

广东 全面建设小康社会 发展战略

THE STRATEGY OF BUILDING AN ALL-ROUNDLY WELL-TO-DO
SOCIETY IN GUANGDONG

杨国秀 主编



广东人民出版社

广东 全面建设小康社会 发展战略

THE STRATEGY OF BUILDING AN ALL-ROUNDLY WELL-TO-DO
SOCIETY IN GUANGDONG

杨国秀 主编

图书在版编目 (CIP) 数据

广东全面建设小康社会发展战略/杨国秀主编. —广州: 广东人民出版社, 2006. 1

(科学发展观与广东现代化建设研究丛书)

ISBN 7-218-05088-3

I. 广… II. 杨… III. 小康—建设—研究—广东省
IV. F127.65

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 006579 号

责任编辑	郑 雪
封面设计	赵琨森 劳华义
责任技编	黎碧霞
出版发行	广东人民出版社
印 刷	广东省农垦总局印刷厂
开 本	850 毫米×1168 毫米 1/32
印 张	9.75
插 页	2
字 数	250 千
版 次	2006 年 1 月第 1 版 2006 年 1 月第 1 次印刷
印 数	3000 册
书 号	ISBN 7-218-05088-3/F·947
定 价	20.00 元

如发现印装质量问题,影响阅读,请与出版社(020-83795749)联系调换。

【出版社网址:<http://www.gdpph.com> 电子邮箱:sales@gdpph.com

图书营销中心:020-83799710(直销) 83790667 83780104(分销)】

编辑委员会

主 任：蔡东士 朱小丹

副主任：蒋 斌 田 丰

编 委：蔡东士 朱小丹 蒋 斌

李子彪 梁桂全 田 丰

王经伦 李恒瑞 李明华

李江涛 张小杰 陈金龙

总 序

蔡东士

科学发展观是我们党从新世纪新阶段党和国家事业发展的全局出发提出的重大战略思想，与邓小平理论和“三个代表”重要思想关于发展的思想一脉相承。这一新的发展观站在历史和时代的高度，深刻揭示了我国经济社会发展的客观规律，进一步明确了我国要发展、为什么发展和怎样发展的重大问题，进一步丰富了我们党的执政理念，是与时俱进的马克思主义发展观，是统领我国经济社会发展全局的根本指针，是我们党治国理政、富民安邦的行动纲领。科学发展观的提出，标志着我们党对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识和运用达到一个新的高度。从理论和实践的结合上全面贯彻落实科学发展观，自觉用科学发展观统领经济社会发展全局，对于全面建设小康社会，实现社会主义现代化宏伟目标，具有重大而深远的意义。

科学发展观是指导发展的世界观和方法论的集中体现，是解放和发展生产力的发展观，是“以人为本”、造福人民的发展观，是全面协调可持续发展的发展观，是经济、政治、文化和社会建设整体推进的发展观，是坚持和平发展的发展观。因此，要使科学发展观真正成为



指导经济社会发展的世界观和方法论，就必须坚持发展是硬道理，始终不渝地以经济建设为中心，抓好发展这个党执政兴国的第一要务，用发展和改革的办法解决前进中的问题；必须坚持“以人为本”，以实现人的全面发展为最终目标，从人民群众的根本利益出发谋发展、促发展，不断满足人民群众日益增长的物质文化需求，切实保障人民群众的经济、政治和文化权益，让发展的成果惠及全体人民；必须坚持“五个统筹”，转变发展观念，创新发展模式，提高发展质量，探索符合我国国情的生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，把经济社会发展切实转入全面协调可持续发展的轨道；必须全面认识我国现代化建设的总体布局，加强和谐社会建设，推动社会主义物质文明、政治文明、精神文明和社会建设整体推进，协调发展；必须清醒把握和平与发展这一当今时代的主题，坚持奉行独立自主的和平外交政策，主要依靠自己的力量实现发展目标，尊重各国的历史文化、社会制度和发展模式，坚定不移地走和平发展道路，坚定不移地维护国家的主权和安全，坚定不移地维护世界和平、促进共同发展。

