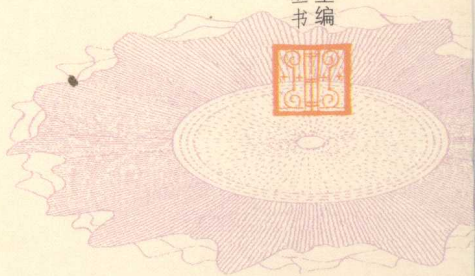




公共卫生与 上海都市文明 (1898—1949)

彭善民 著

都市文化前沿研究丛书
孙逊 主编



上海人民出版社

公共卫生与
上海都市文明
(1898—1949)

彭善民 著



孙逊 主编
都市文化前沿研究丛书



图书在版编目(CIP)数据

公共卫生与上海都市文明:1898~1949/彭善民著.

上海:上海人民出版社,2007

(都市文化学术前沿丛书/孙逊主编)

ISBN 978-7-208-06986-2

I. 公... II. 彭... III. 公共卫生-卫生管理-上海市-1898~1949 IV. R199.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 048308 号

责任编辑 孔令琴

封面装帧 王晓阳

· 都市文化学术前沿丛书 ·

公共卫生与上海都市文明(1898~1949)

彭善民 著

世纪出版集团

上海人民出版社出版

(200001 上海福建中路193号 www.ewen.cc)

世纪出版集团发行中心发行

上海商务联西印刷有限公司印刷

开本 635×965 1/16 印张 20.5 插页 4 字数 254,000

2007年12月第1版 2007年12月第1次印刷

ISBN 978-7-208-06986-2/G·1137

定价 28.00 元



上海出版集团



作者简介

彭善民，1977年生，湖南永州人，湖南师范大学学士，江西师范大学硕士，上海师范大学历史学博士。现任教于上海师范大学人文与传播学院社会学系。*主要从事中国社会史与都市社会学研究，发表《公厕变迁与都市文明：以近代上海为例》、《都市社会工作资源整合模式探索》等论文20余篇。

序言

鉴往知来 和谐发展

苏智良

1

公共卫生史的发掘与研究,尚是近数年的事情,它的兴起,是中国史学变革的一个方面,是中国史学紧跟国际学术前沿的一种进步,也是中国社会史研究深入的一个标志。同样,人们对公共卫生史的情有独钟,也正是注意到了加速城市化和转型期所带来的问题。

在中国传统社会里,公共卫生意识的萌芽不能说不早。但作为一种预防疾病、促进市民健康的有组织、有系统的公共卫生制度,还是近代西风冲击、西学东渐的产物。近代上海作为西学东渐的桥头堡,其公共卫生制度的生成可谓中国城市近代化的一个缩影。1843年上海开埠后,开始步入都市化的征程。经济发展,人口积聚,都市环境生态变迁,在有限的都市空间内,公共卫生日益上升为有碍公众健康、损害城市形象、危及城市安全的公共问题。在上海都市化进程中,租界行政当局基于公共健康、安全的需要,率先在租界区域实现了公共卫生管理的常规化,渐次将西方的公共卫生制度移入至上海,对华界产生了重大影响。租界公共卫生意识与实践,对华界产生了示范效应,但其殖民色彩却刺激了华界政府与民众的民族意识,客观上推动了华界公共卫生的起步和整个上海公共卫生的发展。遗憾的是,抗日战争爆

► 序言 鉴往知来 和谐发展

发后,近代上海公共卫生陷入困顿。近代上海公共卫生的发展,离不开政府的管理,更是少不了社会力量的参与。近代上海社会力量活跃,各类社团竞相参与政府发起的抗疫斗争、卫生运动,且独立组织广泛的公共卫生宣传和时疫救治,弥补了政府管理的不足。公共卫生引发了国家与社会的深层互动:卫生规则有力地规范了市民的日常生活行为,培养了市民的卫生、文明意识;而市民卫生意识的觉醒又促使其广泛地参与到公共卫生领域的各项实践中去。这种较为良性的互动,促进了上海早期市民社会的形成,推动了上海都市文明的进程。

