

湖北省资源发展报告(2006)

资源节约型、 环境友好型社会建设 与湖北资源环境问题 研究

主 编 郝 翔
副主编 成金华
汤尚颖

湖北长江出版集团
湖北人民出版社

本项目由湖北省高等学校人文与社会科学重点研究基地——中国地质大学(武汉)资源环境经济研究中心2007年度开放基金重点资助

湖北省资源发展报告(2006)

资源节约型、 环境友好型社会建设 与湖北资源环境问题 研究

主 编	郝 翔		
副主编	成金华	汤尚颖	
编 委	李通屏	程 胜	陈 艳
	易杏花	王肖戈	刘江宜
	朱冬元	宋俊辉	邵红梅

湖北长江出版集团
湖北人民出版社

鄂新登字 01 号
图书在版编目(CIP)数据

资源节约型、环境友好型社会建设与湖北资源环境问题研究/郝翔主
编.

武汉:湖北人民出版社,2007.12

ISBN 978 - 7 - 216 - 05405 - 8

I. 资…

II. 郝…

III. ①资源经济—经济发展—研究报告—湖北省—2006

②环境经济—经济发展—研究报告—湖北省—2006

IV. F127.63

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 175993 号

资源节约型、环境友好型社会建设与
湖北资源环境问题研究

郝翔 主编

出版发行: 湖北长江出版集团
湖北人民出版社

地址:武汉市雄楚大街 268 号
邮编:430070

印刷:鄂州市立龙印刷服务有限责任公司

经销:湖北省新华书店

开本:787 毫米×1092 毫米 1/16

印张:14.25

字数:230 千字

插页:2

版次:2007 年 12 月第 1 版

印次:2007 年 12 月第 1 次印刷

书号:ISBN 978 - 7 - 216 - 05405 - 8

定价:38.00 元

本社网址:<http://www.hbpp.com.cn>

前 言

自然资源是作为人类社会可持续发展的重要支撑和物质条件而存在的。在世界资源普遍缺乏的情况下,如何合理开发、利用和保护好有限的自然资源已经引起了世界各国的高度重视,并在新的世纪得到了强化,传统的以资源消耗和环境消耗为主导的粗放式经济发展方式对我国的经济社会发展产生了严重的不利影响,建立资源节约型、环境友好型社会已成为我国经济社会发展的必然选择。

湖北是中国人杰地灵的省份,素有“湖广熟,天下足”的美誉,自古以来就是中国经济社会较为发达的地区之一,在中国经济社会的发展进程中占有重要的地位。

湖北经济社会的快速发展主要得益于丰富的人文资源和自然资源,特别是矿产、水等资源富集,开发潜力较大,前景可观,但从实践来看,湖北仍然是一个农业大省,工业化的任务非常艰巨。工业化是人类社会发展的必然过程。资源作为实施工业化的重要物质保障对中国实施新兴工业化具有较强的支撑作用。丰富的自然资源为湖北今后的快速发展提供了广阔的空间和巨大的发展潜力。

自然资源作为产业的基础,是产业布局的先决条件。湖北是我国重要的工业基地,在我国现代化建设的进程中承担着重要的历史使命。湖北的工业化在改革开放进程中虽然有较快的发展,但与沿海发达地区比较仍然存在着较大的发展差距。湖北工业化进程缓慢有国家政策支持力度不够,工业发展缺乏后劲的客观原因,但自然资源消耗过快和资源供给不足与结构性矛盾的长期存在则是问题之所在。新时期,在实施可持续发展战略,走新兴工业化道路和全面建设小康社会的进程中,如何正确处理好资源开发利用和环境保护的关系,转变经济发展方式,建立资源节约型、环境友好型社会,实现人与自然、人与社会的和谐,促进经济社会的可持续发展,仍然是湖北省当前面临的现实难题。

