主义农村市场经济体制 375

5.3.1 加强农业的基础地位	375
-----------------------	-----

5.3.2 继续稳定和完善基本经营制度	377
---------------------	-----

5.3.3 推动乡镇企业进一步发展 ...	391
-----------------------	-----

5.3.4 引导小城镇建设健康发展 ...	395
-----------------------	-----

5.3.5 深化农村流通体制改革	401
------------------------	-----

5.3.6 深化农村金融体制改革	406
------------------------	-----

5.3.7 深化农业科技改革	410
----------------------	-----

5.3.8 减轻农民负担	415
5.3.9 逐步建立农村社会保障体系 ...	420

第六章 在中国特色社会主义农业发展道路上开拓前进 ... 429

6.1 走中国特色社会主义农业发展道路的成就与经验	430
6.1.1 显著成就	430
6.1.2 基本经验	443
6.2 中国农业发展面临的新问题	460
6.3 在“三个代表”思想指导下推动农业现代化	466
6.3.1 按照“三个代表”要求实现农业现代化	467
6.3.2 促进新世纪农业现代化的几点思考	478

主要参考文献	521
后 记	527

第一章 导 论

由传统的农业社会向现代社会转型是人类历史发展不可逆转的潮流。在这种转变中,农业、农民、农村起着极为重要的作用。农业文明是现代文明的母体,她承受着现代社会孕育、诞生、发展的所有苦难、阵痛和牺牲。农业劳动是一切社会存在的自然基础和前提,尤其是现代社会存在的基础和前提。农业的发展是整个国家发展、社会现代化的原动力;由传统农业向现代农业转变、实现农业现代化,是传统农业社会向工业及后工业的现代社会转变、实现社会现代化的主要内容。在这个转变过程中,一个国家选择什么样的农业发展道路,不仅决定着农业自身的现代化进程,而且也决定着整个社会的现代化进程。在世界现代化的历史潮流中,每个国家都无法回避地要对自己的农业发展道路做出选择。

1.1 农业发展道路

农业发展道路在广义上可以泛指传统农业向现代农业转变的历史过程,在狭义上仅指实现这个转变的根本途径和具体模式,简

言之,就是实现农业现代化的根本途径和具体模式。本书是从狭义上来使用这一概念的。

农业现代化指的是农业经济处于世界先进水平的一种状态。这种先进水平直接表现在农业生产技术的进步和经济效益的提高上,又和农业发展的整个环境联系在一起,即和农业生产方式的变革以及整个农村经济、社会制度的变革联系在一起。因此,农业现代化既是一种农业生产全面引入了现代生产要素的技术先进状态,也是农业生产实现了要素优化配置的制度先进状态。更为具体地讲,农业现代化包括农业的生产技术、经营管理、资源配置、经济结构、经济效益、劳动者素质、劳动者生活方式等都达到了世界先进水平,它的主要特征是农业生产经营的科学化、社会化、专业化、集约化、市场化,农村的工业化、城市化,农民的公民化,知识化。

实现农业现代化的根本途径指的是实现农业现代化所需要的整个社会经济政治制度环境,尤其是农业基本经济制度环境。根本途径从根本上决定农业现代化的方向、目的和成效。实现农业现代化的具体模式指的是实现农业现代化的具体方式、方法,它主要包括农业经济体制(经营管理制度和资源配置制度)、农业经济构成方式、农业技术改造体系、经济发展战略等。具体模式具体保证、体现农业现代化的目的和成效。

农业现代化是世界各国农业发展的共同趋势和目标,这决定了世界各国农业发展的共性,形成了各国实现农业现代化的一般道路。它主要表现在:由自给自足的自然经济向商品经济、市场经济转变,由小生产向社会化、专业化的大生产转变,由传统农业技术向现代农业技术转变,由单一的农业结构向贸工农一体化转变,由城乡分隔向城乡一体化转变,由农业劳动力、农业产值在社会总劳动力和社会总产值中的比重大向比重小转变,等等。

但是,各个国家的农业发展道路也有差异性。由于各个国家自然环境、社会制度、经济发展水平、历史文化传统等条件的差异,世界上各个国家农业发展又必然要带上各自的特点,形成各种不同的道路。从根本途径上看,世界农业发展有两条不同的道路:一条是

在资本主义条件下实现现代化的道路,这是一条以广大农民的破产、城市洗劫农村、社会急剧两极分化为代价的痛苦而漫长的道路;另一条是在社会主义的条件下实现现代化的道路,这是一条力求避免资本主义农业发展的痛苦,使广大农民迅速摆脱贫穷和落后,实现共同富裕的道路。从具体模式上看,世界上各个国家发展的道路千差万别,没有任何一个国家的发展道路与别的国家完全一致。根据自身的自然和社会历史条件,把握自身农业发展的客观规律性,找到一条适合自己国情的农业发展道路,是各国在实现农业现代化以及社会现代化的过程中都必须解决的重大课题。对此解决得好,就能加速推动现代化的进程,解决得不好,就会延缓和阻碍这一进程。

1.2 资本主义农业发展道路

当今世界发达国家的农业现代化过程,是以打破封建农奴制为起点、伴随资本主义的发展而发展的。这个过程最早发生在英国,随后,法国、美国、德国、日本等相继步其后尘,成为世界上第一批实现农业现代化和工业化的国家。它们走的是一条资本主义的农业发展道路,但是,具体发展模式又都有着各自的特点。

