



万国邮政联盟

# 世界各国 五年邮政业务 发展报告

(1977—1981年)

人民邮电出版社

## 前 言

本文件是作为邮政研究咨询理事会关于“邮政业务的未来”第501号研究专题的补充而起草的，由摩洛哥担任报告国。准备这份文件，也是为了响应CCEP2/1983号决议，该决议指示国际局根据下述时间表安排继续准备有关邮政业务状况的报告：

1983年—提出1977至1981年的五年报告

1986年—提出1982至1984年的三年报告

1988年—提出1982至1986年的五年报告

1991年—提出1987至1989年的三年报告

并以此类推。根据要求，起草的五年报告应尽量详细，以便作为提交给每届大会有关邮政业务发展报告的基础。

1977至1981年期间的五年邮政业务发展报告，国际局是作为1975、1976和1978年邮政业务状况报告丛书的续篇，也是作为配合世界通信年的活动而编写的小册子——“1979年世界邮政业务”的续篇予以出版问世。当时，国际局总局长曾强调指出：“文明的概念本身与通信的发展是密切相关的。显然，在各种通信手段中，构成传送信息的那些手段决定了在任何一个特定的时期某种社会类型的文化水平。象过去和现在一样，邮政作为能够影响每个人和每个国家发展的重要因素，在将来的经济、社会和文化发展中一定会起着它应起的作用。由于邮政提供的服务项目范围很广，并涉及到各种情况和满足特殊需要。为说明已建立起来的邮政设施和邮政业务量，万国邮政联盟在1983年世界通信年时出版了这本小册子，用图表方式说明邮政在全世界的影响，以便促使各国采取旨在改善邮政业务的措施。”

这一段话仍然是正确的。本报告包括对过去五年邮政各个领域的分析。有关资料相当详细，以便供各国主管部门和负责技术合作项目的主管人员在制订邮政业务的发展规划时作为参考材料使用。

# 目 录

## I. 引言

- A. 研究的目的 ..... ( 1 )
- B. 研究的范围和采用的原则 ..... ( 2 )

## II. 1977至1981年期间邮政业务的发展状况

- A. 概述 ..... ( 4 )
- B. 邮政业务量——业务量和发展趋势 ..... ( 8 )
- C. 邮政局网 ..... ( 67 )
- D. 邮政职员数的确定 ..... ( 76 )
- E. 其它邮政的基础设施部分 ..... ( 83 )
- F. 邮政金融业务 ..... ( 107 )
- G. 邮政收入和职员开支 ..... ( 141 )
- H. 各种邮政、社会和人口指数之间的关系 ..... ( 149 )
- I. 结 论 ..... ( 157 )

附件1: 万国邮联会员国的分类..... ( 162 )

附件2: 邮政业务发展表(译文略)..... ( 169 )

# I 引言

## A. 研究的目的

1. 本研究的目的在于向大会提供有关邮政主要领域和邮政发展总趋势的最新资料。提供的各类图表是以国际局计算机处理的邮政统计数据为依据而制定的。根据与各国邮政主管部门长期通过信函交换以及根据这个领域内的专家，咨询专家和国际局的官员们的研究结果，使这些数据不断进行修改和补充。
2. 国际局近年来逐步完善了其统计系统并添置了新的计算机，这样就有可能对世界邮政的状况比过去所进行的研究作出更为深入和充分的分析。
3. 本报告包括了对过去五年（1977至1981年）邮政业务状况的全面分析。这样，在考虑发展中国家地理状况的同时，可以将本联盟所有会员国邮政发展的不同水平进行比较。

## B. 研究的范围和采用的原则

4. 这个研究是以被通称为发达国家(36个)以及133个发展中国家中的106个国家,即总共142个国家所提供的资料为基础的,而这142个国家的人口占世界总人口的94%。
5. 将1981年每人平均交寄85份函件的水平作为邮政领域内划分发达国家和发展中国家的分界线。这种分类与一般以经济和社会标准所作的分类是一致的。
6. 对发达国家是按两大类进行分析的:  
FMIC: 自由市场经济工业化国家(28个国家);  
PEIC: 计划经济工业化国家(8个国家)。
7. 所有这些国家都通称为工业化国家(IC)。发展中国家(DC)则按联合国开发计划署为实施技术合作项目而通过的五个地区来进行分类:

