

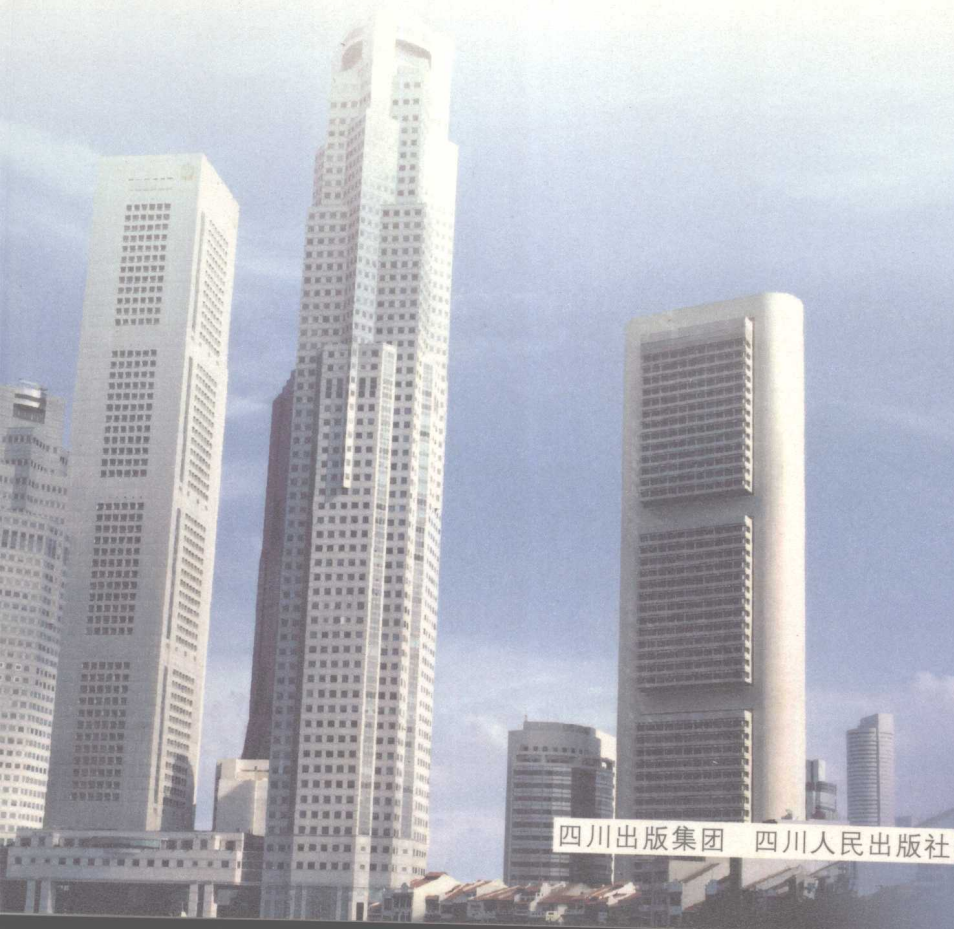
成

都

刘兴全 等著

CHENGDU CHENGSHI ZIBEN YANJIU

城市资本研究



四川出版集团 四川人民出版社

成都

城市资本研究

CHENGDU CHENGSHI ZIBEN YANJIU

刘兴全 等著

四川出版集团 四川人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

成都城市资本研究/刘兴全等著. —成都: 四川人民出版社, 2007. 10
ISBN 978-7-220-07470-7

I. 成… II. 刘… III. 城市经济—研究—成都市
IV. F299.288.11

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 159801 号

CHENGDU CHENGSHI ZIBEN YANJIU

成都城市资本研究

刘兴全 等著

责任编辑
封面设计
技术设计
责任校对
责任印制

谢 雪
经典记忆
古 蓉
蓝 海
李 剑 孔凌凌

出版发行
网 址

四川出版集团 (成都槐树街 2 号)
四川人民出版社
[http: //www. scpph. com](http://www.scpph.com)
[http: //www. booksss. com. cn](http://www.booksss.com.cn)
E-mail: [scrmcbf@mail. sc. cninfo. net](mailto:scrmcbf@mail.sc.cninfo.net)