彭善民博士的这本力作具有以下四个特点。第一,首次对上海近代的公共卫生进行了条分缕析地梳理。涉及诸多方面,如西医东渐、公共卫生制度的萌芽、传染病的预防和治疗、卫生观念的变迁、慈善与时疫救治等。作者考察了公共卫生问题引发的社会互动,重点考察了民间社团组织在近代上海城市公共卫生事业建设中的重要作用,并且进一步指出了民间社团组织与政府当局在公共卫生事业上的合作关系。这对近代上海市民社会的深入讨论提供了新的视角。第二,提出了不少独到的观点,如作者从都市化需求、租界与华界的冲突与合作角度分析了近代上海城市公共卫生产生和发展的动力。指出租界的正向示范和反向刺激催发了华界公共卫生事业,某种程度上使得上海公共卫生的近代化又是一个民族意识自觉的进程。作者所指出的“近代上海公共卫生的变迁,是租界卫生示范刺激和都市自身发展需要的产物,是国家和民众的民族意识与文明意识觉醒的一个侧影”,“公共卫生引发了国家与社会的互动,社会力量在近代上海公共卫生的发展中,发挥了相当重要的作用,并显示了制度于双方互动的重要意义”,“国家与社会在公共卫生领域的互动,促进了近代上海的公共卫生事业的发展,推动了上海都市文明的进程”等观点,令人深思。第三,作者视角新颖,单列章节专门考察了近代上海公共卫生事业中的市场化实践,对主流史学视界之外的公厕管理、垃圾处理等领域进行了初步

研究,不失新意。这对当代的公共事业建设不无启示,史料扎实,论据充足。第四章以“有价之水”、“厕所的公与私”、“垃圾、粪秽处理”三个个案为分析对象,论述清晰,相信读者会有同感。第四,该著立足于丰富的档案资料和近代报纸杂志之上,资料功夫扎实。作者不仅查阅了大量的卫生部门的档案,而且对与之相关的警务处、同业公会、同乡会等组织的档案资料进行了广泛的搜集。同时作者对民国时期少被利用的《卫生月刊》、《医事公论》、《新医与社会会刊》等报纸杂志加以充分的搜集利用,将社会时人的评论与官方档案记载结合起来一并考察,从而使得结论更为客观,更具说服力。当然,作为新兴领域的开拓性研究,疏漏之处自然难免,诸如公共卫生对市民文明意识的促进、公共卫生的社会整合研究仍可进一步强化论证。

彭善民君,大学本科毕业于湖南师范大学首届文科基地班,后直升研究生在江西师范大学。毕业后考入上海师范大学,攻读博士学位。三年期间,青灯黄卷,刻苦钻研,发表十余篇学术论文。我们师生之间几乎每周均有数次交流,结下深厚情谊。现在我们又在同一所学院工作,成为同事。我深信,假以时日,彭善民君应该能做出更多的学术成绩。

正如作者所言,近代上海公共卫生,已是世界公共卫生体系链条上的重要一环。近代上海公共卫生的变迁与都市的发展息息相关。既是都市发展的必然要求,又是都市文明的象征和体现。在经济全球化日益发展的今日,我们更加感受到这种关联,2003年中国的“非典”和近年的“禽流感”,已警示人类,如果我们忽视公共卫生制度的建设,将有可能重蹈“黑死病”、“大流感”这样的覆辙。

如何进一步完善城市的公共卫生体系,我们能够从本书中获取前人的智慧和启发。

2006年8月8日于沪上

目 录

序言 鉴往知来 和谐发展	苏智良 1
绪论	1
第一章 近代上海公共卫生的缘起	18
第一节 都市化与卫生问题的凸显	20
一、人口激增与空间拥挤	21
二、移民顿入陌生社会的“自由”	25
三、卫生死角：天堂对面的棚户	27
四、环境污染与疫病流行	28
第二节 西医东渐：上海公共卫生之科学基础	32
一、传教士与西医传入	33
二、学堂兴设与社团组建	36
第二章 租界公共卫生管理的制度化	38
第一节 租界卫生管理的雏形	38
一、比较视域下租界的清洁卫生	38
二、租界早期的卫生管理	41

