



中国劳动关系学院精品系列教材

国际劳工标准

余云霞 王伟 编著

中国劳动关系学院精品系列教材

国际劳工标准

余云霞 王祎 编著

中国劳动社会保障出版社

图书在版编目(CIP)数据

国际劳工标准/余云霞, 王伟编著. —北京: 中国劳动社会保障出版社,
2007

中国劳动关系学院精品系列教材

ISBN 978-7-5045-6069-8

I. 国… II. ①余… ②王… III. 国际法: 劳动法-高等学校-教材
IV. D998.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 036490 号

中国劳动社会保障出版社出版发行

(北京市惠新东街 1 号 邮政编码: 100029)

出 版 人: 张梦欣

*

北京人卫印刷厂印刷装订 新华书店经销

787 毫米×1092 毫米 16 开本 20.25 印张 349 千字

2007 年 4 月第 1 版 2007 年 4 月第 1 次印刷

定价: 30.00 元

读者服务部电话: 010-64929211

发行部电话: 010-64927085

出版社网址: <http://www.class.com.cn>

版权专有 侵权必究

举报电话: 010-64911344

中国劳动关系学院精品系列教材编委会

主 任 孙宝树

副主任 颜 辉 李德齐 冯同庆 沈琴琴 杨汉平

秘书长 黄河涛

成 员 (以姓氏笔画为序)

乔 健 刘玉芳 孙德强 纪 元

李 双 李华东 吴亚平 余云霞

张方伟 郑 桥 孟燕华 姜 颖

黄任民 曹延平 崔生祥 彭恒军

联络员 邓 海 刘志宏

内 容 简 介

本书分为三部分。上篇主要介绍了国际劳工标准相关的一些概念、基本理论等基础知识；中篇主要介绍的是国际劳工标准的实施主体以及其在全球范围的实施状况；下篇则着重介绍了国际劳工标准在中国的实施情况以及未来的发展趋势。

本书的内容深入浅出，首先从基本概念的界定入手，细致、全面地介绍了国际劳工标准的概念、地位、作用以及历史沿革，并详尽地介绍了国际劳工标准的具体内容。对于国际劳工标准的实施，本书特别强调了除常见的通过国际劳工组织会员国批准公约的方式以外，通过协议方式、制定生产守则等途径也是有效实施劳工标准的方式。

本书重视理论联系实际，着眼于社会实践的前瞻性研究，对于中国如何应对劳工标准问题、协调与解决中国与其他国家在该问题上的分歧，对于解决中国如何全面融入国际体系、争取最大限度的协调发展，具有重要的理论意义和应用价值。

本书不仅适合本科生使用，广大的政策制定者、工会工作者、企业家代表、专业学者，以及普通的劳动者都可以从本书中获得启示，参与到对国际劳工标准的研究和实践应用中来。

要重视和加强对劳动关系问题的研究

——中国劳动关系学院精品系列教材总序

中华全国总工会副主席、书记处书记·孙宝树

劳动是人类最基本的实践活动，劳动关系是工业化时代一种最基本的社会关系，是衡量社会是否和谐的重要标准。在企业转制、体制转轨、社会转型的形势下，我国既面临“黄金发展期”，又处于“矛盾凸显期”，劳动关系问题日益突出。它不仅涉及数以亿计劳动者权益的实现，还涉及科学发展观的落实与社会主义和谐社会的构建，既是一个经济问题，也是一个社会政治问题。加大对劳动关系问题的研究力度，不仅具有较高的学术价值，也具有较强的现实意义。

我们党和政府历来高度重视职工权益的实现与劳动关系的稳定。党的十六届三中全会提出要树立科学发展观，十六届四中全会把提高构建社会主义和谐社会能力作为党的执政能力的重要组成部分，把和谐社会建设放到与经济建设、政治建设、文化建设并列的突出位置，十六届五中全会提出以科学发展观统领经济社会发展全局，突出以人为本、注重社会公平，坚持把推动经济发展、改善人民生活作为中心任务，强调要着力解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，加强和谐社会建设。所有这些，都充分说明我们党在发展理念与指导思想上，对于人的问题、对于劳动关系问题的高度重视。这也是我国劳动关系总体上健康协调、职工合法权益进一步实现和保障、改革和建设各项事业顺利推进的根本原因之所在。