在第十次全国人民代表大会上国家提出了中部崛起的发展战略,这为湖北的快速发展提供了难得的发展机遇。围绕建立资源节约型、环境友好型社

会目标的实现,在实施可持续发展战略、走新兴工业化道路和全面建设小康社会的新时期,湖北的发展就必须坚持以科学发展观为指导,以市场为导向,以武汉城市群建设为突破口,以资源为基础,以产业为支撑,以区域产业结构调整和优化为主线,以产业链的构建为重点,以人民生活质量的提高为目标,在着重处理好人口、资源、环境与经济、社会协调发展,速度与效率,近期与长远关系的同时,通过资源的合理配置来实现产业的互动和结构的优化与升级,强化资源的综合利用和环境保护,转变经济发展方式,切实解决经济社会发展过程中的资源环境“瓶颈”问题,加快湖北建立资源节约型、环境友好型社会的进程,实现湖北经济社会的可持续发展。为此,本书从建立资源节约型、环境友好型社会的要求入手,着重研究在工业化过程中湖北如何正确处理好资源环境问题就具有重要的现实意义。

本书从资源节约型、环境友好型社会的内在要求出发,立足湖北省资源开发利用的实际情况,以湖北的水、土地和矿产资源为主要研究对象,围绕增加资源有效供给、合理开发、提高资源利用效率和环境保护等问题,运用资源环境经济学、制度经济学等现代经济学理论,着重分析了湖北在建立资源节约型、环境友好型社会过程中的产业配置、资源优势转化、经济发展方式转变、循环经济、市场建设和制度建设等方面的问题,并提出了相应的政策建议。全书共分8个部分,其基本内容和主要观点如下:

第一部分主要对资源节约型、环境友好型社会的基本理论问题进行了探讨。资源节约型、环境友好型社会的提出具有重要的理论和现实意义,是解决我国经济发展和资源环境问题的重大战略,是落实科学发展观、建设和谐社会的必然要求。资源节约型、环境友好型社会具有丰富的内涵,本质是回答资源环境约束下的发展问题。我国建设节约型社会面临的主要挑战包括:经济发展过程中的资源环境问题日益突出,经济增长的粗放型特征还没有得到完全转变,市场机制的基础性作用还有待进一步发挥,公众节约意识还有待加强。因此,为了更好地建设资源节约型、环境友好型社会,本部分指出要做好以下工作:坚持发展是硬道理,加快经济发展的步伐;大力发展循环经济,积极转变经济发展方式;完善市场机制,提供制度保障;转变观念,调整人的行为方式;制定和完善有利于节约型社会的法规政策。

第二部分介绍了湖北的资源分布和利用现状、环境保护与治理现状和突出的资源环境问题。湖北省自然资源丰富。全省水资源数量较为富裕,但因受水气来源和地形条件的影响,地区分布不均,各地丰歉程度不一;矿产资源

总量较丰富,种类较齐全,分布广泛,地区特色十分明显,资源禀赋居全国中游;土地资源兼有山地、丘陵、平原之利,人均水平较低。湖北省在经济快速发展的同时,环保工作也取得了明显成效,但环境形势依然比较严峻,经济社会发展和资源环境之间还存在不少矛盾,面临着生产生活污染叠加,点、线、面源污染共存,新旧污染物交织,水气土污染相互影响的复杂态势。通过对湖北省资源环境利用情况的分析,按照新兴工业化发展的要求,湖北省的资源环境问题主要是:矿产资源利用效率较低;资源供需关系长期失衡;产权建设滞后,市场在解决资源环境问题方面的作用有限。

