

# 社会科学论丛

SHEHUIKEXUE LUNCONG

第二卷(2006)

曹 平 主编

广西科学技术出版社

# 社会科学论丛

第二卷 (2006)

|     |     |
|-----|-----|
| 主 编 | 曹 平 |
| 副主编 | 张 流 |
|     | 杨 辉 |

广西科学技术出版社

图书出版编目(CIP)数据

社会科学论丛. 第二卷(2006)/曹平主编. —南宁: 广西科学技术出版社, 2006. 3

ISBN 7-80666-823-3

I. 社… II. 曹… III. 社会科学—文集 IV. C53

中国版本图书馆CIP数据核字(2006)第145845号

社会科学论丛

第二卷(2006)

曹平 主编

\*

广西科学技术出版社出版发行

(南宁市东葛路66号 邮政编码 530022)

中共广西壮族自治区委员会办公厅印刷厂印刷

(南宁市教育路4号 邮政编码 530022)

\*

开本 890mm × 1240mm 1/32 印张 14.375 字数 420 000

2006年3月第1版 2006年3月第1次印刷

ISBN 7-80666-823-3/C·2 定价:30.00元

质量服务承诺:本书如有倒装缺页等印装质量问题,可直接向承印厂调换。

## 《社会科学论丛》编辑委员会

主 任：庞汉生

副主任：汤竹庭 庞隆昌 许家康 张瑞枝

成 员：黄宗炎 曹 平 张 流 刘翠芳

杨丽娜 何 明 刘 俊 马 文

梁培林 巫文强

## 前 言

《社会科学论丛》是在 21 世纪之初、历经改革开放洗礼之后，广西社会科学界以其整齐的阵容、勃发的英姿，迈进美好明天的画卷。掀开它，读下去，你会看到奔腾着社会科学思想的大河小溪、凝聚着智慧结晶的崇山重峦……依次迎你而来，或者开阔你的思维，或者激发你的创新——建设富裕文明和谐新广西，我们期待你奉献聪明才智，来构建我们这共同拥有的精神家园。

历史已经证明，并将与时俱进地证明：引导、激励、推动社会文明进步的主体，是通过不同方式和渠道反复而坚韧地表达着人们共同要求的先进文化，核心即是人类对社会所追求的共同理想。社会科学承载着这一重任。过去如此，今天、未来亦然！可以严肃地说，这正是我们社会科学工作者的使命之所在、荣辱之所系。因而“先天下之忧而忧，后天下之乐而乐”，该奉为我们蓬勃青春永恒的座右铭。

其实，社会科学的无限青春早已被比洪钟大吕还要辽阔旷亮，还要振聋发聩、摄人心魄的春雷召唤而至。《中共中央关于进一步繁荣发展哲学社会科学的意见》（中发〔2004〕3号）指出并着重强调：“在改革开放和社会主义现代化建设进程中，哲学社会科学与自然科学同样重要，培养高水平的哲学社会科学家与培养高水平的自然科学家同样重要，提高全民族的哲学社会科学素质与提高全民族的自然科学素质同样重要，任用好哲学社会科学人才并充分发挥他们的作用与任用好自然科学人才并充分发挥他们的作用同样重要。”尤其是科学发展观的确立，激发我们在《社会科学论丛》这一片春之天地辛勤耕耘，同时恭迎接踵而来的春风春雨不断吹拂、滋润我们这思想的百

花园。贯彻“四个同样重要”思想和科学发展观，矢志不渝、挥汗如雨、呕心沥血地向前耕耘劳作，促社科成果丰硕，育社科人才辈出，以繁荣发展着的哲学社会科学去全面推进富裕文明和谐新广西建设，正是我们编辑出版《社会科学论丛》的崇高主旨。

翻开这澎湃着激情并昭示着无限春意的《社会科学论丛》，让我们肩并肩，手挽手，走进一个又一个更加崭新绚丽的——广西社会科学春天。

# 目 录

## · 特约论文 ·

- 总结经验,找出差距,提高广西妇女参政水平 ..... 陈际瓦 (1)
- 发挥妇联组织在反贫困中的作用,帮助贫困妇女脱贫致富  
..... 蒋培兰 (11)
- 保障党员权利与党的先进性建设初探 ..... 李 嵩 (18)
- 整治出生人口性别比失衡刻不容缓  
——出生人口性别比失衡已经造成严重危害 ..... 孙小迎 (25)
- 论舆论监督面前人人平等对政治文明建设的重大意义  
..... 靖 鸣 (35)

