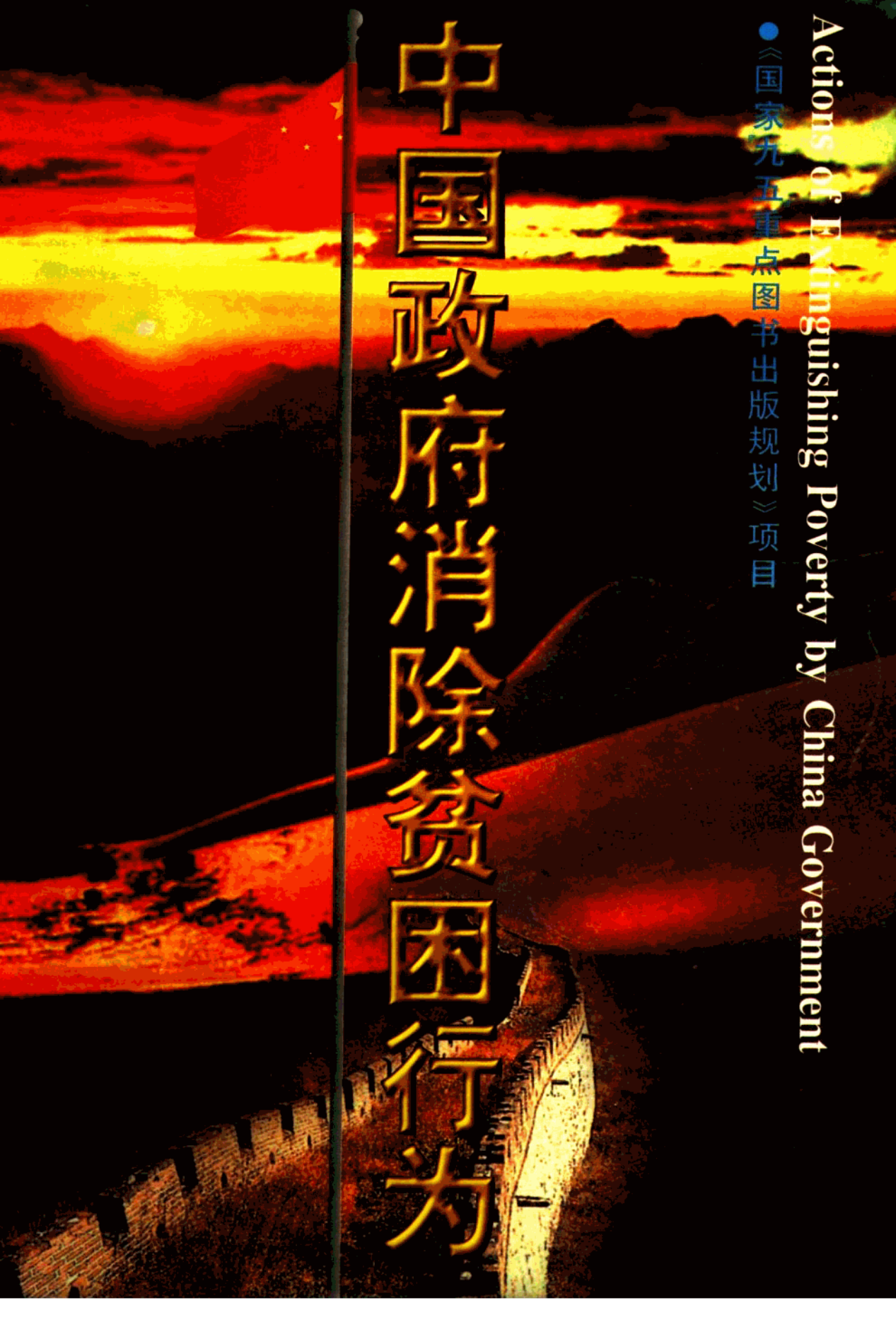


Actions of Extinguishing Poverty by China Government

●《国家九五重点图书出版规划》项目

中国政府消除贫困行为



## 本书编委会

主 编 付 民

副 主 编 邹水清 陈文科

编 委 (按姓氏笔画顺序)

