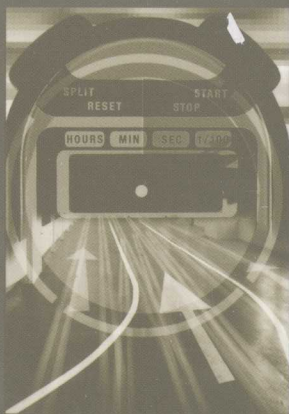


振兴东北
大视野

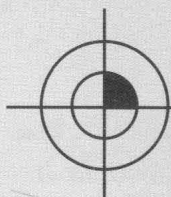
本书编写组

超越之路



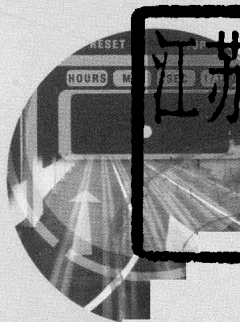
中共中央党校出版社

chao y
ti lu



振兴东北 大视野

本书编写组



江苏工业学院图书馆
藏书章

超越之路

F427.3

1

责任编辑 张克敏
封面设计 张禹宾
版式设计 尉红民
责任校对 王洪霞
责任印制 张志军

图书在版编目 (CIP) 数据

振兴东北大视野：超越之路/《振兴东北大视野：超越之路》编写组编. —北京：中共中央党校出版社，2004. 10

(东北振兴书系)

ISBN 7-5035-3017-0

I. 振… II. 振… III. 工业基地—经济发展—研究—东北地区 IV. F427.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 090522 号

中共中央党校出版社出版发行

社址：北京市海淀区大有庄 100 号

电话：(010) 62805800 (办公室) (010) 62805816 (发行部)

邮编：100091 网址：www.dxcbs.net

新华书店经销

河北新华印刷一厂印刷装订

2004 年 10 月第 1 版 2004 年 10 月第 1 次印刷

开本：880 毫米×1230 毫米 A5 印张：19

字数：476 千字 印数：1—5000 册

定价：32.00 元

目 录

第一章 全面发展，科学发展观引领东北 振兴新航程	(1)
一、新的发展观，关乎东北振兴根本性、全局 性的重大问题	(1)
二、用科学发展观指导老工业基地振兴	(4)
三、“五个统筹”，准确把握科学发展观的基 本内涵	(9)
四、五个坚持，全面落实科学发展观的基本 要求	(20)
五、以人为本，全面协调可持续科学发展观 的核心内容	(27)
六、走出迷雾，用新的发展观照亮被 GDP 遮 蔽的角落	(35)
七、反思借鉴，当代发展观演变的历史轨迹	(49)
八、流派纷呈，国际上发展观的主要学派及 其观点	(63)
九、文明之路，全面协调可持续科学发展观 的重要标志	(68)
十、全景扫描，全面把握科学发展观的基本	

特征 (74)

十一、五个关系，全面把握科学发展观的关键所在 (87)

第二章 全新理念，扫清东北振兴的思想障碍 (97)

一、立足创新，挣脱“路径依赖”的思想束缚 (97)

二、更新观念，从“等靠要”到“换汤药” (102)

三、平心静气，克服振兴东北的浮躁心态 (105)

四、自加压力，东北振兴是最后的决战并非最后的晚餐 (108)

五、全新思维，东北老工业基地振兴的先导 (110)

六、全新的视觉，振兴东北的政策述评 (116)

七、全新模式，振兴东北“新瓶装旧酒”根本行不通 (123)

第三章 现实选择，东北振兴必须坚持走新型工业化道路 (134)

一、全新机制，东北新型工业化道路的体制基础 (134)

二、路径选择，以信息产业主导东北新型工业化道路 (149)

三、突出特色，全面把握新型工业化道路的基本内涵 (158)

四、战略创新，走出一条区域经济社会协调发展之路 (171)

五、信息产业，东北区域整体振兴的助推器 (178)

六、科技进步，走新型工业化道路的关键所在	(191)
----------------------------	-------

第四章 合作开发，共谋东北整体振兴宏图

伟业	(198)
一、再展雄姿，共创东北地区经济振兴带	(198)
二、珠联璧合，实现区域经济发展的最佳途径	(208)
三、稳定推进，明确东北老工业基地调整改造的整体规划	(217)
四、战略构想，东北经济区合作开发的基础	(222)
五、市场呼唤，重构南北断裂的协作纽带	(230)
六、形成共识，东北振兴不能各自保命	(237)

