

吉林建置沿革概述

田志和

潘景隆

编著

吉林

吉林人民出版社

序

向全省人民宣传省情，向全国介绍吉林省历史与现状，是各学科学者和各级政府工作人员的责任和义务。东北师范大学历史学副教授、东北史研究室主任田志和先生，研究馆员、吉林省档案馆馆长潘景隆先生，经过多年的研究，合作撰稿《吉林建置沿革概述》，今天问世，这是向吉林省内外介绍省情的一部好书。

作者运用了历史学、政治学、经济学、地名学、统计学等多学科知识，将吉林历史上溯到公元前7万年，下限到1988年，纵横载记，谈古论今，以今为主，将政治史、党史、军事史、区域史揉合到一起，进行综合性研究，详细记述了吉林各个历史时期，不同社会制度下，各级政权建置和沿革。资料翔实，内容丰富，言之有物，物中有理，读者受益。

中国共产党人为了创建人民政权，自1921年踏上东北大地后，做了艰苦的发动群众工作。他们不怕坐牢，不怕杀头，奋斗不息。当东北沦陷为日本殖民地后，共产党人和各族人民的优秀分子，组成抗日武装，浴血奋战于白山黑水之间。1945年“九·三”胜利后，东北民众在党的领导下，创建人民武装，建置各级人民政府，与国民政府的用美式武器装备起来的军队，展开了大规模的战争，其中包括在吉林省境内“三下江南”、“四保临江”等著名的战役。最后辽沈大决战全歼国民政府在东北的军队。人民胜利了！东北全境解放了！中华人民共和国诞生后，吉林省各级人民政府不断完善自己的建置，调整行政区划，以推进社会主义建设。这部书以马克思主义史学观，科学的治学态度，详尽的记述

了这一历史过程，给老干部和年青一代，以深情的回顾和必要的知识，告慰为人民政权诞生而献身的先烈，激励一代新人继往开来。

做为各级人民政府的工作人员，对吉林省的建置史应有所了解，对本地方的建置史更应该了解。但是由于历史的原因，在我们省真正了解本省建置史的人并不多，包括我自己，为了弥补这个欠缺，这部书就省情、市情、县情的一个方面，向我们提供了丰富的具体的学习素材，这是很难得的。建议大家翻一翻，读一读，必有所得。同时我也感谢作者，花费很大的精力，撰写了这部好书，为吉林省的社会主义文明建设做出的努力！

· 祈祝今后有更多的阐述吉林省历史与现状的作品问世！

张 风 岐

1990年2月·长春·

《吉林建置沿革概述》

主 编：田志和 潘景隆

编 委：（以姓氏笔划为序）

于国英 王凤仪 田志和

刘裕仁 杜玉书 肖玉良

李大国 李淑华 陈庆河

张向东 高兴民 潘景隆

鲁涛波

目 录

序	1
导 言	1
第一章 清代前的吉林地方	19
第一节 先秦时期	19
一 原始文化	19
二 古部族及其分布	22
第二节 秦汉时期	26
一 郡 县	26
二 夫 余 国	27
三 高句丽国	29
第三节 魏晋南北朝时期	31
第四节 隋唐时期	32
一 安东都护府	32
二 渤海都督府·渤海国	33
三 松漠·室韦都督府	35
第五节 辽朝时期	35
一 契丹国·东丹国	35
二 辽朝	36
第六节 金朝时期	39
一 女真族·金朝	39
二 东夏国	41
第七节 元朝时期	42
第八节 明朝时期	45

第二章 清代吉林地方（一）	49
第一节 旗人管理	49
一 统一东北	49
女真各部 后金 大清	
二 编旗为兵	50
满洲八旗 蒙古八旗 汉军八旗 协领 佐领	
防御 骁骑校 领催 甲兵 西丹 匠役	
壮丁 站丁 台丁 旗下人	
第二节 吉林驻防八旗	57
一 吉林将军	57
宁古塔将军 吉林将军 疆界 将军署	
打牲乌拉总管衙门	
二 旗 署	73
宁古塔 吉林乌拉 三姓 阿勒楚喀 伯都讷	
琿春 乌拉 拉林 双城堡 五常堡 富克锦	
伊通 额穆赫 四边门	
三 驻防八旗的衰落	82
练军 陆军	
第三章 清代吉林地方（二）	86
第一节 民人管理	86
一 民人民籍	86
民人 民籍 流人 回族 朝鲜族 蒙汉分治	
二 农业开发与设治	93
封禁 京旗还屯 招垦 边外老三厅	
建治潮流 设治程序	
第二节 民官民署	100
一 府·直隶州·直隶厅	100
知府 知府衙门 佐式官 属官	