刘福合 刘克毅 刘伦银 成忠享

朱建中 李享章 杨立宪 吴大志

邱久钦 沈 红 陈池波 赵守富

袁伯涛 蒋晓华 曾健民 路用元

熊维明 蔡党明

编写人员 陈文科 邹水清 李享章 李小林

陈池波 杨立宪 熊维明 朱建中

刘安民 蔡党明 曾健民 邹进泰

文忠志 罗先锋 彭伏期

# 序 言

消除贫困是世界各国面临的共同任务和历史挑战。

悠悠万事，温饱第一。中华民族的发展史，在某种意义上说，就是一幅反饥饿、反贫困的壮丽历史画卷。中国农业从刀耕火种到漫长的牛耕时代；中国社会从奴隶制到封建制直到半封建半殖民地社会，兵荒马乱，灾害频繁，哀鸿遍野，民不聊生。广大劳苦人民过着“食不裹腹、衣不蔽体、屋不挡风、房不避雨”的悲惨生活。为饥饿所逼，中国历史上曾爆发了风起云涌的农民起义；为温饱而争，人民群众在漫长的岁月中谱写了许多可歌可泣的历史篇章。在中国共产党的领导下，中国人民推翻了三座大山，翻开了历史的崭新一页。

新中国诞生后，党和政府始终不渝地致力于人民脱贫致富的大业。经过艰苦奋斗，成绩卓著，人民生活明显改善，为消除绝对贫困打好了坚实基础。特别是党的十一届三中全会以来，以家庭联产承包责任制为主要内容的农村经济体制改革，极大地调动了广大农民的生产积极性，促进了农村经济的长足发展，农产品产量不断增加，农民收入不断提高，农村贫困问题明显缓解。整个国民经济迅速发展。1978年~1985年间，全国共解决了1.25亿贫困人口的温饱问题，农村贫困发生率从30.7%下降到14.8%。

从世界各国经济发展的进程来看，当贫困人口减少、比重下降的时候，单纯依靠经济的整体增长不可能大幅度直接地解决贫困问题，必须制定专门的政策，采取特殊的措施。80年代中期，针对各地的贫困状况，党中央、国务院发出了《关于帮助贫困地区尽快改变面貌的通知》，制定了一系列有利于贫困地区休养生息的优惠政策，同时对传统的救济式扶贫进行了改革，确立了开发式扶贫方针。经过连续10年的艰苦努力，特别是1994年实施《国家八七扶贫攻坚计划》，集中人力、物力、财力打扶贫攻坚战，成效十分显著，中国农村没有解决温饱问题的贫困人口减少到1995年底的6500万人，农村贫困发生率下降到7.1%。中国贫困人口占世界贫困人口的比例，已经由70年代末的1/4减少到目前的1/20。中国扶贫开发所取得的巨大成就，举世公认，在全世界范围内显示了社会主义制度的优越性，证明了我党的基本路线是完全正确的。

目前,我国还有 6 500 万贫困人口,集中分布在深山区、石山区、荒漠区、高寒山区、黄土高原区、地方病高发区和水库库区,地域偏远,交通闭塞,生态环境恶化。解决这部分人的贫困问题是难啃的硬骨头。邓小平同志指出:贫穷不是社会主义,社会主义要消灭贫穷。消灭贫困,实现共同富裕,是社会主义制度的本质要求,不仅是一个经济问题,而且是一项严肃的政治任务。江泽民总书记在 1996 年召开的中央扶贫工作会议上强调指出:“今后 5 年扶贫任务不管多么艰巨,时间多么紧迫,也要下决心打赢这场攻坚战。到本世纪末解决贫困人口温饱问题的目标绝不能动摇。”1995 年 3 月,李鹏总理在联合国召开的社会发展世界首脑会议上,代表中国政府向国际社会庄严宣告,到本世纪末基本解决中国农村的绝对贫困问题。

这是中国共产党、中国政府和 12 亿中国人民对消除绝对贫困的宣言,义无反顾、志在必胜。中国,不仅有决心和信心,而且有能力解决中国的贫困问题。

加快贫困地区发展步伐,不仅是一个经济问题,而且是关系国家长治久安的政治问题,是治国安邦的一件大事。今年,中共中央、国务院作出了《关于尽快解决农村贫困人口温饱问题的决定》,奏响了向贫困决战的强音。

到本世纪末基本解决中国农村贫困人口温饱问题,是党中央、国务院既定的战略目标。实现了这一战略目标,世代代困扰中国人民的温饱问题就彻底解决了。这不仅是中华民族发展史上的一个壮举,也是对全人类作出的重大贡献。

