

资源型城市

ZIYUANXING CHENGSHI JINGJIZHUANXING GAILUN

经济转型概论

(修订版)

王燕国 朱德元◎著



中国经济出版社

CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

F299.2

W410.1



资源型城市 经济转型概论

(修订版)

王燕国 朱德元◎著



中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

北京

图书在版编目 (CIP) 数据

资源型城市经济转型概论/王燕国, 朱德元著. —修订本. —北京: 中国经济出版社, 2007. 12

ISBN 978 - 7 - 5017 - 8341 - 0

I. 资… II. ①王…②朱… III. 城市经济—经济发展—概论—中国 IV. F299. 2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 178604 号

出版发行: 中国经济出版社 (100037 · 北京市西城区百万庄北街 3 号)

网 址: [www. economyph. com](http://www.economyph.com)

责任编辑: 张玲玲 (电话: 010 - 68308643 Email: zll2200@ yahoo. com. cn)

责任印制: 张江虹

封面设计: 任燕飞

经 销: 各地新华书店

承 印: 三河市佳星印装有限公司

开 本: A5

印张: 14. 25 字数: 373 千字

版 次: 2007 年 12 月第 1 版

印次: 2007 年 12 月第 1 次印刷

印 数: 5000 册

书 号: ISBN 978 - 7 - 5017 - 8341 - 0/F · 7333

定价: 38. 00 元

版权所有 盗版必究

举报电话: 68359418 68319282

国家版权局反盗版举报中心电话: 12390

服务热线: 68344225 68369586 68346406 68309176



王燕国

研究员，现任

中国矿业联合会党委书记、副会长、秘书长、主席团主席，中国国际商会矿业行业商会会长，长期从事矿业经济管理工作。

作为中国资源型城市经济转型学的发起者和主要倡导者之一，曾追随朱训等地质矿产经济学前辈，对中国的资源型矿业城市作过大量研究。积极主张实施资源型城市发展论坛机制、资源型城市名牌推进战略、资源型城市循环经济研究等。在中国矿业城市发展（淮南）论坛上起草并发表了《中国矿业城市宣言》。

主编或著有多部经济类编著或著作，在全国性刊物上发表论文数十篇。

作者简介

朱德元



毕业于辽宁大学
经济管理学院国民经济
济计划与管理专业。长期从事经济管
理与经济研究工作。任阜新市经济研
究所所长，辽宁省可持续发展研究会
阜新分会会长。著有《管窥集》《蠡
测集》《阜新经济转型与第三产业发展
研究》等经济专著。

以科學發展觀為指導
繼續做好集新經濟轉型試
點工作，總結經驗，提高水平，
為資源枯竭型城市人民造福。

李嵐清



序

经过三年多的磨砺蚕食，《资源型城市经济转型概论》（修订版）终于和您握手相见了。这本以资源型城市经济转型为研究内容的书，是叫“概论”，还是称做“研究”，着实费过一番脑筋。考虑到叫“研究”的太多了，那就“概论”吧！不管是以偏“概”全也好，还是“概”而论之也罢，终归大家对其论说还会是仁者见仁、智者见智的。

近年来，研究资源型城市问题的人逐渐多了起来，可能有上、下两个原因：

往下看，这么多由矿而立、因矿而兴的资源型城市，虽有风华当年、老态窘弱之别，但前车之鉴足以让这些城市的书记、市长们感受到发展的压力和时间的紧迫。我看过马鞍山、平塑、阜新、白银等一些城市市长们的专著或研究报告，水平很高。

向上看，中央对资源型城市问题愈加重视：党的十六大提出“支持以资源开采为主的地区和城市发展接续产业”；十七大又明确“帮助资源枯竭地区实现经济转型”。国务院还先后将一批城市列为全国资源型城市经济转型试点市。可以说，对此关注日切、步趋日紧。由此，对资源型城市研究的人多了是一个好现象。研究多，点子多，路子宽，视野宽。

有人会问：这本书是写给谁看的？我说：谁看了就是奉献并写给谁的。资源型城市的领导看，也许会借鉴其中的观点与案例，对工作有所帮助；主管部门的官员看，可能会引证书中的数据 and 典型，通过