第三部分主要从湖北的产业配置现状入手,重点研究了湖北产业结构调整的性能及存在的主要问题,在此基础上,系统地梳理了湖北产业结构调整的发展思路,并提出相关产业政策建议。湖北的产业结构主要问题是第一产业的比重偏高,产品深加工能力不强;工业结构调整滞后,能源效率不佳,尤其是作为支柱产业的资源型产业发展动力不足;第三产业发展规模小,水平较低。由此,湖北省产业结构调整需要改变思路:一是摒弃传统的产业结构调整的思路,不能为了追求高级而高级,为了合理而合理。应当确立新的思路,利用历史积淀的重化工业优势,加强技术创新和制度改革。根据要素优势原则,追求产业结构高度化时注意取代资本,发展技术优势产业,有选择地发展高新产业。根据要素禀赋优势和文化根植性原则发展传统资源产业,从而重新定位各次产业,综合突破;二是对于我省重点企业鼓励通过产业链延伸的方式,直接兼并、控股、参股其他相关中小企业,迅速扩大规模,通过规模的扩张,获取规模效益,提高产业的集中度、优化产业组织结构;三是在投资需求和消费需求增长的双重拉动下,积极培育和发展湖北的传统资源型优势产业;四是从高新产业的发展和高新产业对传统产业的改造入手,尤其是加强对湖北传统资源型优势产业的改造升级,以促进高新技术产业化和用高新技术改造传统产业为核心,以技术创新、制度创新为主要推动力尽快形成湖北经济集约化增长的新格局。最后,就产业结构调整政策建议而言,必须注意:在选择和培育主导产业的同时,加大金属冶炼及压延加工业、食品制造及烟草加工业、纺织业以及石油加工、炼焦及核燃料加工业等资源型产业的扶植,加快高新技术产业发展步伐,形成新经济增长点;构建优势产业规模经济和促进资源型产业集群的形成;注意资本、技术密集型产业和劳动密集型产业并重发展战略;通过产业组织政策,产业技术政策,产业结构政策,产业投资结构政策的改革,充分发挥市场公平竞争原则促进三次产业更好更合理的演进。

第四部分主要从湖北的资源分布和开发利用情况出发,着重研究湖北的资源优势转化问题,为湖北建立资源节约型、环境友好型社会提供物质基础。湖北的优势资源主要是非金属和水,而金属矿产资源仅与全国持平,能源资源严重不足,即湖北的优势资源主要体现为基础资源和可持续发展资源。在长期的资源开发利用过程中湖北不仅形成了一批具有一定影响力的资源型产业,而且初步形成了“三大矿业走廊”和“七大矿业基地”的生产力布局,对湖北区域产业结构的形成奠定了基础,但从湖北的实际来看,其资源优势并没有完全转化为产业优势,其影响因素主要包括:发展时序的选择、制度安排、国家的产业政策等,而转化的难点则主要表现为:产业性障碍、市场、转化的环节、技术水平、制度和发展的阶段性。为此,本部分提出了转化的主要思路,即坚持以科学发展观为指导,以市场为导向,以武汉城市群的建设为突破口,以优势资源为基础,以优势产业为支撑,以产业集聚区为依托,以区域产业结构的调整和优化为主线,以产业链的构建为重点,以人民生活水平的提高为目标,在着重处理好人口、资源与环境,速度与效率,近期与长远关系的同时,充分发挥湖北的水资源等资源优势 and 加工技术、产业优势,大力发展循环经济,在提高资源综合利用效率上下功夫,在延长产业链和产业带上下功夫,在综合利用湖北现有资源的基础上,积极开展区域间和国际间的资源合作,发挥加工产业的技术和产品优势,将资源优势和产业优势进行结合,实现资源优势和产业优势的互动与融合,做强做大资源型产业,形成产业优势和经济优势;加快资源市场建设的进程,通过建立水权交易市场、排污权交易市场、矿业权市场,完善资源和环境补偿机制、合理配置区域资源;充分发挥产业园区在调整和优化区域产业结构中的带动作用,实现产业的互动和结构优化与升级,完善区域产业布局,逐步形成以水资源综合利用为主导的经济结构和产业结构,实现湖北经济社会的可持续发展。其转化途径为:大力发展循环经济;以优势资源的开发利用为突破口,进一步做强做大资源型产业,形成资源型产业优势群和优势区;积极调整区域产业结构,形成区域一体化的产业结构。为此,必须大力推进制度创新和调整区域产业结构。