在社会各界都来关心、支持和积极参与扶贫攻坚的热潮中,《中国政府消除贫困行为》一书的作者们坚持为人民服务的宗旨,以强烈的政治责任感、可贵的爱国主义精神、对贫困地区人民的深厚感情,凝心血汗水于笔端,撰写了这一反映中国政府消除贫困历史进程、探讨中国消除贫困理论和扶贫攻坚对策的专著。我初阅此书,觉得紧扣时代主旋律,主题明确,内涵丰富,材料翔实,思想性、政策性、针对性和可操作性都较强,是做好扶贫开发工作的良师益友,值得一读。

刘中一

1996 年 10 月 18 日

# 目 录

序 言 ..... 刘中一

## 序 编 世界贫困背景及中国政府与人民消除贫困的曙光

一、世界贫困现状及若干国家的反贫困措施 .....	(5)
(一)人类生存危机中的贫困问题 .....	(5)
1. 贫困危机是人类生存危机的一个重要方面 .....	(5)
2. 世界的贫困现状与趋势 .....	(7)
3. 反贫困国际共同行动 .....	(9)
(二)发达国家的贫困状况与反贫困措施 .....	(10)
1. 发达国家的贫困特征与反贫困一般措施 .....	(10)
2. 美国的贫困状况与反贫困措施 .....	(11)
3. 英国的贫困状况与反贫困措施 .....	(12)
4. 日本的贫困状况与反贫困措施 .....	(14)
5. 意大利的贫困状况与反贫困措施 .....	(15)
(三)发展中国家的贫困状况与反贫困措施(上) .....	(16)
1. 发展中国家的贫困特征与反贫困的一般情况 .....	(16)
2. 一般不发达国家与最不发达国家的贫困问题 .....	(18)
(四)发展中国家的贫困状况与反贫困措施(下) .....	(20)
1. 印度的贫困特征与反贫困措施 .....	(20)
2. 泰国的贫困特征与反贫困措施 .....	(22)
3. 巴西的贫困特征与反贫困措施 .....	(23)
4. 墨西哥的贫困特征与反贫困措施 .....	(24)
二、中国的贫困背景及中国政府与人民消除贫困的曙光 .....	(26)
(一)扶贫序曲:1949年~1978年中国政府消除贫困的若干举措 .....	(26)
(二)1949年~1984年中国农村贫困状况及其原因 .....	(29)

1. 中华人民共和国建立的经济基础 .....	(29)
2. 1949年~1984年中国农村发展的巨大成就 .....	(31)
3. 1949年~1984年中国贫困状况与成因 .....	(34)
(三) 中国政府与人民消除贫困大行动 .....	(37)
1. 农村经济体制改革: 中国政府消除贫困的前奏 .....	(37)
2. 第一个反贫困文件: 中国政府消除贫困正式行动的开始 .....	(38)
3. 中国政府消除贫困的主要政策、措施与特点 .....	(39)
4. 中国消除贫困取得明显成效 .....	(45)
(四) 中国消除贫困在世界范围的影响 .....	(46)
1. 消除贫困对中国屹立于世界民族之林具有重大意义 .....	(46)
2. 中国消除贫困, 有助于维护世界和平与稳定, 推进世界的发展 .....	(47)
3. 中国消除贫困对发展中国家的意义 .....	(47)
4. 中国消除贫困的人道价值 .....	(49)
<b>第一编 中国 10 年扶贫开发实践(1986 年~1995 年)</b>	
一、中国 10 年扶贫开发成就 .....	(53)
二、中国 10 年扶贫开发的方针、目标任务及政策措施 .....	(56)
(一) 中国 10 年扶贫开发的方针和目标任务 .....	(56)
(二) 中国 10 年扶贫开发的政策 .....	(57)
1. 关于扶贫开发的主要基本政策 .....	(57)
2. 关于扶贫开发的主要产业政策 .....	(59)
3. 关于扶持少数民族贫困地区的主要扶贫优惠政策 .....	(60)
(三) 中国 10 年扶贫开发的主要措施 .....	(61)
1. “七五”时期扶贫开发的主要措施 .....	(61)
2. “八五”时期扶贫开发的主要措施 .....	(67)
三、中国 10 年扶贫开发的具体做法 .....	(73)
(一) 设立专门的扶贫开发工作机构, 加强对扶贫开发工作的领导 .....	(73)
(二) 增加扶贫资金、物资的投入, 强化资金、项目的管理 .....	(75)
1. 增加扶贫资金、物资的投入 .....	(75)
2. 强化扶贫资金、项目的管理 .....	(77)
(三) 针对贫困分布的区域性特征, 以县为单位确定国家扶持的重点 .....	(80)
1. 以县为单位确定国家扶持的重点, 扶到村, 扶到户 .....	(80)
2. 扶贫开发的主要形式 .....	(80)
3. 扶贫开发的基本途径 .....	(81)
(四) 控制人口过快增长, 努力提高人口素质 .....	(81)
1. 坚持扶贫开发与计划生育相结合 .....	(81)
2. 开展技术培训, 提高人口素质 .....	(82)
(五) 动员国家机关和社会各界帮助贫困地区开发建设, 加强贫困地区与 发达地区的对口支援和干部交流 .....	(82)
(六) 发挥科学技术在贫困地区发展中的重要作用 .....	(83)