## · 课题组研究论文 ·

- 桂林市城北现代物流业发展规划及相关问题研究  
..... 桂林市社会科学界联合会课题组 (50)
- 1~8 年级学生行为习惯与家庭环境关系调查报告  
——以南宁市明秀西路学校为例  
..... 广西家庭教育研究会课题组 (64)

## · 会员单位推荐论文 ·

- 构建和谐广西的社会机制初探 ..... 黄若君 (73)
- 社区文化与和谐社会建设 ..... 黄筱娜 (84)
- 缩小收入差距,建设社会主义和谐社会 ..... 赵修安 (94)

## 在协调中求和谐

### ——构建社会主义和谐社会必须保持物质文明、政治文明和 精神文明协调发展

..... 杨朝林 吴双平 (104)

### 加强农村基层党组织建设, 确保农村社会和谐发展

..... 黄 莺 刘 琳 (114)

### 柳州市党的群众工作与构建社会主义和谐社会研究

..... 郑艺萍 唐明荣 马武昌 林玉椿 (123)

### 发展农村经济, 推进社会主义新农村建设 .....

严小良 (136)

### 促进广西农民增收的财政政策研究

..... 刘家凯 赵 杰 张克如 (142)

### 统筹城乡经济社会协调发展是建设社会主义新农村的有效

战略措施 ..... 彭志光 孙益友 (154)

### 新型农民要有新农民精神 .....

张 照 (159)

### “一廊一圈”和博览会背景下广西外向型经济的战略思考

..... 巫文强 许绍才 (165)

### 泛珠三角经济区建构的基本特征分析 .....

李珍刚 (175)

### 建设品牌公共服务, 推动环北部湾经济合作快步前进

..... 丘雪薇 (189)

### 旅游业: 下一块奶酪

#### ——建立和发展西南少数民族地区与东盟的跨国旅游经济圈

..... 韦 玮 (201)

### 旅游景区管理体制与经营模式的探讨

#### ——以广西凭祥为例

..... 余述琼 简玉华 方德满 (209)



|                            |           |
|----------------------------|-----------|
| 对完善我国银行贷款风险五级分类制度的探讨 ..... | 陈 琅 (217) |
| 体制转型必须越过收入差距拉大的陷阱 .....    | 黄 信 (225) |
| 促进广西中小企业发展对策 .....         | 陈长为 (235) |
| 加强企业诚信制度建设的若干思考 .....      | 莫仲宁 (245) |
| 影视“明星牌”与符号消费 .....         | 李启军 (254) |

### 实施单病种限价的可行性研究

#### ——对桂林市两家医院推行单病种限价情况的调查

|       |                |
|-------|----------------|
| ..... | 桂林市价格事务所 (261) |
|-------|----------------|

|                           |               |
|---------------------------|---------------|
| 高校社会科学评价机制研究 .....        | 韦琴琴 黄日干 (268) |
| 新形势下增强学会活力的探讨 .....       | 刘承勇 (278)     |
| 民事案件执行难的多维思考 .....        | 黄少洪 (285)     |
| 调解的优势与法院调解制度的弊端及改革 .....  | 吴 珂 (294)     |
| 律师诚信问题透析 .....            | 邓路遥 (303)     |
| 检察机关刑事检察工作体制的思考 .....     | 谢春明 (311)     |
| 在取保候审执行中存在的问题、原因与对策 ..... | 杨小龙 (316)     |
| 从法律与道德的关系看“法治”与“德治”相结合    |               |

|            |           |
|------------|-----------|
| 的重要性 ..... | 官秀成 (321) |
|------------|-----------|

|                    |           |
|--------------------|-----------|
| 地方教育立法的反思与变革 ..... | 黄艳芳 (330) |
|--------------------|-----------|

|                    |           |
|--------------------|-----------|
| 浅谈书法内容的发展与创新 ..... | 何 明 (340) |
|--------------------|-----------|