二	县·州·厅·····	101
	知县 经历 知事 照磨 知县衙门 同知 通判 厅衙门 知州 州同 知州衙门 分防	
三	吉林分巡道·····	103
	巡察御史 道台 分巡道衙门	
四	官 缺·····	106
	冲繁疲难 最要缺 要缺 中缺 加衔 满汉兼用	
五	治署与地名·····	108
	府县名 衙署驻地名	
第四章	晚清创设东北三省·····	115
第一节	东北官制改革·····	115
一	向行省过渡的趋势·····	115
	旧制时弊 改革方案 改革条件	
二	改革的先导·····	118
	废陪都制和京府制 裁江北四副都统	
第二节	创设吉林省·····	119
一	吉林行省公署·····	119
	东三省总督 巡抚 吉林省公署	
二	分巡兵备道·····	123
	分巡与兵备 西南路道 东南路道 东北路道 西北路道 洮昌道 临长海道	
三	旗务处·····	129
	裁旗署 旗务处 提调	
第五章	中华民国时期吉林地方·····	132
第一节	省道县三级政权体制·····	132
一	省民政	
	都督府 民政公署 巡按使公署 省长公署	

	省政府委员会 旗务处	
二	省军政	142
	都督府 护军使署、镇安左将军行署 督军公署 驻吉东三省保安副司令部 督办公署 吉林省保 安副司令部 东北边防军驻吉副司令长官公署 吉林省驻军	
三	东省特别区	151
	北满铁路附属地 东省特别区行政长官公署	
四	路 道	153
	观察使公署 道尹公署 镇守使署 废道存县	
五	县·市政筹备处	158
	县知事 县公署 县长 县政府 设治局 佐治局 县等次 更定同名县 市政筹备处	
第二节	沦陷时期伪政权	163
一	吉林省	163
	吉林省公署 南满铁路附属地 北满特别区	
二	“间岛”省	171
三	通化省	172
四	四平省	172
五	“新京”特别市	173
六	市·县·旗	175
第三节	争取创建人民政权	179
一	创建发展党的基层组织	179
	中共满洲省委 特委 中心县委 县委 特支 支部	
二	党领导下的抗日武装	185
	东北人民革命军 抗日联军 东满省委 南满省委 北满省委 吉东省委 东北旅	

中共东北委员会

第六章 解放战争时期的吉林地方 ·····	195
第一节 国民政府在东北的军政建置 ·····	195
一 苏联红军出兵东北·····	195
二 行政建置与军政机构·····	196
九省两直辖市 东北行营 东北行辕 东北“剿总” 吉林省政府委员会	
第二节 中共在东北的党政军领导机构 ·····	205
一 中共中央东北局·····	205
北满分局 西满分局 东满分局 南满分局	
二 东北行政委员会·····	207
东北各省市行政联合办事处 东北行政委员会 省政府 行政公署 督察专员公署 东北人民政府	
三 东北军区·····	213
东北人民自治军 东北民主联军 东北野战军 第四野战军 省军区 军分区 东北军区	
第三节 吉林地方人民政权的创立与发展 ·····	221
一 吉合行政区·····	221
中共吉合区委 吉合区行政委员会 吉合国民军	
二 吉林省·····	222
中共吉林省工委 中共吉辽省委 中共吉林省委 吉林省政府 中共吉东分省委 中共吉林分省委 中共辽北分省委 中共通化分省委 长春特别市 县建制 吉辽军区 吉林军区 吉林省军事部	
三 辽北省·····	232
中共辽北省工委 中共辽北省委 辽北省政府 专员公署 白城子后方办事处 辽北军区	

四	吉江行政区	237
	中共吉江省委 吉江行政公署 专员公署 吉江军区	
五	嫩南行政区	238
	中共嫩南区委 嫩南行政公署 专员公署 嫩南军区	
六	辽吉行政区	238
	中共辽吉省委 辽吉行政公署 专员公署 辽吉军区	
七	辽西行政区	240
	中共辽西省委 辽西行政公署 专员公署 辽西军区	
八	辽宁省	241
	中共辽宁分省委 辽宁省政府 专员公署 辽宁军区	
九	安东省	245
	冀热辽区辽东办事处四专署 通化专署	
十	嫩江省	246
	嫩南专署 黑嫩省四专署	
十一	黑龙江省	247
	省直辖县	
十二	辽西省	247
	省直辖市县	
十三	辽东省	247
	通化专署	
第四节	东北地区北部和南部的行政建置	248
一	合江省	248
二	绥宁省	248