(七)发扬自力更生、艰苦奋斗的精神 .....	(84)
(八)国家实施几项大规模特殊扶贫工程 .....	(84)
1. 以工代赈计划 .....	(84)
2. “温饱工程” .....	(86)
3. “温饱基金” .....	(87)
4. “康复扶贫” .....	(87)
四、中国社会扶贫:全方位、多层次 .....	(89)
(一)社会扶贫的必要性 .....	(89)
1. 社会扶贫界定 .....	(89)
2. 社会扶贫的意义 .....	(90)
(二)中国社会扶贫的特色 .....	(91)
1. 全方位 .....	(92)
2. 多层次 .....	(92)
(三)中国 10 年社会扶贫实践 .....	(93)
1. “条条”(即部门)式社会扶贫实践 .....	(93)
2. “块块”(即地区或区域)式社会扶贫实践 .....	(96)
(四)中国 10 年社会扶贫绩效 .....	(98)
1. 实物扶贫解决了部分贫困居民的基本生存问题 .....	(98)
2. 强化了贫困地区的自我积累能力 .....	(98)
3. 初步改变了贫困地区单一的农村产业结构 .....	(99)
4. 帮助贫困地区加强了与发达地区的横向联系 .....	(99)
5. 促进了贫困地区主导产业的形成 .....	(100)
五、中国科技扶贫:多功能、网络化 .....	(101)
(一)科技扶贫释义 .....	(101)
1. 科技扶贫与科技开发 .....	(102)
2. 科技扶贫与协调机制的形成 .....	(102)
3. 科技扶贫与扶贫突破口的选择 .....	(103)
(二)中国科技扶贫的运行特色 .....	(104)
1. 多功能 .....	(104)
2. 网络化 .....	(104)
(三)中国科技扶贫的主要形式 .....	(105)
1. 科技培训 .....	(105)
2. 科技示范 .....	(105)
3. 重点培植 .....	(106)
4. 科技咨询 .....	(106)
5. 教学—科研—生产—一体化 .....	(106)
6. 技术合作与协作 .....	(106)
7. “星火计划”、“丰收计划”、“863 高科技计划”、“温饱工程”、“燎原计划” .....	(106)
(四)中国科技扶贫的政策取向 .....	(107)
1. 始终把人的素质提高和科学技术的推广应用作为扶贫工作的重点 .....	(107)

2. 制定贫困地区科学技术发展规划 .....	(107)
3. 开拓科学技术市场 .....	(107)
4. 建立不同层次的科学技术开发基金 .....	(108)
5. 完善科学技术推广体系 .....	(108)
6. 强化教育 .....	(108)
7. 建立科技进步的激励机制 .....	(109)
六、来自一些贫困地区的实例 .....	(111)
(一)从红旗渠到乡镇企业 .....	(112)
(二)为了另一种文明 .....	(114)
(三)从移民到新生态环境 .....	(116)
(四)“四荒”拍卖和小流域治理 .....	(119)
(五)从基础设施建设到科技致富 .....	(123)
〔附一〕无言的爱 .....	(128)
〔附二〕好支书王廷江 .....	(133)