建立规范有序、公正合理、互利共赢、和谐稳定的中国特色社会主义新型劳动关系，是工会推动构建社会主义和谐社会的重要切入点，也是坚持走中国特色社会主义工会发展道路、贯彻“组织起来、切实维权”工会工作方针的必然要求。我们要站在关系党和国家工作大局与工会工作全局的高度，重视加强对劳动关系问题的研

究,坚持以科学理论为指导,坚持从国情、会情出发,坚持理论联系实际,坚持继承和创新的统一,把劳动关系问题的研究不断引向深入。要正确认识我国社会主义劳动关系的性质和基本特征,深刻分析不同性质社会、不同历史时期劳动关系的区别,准确把握劳动关系研究的方向、目标与重点。要深入研究和正确处理生产者和经营者的关系、劳动者和建设者的关系以及劳动者内部不同群体间的关系,围绕劳动关系的建立、运行、监督、调处等方面,探索建立和谐稳定劳动关系的实现条件,促进劳动就业、收入分配、社会保障、安全生产等涉及职工切身利益问题的解决,推动和谐劳动关系、和谐企业、和谐社会的构建,使劳动关系各方各尽其能、各得其所、和谐相处、共谋发展,为推动构建社会主义和谐社会做出应有的贡献。

中国劳动关系学院作为中华全国总工会直属普通本科高校,既承担着学历教育、工会干部培训和职业技能培训的任务,也承担着加强工会理论研究的任务。作为全国最早批准劳动关系本科专业招生的高校,全面加强劳动关系学科建设是中国劳动关系学院的一项重要任务。学院一大批素质较全面、科研能力较强的专家学者和中青年骨干教师,在劳动关系、劳动法律、工会理论等领域的研究取得了可喜的成果。这套精品系列教材的编写、出版,既是加强劳动关系学科教材建设的重要举措,也是对学院劳动关系研究成果的一次集中检阅。当然,由于劳动关系仍然处于深刻变化的过程之中,也由于这一学科的开创性,本丛书可能在一些方面还不够成熟,还有待于理论的进一步挖掘与实践的进一步推进。希望它的出版,对于提高劳动关系学科的教学水平,深化劳动关系研究,推动工会工作和劳动关系人才培养,起到积极的促进作用,也希望更多的专家学者高度关注和重视研究劳动关系问题,共同推动中国特色社会主义新型劳动关系理论与实践的进一步发展。

前 言

国际劳工标准是一种规范全球范围劳工事务的制度。国际劳工组织自1919年成立以来制定的187项公约和198项建议书就是这项制度的具体表现。在经济全球化背景下,劳工标准不再是一国自身的问题,而日趋成为与国际贸易关系联系越来越紧密的领域。

中国作为最大的发展中国家之一,同时作为世界贸易组织的一个新成员,正在国际经济的发展中发挥着越来越重要的作用。中国与一些主要的贸易国如美国和欧盟在贸易方面的分歧也是众人皆知,但有些涉及劳工标准、劳工权利问题的分歧已经影响了中国能否获得市场经济地位,并进而影响了中国的对外贸易。中国已不能回避国际劳工标准问题。

在中国学术界,对国际劳工标准的研究兴趣与热情正在不断高涨,越来越多的高校开始设置国际劳工标准的相关课程,也正因此,国际劳工标准的教材体系建设也显得尤为重要起来。在国外,编写教科书,通常被看做是对已被认可的知识体系的总结和介绍,其难度并不大。而国际劳工标准问题在中国的研究才刚刚起步,对待某些劳工标准问题,学界还存在种种争议,尚缺乏统一的认识。

在参考国内外相关著作和教材的基础上,我们编写出这本国际劳工标准教科书,着重基础概念、基础理论的介绍,力求博采众家之长,把不同的观点加以总结,并呈现给读者,供读者参考。与同类教科书相比,本书具有系统性、实用性、创新性的特点。体现了知识性与思辨性的结合,理论性与实践性的结合,阐述性与启发性的结合。体例结构上重视利用现实的材料,通过阅读材料拓宽了读者的知识面,通过应用案例给读者以启迪,并增进了读者对国际劳工标准理论与实践的了解与理解。