三	松江省·····	248
四	牡丹江省·····	248
五	哈尔滨特别市·····	248
六	东北政委会辽东办事处·····	249
七	热河省·····	249
八	辽南行署区·····	249
九	东北政委会冀察热辽办事处·····	249
十	旅大行政公署·····	249
第七章	建国以来的省政权与区划·····	250
第一节	人民代表大会·····	250
一	吉林省各界人民代表会议·····	250
	首届第一次会议 首届第二次会议	
二	吉林省人民代表大会·····	253
	首届 二届 三届 五届 六届 七届	
	人大常委会	
第二节	中国共产党吉林省委员会·····	263
一	中共省代表会、代表大会·····	263
	一次 二次 三次 四次 五次	
二	中共吉林省委常委设工作机构·····	271
第三节	省人民政府·····	274
一	吉林省人民政府·····	274
二	吉林省人民委员会·····	277
三	吉林省革命委员会·····	280
四	吉林省人民政府·····	283
第四节	军 区·····	288
一	吉林省军区·····	288
	吉林军事部 吉林军区 吉林省军区	
二	中国人民武装警察部队吉林省总队·····	292

第五节	政协吉林省委员会	293
一	各界人民代表会议协商委员会	293
	一次会议 二次会议	
二	中国人民政治协商会议吉林省委员会	294
	一 二 三 四 五 六届委员会	
第六节	行政区域与各级人民政府	300
一	行政区域变动	300
	东北大区 区划变动	
二	社会人口	308
	三次人口普查 1988年人口 人口区域分布	
	人口经济结构	
三	设区的市	319
	长春 吉林 四平 通化 浑江 辽源	
四	专区·地区	330
	行政公署 专员公署 白城 通化 怀德	
	(公主岭) 四平 德惠 永吉	
五	延边朝鲜族自治州	334
	州人大 州政协 州政府	
六	哲里木盟	338
七	县·市辖区	338
	县 市辖区 县级市 少数民族自治县	
	县更名 建制变动 政府驻地变动	
八	乡·民族乡·镇	351
第七节	基层群众性自治组织	357
	村民委员会 居民委员会	
第八章	各市县的创设与沿革	365
	长春厅·长春府·长春县·长春市	365
	九台县·九台市	370

榆树县·榆树直隶厅·榆树县(附:榆南县)···	371
农安县(附:长农县)·····	373
德惠县(附:德农县)·····	375
双阳县·····	377
永吉州·吉林厅·吉林府·吉林县·吉林市·····	378
桦甸县·桦甸市·····	381
永吉州·吉林厅·吉林府·吉林县·永吉县 (附:永南县、永北县)·····	382
舒兰县(附:山河县)·····	384
磐石县·····	386
额穆县·蛟河县·····	387
四平市·····	389
公主岭市(附:怀德镇)·····	390
伊通州·伊通直隶州·伊通县·伊通满族自治县 ·····	393
奉化县·梨树县·····	395
辽源州 辽源县 双辽县(附:双山县、长辽县、 双长辽县)·····	397
西安县·辽源市·····	399
西安县·东辽县·····	401
东平县·东丰县·····	402
通化县·通化市·····	403
通化县·····	404
梅河口市(附:海龙镇)·····	405
辑安县·集安县·集安市·····	409
辉南直隶厅·辉南县(附:金川县)·····	410
柳河县(附:海柳清联合县)·····	412
浑江市(附:临江镇)·····	414

抚松县	417
濛江州·濛江县·靖宇县	418
长白府·长白县·长白朝鲜族自治县	419
白城地区行政公署	420
靖安县·洮安县·白城县·白城市 (附:洮广县)	422
洮南府·洮南县·洮安县·洮南市 (附:洮北县)	424
伯都讷厅·新城府·新城县·扶余县·扶余市	426
大赉直隶厅·大赉县·大安县·大安市 (附:安广县·赉广县)	428
镇东县·镇赉县(附:赉北县)	431
乾安县	432
长岭县	433
开通县·瞻榆县·通榆县	434
郭尔罗斯前旗·前郭尔罗斯蒙古族自治县	436
延边朝鲜族自治州	440
延吉厅·延吉府·延吉县·延吉市	441
图们县·图们市	444
敦化县·敦化市(附:额穆县)	445
延吉厅·延吉府·延吉县·龙井县·龙井市	446
琿春厅·琿春县·琿春市	447
和龙县	450
汪清县	451
安图县	453
附:吉林建置沿革大事记	454
后 记	493

导 言

吉林省位于东经 $121^{\circ}38'$ ~ $131^{\circ}19'$ ，北纬 $40^{\circ}52'$ ~ $46^{\circ}18'$ ，在东北地区的中部。东与苏联为邻，东南以鸭绿江、图们江主航道为界与朝鲜民主主义人民共和国为邻，南界辽宁省，西接内蒙古自治区，北接黑龙江省。全省幅员面积为187400平方公里，占全国总土地面积的2%，占东北三省总土地面积的23.8%。

吉林省属北温带大陆性季风气候，地势由东南向西北降低，全省呈西北窄东南宽的狭长形，分东部长白山区和西部松辽平原两大区域。全省山地面积占全省总面积的35.95%，平原面积占30.01%，其余为台地和丘陵地带。全省最高点海拔2691米，松辽平原平均海拔110~200米之间，最低点为图们江口处，海拔在5米以下。