## 第二编 扶贫理论与中国贫困现状剖析

一、贫困的定义及其测定 .....	(141)
(一)贫困的一般定义 .....	(141)
1. 绝对贫困 .....	(141)
2. 相对贫困 .....	(142)
3. 狭义贫困 .....	(143)
4. 广义贫困 .....	(143)
(二)中国的贫困含义 .....	(144)
1. 贫困是一个综合的概念 .....	(144)
2. 贫困从经济学意义上的理解 .....	(145)
3. 中国的贫困主要是指农村的贫困、农民的贫困 .....	(145)
4. 中国的贫困是一种暂时现象 .....	(146)
5. 中国的贫困是一个政治的经济学概念 .....	(146)
(三)测定贫困的一般理论和方法 .....	(147)
1. 贫困标准(贫困线) .....	(147)
2. 贫困线制度 .....	(149)
3. 贫困程度的测定方法 .....	(149)
4. 对收入不均等的测量 .....	(152)
(四)中国贫困标准的测定 .....	(154)
1. 国家统计局对贫困标准的测定 .....	(154)
2. 有关学者近年提出的测算结论 .....	(155)
3. 中国对贫困人口和贫困地区的划分 .....	(161)
4. 世界银行对中国贫困线的测定 .....	(165)
二、中国贫困现状剖析 .....	(167)
(一)中国贫困现状总体描述 .....	(167)



1. 贫困发生率 .....	(167)
2. 贫困程度 .....	(169)
3. 贫困人口地域分布 .....	(173)
(二) 中国贫困现状个案举例 .....	(177)
1. 陕西:黄土高原上的一个省 .....	(177)
2. 宁夏:西南地区的一个县 .....	(178)
3. 褚河:中部山区的一个乡 .....	(181)
(三) 中国贫困现状剖析 .....	(182)
1. 贫困性质的绝对性 .....	(182)
2. 贫困现象的综合性 .....	(183)
3. 贫困结构的两重性 .....	(184)
4. 贫困成因的多元性 .....	(185)
5. 贫困运行的恶性循环和往返性 .....	(189)
6. 贫困程度的收敛性 .....	(190)
三、中国返贫现象与成因 .....	(191)
(一) 中国的返贫现象 .....	(191)
1. 中国返贫现象的类型 .....	(191)
2. 中国返贫现象的特点 .....	(195)
(二) 中国返贫现象原因透视 .....	(196)
1. “造血”不足——返贫的经济原因 .....	(196)
2. “败血”严重——返贫的社会文化原因 .....	(198)
3. “抽血”过多——返贫的体制和政策原因 .....	(201)
4. “失血”过多——农民无力面对市场经济 .....	(204)
(三) 返贫现象启示录 .....	(204)
1. 返贫是消除贫困过程中一种必然的曲折现象 .....	(204)
2. 消除返贫现象必须进行系统整治 .....	(205)
四、构建中国反贫困理论体系 .....	(208)
(一) 中国反贫困理论的定性 .....	(208)
1. 消除贫困的实践呼唤建立贫困理论体系 .....	(208)
2. 贫困理论发展的基本轨迹 .....	(209)
3. 贫困理论的层次性 .....	(211)
4. 中国反贫困理论的性质 .....	(218)
(二) 中国反贫困理论的定位 .....	(218)
1. 中国贫困的结构变化 .....	(218)
2. 反贫困与社会救济的区别及思想基础 .....	(221)
3. 中国反贫困的基本对象及理论意味 .....	(223)
(三) 中国反贫困理论关注的几个基本问题 .....	(226)
1. 消除贫困行为的价值取向——公平与效率关系问题 .....	(226)
2. 消除贫困行为的政府属性——宏观经济影响与政策优先次序选择问题 .....	(229)
3. 消除贫困行为的差别政策——一般贫困与特殊贫困问题 .....	(235)
4. 消除贫困行为的基点选择——农业开发与发展问题 .....	(237)

5. 消除贫困行为的新思维——扶贫的观念更新和认识深化问题 ..... (239)