|        |       |
|--------|-------|
| 非洲     | 43个国家 |
| 美洲     | 33个国家 |
| 亚洲—太平洋 | 30个国家 |
| 阿拉伯国家  | 19个国家 |
| 欧洲     | 8个国家  |
8. 对发展中国家没有再按自由市场经济国家或计划经济国家进行区分。另外,发展中国家包括了1983年初尚未确定其在邮联的地位的三个国家,总数达169个。
9. 领地则按其宗主国所属的同一国家进行分类。根据这个原则,会员国“大不列颠和北爱尔兰联合王国的海外领地”被列在自由市场经济工业化国家这一组;这个原则也同样适用于法国海外领地和其它自由市场经济工业化国家的领地。
10. 为计算方便起见,已将这些领地的邮政、人口和面积数字加到

其所属宗主国的数据中。但南极各领土和格陵兰的数字除外，否则将影响计算出的“每平方公里”比例数。

11. 根据通过的原则，按国家组或地区进行分类的会员国一览表列于附件1。该表旨在使每一个国家都能被纳入正在进行的分析中，这样可以将各种状况与给出的平均数进行比较。当某一特定发展中国家在制定近期邮政发展目标时，有可能在每一个领域内将自己的状况与自己所在地区或其它地区相应的平均状况进行比较，以及和工业化国家的平均状况甚至与全世界平均状况进行比较。此类比较可能是有意义的。因此，这个研究具备另一种性质，它可供每一个国家的主管部门在制订邮政业务发展规划时参考，也可作为实施技术合作项目的参考资料。
12. 只要有可能，对本联盟的所有会员国都要进行估算。这种估算是根据每一个有关领域内被选定的国家提供的数据按每人平均值作出的。如果选定的这些国家在人口方面非常有代表性的话（在本研究中超过84%），那么，在每一个地区或国家组中被选定的所有国家的数据，其每人平均值可视为可适用于整个地区或国家组。
13. 运用这种方法可以对每一地区或国家组在被分析的每一领域里或世界总数中所占的部分进行对比分析。如果只根据部分数据或指数进行对比分析，那是行不通的。
14. 被分析的财政数据是各主管部门提供的金法郎或本国货币。国际局在进行换算时，使用的兑换率是各主管部门在收集相关年份的统计资料时所上报的兑换率。

## Ⅱ 1977至1981年期间邮政业务的发展状况

### A. 概述

邮政在社会和经济发展中的作用

15. 提交给里约热内卢大会（大会文件17e）关于邮政发展研究的报告中已注意到70年代人们越来越认识到各国家间是相互依赖的，而且人们正在为建立国际经济新秩序探讨联合的行动。
16. 为联合国第二个10年发展所通过的国际发展战略是促进技术合作重要的里程碑。但必须承认，这个战略的宗旨和目标仅仅部分地实现了。
17. 不管怎样，发展中国家政府当局的要求是提请国际社会注意到一些主要障碍，并为克服这些障碍共同提出合适的措施。这些措施包括为亚洲和非洲通过的联合国交通运输10年发展战略和计划以及世界通信年宣言。执行有关政府在这些领域内确定的改善和发展项目将会增加通信设施并减少甚至完全消灭发展中国家中尚存在的许多与世隔绝的地区与外界通信的问题。
18. 为扫盲已做出了巨大努力。尽管如此，在发展中世界的某些部分，受教育率还是相当低的。具体数字如下：非洲：34.5%、拉丁美洲和西印度群岛：79%，亚洲-太平洋地区：59.6%，阿拉伯国家：39.1%，欧洲发展中国家：79.6%\*。
19. 经济活动和收入的水平是不景气的。从国民生产总值(GDP)

• 附件2表Ⅱ。

的变化可以看出来。发展中国家组和工业化国家组的年增长率是下降的，即1960年至1973年期间年增长率分别是6%和5.1%，而到1980年至1982年\*这一段时间，年增长率分别下降到1.9%和0.4%。影响邮政业务水平的这些社会经济因素是很明显的。尤其举世瞩目的是，当“工业”和“服务”性行业分别占一个国家国民经济总产值的大部分时，用邮量是相当高的；可以确定识字率和用邮量的相互关系，国民生产总值人均收入数（GNP/人口）越高，用邮量相应越高。