第五部分主要围绕建设资源节约、环境友好型社会的目标,运用经济增长理论,结合湖北省的实际和经济社会发展目标,分析湖北省经济增长的特点、经济发展方式转变中的问题,提出转变经济发展方式、建设资源节约、环境友好型社会的具体建议。具体内容包括:(1)经济增长源泉和经济增长方式理论;(2)湖北省经济发展与资源环境概况;(3)湖北省经济增长的特点;(4)湖北省

产业结构与经济增长;(5)转变经济发展方式,加快资源节约、环境友好型社会的建设步伐。

分析结果表明,湖北经济发展方式仍然粗放,主要依靠要素投入,特别是依靠资本和投资推动经济增长,而劳动和全要素增长率对经济增长的贡献较小。其中产业结构调整中的突出问题是工业结构层次低,增长源泉单一,增长后劲不足,单位生产总值、单位工业增加值能源消耗与全国先进水平有很大差距,资源、能源利用效率亟待提高,工业经济在中部崛起中的优势不明显、龙头地位不突出。从生产函数和投资、消费、净出口角度对湖北省经济增长动力的分析可以看出,以“高投入、高消耗、高排放、低效率”为特征的粗放型增长方式已与人口、资源、环境形成尖锐矛盾,与建设资源节约、环境优化型社会的要求,与建设人与自然、社会、经济发展的和谐社会极不相称,并威胁着经济持续发展的根基,影响经济增长质量和效益的根本提高,必须转变“高投入、高消耗、高排放、不协调、难循环、低效率”的粗放型经济发展方式。

转变经济发展方式,加快资源节约、环境友好型社会建设的具体建议:一是不断开辟新的增长源泉;二是充分发挥劳动力资源丰富的比较优势,树立就业优先的原则,挖掘人口红利;三是通过对劳动力本身的投资,加大人力资本积累,实施质量代替数量战略;四是依托科技大省、人才大省的优势,大幅度增加 R&D 投资,把武汉培育成集生产和消费人力资本为一体的特大城市;五是坚定不移地发展先进制造业,不失时机地发展现代服务业,以信息化带动工业化,走新兴工业化道路;六是确保居民收入的增长不低于 GDP 的增长速度,实现增长方式由低就业、低收入、低消费、高增长向高就业、高收入、高增长转变,为增加消费对经济增长的拉动作用提供稳定根基;七是在提高投资效率的基础上,保持适度的投资增速投资规模。

第六部分从湖北发展循环经济的机遇与挑战、湖北资源产业循环经济发展现状、湖北资源产业发展循环经济的主要思路和促进湖北资源产业发展循环经济的政策建议等 4 个方面对湖北资源型产业发展循环经济进行了系统的分析和研究。

发展循环经济是构建资源节约型、环境友好型社会的前提和基础,也是构建和谐湖北的重要内容。湖北是一个资源大省,但涉及经济社会发展的能源资源却严重不足,同时又是一个依靠高耗能支撑的经济发展的地区,资源相对不足,生态环境脆弱,产业结构呈现以依托资源加工为主的重工业化特征。湖北是中部颇具“三老”(老革命根据地、老农业基地、老工业基地)、“三突出”(资

源突出、贡献突出、困难突出)特色的省份,处于工业化中期阶段,也正是人口、资源、环境这些“瓶颈”因素制约经济发展最突出的时期。发展循环经济的机遇与挑战并存。经过近20年的探索,湖北在发展循环经济方面也取得了明显的进步,但与循环经济的要求比较仍然存在着巨大的差距。