综合分析提高政策研究水平；专家学者们看，可以进行科学比较，补充完善理论观点；院校的学子们看，能增加知识，了解国情，提高能力。

最后，我要说的是，人无完人，书岂能无瑕?! 书，既是让人看的，也是让人评的。愿大家多多指教，更希望读者与作者心通。

王燕国

2007 年 11 月于北京

目 录

第1章 导论	1
第一节 资源型城市与资源型城市经济转型	2
第二节 资源型城市经济转型学的研究对象和研究方法	5
第三节 我国资源型城市经济转型的发展历程及 理论探索	10
第2章 城市与资源	25
第一节 资源的概念及分类	26
第二节 我国工业化、现代化建设和经济社会 可持续发展中的资源问题	32
第三节 科学的资源观	44
第四节 我国的资源战略	58
第3章 资源型产业	68
第一节 资源型产业及其分类	69
第二节 资源型产业生命周期	74
第三节 我国资源型产业的现状、问题与发展对策	83
第4章 资源型城市	92
第一节 资源型城市的界定及其类型	92
第二节 我国资源型城市的基本特征和主要 经济社会矛盾、问题	106
第三节 资源型城市的发展演变轨迹及发展趋势	121
第5章 资源型城市经济转型	131

第一节	资源型城市经济转型的经济实质与核心	132
第二节	资源型城市经济转型的任务、目标与发展阶段	139
第三节	资源型城市经济转型的指导思想和基本原则	144
第四节	资源型城市经济转型分析框架	152
第6章	全面启动经济转型的条件与时机	155
第一节	资源型城市经济转型的一般条件	156
第二节	经济转型的时机选择	164
第三节	全面启动经济转型的准备工作	169
第7章	资源型城市的主导产业转换与产业结构调整(Ⅰ):	
	· 接续主导产业的选择	171
第一节	选择培育接续主导产业和重塑 产业结构是资源型城市经济转型的基本任务	172
第二节	资源型城市选择接续主导产业的标准、 原则和程序	180
第三节	资源型城市接续主导产业的选择类型	186
第8章	资源型城市的主导产业转换与产业结构调整(Ⅱ):	
	接续主导产业的培育和发展	201
第一节	政府在资源型城市接续主导产业形成中的 主导作用	202
第二节	资源型城市培育、发展接续主导产业的 路径、方法和措施	204
第三节	协调发展相关产业,为接续主导产业营造良好的 产业发展环境	217
第9章	资源型城市的主导产业转换与产业结构调整(Ⅲ):	
	衰退主导产业的转移和退出	221
第一节	衰退期资源型主导产业的基本特征	222
第二节	资源型产业的退出壁垒和退出成本	228
第三节	资源型城市资源型产业的退出战略	233

第 10 章 经济转型中的劳动力转移	243
第一节 资源型城市劳动力就业 与转移问题的严重性、迫切性和艰巨性	244
第二节 发展新兴接续主导产业及其配套产业、相关 产业是解决资源型城市劳动力就业和转移 问题的根本出路	252
第三节 创造就业——劳动力就业和转移的新理念、 新途径、新形式	256
第四节 搞好待业期的人力资源开发,为实现劳动力就业、 再就业创造条件	263
第 11 章 转型资金与转型成本	266
第一节 转型成本及其构成	267
第二节 转型资金的需求与供给	278
第三节 资源型城市解决转型资金问题的对策、措施	284
第 12 章 大开放是经济转型的一把金钥匙	290
第一节 大开放是开启转型之门的一把金钥匙	291
第二节 大开放的运行机理和运行条件	296
第三节 资源型城市大开放的主要形式和内容	303
第 13 章 科技创新——经济转型的重要支撑	311
第一节 资源型城市科技创新的时代背景	312
第二节 转型城市科技创新的发展阶段及其主要创新 形式和重点创新领域	318
第三节 资源型城市推进技术创新的保障措施	324
第 14 章 经济转型与制度创新	328
第一节 制度创新是资源型城市转型、发展的强大动力	329
第二节 我国资源型城市制度安排的主要缺陷和弊端	332
第三节 资源型城市的制度创新	339
第 15 章 经济转型与文化重塑	345

第一节	资源型城市的文化特征及其对城市经济发展的制约和影响	346
第二节	资源型城市经济文化的重塑	357
第 16 章	经济转型与生态环境治理	364
第一节	资源型城市是建设环境友好型社会的关键城市群体	365
第二节	资源型城市的主要生态环境问题及其修复、治理	371
第三节	资源型城市的生态环境建设	383
第 17 章	经济转型政策	391
第一节	积极的经济转型政策是资源型城市经济转型的重要条件	392
第二节	国家经济转型政策：“两大机制”及其他具体转型政策	399
第三节	资源型城市的经济转型政策	413
第 18 章	我国与西方资源型城市经济转型比较	418
第一节	资源型城市经济转型——一个世界性难题	419
第二节	西方发达国家资源型城市经济转型的主要做法与可资借鉴的经验	424
第三节	在实践中探索具有时代特征和中国特色的资源型城市经济转型道路	435