### 中国画理法基础研究

#### ——中国画的法则与笔墨问题

|       |           |
|-------|-----------|
| ..... | 国稻林 (348) |
|-------|-----------|

|                    |               |
|--------------------|---------------|
| 中国新社会阶层问题的研究 ..... | 开流刚 邓超斌 (356) |
|--------------------|---------------|

|                         |           |
|-------------------------|-----------|
| 加强执政制度建设,提高党的执政能力 ..... | 王介明 (365) |
|-------------------------|-----------|

|                         |               |
|-------------------------|---------------|
| 权力腐败的基本形式、成因及防治措施 ..... | 刘德刚 蒋建明 (378) |
|-------------------------|---------------|

|                       |               |
|-----------------------|---------------|
| 略论公务员应有的言谈举止和仪表 ..... | 唐秀英 唐基苏 (386) |
|-----------------------|---------------|

|                           |                   |
|---------------------------|-------------------|
| 高校毕业生失业预警机制研究 .....       | 付和艺 张 雄 白永生 (397) |
| 中职学生亟须加强礼仪教育 .....        | 邝 雨 (402)         |
| 以德治国教育为先 .....            | 朱光葳 (408)         |
| 家庭教育中的盲区——性教育 .....       | 黄鹏丽 (414)         |
| 专项审计调查的几点思考 .....         | 兰保珍 (424)         |
| 论信息时代数字图书馆与传统图书馆的关系 ..... | 何玉英 (437)         |

# 总结经验,找出差距, 提高广西妇女参政水平

陈际瓦

人类社会发展的历史是由少数人控制主宰多数人逐渐走向多数人共同参与决策、分享权利的历史。妇女参政是实现人的基本权利以及政治决策民主化的产物,它包含两个彼此相关的方面,即权力参与和民主参与。所谓权力参与是妇女进入国家及社会事务的各个管理阶层,进行决策与公共管理;所谓民主参与,即妇女作为主体行使民主选举、建设等权利。我们关注妇女参政是基于这样的理念:一个健康和文明的社会,应当保障每个公民和个体都有参与公共事务决策的权利和平等机会,使自身的合法利益得到保障,促使每个有才干的人——无论何种性别、民族、党派——都能向社会的管理阶层来发展,充分施展自己的才能。充分地实现妇女的政治参与,是实现妇女权利的需要,是政治发展的需要,也是衡量社会文明进步的重要尺度。

1995 年在北京召开的第四次世界妇女大会(以下简称'95 北京世妇会)通过的《北京宣言》和《行动纲领》把妇女参与国家决策与管理列为 12 个重大优先关切领域之一,并在《行动纲领》中重申了 1985 年第三次世界妇女大会通过的《提高妇女地位内罗毕前瞻性战略》提出的:“要实现决策职位中妇女占 30% 的指标。”十年来,我国党和政府十分重视妇女参政,制定了法律法规,如《中华人民共和国妇女权益保障法》第十条规定:“妇女享有与男子平等的选举权和被选举权。全国人民代表大会和地方各级人民代表大会的代表中,应当有适当数量的妇女代表,并逐步提高妇女代表的比例。”第

十一条规定:“国家积极培养和选拔女干部。国家机关、社会团体、企业事业单位在任用干部时必须坚持男女平等的原则,重视培养、选拔女干部担任领导成员。国家重视培养和选拔少数民族女干部。”’95北京世妇会以来,国务院先后制定了两个妇女发展纲要,均把妇女参政列为重点优先关注领域之一,《中国妇女发展纲要2001~2010年》提出了:各级政府领导班子中要有1名以上女干部。国家机关部(委)和省(自治区、直辖市)、地(市、州、盟)政府工作部门要有一半以上的领导班子配备女干部。正职或重要岗位女性数量要有较大的增加。2001年4月中共中央组织部下发了《关于进一步做好培养选拔女干部、发展女党员工作的意见》,意见规定:省、自治区、直辖市和市(地、州、盟)党委、人大、政府、政协领导班子要各配1名以上女干部,县(市、区、旗)党委、政府领导班子要各配1名以上女干部,省、市、县三级党政领导班子后备干部队伍中的女干部,应分别不少于10%、15%和20%。在党中央国务院的领导下,广西壮族自治区党委(以下简称自治区党委)和政府认真贯彻落实了妇女参政的法律和政策,使广西妇女参政取得了新的发展和进步,但也存在一定障碍,通过纪念’95北京世妇会十周年,回顾总结经验,找出差距,为进一步提高广西妇女参政水平而共同努力。

