

中国欧盟农业合作 战略研究

聂凤英 主编

中国农业科学技术出版社

中国欧盟农业合作 战略研究

聂凤英 主编

中国农业科学技术出版社

优、多
，提出
民群众

图书在版编目 (CIP) 数据

中国欧盟农业合作战略研究/聂凤英主编. —北京: 中国农业科学技术出版社, 2007. 12

ISBN 978 - 7 - 80233 - 207 - 2

I. 中… II. 聂… III. 农业经济 - 经济合作 - 研究 - 中国、欧洲联盟 IV. F321.4 F350.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 191697 号

责任编辑 冯凌云

责任校对 贾晓红

出版者 中国农业科学技术出版社
北京市中关村南大街 12 号 邮编: 100081

电 话 (010)68919704(发行部) (010)62150862(编辑室)
(010)68919703(读者服务部)

传 真 (010)62189012

网 址 <http://www.castp.cn>

经 销 者 新华书店北京发行所

印 刷 者 北京华正印刷有限公司

开 本 787 mm × 1 092 mm 1/16

印 张 14.5

字 数 250 千字

版 次 2007 年 12 月第 1 版 2007 年 12 月第 1 次印刷

定 价 68.00 元

◀ 版权所有 · 翻印必究 ▶

本项目得到农业部国际合作司国外调研项目和
农业部软科学项目的资助。

《中国欧盟农业合作战略研究》

编 委 会

- 主 任：李正东
- 副 主 任：白金明 许世卫 姚向君
- 编 委：王凤来 白金明 许世卫 刘中蔚
李正东 孙桂凤 沈立萍 宋 恂
姚向君 赵俊辉 聂凤英 聂 闯
高尚宾 扈大威
- 主 编：聂凤英
- 副 主 编：赵俊辉 高尚宾
- 编写人员：王凤来 王济民 王黎文 左文革
刘继芬 刘中蔚 刘 江 刘洪霞
刘 霞 曲春红 孙桂凤 朱增勇
沈立萍 陈 洁 李 华 宋 恂
苏晓晖 张 龙 张学彪 张银定
张彩云 张 熠 杨小强 侯希闻
胡迎春 赵俊辉 赵 伟 姜梅林
聂凤英 聂 闯 高尚宾 耿建勇
扈大威 黄锦龙 韩 冰 穆迎春

《(农)参(加)单(位)》(中)

参 加 单 位

农业部国际合作司

农业部科技教育司

中国农业科学院

全国农业技术推广服务中心

中国水产科学研究院

中国农业大学

中国国际问题研究所

李 辛 : 主 编

王 凤 王 : 主 编

王 凤 王 : 委 员

李 辛 : 委 员

王 凤 王 : 委 员

王 凤 王 : 委 员

王 凤 王 : 委 员

王 凤 王 : 委 员

王 凤 王 : 委 员

王 凤 王

王 凤 王

王 凤 王

王 凤 王 : 委 员

王 凤 王

王 凤 王

王 凤 王

王 凤 王 : 委 员

王 凤 王

王 凤 王

王 凤 王

王 凤 王 : 委 员

王 凤 王

王 凤 王

王 凤 王

王 凤 王 : 委 员

王 凤 王

王 凤 王

王 凤 王

王 凤 王 : 委 员

王 凤 王

王 凤 王

王 凤 王

王 凤 王 : 委 员

王 凤 王

王 凤 王

王 凤 王

王 凤 王 : 委 员

王 凤 王

王 凤 王

王 凤 王

王 凤 王 : 委 员

王 凤 王

王 凤 王

王 凤 王

序

积极发展现代农业，走中国特色农业现代化道路，是科学发展观在农业和农村工作中的具体运用和落实，是社会主义新农村建设的首要任务，是保障粮食稳定发展、农民持续增收的根本途径，是实现农业可持续发展的必由之路。加强农业国际合作与交流，充分利用国际国内两种资源，是推进我国农业科技进步、促进现代农业发展的重要途径之一。

欧盟是世界最大的区域经济一体化集团，有很强的经济和科技实力。欧盟各国在农业生产、乡村发展、生态环境保护、食品质量和生物能源开发等方面积累了丰富的经验。广泛了解欧盟农业和农村经济发展的现状和特点，学习和借鉴其先进的农业技术和管理经验，对促进我国农业和农村经济的发展具有非常重要的现实意义。