20. 当今世界经济衰退的趋势严重地影响了发展中国家的经济形势。然而，现在的困难并没有妨碍世界大家庭继续努力改组国际经济关系结构并且在八十年代期间执行联合国第三个10年发展战略。

#### 邮政业务的发展

21. 关于邮政水平，一方面根据里约热内卢大会第C37号决议规定的优先领域进行的活动结果，另一方面根据在各国进行的调查以及在这些领域内咨询专家执行的任务可以作出下述评论。
22. 关于管理方面，一些国家的管理部门致力于改变他们的地位，以便获得更大的自治权。但是，各主管部门可用财源仍然有限。因为业务量增长缓慢和雇员开支很高，所以生产开支仍然高于收入。
23. 很明显，由于第三世界各国主管部门的认识普遍提高以及由于邮联的援助，他们在更大程度上将邮政发展纳入国家统一计划中。在第三世界，越来越多的国家都有自己的邮政发展计划并建立了负责监督计划实施的机构。但应该注意的是，这些国家尚没有有效地掌握统计学和必不可少的有效的经营管理手段。

---

• 世界银行出版的关于世界发展的报告。

在这方面，邮联正在努力对发展最差的国家提供广泛的援助，特别是培训他们的专业人员并帮助他们在这个领域内建立适当的机构。

24. 总而言之，固定性邮局的数量有了很大增长。1977年至1981年期间，固定性邮政局在整个发展中国家每年增加了2.32%，而在同一个时期内，在工业化国家中却每年下降0.26%。为农村居民点用户服务的公路和水路流动邮局也出现了类似情况（发展中国家组每年增长8.16%，自由市场经济工业化国家每年下降0.73%，计划经济工业化国家每年增长9.13%）。对于急需扩大他们邮局网点的发展中国家，这些数字说明发展中国家正在努力实现（尽管不彻底）里约热内卢大会第C37号决议规定的目标中的一个，即增加邮政局、所的数量。
25. 改善投递是这个目标的另一个方面。准确地评价所提供的服务质量是困难的，但是资料表明，在非洲约4.4%，在拉丁美洲约76%，在亚洲—太平洋地区约96.3%，在欧洲和地中海地区约96.9%，在阿拉伯国家约61.8%，在整个工业化国家中约96.6%的人口都可享受到邮件按址投递。如果将按收件人地址投递作为衡量服务质量标准，在非洲仅有占人口百分比很低的人才能享受到这种服务，这种状况是令人遗憾的。
26. 关于构成邮政基本生产的邮件交换，据了解，很多发展中国家为改善这一领域内的业务质量，已经采取或正在采取各种措施。
27. 越来越多的工业化国家和发展中国家（现在已有50多个）办理国际速递业务。毫无疑问，这是对付来自私营邮件运输和投递公司的竞争的一种方法。
28. 根据发展的趋势表明，我们可以说，尽管一些国家为改进金融业务质量和提供新业务做出了很大努力，但在过去的10年中，各种金融业务并没有什么发展。国内汇票业务已相当普及（总共有143个国家，占邮联会员国的84.6%办理此种业务）。但在世界范围内，业务量平均年增长率为零（-0.54%），而整个

发展中国家，平均每年增长率是5.74%。本联盟仅有约32%的会员国办理邮政支票业务；约23%的发展中国家办理这种业务。在非洲，这种业务相对地说比较被人所知（占48%以上的国家），但因为管理和设备方面的问题，这种业务的开办仍然受到限制。对比之下，若将提供这种业务的国家作为一个整体，从1977年至1981年期间，这些国家储户总数的平均增长率是显著的（在工业化国家接近4%，在发展中国家接近15%）。关于邮政储蓄业务的情况，过去五年并没有显示出发展迹象，尽管邮联42%的会员国提供这种业务。从储户数量来看，工业化国家平均年增长率几乎是零（0.40%），而在整个发展中国家中，平均增长率接近6%。这表明，邮政储蓄还远远没有构成金融市场的重要份额，尽管现在没有具体数据衡量这个份额。