农业现代化起源于欧洲。12~13世纪的欧洲,随着社会经济的发展,封建领主庄园制开始动摇,租佃制逐渐取代农奴制。英国是最早实现这种制度变革的欧洲国家之一。在经过瓦特·泰勒农民起义的打击之后,14世纪末,英国的封建农奴制基本瓦解,到15世纪英国人口中的绝大多数是自耕农民。在英国政府的重商主义政策的推动下,商品经济迅速发展。随着商品货币关系的发展,从农民中逐渐分化出少数靠剥削雇佣劳动经营养羊业和农业的富裕农民。在他们的示范下,许多中小贵族也相继改变过去出租土地收取地租的经营方式,使用雇佣劳动经营农场和牧场。这种资产阶级化

的贵族就是新贵族。新的资本主义生产方式无情地剥夺小农,从15世纪后期开始,英国发生了长达三个多世纪的“圈地运动”。地理大发现、工业发展、城市增长和对外贸易扩大,特别是毛纺织业的兴盛和农产品贸易的增加,加速了这种土地制度的变革。新的产权制度和经营方式摧毁了小土地所有制,也摧毁了农村自耕农的生产系统,土地资源的利用更加充分,劳动力的配置更加合理,从而催化了农业技术革命。这场革命大致发生于1670~1700年,比产业革命早出半个世纪。英国成为最早实现工业化的国家这与它最早完成农业变革有着密切关系。农业的首先发展不仅为工业化提供了食品、原料和市场,而且更重要的还有劳力和货币资本。丧失土地的农民流入城市成了雇佣工人和产业后备军,工业化早期的“包买商”、工场主也大部分来自农村。大批初始资本,包括大土地所有者的地租收入、农业经营利润及其他掠夺所得,还有被强迫出卖土地的小农获得的部分资金,都被直接或间接地带进了城市,成了工业化所需资本的最初来源。英国农业现代化道路的最突出特点是:在摧毁了封建土地所有制后,资本主义又以血腥的手段迅速地消灭小农经济。

法国是继英国之后走向现代化的第二个欧洲大国。早在12世纪,法国同英国一样,开始了非封建化的过程。15世纪法国绝大多数的农民就已经是有世袭租佃权和人身自由的自耕农民。17世纪~18世纪中叶,法国工业总产值都高于英国,尽管人均产值略低一些。农业已具有了资本主义的性质和特点,技术上也进行了改革。所不同的是法国小农经济在政府的有意保护下苟延残喘,虽处境艰难,却难以分化。这使法国农业经济没能及时插上“资本主义的翅膀”。农业的滞后大大延缓了工业化的进程,到了19世纪中叶法国不仅赶上英国绝无希望,而且很快被德国、美国等后起的资本主义国家超过。但是,小块土地最终是抵抗不了资本主义的进攻的。马克思曾十分生动地描述法国资本主义摧毁小土地所有制的状况:“资产阶级制度在本世纪初曾让国家守卫新产生的小块土地,并尽量加以赞扬,现在却变成了吸血鬼,吸吮它的心血和脑髓并把它投

入资本的炼金炉中去”^①。列宁认为：“资本主义基本的和主要的趋势是大生产排挤小生产，无论在工业中或农业中都是如此。不过不能把这种排挤单单理解为立即剥夺。排挤也包括可以持续好多年甚至几十年的小农的破产，他们经济状况的恶化。”^②这个看法能够从法国农业资本主义化的过程中得到证明。法国的农业资本主义化直到第二次世界大战后才基本实现。据统计，法国从 1892 年到 1956 年，小农减少了 130 多万户，其中有 80 万户是 1929～1956 年的 28 年间减少的^③。法国是在资本主义缓慢地蚕食小农经济的过程中实现农业现代化和工业化的，这是法国农业发展道路最显著的特点。

美国由于其得天独厚的条件，走出了一条被列宁称之为“美国式”的农业发展道路。作为一个移民重组社会，独立前美国存在着各种不同的土地制度和经营方式，虽然也有少量封建主义残余，但它不存在根深蒂固的传统社会经济结构。独立战争后，3 个土地法令，确立了西部土地分配原则。土地几乎是无偿地分配给小农，形成了自由农民在自由土地基础上的自由经济。这奠定了整个美国式农业发展道路的基础。南北战争摧毁了南方的奴隶制，这进一步拓展了美国农业现代化的道路。美国农业发展道路最显著的特点是，个体农民经济自由发展，自由竞争，优胜劣汰，使土地日益集中，资本主义大农业在破产小农的废墟上迅速建立起来。没有封建制度的束缚，加上优越的自然条件，使美国后来居上，不仅农业很快走到世界最前列，也成为世界上最强大的资本主义国家。

德国走的是一条逐渐改良封建地主经济的道路，这条道路被列宁称之为“普鲁士”道路。在 14～15 世纪，德国的封建农奴制就开始松动。但是到了 16 世纪，西欧资本主义开始发展时，德国却重新加强农奴制。这样，德国在农业现代化的进程中落伍了。德国统一

① 《马克思恩格斯选集》第 1 卷，人民出版社 1995 年版，第 680～681 页。

② 《列宁全集》第 27 卷，人民出版社 1990 年版，第 205 页。

③ 《人民日报》1961 年 1 月 29 日。