导论

要认真搞好资源型城市经济转型试点工作，借鉴国外老工业城市转型的经验教训，从实际出发，探索完善城市生产、生活、就业等综合服务功能的有效途径，大力发展接续产业，促进资源型城市经济转型和可持续发展，更好地发挥城市的辐射和带动作用。

胡锦涛

（在十届全国人大二次会议辽宁代表团讨论时的讲话，2004年3月）

在中国和世界城市的丛林中，有一种特殊类别——资源型城市。对这类城市经济转型的专门研究，构成了一门新的应用经济学分支学科——资源型城市经济转型学。这门新兴学科虽然刚刚迈进经济科学的殿堂，从头到脚还带有几分襁褓中的稚嫩，然而研究对象的特殊性质，使它刚一面世便赢得国家高层领导和经济学界的广泛关注。像任何一门学科一样，本书开篇伊始先给出一些定义，初步诠释一下这门学科的研究对象。

第一节 资源型城市与资源型城市经济转型

“城市一直是文明的壁炉，在黑暗中散发出光和热”。（西奥多·帕克）然而，城市也会因可以预料或不可预料的原因，从繁荣匆匆地走向衰落。现代衰落城市中，有一个十分庞大的城市群体——资源型城市。这类由资源的开发利用而迅速崛起的城市，正在由于资源的渐趋枯竭日甚一日地走向衰落。虽然这类城市经历的生命同期尚短，平均寿命并不算长，但却经历了兴起、成长、繁荣到衰退的惨痛历程。同时，城市的衰落也引发了一系列十分尖锐而严重的城市问题和社会问题。在人类社会、人与自然之间出现了十分突出而触目的不和谐。

——巴库市，前苏联著名的石油城市，1901年该市石油产量占世界石油产量的50%，石油采空后城市一度撤销。

——云南省东川市，曾以“天南铜都”闻名于世。1954年4月设市，1999年2月8日因铜矿资源告罄撤市，变为昆明市的一个辖区，该市人口中有40.2%失业，进入最低生活保障的城镇居民达19475人，占全区人口的29%。东川成为云南远近闻名的贫困地区。

——“煤电之城”阜新，百里矿区内曾建有亚洲最大的海州露天煤矿和72对矿井。如今已相继有21个主力矿井报废，使5万余名全民工、3.4万名集体工失去工作岗位。经济转型前的2001年，全市共有下岗失业人员15.6万人，其中下岗职工12.9万人，占全市职工总数的36.7%；生活在最低生活保障线以下的居民达19.8万人，占市区人口的25.4%，农村贫困和返贫人口高达60万人，超过农村人口总数的一半。

——本溪、铜川，长期的矿山开采造成的环境污染使城市一度变成世界知名的“卫星上看不清的城市”。

——一项调查显示：与全国地级以上城市比较，资源型城市人均地区生产总值 18262 元，仅为全国平均水平的 82.01%（2003 年）城乡居民储蓄存款年末余额和平均工资都低于全国水平，在岗职工平均工资只有全国水平的 76.88%，年均收入低，仅 4000 元左右。

.....

自 20 世纪下半叶开始，世界的、中国的资源型城市遭遇到了前所未有的巨大挑战，一场前所未闻的暴风骤雨，一场足以摧毁城市的社会经济震荡。这场社会经济震荡也把一道世界性难题——资源型城市经济转型，横亘在资源型城市及以资源稀缺为研究对象的经济科学面前。