发行部业务电话
防盗版举报电话

(028) 86259459 86259455
(028) 86259524

照 排
印 刷
成品尺寸
印 张
字 数
版 次
印 次
书 号
定 价

成都华宇电子制印有限公司
四川嘉创印务有限责任公司
146mm×208mm
7. 5
150 千
2007 年 10 月第 1 版
2007 年 10 月第 1 次
ISBN 978-7-220-07470-7
18. 00 元

■ 版权所有·侵权必究

本书若出现印装质量问题, 请与我社发行部联系调换
电话: (028) 86259624

序

刘从政

成都是一座具有悠远而辉煌之古典文明的历史文化名城，也是中国大西南地区一座特大的中心城市。

作为享誉中外的历史文化名城，成都是四川省及大西南地区的政治中心、商贸重镇、物资集散枢纽和文化中心。在政治上，以成都为中心的蜀地历来是中央王朝“安邦治国平天下”的战略要地：秦得巴蜀之富饶物产而助其剪灭了战国六雄，完成了“千古一帝”的统一大业；汉高祖刘邦凭借蜀地源源不断的兵员、物质供给，而在楚汉之战中击败项羽，一统天下；三国时，刘备与诸葛亮等人凭借蜀地的物产富饶与险峭地形，力抗曹魏、孙吴，形成了三强鼎立之势；南宋四川守军固守蜀境诸山城寨，力抗蒙古铁骑……在经济上，成都所位居的川西平原以其气候温润、山川秀丽、河渠纵横、物产丰饶、人杰地灵和著名的都江堰水利灌溉工程而显示出得天独厚的经济地理优势。“九天开出一成都，万户千门入画图”，唐代大诗人李白的这句诗，通过对古代成都城市的形象描绘，使我们仿佛看到了古代成都作为南方丝绸之路起点之城和西南地区商贸物资集散中心的富丽繁荣景象

.....

作为中国大西南地区重要的特大中心城市，成都在当今

汹涌澎湃的改革开放与现代化浪潮中又展现出勇于与时俱进，不断开拓创新，奋力锐意进取的蓬勃朝气与无限活力。从20世纪80年代改革开放初期，党中央、国务院将成都规划确定为中国西南地区的科技中心、商贸中心、金融中心和交通枢纽、通信枢纽（习惯上称为“三中心两枢纽”）以来，成都即在党和国家的关怀与领导下，经济持续高速发展，社会事业全面进步，城市基础设施不断完善，城市面貌日新月异，城市化进程不断跨上新台阶。特别是进入21世纪后，中共成都市委、市政府坚决贯彻执行党的十六大精神，在统筹城乡经济社会发展，推进城乡一体化建设进程中，紧紧围绕“三个集中”（即：工业向工业园区集中，农用地向规模经营集中和农民向城镇集中）和打造中国中西部地区“创业环境最优、人居环境最佳、综合竞争力最强”的现代特大中心城市这一战略目标，坚持走城乡统筹、“四位一体”、科学发展之路，先后制定和实施了一系列积极推进成都经济社会健康持续发展的政策措施，使成都城市的现代化建设取得了令人瞩目的成就，开创了城乡同发展、共繁荣的局面。

相关的统计资料显示：2006年，成都市全市户籍人口为1103万人；实现地区生产总值2750亿元，比上年增长13.8%。其中，第一产业实现增加值193.4亿元，第二产业实现增加值1213亿元，第三产业实现增加值1343.6亿元，第一、第二、第三产业比例关系为7:44.1:48.2^①。此外，自2003年以来，成都市的经济总量即在全国15个副省级城市中居第4位，居西部省会城市的第1位。在2004年中国市