科学发展观的思想最早是胡锦涛总书记在广东视察工作时提出的。2003年4月，在广东抗击“非典”疫情的关键时刻，胡锦涛总书记亲临广东，提出了树立新的发展观的命题，要求广东加快发展、率先发展、协调发展，在全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化进程中更好地发挥排头兵作用。2005年9月，温家宝总理

视察广东时，提出广东落实科学发展观要走在全国前面。改革开放 27 年来，广东坚持以经济建设为中心，狠抓发展不放松，社会经济发展取得了举世瞩目的成就。2004 年，广东人均 GDP 达到 2300 美元，表明经济转型、社会转型进入了全面而深刻的关键阶段。今后的一个时期，既是大有作为的“黄金发展期”，也是必须应对各种挑战的“矛盾凸显期”。作为改革开放的先行地区，广东在多年高速发展的同时，也积累了许多深层次的矛盾和问题，如经济结构不够合理、增长方式比较粗放、自主创新能力不够强、城乡和区域发展不平衡、资源和环境压力增大等。要破解这些发展难题，完成新阶段的发展任务，就必须全面树立和落实科学发展观，实现认识上的新飞跃、工作上的新突破、发展上的新跨越。近年来，根据科学发展观的要求，中共广东省委、广东省政府提出了建设经济强省、文化大省、法治社会、和谐广东，实现全省人民富裕安康的发展目标，形成了广东未来发展的整体战略布局，勾勒出全面建设小康社会、率先基本实现社会主义现代化的宏伟蓝图。广东改革开放和率先基本实现社会主义现代化的伟大实践，充分印证了科学发展观是解决改革开放新阶段深层次矛盾和问题的强大思想武器，是指导发展的新法宝。

发展无止境，实践无止境，理论探索无止境。面向未来，我们站在一个新的历史起点上，这是一个贯彻落实科学发展观的新起点，也是一个在实践基础上不断丰富科学发展观理论的新起点。为了以科学发展观为指导，



研究解决我省现代化建设中遇到的重大理论和现实问题，广东省邓小平理论和“三个代表”重要思想研究中心、广东省“三个代表”重要思想研究会，组织我省理论工作者编撰了这套《科学发展观与广东现代化建设研究丛书》。丛书力求在全面、准确、深刻领会和把握科学发展观的基础上，结合广东改革开放和现代化建设的经验总结，着重对广东在发展中面临的新情况、新问题，从基础研究、实证研究和对策研究等方面进行前瞻性思考，以期提出富有参考价值的理论观点和政策建议。我们期望，这套丛书的出版，有助于推动对科学发展观的学习、宣传和研究，有助于推动广大干部群众进一步树立和落实科学发展观，开拓各项工作的新局面，为广东率先基本实现社会主义现代化而努力奋斗！

2005 年 12 月

目 录

导 论	1
一、从“建立小康社会”到“全面建设小康社会”	1
（一）“小康”概念	1
（二）邓小平：“建立小康社会”	2
（三）江泽民：“全面建设小康社会”	6
二、广东全面建设小康社会的意义	8
（一）全面建设小康社会代表先进生产力的发展要求	8
（二）全面建设小康社会代表先进文化的前进方向	11
（三）全面建设小康社会代表最广大人民的根本利益	14
 第一章 广东全面建设小康社会的现状	18
一、广东全面建设小康社会的国内比较	18
（一）广东全面建设小康社会的国内综合比较	19
（二）广东城市全面建设小康社会的国内比较	23
（三）广东农村全面建设小康社会的国内比较	28
二、广东全面建设小康社会的国际比较	30
（一）广东小康社会经济生活的国际综合比较	30
（二）广东小康社会教育与人口的国际比较	36
三、广东全面建设小康社会的难点	37
（一）经济结构不合理，市场化进程缓慢，效益水平 较低	37