### 一、广西妇女参政取得了新的发展与进步

十年来,自治区党委和政府认真贯彻落实《北京宣言》《行动纲领》和男女平等基本国策,围绕提高妇女参与国家和社会事务决策和管理水平,卓有成效地推进培养选拔女干部工作,广西妇女参政程度和参政能力增强,妇女参政取得了新的进展。至2004年底,广西有女干部43.69万人,占干部总数的39.6%,比1995年增加了9.06个百分点,提前实现了《广西妇女发展规划2001~2010年》提出的到2010年女干部比例达到37%左右的目标;妇女党员37.5万人,占党员总数的22.66%,比1995年增加了5.68个百分点,少数民族女干部78594人,占干部总数的23.2%;广西壮族自治区人民代表大会(以下简称自治区人大)女代表占代表的比例为27.06%,高于全

国6.46个百分点,比1995年提高了2.36个百分点;市、县、乡级人大代表中女代表分别达25.46%、26.92%、24.77%;广西壮族自治区政治协商委员会(以下简称自治区政协)女委员占委员总数的22.40%,比上届提高了4.50个百分点;出席自治区党的“十六大”的女代表占代表总数的28.57%,高于全国10个百分点。同时,妇女在各阶层中担任领导干部的比例与十年前相比也有了较大幅度的提高,自治区党委、政府、人大、政协四家班子有女领导6人,14个市四大班子有女领导51人,109个县(市、区)党政班子有妇女干部223人,1328个乡镇(全区)党政领导班子有妇女干部8902人。目前,我区女性在各级领导职位当中的比例分别为:正厅(局)级领导职务为8.39%,副厅级领导职务为12.17%,正县(处)级领导职务为13.94%,副县(处)级领导职务为15.75%,正乡(科)级领导职务为15.07%,副乡(科)级领导职务为16.19%。比十年前均有较大提高。

## 二、推进广西妇女参政议政的体会

十年来,我们在执行中国妇女发展纲要和广西妇女发展规划过程中,坚持深化认识、精心培养、强化源头、部门联动,积极探索培养选拔女干部工作的新路子,不断提高妇女参政议政的水平,特别是提高她们的执政能力和水平。

### (一) 将性别平等意识纳入培养选拔使用女干部工作的全过程

促进妇女参政,既是国际社会对各国的要求,也是我们党的工作的重要内容。1995年国家主席江泽民同志在出席第四次世界妇女大会的致辞中指出:“中国政府一向认为,实现男女平等是衡量社会文明进步的重要尺度。我们十分重视妇女的发展与进步,把男女平等作为促进我国社会发展的一项基本国策。我们坚决反对歧视妇女的现象,切实维护妇女在国家政治、经济和社会生活中的平等地位和各项权益。”在培养、选拔、使用女干部工作过程当中,我们深刻领会联合国对促进妇女权力和决策的要求和男女平等基本国策的精神实质,高度重视妇女的进步与发展,努力消除传统观念对妇女参政的影响,

提倡性别平等,共同参与社会的决策和管理,提高人们对妇女参政的认识和支持力度,促进妇女参政。

(二) 制定政策和措施,为妇女参政提供倾斜政策保障

为加强对妇女干部的培养,自治区党委把选拔培养干部工作作为实施“人才强桂”战略,全面提高妇女干部队伍素质的一项重大任务来抓,制定了全区培养选拔女干部工作规划,出台了一系列倾斜政策和措施,将培养选拔女干部的软任务变成硬指标,并要求各部门认真抓落实。1997年,自治区党委下发文件规定:乡镇党政领导班子中至少配备一名女干部;每个县要配备1~2名正职女乡镇长或书记。2002年,自治区党委下发通知,明确规定:地市、县(市、区)党委、人大、政府、政协以及乡镇领导班子中要各配有1名以上女干部。县(市、区)、乡镇党政正职有一定比例;市、县(市、区)党委、政府工作部门要有一半以上的领导班子配备女干部。女干部一时配不上的,应留有空额,以后增补。各级共产党代表大会女代表、人民代表大会女代表和政协女委员的比例,要在上一届的基础上有所提高。为了实现上述目标,从1995年以来的三次面向社会公开选拔厅级领导干部过程中,自治区党委作出了对女干部放宽报名年龄和任职年限,在同等条件下优先录用女干部的决定。2002年,自治区人大在选举方案中,规定女代表要占代表总数的25%以上,同年,自治区党委组织部、民政厅、妇女联合会(以下简称妇联)联合下发《关于村级换届选举中做好选拔女干部工作的通知》要求:各村引导选民依法直接提名女候选人,正确行使民主权利,使农村党支部委员会和村民委员会领导班子中女干部占一定名额。2004年在进行第三届村级农村党支部委员会和村民委员会换届时,自治区党委组织部又提出了农村党支部委员会和村民委员会中各配备1名女干部的要求。为充分调动村干部的积极性,进一步加强农村基层组织建设,自治区人民政府决定,从2002年7月1日起适当提高村干部的财政补贴标准。其中规定:自治区财政对农村妇女代表大会主任的补贴标准从1991年的每月10元增加到40元。2003年6月,自治区党委在下发