根据实际,湖北省资源产业发展循环经济的主要思路是:(1)进行适合循环经济发展的制度创新;(2)仔细选择发展循环经济的优先领域;(3)必须在生态环境伦理体系和市场经济伦理之间建立一套新的循环经济伦理体系;(4)将发展循环经济的政策纳入到国家宏观经济调控政策体系之中,使之与其他政策相配套;(5)突出技术创新在循环经济发展中的重要地位;(6)加强环境和资源监测的科学化、信息化和网络化;(7)充分利用市场机制发展循环经济;(8)研究建立循环经济综合评价指标体系,提出循环经济发展的重要指标;(9)加强环境和资源监测的科学化、信息化和网络化;(10)建立绿色核算体系;(11)大力开展发展循环经济的宣传。其政策建议是:建立促进资源产业循环经济发展的激励机制、加强发展循环经济的组织保障、发挥政策在规范资源产业发展循环经济中的作用和完善配套的法律法规和政策等等。

第七部分从湖北省资源环境市场建设现状分析入手,指出湖北资源环境市场建设存在的难点,进而提出湖北资源环境市场建设的总体思路和政策建议。

湖北自然资源产权和排污权的交易权制度安排目前仅处于“初级阶段”。自然资源交易权安排中只有土地和矿产资源规定了有条件的交易权,其他资源(水权和排污权)的交易权安排至今还处于“原始部落”状态。而中共中央制定的“十一五”规划的建议中指出推进现代市场体系建设,进一步打破行政性垄断和地区封锁,健全全国统一开放市场,推行现代流通方式;继续发展土地、技术和劳动力等要素市场,规范发展各类中介组织,完善商品和要素价格形成机制。因此,湖北省资源环境市场建设要尽快解决的问题是:第一,尽快建立区域性的资源环境市场交易场所;第二,完善资源环境市场制度。围绕此目标,湖北省资源环境市场建设的总体思路和政策建议是要努力构建绿色市场制度体系,其目的是在可持续发展思想的指导下,在建设资源节约型、环境友好型社会的大背景下,以完善的产权制度、价格机制及交易规则,将环境的外部性合理地内部化,降低交易成本,以使市场机制对人们的行为能形成合理的激励,引导人们合理地使用有限的资源及环境。

第八部分主要在分析湖北省资源环境制度建设中存在的主要问题的基础

上,应用新制度经济学理论,提出从正式制度、非正式制度和实施机制三个方面入手构建资源环境制度体系。制度是经济增长的源泉,不同的制度安排导致不同的结果。强调正式制度建设的根本是健全和完善资源、环保立法,非正式制度建设的重点是提高全社会和全民的资源节约和环保意识,而严格的实施机制则是制度,尤其是正式制度得以顺利推行的关键所在。

本项研究是湖北省高等学校人文与社会科学重点研究基地——中国地质大学(武汉)资源环境经济研究中心 2007 年度开放基金重点资助项目。具体写作分工如下:第一部分刘江宜,第二部分王肖戈,第三部分程胜,第四部分汤尚颖,第五部分李通屏、邵红梅,第六部分朱冬元,第七部分陈艳,第八部分易杏花。资料整理:宋俊辉、曹勇涛。

《湖北省资源发展报告(2006)》课题组

二〇〇七年十月十日

目 录

1 资源节约型、环境友好型社会建设	1
1.1 资源节约型、环境友好型社会提出的背景及现实意义	1
1.1.1 资源节约型、环境友好型社会的提出背景	1
1.1.2 资源节约型、环境友好型社会的现实意义	4
1.2 资源节约型、环境友好型社会的内涵及主要特征	6
1.2.1 资源节约型、环境友好型社会的基本内涵	6
1.2.2 节约型社会的主要特征	9
1.3 资源节约型、环境友好型社会的主要挑战	10
1.3.1 经济发展的资源环境问题日益突出	10
1.3.2 经济增长的粗放型特征还没有完全改变	11
1.3.3 市场机制的基础性作用还有待进一步发挥	12
1.3.4 公众节约意识还有待加强	13
1.3.5 相关法律法规政策还不完备	13
1.4 资源节约型、环境友好型社会的实现途径	14
1.4.1 坚持发展是硬道理,加快经济发展步伐	14
1.4.2 大力发展循环经济,积极转变经济发展方式	15
1.4.3 完善市场机制,提供制度保障	17
1.4.4 转变观念,调整人的行为方式	20
1.4.5 制定和完善有利于节约型社会的法规政策	22
2 湖北资源环境发展现状	24
2.1 湖北资源分布和环境保护现状	24
2.1.1 湖北资源分布现状	24
2.1.2 湖北环境保护现状	29
2.2 湖北资源开发利用和环境治理现状	32
2.2.1 湖北资源开发利用现状	32
2.2.2 湖北环境治理现状	37