第二节 租界公共卫生的建制与发展·····	54
一、专职化:公共卫生机构的独立·····	54
二、租界公共卫生管理的制度化·····	57
第三节 殖民卫生之局限·····	82
第三章 华界公共卫生管理及变迁·····	89
第一节 华界公共卫生之起步·····	89
一、鼠疫冲击与官民互动·····	90
二、清道清洁:卫生管理之重心·····	99
三、刺激与仿效:公共卫生基础设施建设·····	105
小结·····	110
第二节 华界公共卫生之发展·····	111
一、卫生兴市之蓝图·····	111
二、卫生法规建设·····	118
三、卫生动员与实践·····	124
小结·····	140
第四章 公共卫生的战时困顿与战后重整·····	145
第一节 战时上海公共卫生的困顿·····	145
一、卫生基础设施的毁损·····	145
二、战时卫生的消极管理及影响·····	146
第二节 战后公共卫生重整·····	152

一、战后联合防疫	152
二、清洁区制与里弄卫生管理	161
三、卫生教育与保健	165
小结	171
 第五章 公共卫生与都市社会之互动	 175
第一节 社团公共卫生宣传	176
一、卫生演讲与出版	176
二、民间卫生运动	183
小结	195
第二节 民间时疫救治	196
一、公益性慈善机构作为	197
二、互益性工商社团参与	207
三、非正式业余组织介入	213
第三节 合作与互补:民间组织与政府之关系	218
 第六章 共建文明都市:公共卫生运营的市场化实践	 227
第一节 有价之水	227
一、时人自来水认识	228
二、民营与市办:自来水运营	230
三、水质维护及普遍给水	238
小结	247

第二节 垃圾与粪秽的经营	248
一、垃圾的处理与经营	248
二、粪秽的竞标承包	257
第三节 厕所的公与私	271
一、都市化与公厕兴筑	271
二、商办抑或市办:公厕之运营	275
三、两分天下:私有公厕之盛	279
四、公厕社会化治理与都市文明之增进	282
结论	290
附录 卫生章程法规选辑	300
后记	311

Contents

1

Preface(1)

Introduction(1)

Chapter One Origins of Public Health in Modern Shanghai(18)

Section One Appearance of Urbanization and Health Problems(20)

1. Drastic Growth of Population and Congestion of Space(21)
2. "Freedom" of Immigrants in Strange Society(25)
3. Dead Corner of Public Health: Slums Opposite to Heaven(27)
4. Environmental Pollution and Rampancy of Epidemic Diseases
(28)

Section Two Western Medicine Coming to China: Scientific Foundation of Public Health in Shanghai(32)

1. Missionaries and Introduction of Western Medicine(33)
2. Establishment of Schools and Leagues(36)

**Chapter Two Systematization of Management for Public Health in Shanghai
Concessions(38)**

Section One Rudiments of Public Health Management in the Concessions(38)

1. The Concessions' Sanitary Environment in a Comparative View (38)
2. The Concessions' Public Health Management in the Early Stage (41)

Section Two Establishment and Development of Public Health in the Concessions(54)

1. Professionalization; Establishment of Public Health Body(54)
2. Systematization of the Concessions' Public Health Management (57)

Section Three Limitations of Colonial Public Health(82)

Chapter Three Public Health Management and its Changes in the Chinese Residential Areas(89)

Section One Starting of Public Health in the Chinese Residential Areas(89)

1. Impacts of Plague and Official-citizen Interaction(90)
2. Cleanness of Streets; Core of Public Health Management(99)
3. Impetus and Imitation; Construction of Infrastructure for Public Health(105)

Brief Summary(110)

Section Two Development of Public Health in the Chinese Residen-

tial Areas(111)

1. Blueprint of Public Health(111)
2. Making of Laws and Regulations for Public Health(118)
3. Mobilization and Practice of Public Health(124)