(二) 收入差距与“三农”问题	38
(三) 科教文发展水平偏低,滞后于物质经济的发展 水平	40
(四) 持续发展水平较低	40
四、广东全面建设小康社会的优势	41
五、广东全面建设小康社会的模式选择	43
(一) 乡镇企业是广东农村建设小康社会的支柱	43
(二) 利用外资和引进先进技术设备,加强外向型 经济	44
(三) 加快发展第三产业,促进现代化	46
(四) 发展高新技术产业,提高竞争力	46
 第二章 广东全面建设小康社会的目标	49
一、广东全面建设小康社会目标的战略性、全面性和 超前性	50
(一) 广东全面建设小康社会目标的战略性	51
(二) 广东全面建设小康社会目标的全面性	52
(三) 广东全面建设小康社会目标的超前性	53
二、2010年要达到的目标	53
(一) 总体目标	53
(二) 珠江三角洲的目标	55
(三) 东西两翼和山区的目标	56
三、2020年的目标	58
(一) 总体目标	58
(二) 珠江三角洲的目标	61
(三) 东西两翼和山区的目标	62

(四) 全面实现小康社会目标	63
四、适度超前发展基础设施	65
(一) 构建完善的交通网络	66
(二) 构筑坚实的通信基础平台	66
(三) 加快能源供应体系建设	67
(四) 加快建设现代化水利体系	67
 第三章 广东经济发展战略	69
一、走新型工业化道路	71
(一) 实施结构创新, 推进产业结构优化升级	73
(二) 实施技术创新, 增强产业自主创新和技术改造 能力	75
(三) 实施制度创新, 促进生产要素的有效组合与 流动	77
(四) 实施环境创新, 推进资源节约和综合利用	79
二、促进外源型经济和内源型经济协调发展	80
(一) 全面提高对外开放水平, 不断做强外源型经济 ..	80
(二) 促进民营经济发展, 壮大内源型经济	82
(三) 加大国内市场开拓力度, 进一步扩大内需	84
三、统筹城乡发展	85
(一) 发展壮大县域经济	86
(二) 提高城镇化水平和质量	87
(三) 切实解决“三农”问题	90
(四) 加大政府对农业和农村的扶持力度	95
四、促进地区协调发展	96
(一) 继续发挥珠江三角洲地区的龙头带动作用	96



(二) 努力促进欠发达地区实现跨越式发展	100
(三) 全面提升粤港澳经济合作水平	101
(四) 推进“泛珠三角”区域合作	104
五、深化市场经济体制改革	106
(一) 加快国有经济改革与发展	106
(二) 健全市场体系	110
(三) 规范市场经济秩序	112
 第四章 实施科教兴粤 人才强省战略	114
一、科技是广东实现全面小康的第一生产力	115
(一) 科技与经济社会发展	115
(二) 广东科技发展现状	118
(三) 广东科技发展的主要战略	125
二、教育是广东实现全面小康的基础	129
(一) 教育关系国富民强	130
(二) 广东教育发展现状	133
(三) 广东教育的战略重点	137
三、人才是广东实现全面小康的保证	141
(一) 广东面临严峻的人才挑战	142
(二) 广东人才管理体制的改革	145
(三) 广东人才工程对策及战略重点	148
 第五章 广东社会主义政治文明建设战略	152
一、社会主义政治文明是全面建设小康社会的重要 目标	152
(一) 政治文明是社会文明的关键	152

(二) 政治文明推动经济发展	154
(三) 政治文明促进精神文明发展	155
二、全面建设小康社会对建设社会主义政治文明的新 要求	156
三、加强社会主义民主建设	159
(一) 坚持和完善人民代表大会制度	160
(二) 坚持和完善共产党领导的多党合作和政治协商 制度	161
(三) 不断完善基层民主制度	162
四、坚持推进依法治省	163
(一) 以学习宪法为重点, 提高公民法制意识	163
(二) 加强立法, 提高立法质量	165
(三) 依法治省侧重体现“治权”	166
(四) 从人治走向现代意义的法治	167
五、制度创新与深化行政管理体制改革	169
(一) 制度创新与深化行政管理体制改革的紧迫性	169
(二) 广东制度创新与深化行政管理体制改革的内容 ...	171
 第六章 广东精神文明建设与文化大省建设战略	178
一、提高全省人民的思想道德素养和科学文化水平	179
(一) 高尚的精神和先进的文化是社会主义物质文明建 设的强大动力	179
(二) 精神和文化是社会主义政治文明建设的重要 依托	180
(三) 文化建设是增强综合国力的重要途径	181
(四) 文化建设对提高国民素质和加强民族凝聚力具有 重要作用	182