### 第三编 面向 21 世纪的中国扶贫攻坚

一、实施《国家八七扶贫攻坚计划》.....	(245)
(一)《国家八七扶贫攻坚计划》的出台背景与现实意义 .....	(245)
1.《国家八七扶贫攻坚计划》出台背景 .....	(245)
2.《国家八七扶贫攻坚计划》的现实意义 .....	(248)
(二)《国家八七扶贫攻坚计划》的框架与内容 .....	(251)
1. 关于形势与任务 .....	(251)
2. 关于奋斗目标 .....	(251)
3. 关于方针与措施 .....	(252)
(三)实施《国家八七扶贫攻坚计划》条件成熟程度分析 .....	(254)
1. 中国政府和人民经过长期努力,使贫困人口数量大幅度减少,为全力 打好扶贫攻坚战创造了有利条件 .....	(254)
2. 改革的深化和中国经济发展,为贫困地区经济发展提供了前所未有的 机遇和条件 .....	(255)
3. 全社会的关注与全方位支持,为彻底消除贫困提供了良好的大环境 .....	(256)
(四)实施《国家八七扶贫攻坚计划》的主要措施 .....	(257)
1. 抓住重点难点,实施温饱攻坚 .....	(257)
2. 强化资金项目管理,提高扶贫效益 .....	(257)
3. 实行开放式扶贫,开拓脱贫致富新途径 .....	(258)
4. 依靠科技治贫,加大科技投入 .....	(259)
5. 各级政府要加强对扶贫工作的领导 .....	(259)
6. 贫困地区要坚持自力更生,发扬艰苦奋斗精神 .....	(260)
7. 继续争取国际扶贫组织的合作与支持 .....	(260)
二、中国六大贫困区域类型扶贫攻坚态势与举措 .....	(261)
(一)东、西部接壤地带贫困区扶贫攻坚态势与举措 .....	(261)
1. 区域资源特点与优势 .....	(261)
2. 贫困的主要原因分析 .....	(262)
3. 扶贫攻坚的方向与举措 .....	(262)
(二)东部丘陵山区贫困区扶贫攻坚态势与举措 .....	(263)
1. 区域资源特点与优势 .....	(263)
2. 贫困的主要原因分析 .....	(264)
3. 扶贫攻坚的方向与举措 .....	(264)
(三)黄土高原丘陵沟壑贫困区扶贫攻坚态势与举措 .....	(265)
1. 区域资源特点与优势 .....	(265)
2. 贫困的主要原因分析 .....	(266)
3. 扶贫攻坚的方向与举措 .....	(266)
(四)西藏高寒山区贫困区扶贫攻坚态势与举措 .....	(267)
1. 区域资源特点与优势 .....	(267)
2. 贫困的主要原因分析 .....	(268)

3. 扶贫攻坚的方向与举措 .....	(268)
(五)西南喀斯特山区贫困区扶贫攻坚态势与举措 .....	(268)
1. 区域资源特点与优势 .....	(269)
2. 贫困的主要原因分析 .....	(269)
3. 扶贫攻坚的方向与举措 .....	(269)
(六)内蒙古旱区贫困区扶贫攻坚态势与举措 .....	(270)
1. 区域资源特点与优势 .....	(270)
2. 贫困的主要原因分析 .....	(271)
3. 扶贫攻坚的方向与举措 .....	(271)
三、中国十八个集中连片贫困区扶贫攻坚态势与对策 .....	(272)
(一)太行山区贫困区扶贫攻坚的对策 .....	(272)
1. 区域资源特点与优势 .....	(272)
2. 贫困原因分析 .....	(273)
3. 扶贫攻坚的方向与措施 .....	(273)
(二)秦岭、大巴山区贫困区扶贫攻坚的对策 .....	(274)
1. 区域资源特点与优势 .....	(274)
2. 贫困原因分析 .....	(275)
3. 扶贫攻坚的方向与措施 .....	(275)
(三)武陵山区贫困区扶贫攻坚的对策 .....	(276)
1. 区域资源特点与优势 .....	(276)
2. 贫困原因分析 .....	(276)
3. 扶贫攻坚的方向与措施 .....	(277)
(四)沂蒙山区贫困区扶贫攻坚的对策 .....	(277)
1. 区域资源特点与优势 .....	(277)
2. 贫困原因分析 .....	(278)
3. 扶贫攻坚的方向与措施 .....	(278)
(五)大别山区贫困区扶贫攻坚的对策 .....	(279)
1. 区域资源特点与优势 .....	(279)
2. 贫困原因分析 .....	(280)
3. 扶贫攻坚的方向与措施 .....	(280)
(六)井冈山和赣南地区贫困区扶贫攻坚的对策 .....	(281)
1. 区域资源特点与优势 .....	(281)
2. 贫困原因分析 .....	(281)
3. 扶贫攻坚的方向与措施 .....	(282)
(七)闽西南、闽东北地区贫困区扶贫攻坚的对策 .....	(282)
1. 区域资源特点与优势 .....	(282)
2. 贫困原因分析 .....	(283)
3. 扶贫攻坚的方向与措施 .....	(283)
(八)定西干旱地区贫困区扶贫攻坚的对策 .....	(284)
1. 区域资源特点与优势 .....	(284)
2. 贫困原因分析 .....	(284)