《中国欧盟农业合作战略研究》从欧盟农业基本情况和共同农业政策入手，从行业角度分别对种植业、畜牧兽医和渔业的生产与贸易，制度与技术特点进行研究，分析了我国与欧盟国家不同行业的比较优势。并就全球面临的热点问题，重点对欧盟国家农业和农村发展有特色的领域，如食品安全、生物能源和乡村发展等做了系统介绍。在回顾和总结中欧农业合作的基础上，提出了中欧农业合作的重点、方式和机制等，并提出了加强我国与欧盟农业合作的政策建议。

《中国欧盟农业合作战略研究》在农业部有关司局、中国农业科学院、中国水产科学研究院、全国农业技术推广服务中心、中国国际问题研究所和中国农业大学的专家们通过近两年的努力，在开



展大量调查研究的基础上写成的，是我国与欧盟国家开展农业合作的重要研究成果之一，希望对有关人员了解欧盟国家农业，开展务实合作提供指导和帮助。

在《中国欧盟农业合作战略研究》出版之际，为之序。

中华人民共和国农业部副部长

牛 田

二〇〇七年十二月十一日

目 录

序	(1)
第一章 欧盟农业概述	(1)
一、欧盟在世界经济中的地位	(1)
(一) 欧盟概况	(1)
(二) 欧盟的经济与农业	(1)
(三) 欧盟和中国的经济贸易合作	(2)
二、欧盟的农业资源	(3)
(一) 自然资源	(3)
(二) 社会经济资源	(5)
三、欧盟的农产品对外贸易	(9)
(一) 欧盟农产品对外贸易方面的特点	(9)
(二) 欧盟农产品贸易促进项目介绍	(11)
四、欧盟的农产品消费分析	(13)
(一) 欧盟农产品的消费现状	(13)
(二) 欧盟农产品的消费趋势	(13)
第二章 欧盟共同农业政策	(16)
一、共同农业政策的制定及经济背景	(16)
(一) 制定共同农业政策的客观必然性	(17)
(二) 制定过程中的主要矛盾及其解决	(19)
二、共同农业政策的主要内容和实施情况	(21)
(一) 《罗马条约》为共同农业政策确定的目标	(21)
(二) 共同农业政策的三条原则	(21)
(三) 共同农业政策的运行机制	(22)
(四) 实施效果	(27)
三、共同农业政策调整和改革	(29)
(一) 20世纪90年代以前的共同农业政策改革	(29)
(二) 20世纪90年代以后的共同农业政策改革	(30)



四、欧盟共同农业政策的决策机制	(41)
(一) 欧盟主要机构及决策程序	(41)
(二) 农业委员会——共同农业政策的工具	(46)
五、影响共同农业政策的主要利益集团	(50)
(一) COPA 的设立与发展	(50)
(二) 欧盟农业组织专门委员会的组织架构及决策程序	(51)
(三) COPA 与欧盟机构的关系	(52)
第三章 欧盟种植业	(54)
一、欧盟种植业的基本情况	(54)
(一) 种植业的管理	(54)
(二) 欧盟国家种植业经营的主要方式	(54)
(三) 主要作物种植情况	(56)
二、欧盟种植业产业结构	(59)
(一) 种植业产业结构现状	(59)
(二) 种植业产业结构的调整和演变	(59)
(三) 典型国家的种植业结构	(60)
三、种植业生产的特点	(62)
(一) 因地制宜, 农业区域化优势明显	(62)
(二) 装备先进, 农业劳动生产率较高	(62)
(三) 推广培训, 造就高素质农民	(62)
(四) 产业延伸, 农业生产社会化	(63)
(五) 注重品质, 生产过程与产品质量标准化	(63)
(六) 生态环保, 大力发展有机农业	(63)
四、种植业科技开发与应用	(64)
(一) 作物品种的开发与推广	(64)
(二) 土壤管理、新型肥料和节水灌溉技术的研发	(65)
(三) 植物保护	(65)
五、欧盟国家主要种植业产品贸易	(66)
(一) 种植业产品贸易基本情况	(66)
(二) 种植业产品流通及贸易方式	(70)
六、中国与欧盟国家种植业行业优劣势比较	(71)
(一) 中国与欧盟国家种植业产品优劣比较	(71)
(二) 中国与欧盟国家农产品国际贸易现状与互补情况	(75)