本书分为3个部分。上篇主要介绍了国际劳工标准相关的一些概念、基本理论等基础知识;中篇主要介绍的是国际劳工标准的实施主体以及其在全球范

围的实施状况；下篇则着重介绍了国际劳工标准在中国的实施情况以及未来的发展趋势。

当前，中国不仅要重视国际劳工标准问题，还应积极参与有关国际劳工标准的活动。国际劳工标准无论在理论上还是实践中，都是复杂而广泛的。本书在编写过程中，不可避免地会有一些不妥之处。恳请广大读者多提宝贵意见，予以批评指正。

编 者

2007年2月于中国劳动关系学院

目 录

上篇 国际劳工标准基本概述

第一章

国际劳工标准绪论 (3)

第一节 国际劳工标准的理论界定	4
一、国际劳工标准	4
二、其他概念解析	4
第二节 国际劳工标准的历史渊源及沿革发展	12
一、劳工标准和国际贸易——历史的回顾	12
二、国际劳工组织的成立	13
三、国际劳工组织的发展	14
第三节 国际劳工标准的作用及地位	16
一、国际劳工标准的作用	16
二、国际劳工标准的地位	18
第四节 学习国际劳工标准的意义	19
一、国际劳工标准与国际贸易	19
二、经济全球化下国际劳工标准的重要性	20
三、国际劳工标准对中国的重要意义	21
本章小结	22
复习思考题	23
应用案例	23

第二章

国际劳工标准的制定 (25)

第一节 国际劳工组织——制定国际劳工标准的组织	26
一、国际劳工组织的机构	26

二、国际劳工组织的目标和宗旨	36
三、国际劳工组织的主要活动	37
第二节 国际劳工标准的性质和特点——制定国际劳工标准的原则	45
一、国际劳工标准的制定体现了三方性原则	45
二、国际劳工标准的普遍适用性特点	46
三、国际劳工标准具有灵活性的特点	46
四、国际劳工公约和建议书可以修订	47
五、会员国在批准公约方面享有自主原则	48
第三节 国际劳工标准制定的程序	48
一、劳动界分析需求阶段	48
二、细节选择阶段	48
三、理事会筹备阶段	49
四、大会讨论阶段	50
第四节 国际劳工标准的修订	51
一、对公约的修订	51
二、对建议书的修订	51
本章小结	52
复习思考题	52
阅读材料	52

第三章 国际劳工标准的主要内容 (55)

第一节 核心劳工标准	56
一、结社自由、保障组织权和集体谈判权	57
二、废除一切形式的强迫或强制劳动	58
三、同工同酬以及消除就业和职业歧视	61
四、关于最低就业年龄和有效废除童工	63
第二节 就业政策与人力资源开发	66
一、就业政策	66
二、失业保护	68

三、就业服务和职业介绍	69
四、职业指导和职业培训	70
五、残疾人康复就业	71
第三节 工作条件	72
一、工资	72
二、工作时间	74
三、夜间工作	76
四、假期	77
五、非全日制工作和家庭工作	78
第四节 职业安全和卫生	79
一、一般规定标准	79
二、特殊行业的预防标准	80
三、特殊危害的预防标准	81
四、保护措施标准	83
第五节 社会保障	84
一、综合性标准	84
二、医疗护理和疾病津贴	84
三、生育保护	85
四、残疾、老年、遗属与家庭	86
五、工伤	87
六、失业	87
七、与移民有关的社会保障政策	88
第六节 弱势劳工群体的保护	88
一、妇女	89
二、未成年工人	89
三、老年工人	90
四、移民工人	90
五、土著、部落工人	91
第七节 劳动行政管理与劳动监察	92
一、一般规定	92
二、劳动监察	92

三、劳动统计	93
四、三方协商	93
第八节 产业(劳资)关系的调整	94
一、集体协议和集体谈判	94
二、自愿调解与仲裁	95
三、企业一级的合作	96
四、产业一级和国家一级的协商	96
五、雇主提出的终止雇用	96
六、企业内沟通和对冤屈的审查	98
第九节 社会政策	98
第十节 特殊工种和特殊部门	100
一、海员	100
二、渔民	100
三、农业工人	100
四、码头工人	100
五、护理人员	101
本章小结	101
复习思考题	101
应用案例	102

中篇 国际劳工标准的实施

第四章 国际劳工标准实施的途径及行为主体 (105)

第一节 国际劳工标准实施的途径	106
一、批准公约	106
二、软法	115
三、协议	118
四、普惠制	119
五、行为准则	122
第二节 国际劳工标准实施的行为主体	123