二、广东社会主义精神文明和文化建设面临的新挑战	183
(一) 文化建设艰巨任务的挑战	184
(二) 改革开放和市场经济进一步发展的挑战	186
(三) 高科技和网络化的新挑战	187
(四) “和平演变”的挑战	187
三、发展“三个面向”的先进文化	188
四、先进文化建设的三大工程	190
(一) 大力发展教育和科学事业	191
(二) 积极发展文化事业和文化产业	193
(三) 继续深化文化体制改革	198
五、大力弘扬中华民族精神	201
(一) 弘扬中华民族精神的宏观背景	201
(二) 弘扬中华民族精神的重要性	202
(三) 弘扬民族精神在思维上应注意的问题	203
(四) 弘扬民族精神的措施	204
六、发展体育事业,推进卫生事业发展	205
(一) 大力发展体育事业	205
(二) 大力推进卫生事业发展	207
七、积极促进文化与经济融会,发展有特色的岭南文化	209
(一) 积极促进文化与经济融合	209
(二) 传承和创新岭南文化	214
 第七章 广东可持续发展战略	 216
一、全面小康与新的发展观	216
(一) 全面小康与新发展观的内在关联	216

(二) 广东基于新发展观的全面小康建设规划与 思路	217
二、全面小康与生态环境的辩证关系	222
三、正确处理资源开发与保护的辩证关系	225
(一) 正确处理资源开发与保护辩证关系的总原则	225
(二) 资源开发与保护的辩证关系	226
(三) 正确处理资源开发与保护辩证关系的具体 措施	227
四、改善生态环境的对策	231
(一) 改善生态环境对策的总体思路	231
(二) 改善生态环境的具体对策	232
五、稳定低生育率水平	238
(一) 广东人口面临的形势与问题	238
(二) 解决广东人口问题的措施	240
六、积极扩大与促进就业	243
(一) 广东就业形势与存在问题	243
(二) 解决就业问题的措施	246
七、加快完善社会保障体系	249
(一) 加快完善社会保障体系总体思路	249
(二) 广东社会保障现状	249
(三) 建立可持续发展的社会保障体系	250
八、走向人的全面发展的小康社会	253
(一) 走向人的全面发展的经济建设	254
(二) 走向人的全面发展的公共行政	257
(三) 走群众路线的党建	258
(四) 走向人的全面发展的文化建设	259



第八章 加强党的领导	261
一、全面建设小康社会对党的建设的新要求	261
(一) 坚持解放思想、实事求是	261
(二) 牢固树立立党为公、执政为民的思想	263
二、加强党的执政能力建设	265
(一) 增强驾驭社会主义市场经济的能力, 建设经济 强省	268
(二) 增强发展社会主义先进文化的能力, 建设文化 大省	270
(三) 增强发展社会主义民主政治的能力, 建设法治 社会	272
(四) 增强构建社会主义和谐社会的能力, 建设和谐 广东	274
(五) 增强解决群众生产生活问题的能力, 实现富裕 安康	276
三、加强和改进党的思想、组织、作风建设	278
(一) 加强和改进党的思想建设	278
(二) 加强和改进党的组织建设	282
(三) 加强和改进党的作风建设	285
参考文献	294
后 记	296

导 论

党的十六大指出：“经过全党和全国各族人民的共同努力，我们胜利实现了现代化建设‘三步走’战略的第一步、第二步目标，人民生活总体上达到小康水平。这是社会主义制度的伟大胜利，是中华民族发展史上一个新的里程碑。”全面建设小康社会的提出，既丰富和发展了中国特色社会主义理论，又对加快推进中国现代化建设实践有着重大的指导意义。

一、从“建立小康社会”到 “全面建设小康社会”

（一）“小康”概念

小康，是古代思想家的社会理想；小康，是广大人民的生活梦想；小康，是文明古国的千年追求。中国广大人民几千年难圆的小康梦在中国共产党领导下的新中国成为现实。20 世纪末，中国人民生活总体上达到小康水平。这是中华民族发展史上无与伦比的事件。

小康社会作为一种社会模式及其学说，在我国传统思想中，有许多详细的论述；我国传统思想文化中的“小康”思想，丰富、精深而博大，反映了广大劳动人民对未来美好社会的向往与追求。小康，在不同的时代有着不同的内涵。