第五章 结构优化，振兴东北老工业基地希望所在

所在	(242)
一、结构效应，东北老工业基地振兴成败的关键	(242)
二、模式选择，东北老工业基地产业结构调整的途径与策略	(251)
三、重在创新，形成经济社会协调发展的内生机制	(257)
四、八大转变，振兴东北老工业基地的必然选择	(263)
五、目标取向，形成具有比较优势和巨大潜力的若干产业群	(269)
六、主导产业，经济结构调整与优化的核心	

问题	(274)
七、产业集聚，振兴东北老工业基地产业战略的正确抉择	(280)
八、禀赋比较，困难重重难掩“东北优势”	(295)
九、绿色产业，东北振兴的朝阳产业及新的增长点	(303)
第六章 比较优势，装备制造业东北振兴的产业支撑	(315)
一、东北振兴，面向重化工业的战略部署	(315)
二、准确定位，世界分工体系中的东北制造业	(326)
三、战略机遇，制造业的国际转移规律和趋势	(334)
四、重振雄风，大力培育和振兴东北制造业	(344)
五、借鉴比较，中韩日制造业竞争力的动态比较	(354)
六、强国之梦，发达国家的经验与振兴东北制造业	(360)
七、逐鹿中原，三大装备制造基地各展所长	(384)
八、总体考量，中国制造行业最新调查	(390)
第七章 体制创新，东北老工业基地振兴的内在动力	(396)
一、最后决战，“计划经济的最后堡垒”攻坚在即	(396)
二、振兴之本，实施东北老工业基地振兴的制度创新战略	(417)

三、五大要素, 构造东北地区现代市场经济 机制的必备条件	(421)
四、混合经济, 东北老工业基地再造的新 选择	(425)
五、民营经济, 振兴东北老工业基地的希望 之光	(431)
六、一区多模, 东北振兴立足自身优势的现 实选择	(447)
七、立足服务, 营造东北振兴良好的市场 环境	(450)
第八章 成败关键, 深化国企改革与完善国 有资产管理体制	(459)
一、国企改革, 东北老工业基地振兴的破冰 之旅	(459)
二、艰难跋涉, 国企改革经历的风雨历程	(468)
三、啃“硬骨头”, 国企改革暴露出深层次 矛盾和问题	(477)
四、攻坚克难, 深化国企改革方向明晰	(483)
五、合力突破的大胆之举, 探索整体振兴的 创新之路	(494)
第九章 全面开放, 东北老工业基地振兴的 必由之路	(508)
一、开放不足, 东北地区落后的根本原因	(508)
二、探索新路, 东北要以大开放带动大振兴	(510)
三、比较优势, 东北地区对外开放要积极参 与国际分工	(514)

- 四、区域开放,东北振兴东北亚区域合作
前景 (517)
- 五、地缘视角,东北老工业基地发展历史与
现实优势 (524)
- 六、周边环境,东北振兴的重要的外部条件..... (528)
- 七、整合资源,释放地缘优势的外溢辐射力..... (532)
- 八、聚焦东北,日资关注东北兴趣渐浓 (537)
- 九、良好基础,东北地区对日经济合作互补
性强 (541)
- 十、集聚效应,日韩经济回升有利于东北
振兴 (544)
- 十一、整体开放,增强“南沈北哈”轴心经
济的重要支撑力 (548)

第十章 社会保障,构筑东北振兴的社会

- 安全网 (554)
- 一、重中之重,加快社会保障体系建设..... (554)
- 二、路径选择,东北地区社会保障体系建设
的正确途径 (559)
- 三、城市低保,构筑东北地区“安全网”的
重要前提 (561)
- 四、坚实基础,构筑“安全网”必须正确处
理社会保障与社会保险的关系 (566)
- 五、寻求共赢,探索东北地区“安全网”的
新模式 (569)
- 六、制度转轨,搭建东北地区“安全网”的
新平台 (575)
- 七、协调发展,构建产业与就业结构新平衡..... (578)