2.3 湖北资源环境问题	38
2.3.1 矿产资源利用效率低	38
2.3.2 资源供需关系长期失衡	41
2.3.3 产权建设滞后,市场在解决资源环境问题方面的作用有限	43
3 湖北产业配置研究	47
3.1 湖北产业配置现状分析	47
3.1.1 湖北省三次产业结构分析	49
3.1.2 三次产业内部结构分析	51
3.2 湖北产业结构调整中存在的问题	53
3.2.1 湖北三次产业结构比较	54
3.2.2 湖北三次产业存在的问题	56
3.3 湖北产业结构调整绩效及影响因素	58
3.3.1 产业结构综合演进的绩效	58
3.3.2 产业结构调整影响的主要因素	59
3.4 湖北产业结构优化与升级的主要思路	62
3.5 促进湖北产业结构调整的政策建议	64
3.5.1 加速发展主导产业、优势资源型产业和高新技术产业	64
3.5.2 构建优势产业规模经济和促进资源型产业集群的形成	65
3.5.3 资本、技术密集型产业和劳动密集型产业发展并重	67
3.5.4 制定和规划合理的产业政策	67
4 湖北资源优势转化的难点及其转化途径研究	70
4.1 湖北资源及其开发利用现状	70
4.1.1 湖北资源分析	70
4.1.2 湖北资源开发利用现状	73
4.2 湖北资源优势转化的难点	76
4.2.1 影响湖北资源优势转化的主要因素	76
4.2.2 湖北资源优势转化的难点	79
4.3 湖北资源优势转化的途径	83
4.3.1 湖北资源优势转化的主要思路	83
4.3.2 湖北资源优势转化的途径	85
4.4 推进湖北资源优势转化的政策建议	86
4.4.1 大力推进制度创新	87

4.4.2 以水资源综合开发和利用为突破口,大力推进区域产业结构 调整的步伐	91
5 湖北经济发展方式转变研究	94
5.1 经济增长的源泉和经济发展方式	94
5.2 转变经济发展方式的背景约束:湖北经济发展与资源环境概况	96
5.2.1 经济发展与目标	96
5.2.2 人口、资源与环境	97
5.3 改革开放以来湖北经济发展的特点	99
5.3.1 从生产函数理论角度考察——湖北经济增长中的要素投入与 要素效率提高	99
5.3.2 投资、消费、外贸对经济增长的贡献分析	102
5.4 湖北产业结构与经济增长	107
5.4.1 产业结构演变与经济增长的关系	108
5.4.2 工业结构变化的特征和问题	111
5.4.3 工业结构调整与升级的主要任务	115
5.5 转变经济发展方式,加快资源节约型、环境友好型社会的建设步伐	116
5.5.1 转变经济发展方式十分重要和紧迫	116
5.5.2 促进湖北经济发展方式转变的具体建议	117
6 湖北资源产业发展循环经济研究	122
6.1 湖北发展循环经济的机遇与挑战	122
6.1.1 发展循环经济是湖北省实现可持续发展的必然选择	122
6.1.2 发展循环经济是湖北省转变经济发展方式的重要战略	123
6.1.3 发展循环经济是湖北落实科学发展观的具体体现	124
6.1.4 发展循环经济是湖北实现产业结构升级和调整的重大举措	125
6.1.5 发展循环经济是引导湖北科技进步和科技创新的行动指南	125
6.1.6 发展循环经济是湖北实现小康社会和文明社会的必由之路	125
6.1.7 发展循环经济是扩大就业的一条有效途径	126
6.2 湖北资源产业循环经济发展现状	126
6.2.1 湖北省循环经济发展现状	126
6.2.2 湖北省资源产业循环经济发展现状分析	129
6.2.3 湖北省资源产业发展循环经济中存在的问题	134
6.3 湖北资源产业发展循环经济的主要思路	135