吉林省属多山地区，主要山脉有大黑山、长白山、吉林哈达岭、张广才岭、龙岗山、老岭等。大黑山呈北东向延伸，北抵黑龙江省五常县，南抵辽宁省昌图县，总长300余公里。长白山名始见于辽统和三十年（1012年），有多种古称，如不咸山、盖马大山、徙太山、太皇山、太白山、果勒敏珊延阿林（满语）等等。广义长白山指东北东部山地、长白山地、长白山脉等，包括由完达山到千山的广大山地；狭义长白山指吉林东部山地，或专指长白山火山锥体部分。吉林省境内最高峰为白云峰，海拔2691米，是东北地区第一高峰。

吉林省主要河流有松花江、辽河、图们江、鸭绿江、绥芬河等5个水系，有987条大小有名支流，其间建设大中型水库88座。松花江是满语松戛里乌拉的转音，意为“天河”。满族寓松花江以许多美丽的神话传说。吉林省境内第二松花江是它的主要支流，发源于长白山天池和漫江，全长790公里，总流域面积占全省总面积的38%。辽河主要支流东辽河和西辽河，流经吉林省南部，流域面积占全省总面积的14%以上。图们江是中朝两国界河，在我国境内河长490余公里，流域面积占全省总面积的11.8%。鸭绿江是中朝两国界河，在吉林省境内全长575公里，流域面积占全省总面积的8%强。

吉林省地下地上蕴藏着丰富的资源。吉林省拥有耕地400万公顷，占全省总土地面积的20%以上，人均占有粮食居全国之首，是全国生产粮食的主要省份，平均每一农业人口提供的商品粮为598.5公斤。吉林省拥有林地面积607.9万公顷，占全省总土地面积的32.4%，按每人拥有林地面积计居全国第3位。森林覆盖率居全国第6位，木材产量居全国第2位。吉林省西部是欧亚草原的最东端，是全国羊草草场的中心。全省野生植物有85目230科2700种，大多数分布在长白山区。吉林省是闻名世界的人参、貂皮、鹿茸产地，参茸产量居全国第1位，近几年园参出口量占全国出口总量的70%。野生动物有39目107科1100种以上。矿产资源已经探明储量的有72种，储量列入全国前3位的有油母页岩、镍、钼、锗、镓、铌、冰洲石、伴生硫等。^①从总体考察，东北地区自然条件优越，各种资源丰富，重工业比重大，工业生产基础雄厚，城市化程度高，交通发达，职工人数多，科技力量密集。^②这

① 参照省人民政府办公厅编：《吉林省情》，吉林人民出版社1987年版

② 东北经济统计信息中心编：《东北经济区统计年鉴》（1986年度），中国统计出版社1986年版。

些优势推动着东北地区和吉林省社会主义建设事业的积极发展。如何总结历史经验，扬长避短，推动建设事业飞跃前进，是各级政权机关的重要任务之一。

吉林省人口，按1985年统计为2298万人，占全国人口总数的2.21%，居全国各省区的第20位，占东北三省人口总数的24.72%。1949年至1985年的36年间，年平均增长2.31%。从人口分布看，50万人以上的市县有16个，占市县总数的34.04%，30~50万人的市县17个，占36.17%。人口最多的是长春市，有186.4万人，最少的是长白朝鲜族自治县，为7.7万人。全省人口密度平均每平方公里123人，居全国第21位。据1982年第三次人口普查资料，吉林省人口中具有大学文化程度的19.8万人，占全省人口总数的0.99%，具有高中文化程度的人口占12.14%。文盲半文盲人口有368.4万人，占12岁以上人口总数的21.78%。从人口经济结构看，农业人口1461万人，约占全省人口总数的63.58%。

吉林省是多民族杂居的省份，除汉族外有蒙古族、朝鲜族、满族、回族、锡伯族等35个少数民族。少数民族人口1 829 733人，占全省人口总数的8.11%，其中朝鲜族1 104 071人，占全国朝鲜族人口总数的62.6%，占全省少数民族的60.34%。满族519 094人，占全省少数民族人口总数的28.37%。

吉林省截至1988年底，有长春、吉林、四平、通化、浑江、辽源等6个地级市，其中长春市于1989年被批准为计划单列市；有1个行政公署（白城地区）。1个自治州（延边朝鲜族自治州）。有洮南、大安、白城、延吉、图们、九台、桦甸、扶余、敦化、龙井、公主岭、梅河口、珲春、集安等14个县级市。18个市辖区，24个县，3个少数民族自治县。据1988年9月统计，全省有297个镇、641个乡、170个街道、1052个村民委员会和5733