八、欧美经验，立足住宅、汽车、钢铁，支 撑产业与就业平衡	(582)
九、就业供给，加快东北经济社会发展的重 要因素	(594)
后 记	(599)

第一章

全面发展，科学发展观 引领东北振兴新航程

一、新的发展观，关乎东北振兴根本性、全局性的重大问题

党的十六大在全面分析国际国内形势的基础上，明确提出了我国新世纪实施社会主义现代化建设第三步战略部署，特别是明确了全面建设小康社会的目标和任务。党的十六届三中全会进一步明确提出了“坚持以人为本，树立全面、协调、可持续的发展观，促进经济社会和人的全面发展”；强调“按照统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放”的要求，推进改革和发展。这样完整地提出科学发展观，是我们党对社会主义现代化建设指导思想的新发展。牢固树立和全面落实科学发展观，对于实现东北振兴、全面建设小康社会的宏伟目标具有重大而深远的意义。

发展观是关于发展的本质、目的、内涵和要求的总体看法和根本观点。有什么样的发展观，就会有什么样的发展道路、发展模式和发展战略，就会对发展的实践产生根本性、全局性的重大影响。我们党提出的科学发展观，根据马克思主义辩证

唯物主义和历史唯物主义的基本原理，总结了国内外在发展问题上的经验教训，吸收人类文明进步的新成果，站在历史和时代的高度，进一步明确了新世纪新阶段我国要发展、为什么发展和怎样发展的重大问题。我们一定要深刻认识科学发展观的理论基础、精神实质和指导意义。

树立和落实科学发展观，对于振兴东北老工业基地具有特殊意义。老工业基地受计划经济体制的影响较深，体制性和结构性矛盾比较突出，完善社会主义市场经济体制，实现经济社会全面、协调和可持续发展是必然选择。遵循科学发展观，正确处理加快调整改造和实现全面振兴过程中的一些重要关系，是东北振兴的首要任务。

正确处理当前与长远、局部与整体的关系。努力做到统筹兼顾，既立足当前，又着眼长远，既关注局部，又考虑整体，切不可只顾眼前利益而影响长远发展，只顾局部利益而忽视整体利益，进行低水平重复建设，造成资源浪费；切不可牺牲社会效益为代价来换取一时的经济效益，给社会发展带来危害。只有做到当前与长远兼顾、局部与整体并重，老工业基地才能实现稳定发展。

正确处理“三个文明”建设之间的关系。协调推进物质文明、政治文明、精神文明建设，在促进经济发展的同时，大力推进科技、教育、文化、卫生体制改革，实施科教兴国战略，繁荣文化事业，建立健全公共卫生体系，推动经济与社会协调健康发展。努力推进经济生活规则化、政治生活民主化、社会生活法治化进程，建立与社会主义市场经济相适应的社会秩序，为振兴老工业基地努力营造良好的投资环境。

正确处理国有经济战略性调整与发展非公有制经济的关系。积极推行公有制的多种有效实现形式，大力发展混合所有制经济，加快国有大型企业规范的股份制改造、中小型企业转属转制和劣势企业退出市场的步伐，加快发展非公有制经济，

尽快形成公有制为主体、多种所有制经济共同发展的局面，使老工业基地振兴拥有动力和活力。

正确处理城乡关系。在加强城市规划和建设的同时，加速推进农村建设和发展，继续深化农村改革，建立健全农业社会化服务、农产品市场开发和对农业的支持保护体系，进一步改善农村富余劳动力转移就业环境，大力发展县域经济，加快郊区城市化、农村城镇化、农业工业化和农民市民化步伐，增加农民收入，缩小城乡差距，逐步解决城乡二元经济结构问题，为振兴东北老工业基地创造有利条件。

正确处理深化改革与扩大开放的关系。坚持以开放促进改革，以改革推动开放。通过深化经济体制改革，着力清除制约经济社会发展的体制性障碍，优化投资环境，打造承接平台，为大规模承接国内外的产业和资本转移创造条件；通过引进外资、民资、技术、人才，特别是引进先进的管理方式和管理经验，促进东北老工业基地经济体制改革不断深化，开创东北老工业基地对外开放的新局面。