6.3.1 湖北省资源产业发展循环经济的指导思想和主要目标·····	135
6.3.2 湖北省资源产业发展循环经济的主要思路·····	137
6.4 促进湖北资源产业发展循环经济的政策建议·····	139
6.4.1 建立促进资源产业循环经济发展的激励机制·····	140
6.4.2 加强发展循环经济的组织保障·····	141
6.4.3 发挥政策在规范资源产业发展循环经济中的作用·····	142
6.4.4 完善配套的法律法规和政策·····	143
7 湖北资源环境市场建设研究·····	145
7.1 湖北资源环境市场建设现状·····	146
7.1.1 湖北土地市场建设现状·····	146
7.1.2 湖北矿产资源市场建设现状·····	150
7.1.3 湖北水资源市场建设现状·····	152
7.1.4 湖北排污权市场建设现状·····	154
7.2 湖北资源环境市场建设的难点·····	155
7.2.1 湖北土地市场建设的难点·····	155
7.2.2 湖北矿业权交易市场建设的难点·····	157
7.2.3 湖北水权市场建设的难点·····	159
7.2.4 湖北排污权市场建设的难点·····	161
7.3 湖北资源环境市场建设构想·····	162
7.3.1 湖北资源环境市场建设基本目标·····	162
7.3.2 湖北资源环境市场建设基本思路·····	165
7.4 促进湖北资源环境市场建设的政策建议·····	167
7.4.1 湖北土地市场建设的政策建议·····	168
7.4.2 湖北矿业权市场建设的政策建议·····	170
7.4.3 湖北水权市场建设的政策建议·····	173
7.4.4 湖北排污权市场建设的政策建议·····	176
8 湖北资源环境制度建设研究·····	179
8.1 湖北资源环境制度变迁·····	179
8.1.1 湖北资源环境制度历史演变过程·····	180
8.1.2 湖北资源环境制度建设情况·····	184
8.2 湖北资源环境制度建设存在的问题·····	190
8.2.1 法规制度不全·····	190

8.2.2 过度使用行政办法造成效率偏低·····	190
8.2.3 资源环境保护执法不严、监管不力·····	191
8.2.4 无偿、廉价的资源环境使用制度·····	191
8.3 湖北资源环境制度建设的难点和重点·····	192
8.3.1 湖北资源环境制度建设的难点·····	192
8.3.2 湖北资源环境制度建设的重点·····	193
8.4 湖北资源环境制度建设构想·····	195
8.4.1 正式制度建设·····	195
8.4.2 非正式制度建设·····	200
8.4.3 实施机制建设·····	201
8.5 促进湖北资源环境制度建设的政策建议·····	202
8.5.1 改革和落实“三项制度”·····	202
8.5.2 构筑“预防为主、保护优先、综合治理”的制度体系·····	203
8.5.3 建立污水集中处理机制以及排污权有偿取得和交易制度·····	204
8.5.4 完善税费政策,强化价格、财税、金融政策的约束作用·····	206
参考文献·····	208

1 资源节约型、环境友好型社会建设

建设资源节约型、环境友好型社会是党和国家在科学发展观、全面建设小康社会基础上提出的又一重大发展战略。本部分主要探讨建设资源节约型、环境友好型社会的重要意义、面临的主要挑战及实现途径。

1.1 资源节约型、环境友好型社会提出的背景及现实意义

中共中央关于制定“十一五”规划的建议指出,我国土地、淡水、能源、矿产资源和环境状况对经济发展已构成严重制约。要把节约资源作为基本国策,发展循环经济,保护生态环境,加快建设资源节约型、环境友好型社会,促进经济发展与人口、资源、环境相协调。这段话明确了中国把节约资源作为基本国策的现实背景,以及建设资源节约型社会的战略意义。