29. 关于金融业务的上述意见说明了里约热内卢大会第37号决议对发展中国家这些业务的发展还是有一定影响的。

## **B. 邮政业务量——业务量和发展趋势（附件2,表XIV至N）**

30. 根据业务特点（国内或国际出口），邮件种类（信函、明信片和其它函件，邮政包裹）和某些特殊业务（给据邮件和邮政公事）对邮政业务量进行了详细分析。这些分析涉及1977年至1981年这一时期以及发展中国家所在的每一地区，所有发展中国家本身，自由市场经济工业化国家和计划经济工业化国家，将三个主要国家组的数字加到一起，就得出了世界总数。

### **国内业务中的信函、明信片业务量（附件2,表XIV）**

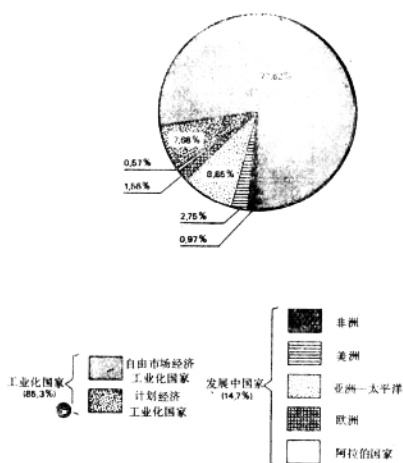
#### **1981年世界状况**

31. 132个国家提供了1981年国内业务数据，其信函、明信片总业务量达1553亿7千1百万件。根据这个数字，有可能估算出1981年全世界所有国家（169个国家）国内业务的信函、明信片业务量大约是1570亿件。
32. 1570亿件信函、明信片分布在发展中国家地区和两个工业化国家组的具体数字见下表：

1981年国内业务中信函、明信片业务量

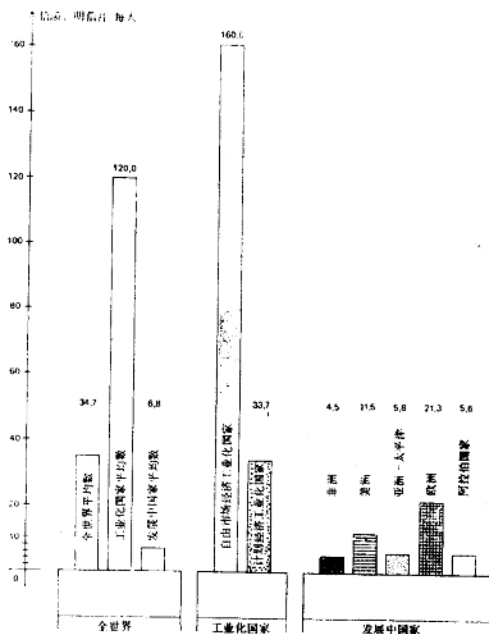
| 地区或国家组 |             | 国家数 | 件数(百万)  | 总百分比<br>(%) | 每人平均件数 |
|--------|-------------|-----|---------|-------------|--------|
| 全世界    | 全世界总数       | 169 | 157 000 | 100         | 34.7   |
|        | 工业化国家       | 36  | 133 880 | 85.3        | 120.0  |
|        | 发展中国家       | 133 | 23 120  | 14.7        | 6.8    |
| 工业化国家  | 工业化国家总数     | 36  | 133 880 | 100.0       | 120.0  |
|        | 自由市场经济工业化国家 | 28  | 121 810 | 91.0        | 160.6  |
|        | 计划经济工业化国家   | 8   | 12 070  | 9.0         | 33.7   |
| 发展中国家  | 发展中国家总数     | 133 | 23 120  | 100.0       | 6.8    |
|        | 非洲          | 43  | 1 530   | 6.6         | 4.5    |
|        | 美洲          | 33  | 4 320   | 18.7        | 11.5   |
|        | 亚洲—太平洋      | 30  | 13 920  | 60.2        | 5.8    |
|        | 欧洲          | 8   | 2 450   | 10.6        | 21.3   |
|        | 阿拉伯国家       | 19  | 900     | 3.9         | 5.6    |