一、主权国家	123
二、非国家行为主体：跨国公司为代表的企业	124
本章小结	127
复习思考题	127
应用案例	128

第五章 通过国际劳工组织监督促进国际劳工标准 (131)

第一节 国际劳工标准的一般监督机制	132
一、一般监督机制概述	132
二、一般监督的审查机构	134
三、对一般监督机制的评价	136
第二节 国际劳工标准的申诉和控诉	137
一、申诉程序	137
二、控诉程序	138
第三节 结社自由公约的特殊监督机制	140
一、特殊监督机制概述	140
二、特殊监督机构	140
三、特殊监督机制案例分析	141
第四节 国际劳工标准的促进	143
一、同有关政府直接接触	143
二、召开研讨会和其他形式的培训	143
三、发挥国际劳工标准专家的作用	144
四、建立积极的伙伴关系政策	144
五、开展技术合作	145
本章小结	145
复习思考题	146
应用案例	146

第六章 通过自由贸易协议方式实施国际劳工标准 (151)

第一节 自由贸易协议谈判中的劳工标准问题	153
----------------------	-----

一、贸易与劳工标准挂钩的由来	153
二、贸易与劳工标准挂钩的争论	157
三、自由贸易协议谈判与劳工标准谈判	159
第二节 全球层次谈判格局——南北对立	162
一、谈判的两大对立阵营	162
二、对立阵营谈判焦点	166
第三节 地区层次谈判格局：权力主导之下的合作	173
一、北美自由贸易协议附加劳工合作协议	173
二、欧盟东扩中的入盟谈判与劳工标准	178
第四节 国家层次谈判格局：不对称条件下的合作	179
一、美国与柬埔寨纺织品服装贸易协议	179
二、美国和约旦自由贸易协议	184
三、美国和智利自由贸易协议	187
本章小结	189
复习思考题	190
应用案例	190

第七章 通过生产守则实施国际劳工标准 (193)

第一节 企业社会责任的发展历程	194
一、赢利至上——20 世纪 50—70 年代	194
二、关注环境——20 世纪 80—90 年代	195
三、社会责任运动兴起——20 世纪 90 年代至今	196
第二节 生产守则概述	199
一、生产守则的定义	199
二、生产守则的行为主体——利益相关者	200
三、生产守则的类型及特点	201
第三节 生产守则实例	206
一、国际自由工联与基本守则	206
二、道德贸易运动与基本守则	207
三、清洁成衣运动	207

四、美国公平劳工协会与工作场所生产守则	207
五、国际玩具工业理事会	208
六、SA 8000	208
本章小结	212
复习思考题	212
应用案例	213

下篇 中国与国际劳工标准

第八章 中国与国际劳工标准 (217)

第一节 中国与国际劳工组织的关系	218
一、中国是国际劳工组织的创始会员国	218
二、中国恢复在国际劳工组织的合法席位	218
第二节 中国实施国际劳工标准的情况	222
一、中国对国际劳工标准的基本态度	222
二、对 1971 年以前与中国有关公约的处理	223
三、中华人民共和国批准和实施国际劳工标准的情况	223
四、适用于香港和澳门特别行政区的国际劳工标准的问题	228
本章小结	230
复习思考题	230

第九章

中国在劳工标准方面与其主要贸易伙伴所发生的纠纷 (231)

第一节 中美、中欧贸易纠纷	232
一、中美贸易纠纷	232
二、中欧贸易纠纷	235
第二节 中国在劳工标准方面与美国和欧盟的分歧	237
一、中国在劳工标准方面与美国和欧盟的分歧案例	237

二、案例分析	239
本章小结	242
复习思考题	243
附录 (245)	
附录一 国际劳工组织章程	245
附录二 国际劳工组织会员国(按地区)统计(截至2007年2月16日)	257
附录三 国际劳工公约和建议书一览表(1919—2006年)	258
附录四 国际劳工组织会员国批准的国际劳工公约统计(截至2007年2月16日)	282
附录五 中华人民共和国批准的国际劳工公约(截至2007年2月16日)	289
附录六 适用于香港特别行政区的国际劳工公约(截至2007年2月16日)	291
附录七 适用于澳门特别行政区的国际劳工公约(截至2007年2月16日)	293
参考文献 (295)	