正确处理资源开发与环境保护的关系。综合有效地利用资源，避免资源过度开发，大力发展循环经济和环保经济，降低能源消耗，减少环境污染，不断改善生态环境，美化生活环境，使东北老工业基地振兴走出一条生产发展、生活富裕和生态良好的文明发展之路。

正确处理经济发展速度与效益的关系。振兴东北老工业基地既要重视投入，更要关心产出；切实加强管理，不断降低消耗、降低成本，既保持较快的经济增长速度，又取得实实在在的经济效益。

正确处理产业升级与扩大就业的关系。振兴东北老工业基地既要以汽车、先进装备制造和电子信息等支柱产业为核心，加速产业链的整合，将支柱产业优势转化为集群竞争优势；又要坚持“就业优先”的基本政策取向，积极发展有利于吸纳就

业的劳动密集型产业，尽快形成劳动者自主择业、市场调节就业、政府促进就业的劳动就业机制，努力实现充分就业。

正确处理改革发展稳定的关系。把改革的力度、发展的速度和社会可承受的程度统一起来，把不断改善人民生活作为处理改革发展稳定关系的重要结合点，不断完善社会保障体系，继续深入开展“办实事、送温暖”活动，认真解决群众普遍关注、反映强烈的热点、难点问题，真正实现好、维护好、发展好最广大人民的利益，形成在社会稳定中推进改革发展、通过改革发展促进社会稳定的良好局面。

正确处理加强党的领导与加强党的自身建设的关系。在继续加强党对经济工作的领导的同时，大力推进党的执政能力建设，努力学会用发展的思路、改革的办法去解决前进中的问题，学会按照市场规则、国际惯例来发展经济、处理问题，学会综合运用经济、行政、法律和思想政治工作的手段来化解新时期的人民内部矛盾，尤其要运用思想政治工作这一法宝，充分调动人民群众的积极性、主动性和创造性，群策群力，共同完成振兴老工业基地的历史使命。

二、用科学发展观指导老工业基地振兴

党的十六届三中全会《决定》提出，要坚持以人为本，树立全面、协调和可持续的发展观。这是我们党在社会主义市场经济条件下对经济社会发展规律认识的重要升华，是我们党执政理念的一次飞跃，是运用“三个代表”重要思想指导改革开放和现代化建设新实践的生动体现。科学发展观是振兴东北地区等老工业基地的根本保证和行动纲领。我们要在科学发展观指导下，从东北老工业基地的实际出发，与时俱进、开拓创新，用新思路、新体制、新机制和新方式走出一条振兴老工业基地的新路子。

1. 坚持以人为本引领振兴

以人为本是科学发展观的核心，充分体现了“三个代表”重要思想立党为公、执政为民的本质。实施东北老工业基地振兴战略，必须把握科学发展观的本质，坚持以人为本。

坚持以人为本，就是坚持以广大人民群众为本。人民群众既是社会财富的创造者，又是社会财富的享有者。坚持以人为本，实现老工业基地振兴，在指导思想必须明确两条：第一，依靠人民群众实现振兴。要把广大人民群众作为振兴老工业基地的主体和根本力量，尊重他们的首创精神，充分发挥他们的积极性、主动性和创造性。第二，实现振兴为了人民群众。要注重发展的质量，在体制创新、结构优化、科技开发、管理规范上下功夫，在做大“蛋糕”的基础上，提高就业和社会保障水平，扩大中等收入者比重，提高低收入者收入水平，切实改善困难群众的生活，让广大人民群众在振兴中得到实惠，普遍分享振兴的成果。要大兴求真务实、为民造福之风，坚决反对为树“政绩”而造振兴之景。

坚持以人为本实现振兴，要反对和纠正两种倾向：一是重物轻人，忽视人的全面发展；二是“以官为本”，不相信群众、不依靠群众、不尊重群众的首创精神。各级领导干部必须率先垂范，教育、引导和组织广大人民群众投入振兴老工业基地的伟大事业，尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造，不断完善社会主义市场经济体制，形成科学合理的激励约束机制和收入分配机制，保证优胜劣汰的公平竞争，形成团结、协作、奋进的社会风尚，充分调动一切积极因素，大力营造良好的投资、创业和发展环境，放手让一切劳动、知识、技术、管理和资本的活力竞相迸发，让一切创造社会财富的源泉充分涌流。