第四章 欧盟畜牧业	(80)
一、欧盟国家畜牧业基本情况	(80)
(一) 欧盟动物产品生产基本情况	(80)
(二) 欧盟动物产品贸易基本情况	(81)
二、欧盟国家动物饲料基本情况	(83)
(一) 欧盟饲料安全技术	(83)
(二) 动物营养与饲料新技术	(84)
三、欧盟国家动物健康与兽医基本情况	(86)
(一) 动物防疫体系	(86)
(二) 重大动物疫病的监测、控制和扑灭	(86)
(三) 兽医管理体系	(87)
四、欧盟国家畜牧业法律法规	(88)
(一) 畜牧业法律法规制订	(88)
(二) 人工授精有关法规	(88)
(三) 种畜贸易有关法规	(89)
(四) 畜禽屠宰有关法规	(89)
(五) 动物福利有关法规	(90)
(六) 畜牧业卫生有关法规	(90)
五、欧盟动物资源管理和生产技术优势	(90)
(一) 欧盟动物资源管理	(90)
(二) 欧盟动物生产先进技术特点	(93)
(三) 中国与欧盟国家畜牧行业合作重点	(100)
第五章 欧盟渔业	(105)
一、欧盟渔业行业情况	(105)
(一) 欧盟渔业自然资源概况	(105)
(二) 欧盟渔业产业	(106)
二、欧盟渔业行业管理	(111)
(一) 管理机构和组织	(111)
(二) 部分国家渔业管理机构设置情况	(111)
(三) 欧盟渔业相关法规和标准	(112)
(四) 欧盟水产品追溯计划	(118)
三、欧盟共同渔业政策	(120)
(一) 欧盟共同渔业政策 (CFP)	(120)



(二) 最大可捕限量及其配额管理制度	(123)
四、欧盟水产品贸易	(125)
五、欧盟渔业科学研究与应用	(128)
(一) 欧盟渔业主要科研机构介绍	(128)
(二) 欧盟渔业科技应用情况	(131)
(三) 欧盟渔业先进技术介绍	(131)
六、中国与欧盟国家渔业行业优劣势比较	(132)
(一) 中国与欧盟水产品安全卫生标准、技术法规总体对比	(132)
(二) 中国与欧盟水产品卫生安全指标限量对比分析	(135)
(三) 中国与欧盟国家渔业国际贸易现状与互补情况	(138)
(四) 中国与欧盟国家渔业合作重点	(140)
第六章 欧盟食品安全	(145)
一、欧盟食品安全管理体系	(145)
(一) 欧盟食品安全管理机构与职能	(145)
(二) 欧盟食品安全管理体系特点	(146)
(三) 欧盟食品安全管理体系的发展趋势	(147)
二、食品安全可追溯与快速反应系统	(147)
(一) 食品安全可追溯系统	(147)
(二) 突发事件应急反应系统	(149)
三、欧盟食品安全风险预警系统	(151)
(一) 欧盟食品安全预警系统建立的法律基础	(151)
(二) 信息快速交换程序	(151)
(三) 快速预警系统的信息交流方式	(152)
(四) 与第三国沟通	(153)
(五) 欧盟食品预警系统的改进	(153)
(六) 食品安全沟通网络的基本原则	(154)
四、欧盟食品安全体系对我国的启示与建议	(155)
(一) 欧盟食品安全体系对我国的启示	(155)
(二) 政策建议	(157)
第七章 欧盟生物质能源	(161)
一、农村生物质能源概况	(161)
二、欧盟主要国家发展生物质能源的做法	(162)
(一) 德国	(162)