① 参见成都市统计局：《成都市2006年国民经济和社会发展统计公报》，2007年3月19日《成都日报》。

长协会推出的中国内地城市排行榜上，成都市排在全国第9位，居于西部城市的首位。在投资环境方面，成都市自1993年被评为中国投资硬环境40优城市之一以后，又于2003年被台湾电子工业协会评为中国大陆“极力推荐投资十佳城市”之一，为西部大城市中唯一榜上有名者。2006年12月，上海美国商会发布的《2006年度中国商业报告》显示，成都已经成为目前在华投资的美国企业谋求发展的首选二线城市，排名在重庆、南京、武汉、杭州、大连、深圳、西安之前。又据中国城市竞争力研究会公布的“2006年中国城市竞争力排行榜”，成都在“中国十佳宜居城市”中排名第一。在中国社会科学院发布的2006年《城市竞争力蓝皮书：中国城市竞争力报告No.4》中，成都不仅在综合实力排名上雄居中西部城市首位；而且在产业竞争力、生活环境竞争力、创新环境竞争力、商务环境竞争力等主要指标方面，均排在内地城市的前10名以内。在改进城市生态环境和塑造城市形象方面，成都继20世纪90年代大规模改造旧城区、整治府南河而荣获“联合国人居奖”以来，又先后进行了整治沙河、兴建“四大湖”、营造城市森林等进一步优化和美化城市生态环境的工程，并相继被评为国家环保模范城市、国家园林城市、中国最佳旅游城市、森林城市^①。

由此可见，当今的成都，既具备现代大都市经济蓬勃发展、社会繁荣昌盛的盎然生机，也极具适宜人居的城市生态环境优势：气候温和，适宜居住；自然资源，全国闻名；历史文化，底蕴深厚；美食文化，名扬天下；娱乐休闲，无城

^① 成都传媒集团深度报道课题组：《城市经营，实现资源市场化配置之路》，2007年3月27日《成都商报》。

能比……这些既是成都历史文化与现代化建设成就的结晶，又是未来成都吸引人才、聚集人气、招商引资的潜在资源，是未来成都实现科学而可持续发展的宝贵财富。

但另一方面我们也要清醒地看到：

· 一是我们正处在一个竞争日趋激烈的时代。迅猛发展的信息技术革命，异军突起的生命基因工程，汹涌澎湃的全球化浪潮等在给世界各国、各地区带来重大而深刻的经济发展和社会变革的同时，也使得国与国之间、地区与地区之间，在吸引和争夺人才、资金、先进技术、新兴产业以促进本区域经济发展和社会进步方面的竞争，已呈白热化态势。而在这为推进区域经济发展和社会进步所展开的人才、资金、技术、产业等发展资源的激烈竞争中，城市作为区域经济社会发展的核心，作为拉动区域经济发展与社会进步的重要的增长极与动力源，必将发挥至为关键的作用。对此，有学者敏锐地指出：“21世纪，国家之间的竞争将突出地表现为城市层面的竞争，中国参与全球竞争将在很大程度上取决于中国能否建设起一批具有全球竞争力的城市和城市圈；21世纪，企业的发展和竞争更趋全球化、跨国化，跨国公司的作用和影响力将主要通过城市的全球性来实现，城市更将成为企业竞争优势的重要源泉；21世纪，人类的生存与发展竞争将更为全面而复杂，城市越来越成为市民力量的主要源泉，人们只能从更具竞争力的城市中获取更自由的发展机会，享受更充分的福利价值。”^①直言之，21世纪的城市，不仅仅是推进地区经济发展与社会进步的发动机和增长极，也是吸引人

① 崔卫华：《城市经营——中国城市经济问题研究的新视角》，第2页，东北财经大学出版社2005年版。

才、资金、产业集聚和提升区域竞争力与竞争优势的重要内核。培育和增强城市尤其是中心城市的竞争力和竞争优势，已成为城市及地区领导者的重要责任，成为城市现代化建设的重要内容与关键环节。

二是当前也正是中国以城市化为主体的社会主义现代化建设事业发展的关键时期。首先，党的十六大提出的在 21 世纪头 20 年内我国将实现全面小康社会的宏伟战略目标，对于推进当前我国社会主义现代化建设事业，对于以科学发展观为指导构建和谐社会，以切实保证使最大多数人民群众能够享受到改革开放的丰硕成果，具有十分重要、积极而重大的战略意义。在实现这一伟大战略目标的奋斗进程中，城市将发挥人口聚集、物流集散，推进经济发展和社会进步的增长极与聚焦点的重要作用。在此形势下，各地区都从积极贯彻落实党的十六大所提出的统筹城乡经济社会发展的战略方针出发，以科学发展观为指导，以推进城乡一体化为抓手，以社会主义新农村建设为机遇，将推进城市化进程与切实解决“三农”问题有机结合起来，努力探索以城带乡、以工促农、城乡互动、协调发展的和谐社会建设道路，从而推动着我国的城市化建设正从传统的城乡分离向着城乡融合、城乡一体的方向前进。其次，在工业化、农业产业化和现代信息技术革命以及经济全球化浪潮的冲击下，城市因产业集聚、产业集群效应和大量人口尤其是劳动者从农业向非农产业的经济活动方式转变，从农村向城市的空间转移，而推动着新兴城镇的大量兴起和既有城市建设规模与市政现代化水平的迅速提升，出现了世界银行在《2020 年的中国》的报告中所提出的：“当前的中国正在经历两个转变，即从指令性经济向市场经济转变和从农村、农业社会向城市、工业社会