1.1.1 资源节约型、环境友好型社会的提出背景

资源节约型、环境友好型社会是在我国经济发展的关键时期提出的,有着深刻的国内外背景。

1. 国际社会可持续发展思想向纵深化发展,世界各国重视节约资源和环境保护

20 世纪以来,人类社会的工业化过程中取得了前所未有的成绩,科技日益进步,经济高速增长,社会全面进步。但是,在世纪之末,人们逐渐认识到工业化过程中对资源和生态环境的过分依赖和破坏,以及由此带来几个问题:资源耗竭、环境恶化、生态破坏、经济增长缓慢。20 世纪中期以来,国际上对人类经济活动的资源环境影响进行了深入研究,得出的结论是资源环境正在成为人类经济活动的主要约束条件之一。1962 年,美国生物学家 R. 卡逊在《寂静的春天》中就描绘了一幅由于滥施农药将使春天变得死一般寂静的景象,引起了人们开始反思传统发展模式。1972 年,美国 D. 米都斯等人向“罗马俱乐部”提

交了《增长的极限》报告,将全球性问题归结为世界人口、粮食供应、工业增长、环境污染、不可再生资源等五大方面,并提出所谓“零增长”,“工业发展退一步”等理论来解决增长极限的难题。同年,联合国在瑞典斯德哥尔摩召开了“人类环境会议”,这次会议虽仅限于环境污染,未能将环境污染与经济社会发展联系起来,但却唤起了全世界的环境觉醒和对环境保护工作的重视,并引发了世界第一次环境保护浪潮,会议发表了划时代的《斯德哥尔摩人类环境宣言》。1987年,以挪威首相布伦特兰(Brundtland)夫人为主席的世界环境与发展委员会(WCED)向联合国提交了《我们共同的未来》的报告,明确提出了“持续发展”(Sustainable Development)的概念。1992年联合国里约环发大会通过的《21世纪议程》中,200多处提及包含环境友好含义的“有利环境的”概念。随后,环境友好技术、环境友好产品得到大力提倡和开发。20世纪90年代中后期,国际社会又提出实行环境友好土地利用和环境友好流域管理,建设环境友好城市,发展环境友好农业、环境友好建筑业等。2002年召开的世界可持续发展首脑会议所通过的“约翰内斯堡实施计划”多次提及环境友好材料、产品与服务等概念,并正式提出了“环境友好的(Environmentally friendly)”理念,并将经济发展、社会进步和环境保护作为可持续发展的三大支柱。2004年,日本政府在其《环境保护白皮书》中提出要建立环境友好型社会。与此同时,美国、德国等发达国家纷纷开始采取清洁生产、循环经济等生产理念,以节约资源和保护环境。

2.我国经济发展进入新的历史阶段,资源环境逐渐成为影响国民经济平稳较快发展的主要瓶颈

能源、矿产、水、土地等自然资源,是经济社会可持续发展的物质基础和保障。新中国成立后特别是改革开放以来,我国经济社会发展取得了举世瞩目的巨大成就,但是,我们在资源和环境方面也付出了巨大代价。经济发展方式粗放,资源消耗高,浪费大,污染重。党中央、国务院提出转变经济发展方式以来,各地方、各部门做出了很大努力,也取得了一定成效,但由于种种原因,问题并没有从根本上得到解决。目前,我国单位国内生产总值能源、原材料和水资源消耗大大高于世界平均水平。生产、建设、流通、消费领域浪费资源的现象相当严重。一些城市建设贪大求洋,汽车消费追求豪华型、大排量,住房消费追求大面积、高标准,有的产品过分包装,一些活动讲究排场、大吃大喝。这样,不仅造成资源供求矛盾日趋尖锐,煤电油运紧张,环境污染加重,导致一些重要矿产资源对外依存度不断上升,而且助长了不良的社会风气。我国资源