Brief Summary(140)

Chapter Four War-time Difficulties and After-war Reforming of Public Health(145)

3

Section One War-time Difficulties of Public Health in Shanghai (145)

1. Damages of Public Health Infrastructure(145)
2. Passive Management and its Effects of War-time Public Health
(146)

Section Two After-war Reforming of Public Health(152)

1. United Epidemic Prevention after War(152)
2. Cleaning Area System and Lane Health Management(161)
3. Health Education and Health Care(165)

Brief Summary(171)

Chapter Five Interaction of Public Health and Urban Society(175)

Section One Propagation of League Public Health(176)

1. Speeches and Publications for Public Health(176)
2. Non-governmental Public Health Movement(183)

Brief Summary(195)

Section Two Non-governmental Treatment for Epidemics(196)

1. Actions of Non-profit Charity Organizations(197)
2. Participation of Industrial and Commercial Leagues(207)
3. Involvement of Informal Amateur Organizations(213)

Section Three Cooperation and Complementation: Relationship between Non-governmental Organizations and Government(218)

Chapter Six Co-building Civilized Metropolis: Marketization Practice of Public Health Operation(227)

Section One Priced Water(227)

1. People's Ideas of Tap Water (228)
2. Privately or Officially run: Operation of Tap Water(230)
3. Protection of Water Quality and Universal Water Supply(238)

Brief Summary(247)

Section Two Operation of Rubbish and Dung(248)

1. Treatment and Operation of Rubbish(248)
2. Rubbish and Dung's Contracting Operation through Bidding(257)

Section Three Public or Private: Operation of Toilets(271)

1. Urbanization and Construction of Toilets(271)
2. Commercially or Officially Run: Operation of Public Toilets(275)
3. Sharing the Operation: Thriving of Privately-owned Public Toilets(279)

4. Socialised Treatment of Public Toilets and Promotion of Urban
Civilization(282)

Conclusion(290)

Appendix: A Selection of Laws and Regulations for Public Health(300)

Postscript(311)

绪 论

一、学术回顾

公共卫生是一门通过有组织的社会活动来预防疾病、延长寿命和促进心理与躯体健康,并能发挥更大潜能的科学和艺术,又是一项事关民众健康与社会发展的公共事业。公共卫生从内容上看,主要涵括环境卫生、食品卫生、卫生教育、医事管理及对传染病的防治等诸多方面,事关人群健康、城市形象与公共安全等各类问题。因此公共卫生史研究,又是一个相当复杂的课题。

从严格意义上讲,公共卫生是一个近代概念。^①中国传统社会孕育了丰富的个人卫生思想,但发展成为一套制度,上升为体现国家意志,保障和增进全民健康的政府行为,还是近代西力冲击的结果。中国公共卫生的变迁可谓中国近代化的一个缩影。^②由此越来越受到学

① 关于“卫生”概念的发展,20世纪40年代卫生学专家俞松筠曾做过专门的且富权威的考订和阐释。在中国古籍中,“卫生”二字最早见于《庄子·庚桑楚篇》,庚桑楚云:“夫至人者,相与交食乎地,而交乐乎天,不以人物利害相撓,不相与为怪,不相与为谋,修然而往,侗然而来,是谓卫生之经也”。此说实际指“养生”的原则,也暗含了道家的人生哲学。明清医籍中“卫生”一语,自然是道家袭取的,不过范围偏于“医药”,更加狭小。近代“卫生”发展为术语,乃是从日本移来的。日本又是以“卫生”译西文的Hygiene(源于希腊健康女神的名字 Hygieia)。具体可参见俞松筠:《卫生行政的意义》,《社会卫生》第2卷第3期。此外胡鸿基在1929年出版的《公共卫生概论》和毕汝刚、郭祖超1950年出版的《公共卫生概要》,对于“公共卫生”作为近代概念做了相似的确认。

② 何小莲:《论中国公共卫生事业近代化之滥觞》,《学术月刊》2003年第2期,第61页。