的转变”的发展趋势。再次，面对当前中国各地区间经济社会发展水平及其差距的日益扩大和日趋明显，面对日趋激烈的市场经济竞争和区域经济社会发展竞争的新形势，国内各省区特别是大中城市的党委、政府皆已清醒地认识到城市作为区域经济进步与社会发展的增长极和动力源，作为提升区域竞争力的关键要素，必将在区域经济发展和进步中发挥至关重要的作用。

置身于这样的时代环境，如何更加充分而有效地发挥城市既有资源及其潜在优势，以增强城市的吸引力，提升城市的竞争力，培育和扩大城市的竞争优势，以吸引更多的人才、资金、企业来城市投资、置业和发展，形成彼此间的良性互动及“双赢”甚至多赢的格局，已成为上至各级党委、政府，下至企业甚至于普通市民群众关注的热点话题，同时也成为时代赋予理论工作者的一个极具理论价值和现实意义的重大课题。认真探讨和解答这一课题，亦成为理论工作者义不容辞的社会责任和历史使命。

2007年6月9日，成都获准设立“全国统筹城乡综合配套改革试验区”，这是党中央国务院对成都以往实践的高度肯定。新的起点，新的征程，当前成都正高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，全面贯彻落实科学发展观，牢牢把握“坚持科学发展，构建和谐成都”这一主题，以改革开放、科技进步和人才开发为动力，深入实施城乡统筹、“四位一体”科学发展总战略，扎实推进“三个集中”和“三大工程”，努力实现工业新跨越，开拓现代农业新局面，争创服务业新优势，为全面推进社会主义经济、政治、文化、社会建设和党的建设，开创成都建设新局面而努力奋斗。

实现这一宏伟战略目标，需要我们高瞻远瞩，居安思

危，以“百尺竿头，更进一步”的远大目光，通过冷静的思考和严厉的自我审视，在看到成都的现代化建设事业与城乡一体化进程所取得的令人瞩目成绩的同时，进一步探索和寻找成都实现可持续发展的资源优势、竞争优势等，为成都的进一步发展，寻找到强有力的战略支撑点，探寻到可转化为城市发展资本的城市资源及其优势。

那么，当前的成都，究竟已经具备了哪些竞争优势？还有哪些可以转化为城市发展资本的潜在的城市资源优势？对此，关心成都发展和城市化进程的有识之士，已作了诸多精彩的概括：

“成都是一座来了就不想离开的城市。”（成都对于外来人口安居置业具有的强大吸引力）

“成都是中国最具有经济活力的城市之一。”（成都未来巨大的经济发展潜力）

“成都是中国最佳人居城市。”（成都的居住与生活状态优势）

“成都是中国最佳旅游城市。”（对成都丰富的旅游资源和优秀的旅游环境的高度评价和充分肯定）

“成都是中国最好吃的美食城市。”（成都的饮食文化名扬天下）

.....