(二) 英国	(164)
(三) 芬兰	(166)
三、欧盟发展生物质能源的经验与启示	(168)
(一) 制定政策法规, 强制性引导消费	(168)
(二) 制定经济激励政策, 鼓励生物质燃油的生产	(168)
(三) 加大对一些关键技术研究的投入, 解决技术瓶颈问题, 降低投资和 使用成本	(169)
(四) 培育和选定能源作物的优势品种, 扩大能源作物的种植面积	(169)
(五) 处理好土地利用、能源生产和农民收益的关系	(169)
(六) 积极参与欧盟生物质能源技术的交流与合作	(170)
第八章 欧盟乡村发展	(171)
一、乡村发展的有关历史背景	(171)
二、各国乡村发展的主要做法	(172)
(一) 加强乡村基础设施建设, 为乡村发展打下坚实的基础	(172)
(二) 保护乡村环境, 促进乡村可持续发展	(173)
(三) 教育、培训农民, 为乡村发展提供高素质的人力资本	(175)
(四) 制定乡村发展规划, 推动乡村协调发展	(176)
(五) 扶持农民合作组织, 繁荣乡村经济	(177)
(六) 实行补贴制度, 促进生产发展, 稳定农民收入	(178)
三、欧盟国家乡村发展的特点和发展趋势	(178)
(一) 保护环境, 实现乡村可持续发展是未来乡村发展的主要趋势	(178)
(二) 充分应用信息技术是未来乡村发展的主要特点	(179)
(三) 完善乡村社会保障体系, 改善乡村居民的生活条件是未来乡村发展的重点	(180)
(四) 调节乡村劳动力转移, 促进乡村经济稳定发展	(181)
四、欧盟乡村发展的启示	(182)
(一) 建设新乡村需要政府的大力投入	(182)
(二) 多渠道筹资, 加强基础设施建设	(182)
(三) 重视农业立法	(182)



(四) 大力投资农业技术和乡村教育	(183)
(五) 促进乡村合作经济组织的发展	(183)
(六) 完善乡村社会保障体系	(183)
第九章 中国与欧盟农业合作战略	(185)
一、中国—欧盟农业合作现状	(185)
(一) 政府间合作机制	(185)
(二) 经济贸易合作	(187)
(三) 农业科技合作	(192)
(四) 农业援助与合作	(196)
(五) 农业人才交流	(201)
(六) 农产品贸易促进	(202)
(七) 农业国际事务	(203)
二、中国—欧盟农业合作的主要特点	(203)
(一) 政府在农业合作中起到了重要的推动作用	(203)
(二) 中国—欧盟发展援助框架下的农业合作是中欧之间农业合作的重要方式	(203)
(三) 中国与欧盟在贸易、投资和技术转让领域的合作逐步加深	(204)
(四) 欧盟东扩为中国与欧盟的农业经贸关系带来了更大的发展空间	(204)
(五) 中国与欧盟农业合作潜力大	(205)
(六) 良好的国际环境为中国与欧盟经贸关系的发展提供了有利的平台	(205)
(七) 加入 WTO 后我国加快国内市场的开放将为中国与欧盟经贸关系的发展带来前所未有的契机	(205)
(八) 中国与欧盟经贸关系的互补性大于竞争性	(206)
三、中国—欧盟农业合作指导思想和原则	(206)
(一) 中国—欧盟农业合作的指导思想	(207)
(二) 中国—欧盟农业合作的基本原则	(207)
四、中国—欧盟农业合作重点领域	(208)
(一) 中国与欧盟国家种植业行业合作重点	(208)
(二) 中国与欧盟国家畜牧行业合作重点	(209)
(三) 中国与欧盟国家渔业行业合作重点	(211)

(四) 中国与欧盟国家生态农业合作重点	(212)
(五) 中国与欧盟国家农业机械合作重点	(212)
(六) 中国与欧盟国家农业和农村改革合作重点	(213)
(七) 中国与欧盟国家农业信息共享合作重点	(213)
五、加强中国—欧盟农业合作战略对策	(214)
(一) 充分利用现有政府间农业合作机制, 推动农业合作	(214)
(二) 促进农产品贸易	(214)
(三) 积极争取外国政府无偿援助项目	(214)
(四) 加强科技交流	(214)
(五) 加强人员交流	(214)
(六) 积极开展热点和重要问题的研究, 做好基础性研究工作	(214)

第一章 欧盟农业概述

一、欧盟在世界经济中的地位

(一) 欧盟概况

欧洲联盟 (European Union) 简称欧盟, 目前共有 25 个国家。欧盟的前身是“欧洲共同体” (European Communities), 简称欧共体 (EC)。1952 年 1 月 1 日法国、德国、意大利、荷兰、比利时和卢森堡 6 国组建了欧洲煤钢共同体, 1958 年又建立了欧洲经济共同体和欧洲原子能共同体。1965 年 4 月 6 日国签署了布鲁塞尔条约, 将上述 3 个共同体机构融为一体, 统称欧洲共同体。之后, 欧共体先后完成 5 次扩大: 1973 年, 英国、丹麦、爱尔兰加入欧共体; 1981 年 1 月 1 日, 希腊加入欧共体; 1986 年 1 月 1 日, 葡萄牙和西班牙加入欧共体; 1995 年 1 月 1 日, 奥地利、瑞典、芬兰加入欧盟; 2004 年 5 月 1 日, 塞浦路斯、爱沙尼亚、匈牙利、拉脱维亚、立陶宛、马耳他、波兰、斯洛伐克、斯洛文尼亚和捷克 10 个国家成为欧盟正式成员国。