3. 扶贫攻坚的方向与措施 .....	(285)
(九) 西海固地区贫困区扶贫攻坚的对策 .....	(285)
1. 区域资源特点与优势 .....	(285)
2. 贫困原因分析 .....	(286)
3. 扶贫攻坚的方向与措施 .....	(286)
(十) 吕梁山区贫困区扶贫攻坚的对策 .....	(286)
1. 区域资源特点与优势 .....	(286)
2. 贫困原因分析 .....	(287)
3. 扶贫攻坚的方向与措施 .....	(287)
(十一) 陕北地区贫困区扶贫攻坚的对策 .....	(288)
1. 区域资源特点与优势 .....	(288)
2. 贫困原因分析 .....	(288)
3. 扶贫攻坚的方向与措施 .....	(288)
(十二) 乌蒙山区贫困区扶贫攻坚的对策 .....	(289)
1. 区域资源特点与优势 .....	(289)
2. 贫困原因分析 .....	(290)
3. 扶贫攻坚的方向与措施 .....	(290)
(十三) 桂西北山区贫困区扶贫攻坚的对策 .....	(291)
1. 区域资源特点与优势 .....	(291)
2. 贫困原因分析 .....	(291)
3. 扶贫攻坚的方向与措施 .....	(292)
(十四) 九万大山地区贫困区扶贫攻坚的对策 .....	(292)
1. 区域资源特点与优势 .....	(292)
2. 贫困原因分析 .....	(293)
3. 扶贫攻坚的方向与措施 .....	(293)
(十五) 滇东南山区贫困区扶贫攻坚的对策 .....	(294)
1. 区域资源特点与优势 .....	(294)
2. 贫困原因分析 .....	(294)
3. 扶贫攻坚的方向与措施 .....	(295)
(十六) 横断山区贫困区扶贫攻坚的对策 .....	(296)
1. 区域资源特点与优势 .....	(296)
2. 贫困原因分析 .....	(296)
3. 扶贫攻坚的方向与措施 .....	(297)
[附表 1] 中国十八个集中连片贫困区矿产资源分布现状 .....	(298)
[附表 2] 中国六大贫困区域类型十八个集中连片贫困区农业自然资源 状况概要 .....	(300)
四、中国扶贫攻坚的区域对策比较 .....	(302)
(一) 中国贫困地区扶贫攻坚的共同对策 .....	(302)
1. 贫困地区致贫的共同因素 .....	(302)
2. 贫困地区扶贫攻坚的共同对策 .....	(303)

(二)特殊贫困地区扶贫攻坚的特殊对策 .....	(305)
1. 库区贫困及其扶贫攻坚对策 .....	(305)
2. 民族地区贫困及其扶贫攻坚对策 .....	(308)
3. 边境地区贫困及其扶贫攻坚对策 .....	(311)
(三)中国贫困地区产业开发模式比较 .....	(312)
1. 农业开发模式 .....	(312)
2. 工副业开发模式 .....	(314)
3. 劳动力资源开发模式 .....	(315)
4. 科技开发模式 .....	(316)

#### 第四编 建立市场经济条件下中国消除贫困新思路

一、挑战与机遇 .....	(321)
(一)新形势:向市场经济过渡条件下中国贫困地区发展的两重性 .....	(321)
1. 向市场经济过渡条件下中国贫困地区脱贫新经验 .....	(321)
2. 向市场经济过渡条件下中国贫困地区致贫新因素 .....	(326)
(二)新挑战:地区发展差距扩大背景下中国贫困地区发展的严峻性 .....	(328)
1. 东部与中、西部,尤其是西部地区发展差距的扩大 .....	(328)
2. 东、中、西内部的地区发展差距扩大 .....	(329)
(三)新机遇:解决地区发展差距,是世纪之交中国消除贫困的必然选择 .....	(330)
1. 中、西部贫困地区加快发展是实现全国共同富裕战略的重要组成部分 .....	(330)
2. 世纪之交中、西部,尤其是西部贫困地区加快发展的潜力和机遇 .....	(331)
二、思路与机制 .....	(333)
(一)新思路:“输血”与“造血”相结合的全面开发,综合治理 .....	(333)
1. 总体思路 .....	(333)
2. 思路转变 .....	(336)
(二)新机制:以自我发展机制为中心的消除贫困良性运行系统 .....	(338)
1. 计划调控机制:引导贫困地区在先富带后富前提下培育新的经济增长点 .....	(338)
2. 外引内联机制:贫困地区要开放与开发并举,以开放促开发 .....	(340)
3. 技术进步机制:贫困地区必须加强科技传播与科技吸纳的有机结合 .....	(342)
4. 自我发展机制:贫困地区应着重培育企业及一切经济实体的“造血”和积累机能 .....	(343)
5. 生态优化机制:贫困地区必须实行资源保护基础上的各业协调而持续的发展 .....	(345)
6. 奖优补优机制:省、区对贫困县实行“两保两挂”,充分调动贫困地区自我扶贫的 积极性 .....	(346)
三、对策与措施 .....	(348)
(一)宏观对策:中国政府以“先富带后富,实现共同富”为调控目标,逐步 缩小贫困地区与发达地区差距 .....	(348)
1. 循序渐进地发展市场经济,继续实行优惠政策 .....	(348)
2. 对贫困地区的资源开发项目实行倾斜政策和配套措施 .....	(349)
3. 继续动员国家机关和社会各界开展扶贫济困活动 .....	(350)
4. 进一步加强中国政府领导下的消除贫困系统工程建设 .....	(351)