由此我们可以看到：成都作为四川省会，作为中国西部地区现代化程度甚高的特大中心城市，作为著名的历史文化名城，确已形成并拥有许多吸引海内外人才、资本、企业来此安居、置业、发展的优质城市资源。

本书从开展和繁荣“成都学”研究的愿望出发，借助系统方法和哲学思维，在全面、深刻把握现代城市以及城市化

本质的基础上，在充分挖掘成都城市丰厚而潜在的现实和历史人文资源的基础上，根据发展经济学资源转化为资本和城市资源转化为城市发展资本的思路，对成都资本问题作了较全面、系统、深入的研讨，以期能够抛砖引玉，引起更多关心成都未来发展前景的有识之士的重视和思考，大家都来认识、探索和发掘成都所拥有的可以转化为城市发展资本的优质资源，共同为成都未来的美好发展集思广益，群策群力，提出更多、更好、更深入的思考和对策性建议，使成都能够在当前中国方兴未艾的城市化进程中，更充分地利用其特大中心城市强大的人口、经济、技术的聚集与扩散能力，为推进四川甚至大西南地区的城市化进程和现代化建设事业发挥更加重要的增长极作用，为实现中共四川省第九次党代会提出的“坚持科学发展，建设和谐四川”这一战略目标，作出更多、更大的贡献。

目 录

序	刘从政 / 1	281
第一章 城市资本理论		041
004	一、城市资本理论的提出	041
008	二、城市化：城市资本理论的时代背景	
023	三、资本：城市资本理论的理论内核	
029	四、城市资本理论的若干重要理论依据	
第二章 成都的区位资本		044
044	一、城市区位资本理论	044
050	二、成都的地理区位及其特征	
052	三、成都的区位资本及其优势	
第三章 成都的生态环境资本		074
074	一、城市生态环境与城市现代化建设的互动关系	
085	二、成都的自然生态环境概况	
089	三、成都城市的水资源优势	
098	四、进一步发展成都城市生态环境资源优势的建议	

第四章 成都的产业资本

- | | |
|-----|-----------------------|
| 106 | 一、城市产业资本的一般理论 |
| 112 | 二、成都产业资本的发展及主要特点 |
| 123 | 三、成都城市的产业资本优势 |
| 128 | 四、培育和发展成都城市产业资本的对策性建议 |

第五章 成都的历史文化资本

- | | |
|-----|--------------------|
| 135 | 一、文化在城市现代化建设中的重要作用 |
| 137 | 二、成都的历史文化资本 |
| 146 | 三、成都历史文化资本的主要特征 |
| 159 | 四、历史文化背景下的当代成都乡村旅游 |
| 166 | 五、成都历史文化资本的开发利用 |

第六章 成都城市的人力资本

- | | |
|-----|----------------------------|
| 170 | 一、成都的人口与劳动力资源状况 |
| 175 | 二、成都人才资源状况及其特征 |
| 179 | 三、成都的文化教育事业与人才培养现状 |
| 181 | 四、当前成都人才资源发展及转化为人才资本所面临的问题 |
| 185 | 五、当前成都人才资源开发及转化为人才资本的对策 |

第七章 成都的城市形象资本

- | | |
|-----|---------------------|
| 191 | 一、城市形象宣传在城市竞争中的战略意义 |
| 200 | 二、成都城市形象资本的特征 |

第一章 城市资本理论

城市资本理论

经济全球化的日益加速，正在给世界各国及国内各地区、各城市的经济活动与生活方式带来重大而深刻的巨变。城市化^①，则是这一令人眼花缭乱且具有深刻历史意义的巨变中，最显著而颇引世人瞩目的重要的时代特征。置身于全球化浪潮中的中国，自然也概莫能外。“当前的中国正在经历两个转变，即从指令性经济向市场经济转变和从农村、农业社会向城市、工业社会的转变。”^② 世界银行在《2020年的中国》报告中的这一论断，明确地启示我们：城市的现代化和城市化进程，作为人类文明与社会生产力进步的重大标志，作为人类社会分工进一步发展和深化的

第一章

城市资本理论

① 关于城市化的内涵，海内外学者曾提出了许多堪称纷纭复杂、莫衷一是的界说，此不赘引。我们认为，当前人类文明前进中所面临的“城市化”问题，应当包含原有大中城市的现代化和新兴中小城镇的建设这样两层意思。

② 世界银行：《2020年的中国》，第1页，中国财政经济出版社1997年版。

结果，正在以大量农村人口尤其是农业劳动者从种植、养殖等传统农业生产领域向着工业、服务业等现代非农产业的逐渐转移，从散居于农村向着城市聚集的空间转移等形式，以中小城镇的大量蓬勃兴起和中心城市的不断崛起且城市规模日益扩大之趋势，强烈地影响和改变着我们的学习、工作、生产与生活的经济社会环境，在为我们遵循党的“十六大”所提出的科学发展观和统筹城乡经济社会全面发展的指示，推进城乡一体化进程和中心城市的现代化建设提供着千载难逢的重大发展机遇，为我们全面建设小康社会提供着新的发展战略支撑点的同时，也提出了在当前的城市化进程中，如何科学地把握现代城市的特质，并进而运用现代经济学理论和市场化、资本化的手段，来实现效益最大化地经营和发展城市的问题。