2. 坚持以全面发展推动振兴

实现经济社会和人的全面发展是科学发展观的主要内容。传统发展观简单地把经济增长等同于发展，忽视经济效益和社

会效益的全面提高；片面看待 GDP 增长，忽视资源、生态、环境等方面的发展指标；片面追求经济的发展，忽视政治、文化和社会的全面进步；片面注重经济发展，忽视人的素质的提高。只有坚持科学发展观，克服这些片面性，才能实现老工业基地的全面振兴。振兴老工业基地是一个系统工程，既要突出重点，又要把握全局，整体推进。

全面发展，实现老工业基地振兴，必须紧紧抓住经济结构调整这条主线。东北老工业基地经济结构不合理是一个突出矛盾，包括所有制结构不合理、三次产业结构不合理和工业产业内部结构不合理等。振兴东北老工业基地，应从三个方面推进结构调整。一是坚持“有所为、有所不为”的方针，调整国有经济布局 and 结构，促使国有资本相对集中于关键领域和主导产业，增强控制力，实现多种所有制经济的共同发展；二是按产业转移升级的客观规律，稳定发展第一产业，调整提升第二产业，加快发展第三产业特别是银行、证券、保险等金融服务业以及信息服务、中介服务等现代服务业；三是大力推进科技创新，优先发展以电子信息产业为主的高新技术产业，用高新技术改造和提高传统产业，以信息化带动工业化，以工业化促进信息化。以此为指导，辽宁省制定了以建设装备制造业、重要原材料工业“两大基地”和发展高新技术、农产品加工、现代服务业“三大产业”为重点的战略规划，描绘了辽宁老工业基地崭新的经济格局和发展前景。

全面发展，实现老工业基地振兴，根本的是深化改革、扩大开放，全面推进体制和机制创新。东北老工业基地受计划经济体制的影响既广且深，市场化程度较低。实现老工业基地的全面振兴，必须沿着市场化的方向深化改革，彻底冲破一切影响发展的体制束缚，不断完善社会主义市场经济体制。这包括完善公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度；建立健全归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅的现

代产权制度；打破行政壁垒、地区分割，建立和完善统一、开放、竞争、有序的市场体系；建立和完善宏观调控体系、行政管理体制和保证平等竞争、优胜劣汰的法律制度；完善多种渠道扩大就业机制、效率优先兼顾公平的收入分配制度和社会保障制度；完善国内外贸易一体化的体制，充分运用加入世贸组织后的新平台。要进一步转变政府职能，深化行政审批制度改革，把政府经济管理职能转到为市场主体提供服务和创造良好发展环境上来。

3. 坚持以协调发展加快振兴

科学发展观突出强调协调发展，要求做到城乡协调、东西互动、内外交流、远近兼顾、松紧适度。这是针对以往发展中的不协调、不平衡问题而提出来的，对于东北老工业基地振兴具有很强的针对性、指导性。

协调发展，推进老工业基地振兴，必须解决城乡发展不协调、不平衡的矛盾。辽宁工业化起步早，重工业比重大，城市密集度高，城市化率超出全国平均水平 15 个百分点以上。与此形成鲜明对照的是，农村和农业发展滞后，农民与城市居民的收入和生活水平差距较大。城乡分割的二元经济结构，使“三农”问题日益突出，成为现代化建设的制约因素。孤立地看“三农”问题，就“三农”抓“三农”，是没有出路的，而必须以科学发展观为指导，着眼于振兴老工业基地的全局，对城乡经济社会发展统一规划。辽宁省提出了以增加农民收入为核心，坚持以民营经济为主，大力发展产业化、工业化、城镇化的方针，努力壮大县域经济，在充分发挥城市对农村的带动作用的同时，充分发挥农村对城市的促进作用，统筹解决城乡发展中的矛盾，促进城乡协调发展。

协调发展，推进老工业基地振兴，必须解决地区发展不平衡的矛盾。辽宁沿海地区比较发达，而辽北、辽西的内陆地区相对落后。究其原因，是和城乡分割的二元经济结构联系在一