资源型城市的演变轨迹亟须改写！

在建设小康社会，构建和谐社会的历史进程中，资源型城市理应迈出新的更大步伐，作出更大贡献。

怎样才能避免资源型城市走向枯竭和衰退呢？怎样才能使业已衰退的资源型城市重获生机与活力，重现繁荣呢？

这是城市发展，经济社会发展向当代人提出的一个重大历史性课题。

无论是我国还是世界的资源型城市都大量产生形成于工业化初期，它们是工业化的产物。矿产资源是工业化的粮食，工业化的营养。始于 18 世纪末期的工业化产生了对于煤炭、铁矿石、铜、铝、铅、锌、石油等矿产资源的巨大市场需求。一大批矿产资源富聚的地区——往往也是偏僻荒凉的地区——因矿业产业集聚而迅速形成为资源型城市。人类社会进入工业化时期之后，矿产等自然资源成为最重要的经济资源。所以，无论在世界上还是在中国，资源型城市都在这一时期大量产生，迅速崛起、发展，成为这一时期城市发展中的一个重要类型。我国大规模工业化始于新中国成立初期，也正是在这一时期，我国资源型城市从北到南，从东到西，雨后春笋般地产生和建立起来。

资源型城市，特别是其中的典型资源型城市、资源衰竭型城市，多年来信奉的是“靠山吃山，靠水吃水”的古谚，吃的基本上是“资源饭”，资源成为维系城市生存、市民生计的主要来源。城市产品以资源性产品为主，企业以资源型企业为主，产业也以资源型产业为主。我国资源型城市对于我国的工业化和城市化，对于完整的国民经济体系的构建和经济社会发展，作出了巨大的历史性贡献。国家发展和改革委员会（以下简称国家发改委）宏观经济研究院的一项研究显示：我国现有资源型城市 118 座，占全国城市总数的 18%；资源型城市人口 1.54 亿，占全国人口总数的 12%。另据中国矿业联合会原会长朱训的研究，“目前属于国家建制的矿业城市有 178 座，若将非建制市的 246 座矿业城镇计算在内，共吸纳有 3.1 亿人口，占全国总人口的 23.85%。矿业城市（镇）的 GDP 约占全国 GDP 的 37%。全国生产的矿物原料中 93% 的煤炭、90% 的石油、80% 的铁矿石、70% 的天然气，均为矿业城市所提供”。（朱训：《关于建设和谐矿业城市的思考》）

一般而言，有两类城市的命运会引起格外关注：一类是先锋城市、发达城市。人们关注它，研究它，是为了探究城市发展的潮流和走向。另一类是“问题城市”“麻烦城市”。这类城市“问题”多、“麻烦”多，不但危及到自身的生存和发展，而且影响到其他城市的生存发展和整个社会的和谐稳定。毫无疑问，资源型城市属于后一类城市。应该说，20 世纪后半期集中爆发的如子母弹似的一连串城市问题，具有普遍性，不但发达国家存在，发展中国家也存在；不但世界范围内存在，中国也存在。然而，所有的城市问题在资源型城市表现得最为突出，最为严重，也最具典型性和代表性。特别是资源衰竭型城市，几乎是现代城市种种社会问题、经济问题、环境问题存在最集中、表现最明显、影响最严重的城市。资源型城市，特别是其中的典型资源型城市和资源衰竭型城市，成为当今时代典型的“问题城市”“麻烦城市”。

经济科学是以稀缺资源为其研究对象的科学。因资源稀缺引发的城市噩运自然逃不出经济学的宽阔视野和经济学家敏锐的目光。从资源衰竭型城市产生起，经济科学便把探索的目光、关注的热忱、研究的兴趣投向资源型城市：

——资源型城市到底发生了什么？

——资源型城市衰落的原因是什么？衰退可以避免吗？如果能够，那么，战略、措施、办法又是什么？

——资源型城市运行、发展的基本规律是什么？

研究、探索的不断延续和深化，使一门新兴的应用经济学在一浪高过一浪的工业化浪潮中应运而生了。

第二节 资源型城市经济转型学的研究对象和研究方法

一、资源型城市经济转型学的研究对象与学科性质

资源型城市经济转型学是城市经济学的一个分支学科，是一门研究资源型城市及其经济转型一般规律的应用经济学科。这一特定的研究对象也直接决定了它的研究方法。

资源型城市不过是一个城市类别，是什么原因使关于它的研究成为一门独立的应用经济学和城市经济学的分支呢？首先是基于问题本身的性质。资源型城市问题主要是因资源衰竭而引起的城市衰竭，以稀缺资源的配置为其研究对象的经济科学将其纳入自己的研究范围和视野，是再自然合理不过的事情了。其次，一半是基于它的普遍性，一半是基于它的特殊性。我国的资源型城市群体，其成员虽然在资源类型、城市规模和综合经济实力诸多方面表现出差异和不同，但是却有着惊人的相同和相近之处：它们有着大体相同的产生、形成轨迹，