从当前国内外城市现代化与城市化进程的理论与实践来看，目前正在蓬勃开展的城市化并不等同于历史上曾经发生过的城市化。在形式上，当前的城市化并不仅仅是现代城市在地理空间上的简单扩展，或者在城市建设中简单地用混凝土浇筑起林立的高楼和宽阔的水泥大道，而应当是基于城市功能节点及节点间的物流、人流、资金流、技术流、信息流等的有机组合以及系统工程的现代化建设。同时，作为世界上最大的发展中国家，当代中国在全球化背景下所展开的城市化和城乡一体化进程，还有一个城市如何从传统的资源型向资本型，从传统的行政功能型向经济功能型，从传统的政府行政管理型向市场服务型转化、变革、适应的历史过程。这就意味着：在当前从传统城

市向现代城市的剧烈转型及其进程中，我们的城市必须要应对下面两大挑战：

一是信息时代全球化浪潮的挑战。当前正汹涌澎湃的全球化浪潮，是 21 世纪人类文明的一大进步，也是所有国家、地区所无法回避且必须正视和面对的现实。故面对着全球化浪潮的汹涌而来，我们的城市不论赞成与否，都必须朝着“国际化城市”或“国际化大都市”这一宏伟的发展目标奋进。当然，如果是仅仅着眼于对外开放这一层面而言，在现代交通通信技术极其发达的条件下，像成都这样的特大中心城市想要吸引海内外的注意，想要获得更多的国际交往如外国人、外国企业来蓉旅游、发展，或许并非一件太困难的事情，但要想在与其他海内外城市的经贸、文化及社会交往中，做到有来有往，进出平衡，持续发展，要想实现城市资源要素配置、市场整合和产业衔接的科学合理，进而不断增强成都城市的国际吸引力和区域竞争实力，也许就需要作一些必要的理论思考。

二是经济社会转型时期的市场化挑战。在当前社会主义市场经济不断发展、完善的时代条件下，我国城市以及市政公共基础设施的建设、维护及其体制改革，必然会既是一种社会公共投资，同时也是一项可供市场化运营的前景可观的重要经济产业，是可以借助“市场化”改革和按照市场经济理论来运作，而使其创造出更富有效率、更能够服务于人民群众并更有利于城市健康快速发展的社会公共财富，是能够产生价值且做到效益最大化的城市公共资本。

故此，在当前蓬勃开展的城市化与中心城市现代

化建设事业中，我们就很有必要借鉴社会化、企业化、市场化的运作机制，对城市既有资源和潜在资源进行资本化经营，对城市及其公共市政设施以及相关的管理体制、运行机制、投资方式等，作有利于城市化进程的改革。而在这样的改革中，我们首先而且最需要的就是解放思想，开阔视野，从对城市资本理论的解读入手，转变传统的城市管理经营的思想观念，明确和深化对城市资本的科学认识。

一、城市资本理论的提出

如同“资本”是经济学领域里运用极其广泛并且含义颇为丰富的一个概念，“城市资本”也是当前城市化进程中学术界、经济界使用较多的一个城市经济学术语。

顾名思义，所谓“城市资本”，就是“城市”和“资本”这两大现代社会经济要素的有机组合，是当前城市化进程中，城市借以吸引、集聚外来人才、资金、技术、企业以及促使其安居、置业、投资、发展的依据，是促进城市经济社会发展，推动城市规模扩张，促使市政公共设施与市民生活日益现代化的强大的增长极和动力源。

就目前国内理论界、城市政府及其相关职能部门、企业界对城市资本这一词汇的使用情况而言，主要是两种用法：一是用城市资本来指称活跃在城市经济生活中的金融资本、产业资本、土地资本、房地产资本、公路交通设施等具体的城市资本形态。它实际