---

(二)中观对策:贫困地区以培育区域性支柱产业为中心环节,加快自身的 经济发展 .....	(351)
1. 以培育区域性支柱产业为中心环节 .....	(351)
2. 加快城乡和工农业基础设施建设 .....	(353)
3. 加快农村社会化服务体系建设 .....	(354)
4. 加快智力开发步伐 .....	(354)
5. 加快乡镇企业发展 .....	(354)
(三)特殊对策:因地制宜,分类指导,实行就地开发扶贫与异地开发扶贫 相结合 .....	(355)
1. 贫困地区就地开发扶贫与异地开发扶贫的三种基本形式 .....	(355)
2. 贫困地区异地开发扶贫的成功探索 .....	(356)
结束语:展望 21 世纪中国农村 .....	(360)
主要参考文献 .....	(363)
后    记 .....	(364)

序 编

世界贫困背景及中国政府  
与人民消除贫困的曙光





1848年,马克思、恩格斯在《共产党宣言》中庄严宣告:“无产者在这个革命中失去的只是锁链,他们得到的将是整个世界。”

贫困,是这条锁链上最沉重的一环。

1949年10月1日,新中国的伟大缔造者毛泽东在天安门城楼上庄严宣告:“中国人民从此站起来了!”

中国老百姓求得了政治上的翻身,而温饱问题是站起来的基石。

就在此刻,大洋彼岸的美国国务卿艾奇逊预言:“人民的吃饭问题是每个中国政府必然碰到的第一个问题。”

与此同时,败退于海峡对岸、龟缩在台湾岛上的蒋介石别有用心地宣称:“我把4万万人的吃饭问题的包袱,甩给了毛泽东!”

那一年,云南西双版纳最后一位“贵族丞相”召存信和刚获得解放的滇南各少数民族代表,聚集在普洱县城,庄严地立下一块“誓碑”,上面刻着:“我们26种民族(家支)的代表,代表全普洱区各族同胞慎重地在此举行了剽牛仪式,喝了咒水,从此我们一心一意,团结到底,在中国共产党的领导下,誓为建设平等自由幸福的大家庭而奋斗!”

中国劳苦大众摆脱了几千年来束缚在身上的沉重枷锁,在新中国诞生后,他们渴望从此能过上丰衣足食的幸福生活。

解放了,3亿农民分得了7亿亩(约4667万 $\text{hm}^2$ )<sup>①</sup>耕地,还有劳动工具,当家作主了,但要永远告别那令人心悸的贫困,却不是朝夕之间的事。

从山沟里走出来的中国农民的伟大儿子——毛泽东,曾是那样郑重地宣布:“除了特大自然灾害外,我们必须在增加农业生产的基础上,争取90%的社员每年的收入比前一

<sup>①</sup>  $\text{hm}^2$ ——公顷,本书土地面积保留 $\text{hm}^2$ 、亩两种单位,一般采用亩后面用括号注明 $\text{hm}^2$ 数量的形式,但也根据具体情况,只用亩或 $\text{hm}^2$ 做单位。另外,面积单位还有 $\text{m}^2$ (平方米)、 $\text{km}^2$ (平方千米、平方公里);长度单位有 $\text{km}$ (千米)、 $\text{m}$ (米)、 $\text{cm}$ (厘米)、 $\text{mm}$ (毫米);体积单位有 $\text{m}^3$ (立方米);重量单位有 $\text{t}$ (吨)、 $\text{kg}$ (千克、公斤)、 $\text{g}$ (克);其他单位有 $\text{J}$ (焦耳)、 $\text{kW}$ (千瓦)、 $\text{h}$ (时)、 $\text{kW}\cdot\text{h}$ (千瓦时、度)等。