欧盟是一个具有“超国家”性质的组织, 既有国际组织的属性, 又有某些邦联的特征。它的宗旨是“通过建立无内部边界的空间, 加强经济、社会的协调发展, 建立最终实行统一货币的经济货币联盟, 促进成员国经济和社会的均衡发展”, “通过实行共同外交和安全政策, 在国际舞台上弘扬联盟的个性”。历经半个多世纪的发展, 欧盟已成为当今世界一体化程度最高、综合实力雄厚的国家联合体, 在地区和国际事务中发挥越来越重要的作用, 是世界上一支重要力量。

(二) 欧盟的经济与农业

欧盟是目前世界上最大的经济贸易集团。其在战后崛起并拥有日趋强大的经济政治实力, 与美国和日本在世界经济格局中形成了鼎足之势。欧洲一体化进程极大地消除了各成员国地域分割与资源禀赋残缺所带来的不便, 有效地降低了资源对外依赖的风险。欧元自问世以来对国际货币体系的影响力逐步显现出来, 使欧盟在世界经济中的地位得到进一步提升。同时欧盟东扩进一步强化



了欧盟在世界经济中的地位。

2004年,欧盟扩大为25国,总面积达到398万平方公里,占全球面积的2.97%;总人口4.55亿,占全世界人口的7.23%,市场规模超过美国、墨西哥和加拿大的总和;2004年国内生产总值12.66万亿美元,占全球的30.95%。根据世界银行对国家分类的划分标准(高中等收入国家:人均国民总收入3256~10065美元;高收入国家:人均国民总收入在10066美元以上),欧盟25国中,高中等收入国家7个,其余18个为高收入国家。欧盟是目前世界上最大的、经济一体化程度最高的组织,也是世界第一大贸易集团,在世界货物和服务贸易中占有重要地位。另外,欧盟也是最大的资本输出和输入集团,最大的对外援助提供者。其对外贸易额占世界贸易总额的20%,扩大后的欧盟已成为中国第一大贸易伙伴,同时也是中国第四大外资来源地,中国则是欧盟第二大贸易伙伴(仅次于美国)。

在农业生产方面,欧盟25国中,2005年农业GDP超过百亿美元的国家有7个,分别是:法国560亿美元,意大利450亿美元,西班牙330亿美元,德国320亿美元,英国210亿美元,荷兰170亿美元,希腊150亿美元。欧盟国家在谷物、畜牧产品和水果生产方面比较发达,根据联合国粮农组织(FAO)的统计,2005年,欧盟谷物总产量为2.93亿吨,占全球总产量的12.91%,其中小麦、玉米、稻米的产量分别占全球总产量的22.12%、7.84%和0.47%;杂粮(主要包括玉米、大麦、高粱、燕麦和小米等)产量1.49亿吨,占全球总产量的14.23%;奶类总产量1.55亿吨,肉类总产量4265.01万吨,分别占全球总产量的22.87%和16.58%;水果总产量6537.08万吨,占全球总量的12.99%。

农产品贸易方面,欧盟25国内部贸易和外部贸易均占重要地位,以内部贸易为主。据FAO的统计,扣除内部贸易额后,2004年欧盟25国农产品进出口贸易总额为1521.1亿美元,其中进口780.53亿美元,出口740.57亿美元,是世界第一大农产品贸易集团,在世界农产品贸易市场上占举足轻重的地位。2004年欧盟主要农产品的贸易额为(扣除内部贸易额):谷物进口30.52亿美元,出口26.52亿美元;肉类进口44.62亿美元,出口47.88亿美元;水果(不含瓜类)进口85.30亿美元,出口13.60亿美元;食糖进口14.75亿美元,出口10.06亿美元;奶类进口1.35亿美元,出口29.38亿美元。

(三) 欧盟和中国的经济贸易合作

目前,欧盟是中国第一大贸易伙伴。欧盟从发展中国家的进口等于美国、