33. 下图更清楚地给出1981年世界各地国内信函、明信片业务所占的比例。



§ 33 附图

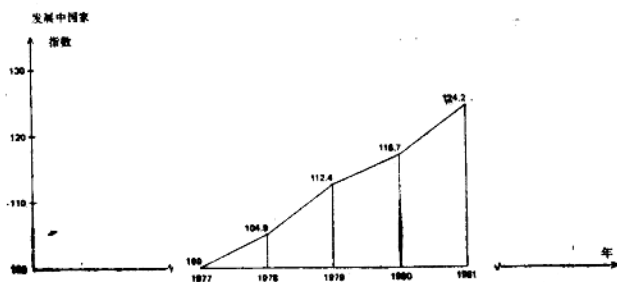
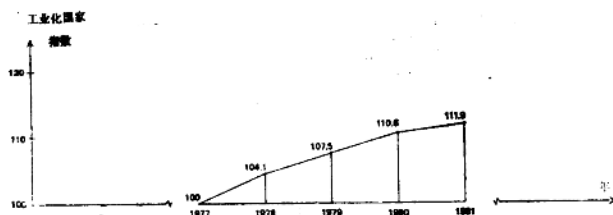
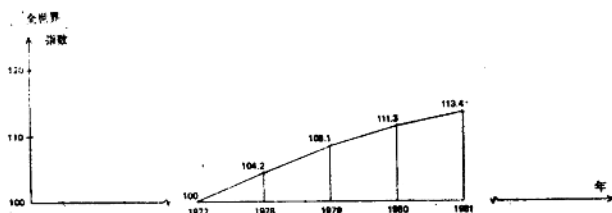
34. 关于1981年每人交寄的国内信函、明信片数量，下图可以将每一地区、每一国家组的平均数与所有发展中国家，所有工业化国家和全世界的平均数进行比较：



§ 34 附图

# 一 1977年至1981年期间的发展

35. 以选定国家提供的数据（1977年业务量为100）为基础计算出1977年至1981年国内信函、明信片业务量发展指数，示于下图：



## § 35 附图

36. 关于1977年至1981年期间，每个发展中国家地区和两个工业化国家组国内业务中信函、明信片业务的不同年增长率和发展指数，见附件2表XIV。
37. 关于前面的图还应注意到，整个发展中国家国内信函、明信片业务量多少呈现出明显增长的正常趋势（每年平均超过5%），而整个工业化国家在被分析的这一段时期内，这种业务量的增长呈逐渐下降趋势（从1977年至1978年间的4.1%下降到1980年至1981年间的1.1%）。

### 国内业务中其它函件业务量（附件2，表XV）

#### — 1981年全世界状况

38. 132个国家提供的1981年国内业务中的其它函件总业务量是1574亿2千7百万件。这个数字包括提供了有关报纸投递业务资料的一些国家的邮政投递的报纸数。根据这个数字，有可能估算出1981年（169个国家）国内业务中其它函件业务世界总业务量（印刷品和小包）大约是1578亿件。

39. 这1578亿件分布在发展中国家不同地区和两个工业化国家组，  
具体数字如下表：

§ 39附表

1981年国内业务中其它函件业务量

| 地区或国家组                |             | 国家数 | 件数(百万)  | 总百分比数(%) | 每人平均件数 |
|-----------------------|-------------|-----|---------|----------|--------|
| 全<br>世<br>界           | 全世界总数       | 169 | 157 800 | 100      | 34.9   |
|                       | 工业化国家       | 36  | 131 900 | 83.6     | 118.2  |
|                       | 发展中国家       | 133 | 25 900  | 16.4     | 7.6    |
| 工<br>业<br>化<br>国<br>家 | 工业化国家总数     | 36  | 131 900 | 100      | 118.2  |
|                       | 自由市场经济工业化国家 | 28  | 78 320  | 59.4     | 103.3  |
|                       | 计划经济工业化国家   | 8   | 53 580  | 40.6     | 149.8  |
| 发<br>展<br>中<br>国<br>家 | 发展中国家总数     | 133 | 25 900  | 100      | 7.6    |
|                       | 非 洲         | 43  | 260     | 1.0      | 0.8    |
|                       | 美 洲         | 33  | 1 570   | 6.1      | 4.2    |
|                       | 亚洲——太平洋*    | 30  | 21 610  | 83.4     | 8.9    |
|                       | 欧 洲         | 8   | 2 370   | 9.2      | 20.6   |
|                       | 阿拉伯国家       | 19  | 90      | 0.3      | 0.6    |

• 亚太地区发展中国家的数字对中华人民共和国所提供的数字具有很大影响，因为该国邮政投递的国内报纸业务量很大。