的《关于进一步加强和改进党对工会、共青团、妇联工作领导的意见》中明确规定大力培养、选拔优秀妇女干部,抓好妇女后备干部队伍建设。自治区、市、县(市、区)党政领导后备干部队伍中要有一定数量的女干部。党委、人大、政府、政协领导班子中都要配备1名以上女干部;所有乡镇党政领导班子都要配备有女干部。提高各级部门领导班子中正职女干部的比例。政策措施的制定,为妇女参政提供了倾斜政策保障。

### (三) 拓宽培养选拔渠道,促进优秀妇女干部脱颖而出

使大量的妇女干部进入后备干部队伍,是确保更多的女干部走上领导岗位的前提条件。为此,我们注重抓源头,把后备女干部的培养选拔纳入整个后备干部队伍建设的总体规划,制定了全区培养选拔女干部工作计划,建立后备女干部档案,使女干部队伍形成合理的年龄结构和专业、知识结构。同时,通过搭建各种平台,拓宽知人渠道,储备优秀的妇女人才:如自治区党委组织部每年推荐考察优秀年轻干部工作中,将推荐考察优秀女干部纳入其中,要求各单位注意推荐考察优秀女干部并规定建立后备干部队伍时,女干部要占20%。凡应配备女干部的领导班子,都要推荐出女干部人选;在2000年开展的面向全区公开推荐优秀党外干部活动中,推荐女干部1191人,占推荐总数的31.66%,其中公示的100名党外干部预备人选中,女干部占21%。2003年自治区党委办公厅以桂办发〔2003〕7号文件下发了《关于转发〈自治区党委组织部、自治区妇联关于面向全区公开推荐优秀女干部的工作方案〉的通知》,首次开展面向全区公开推荐优秀女干部活动,全区通过组织推荐、群众举荐、个人自荐,共推荐优秀妇女干部22872人,一大批优秀女干部脱颖而出,为我区选拔培养女干部提供了充足的人才资源。两年来,共有10人被提拔为厅级领导干部,有1638人被提拔为处级和科级领导干部,还有423人已进入提拔任用程序。同时,在广泛选拔优秀女干部的基础上,我们及时补充和完善了全区优秀女干部人才库。2005年,在面向社会招考公务员时,制定了对女性降低3分录取分数线的优惠政策。

#### (四) 强化培训锻炼, 提高参政妇女的执政能力和水平

加强学习和实践是提高女干部整体素质的关键。为此, 我们把对女干部的培训和实践工作制度化、规范化, 强化对女干部的培训, 把女干部培训工作纳入自治区党委“干部培训十大工程”之中, 专门设置了“女干部教育培训工程”。工程规定, “十五”期间, 每年在自治区党校举办县处以上优秀女干部培训班 2 期 120 人、县以上妇联主席岗位培训班 2 期 100 人、乡镇妇联主席骨干培训班 2 期 200 人; 自治区党校每期干部培训班都要安排一定比例的女干部。并要求各地结合实际, 加强对各层次女干部进行短期培训。出国(境)培训是提高女干部素质的重要途径, 因此, 选派出国(境)培训的中青年干部中, 规定要有一定数量的女领导干部。每年派出干部到发达省区或中央、国家机关挂职锻炼时, 女干部也占一定的数量。还先后组织了一批女干部到美国、欧洲等发达国家学习进修。

为了优化妇女参政的智力能力环境, 提高妇女领导干部参政执政能力, 十年来我们着力抓了以下几个方面的工作。一是强化培训, 提高理论素养。1995 年以来, 举办了女县长、女厅长培训班 6 期, 培训学员 242 人。尤其是“十六大”以后, 自治区党委组织部分别于 2002 年、2004 年与自治区妇联联合在中华女子学院成功举办了 2 期广西厅局级女领导干部培训班, 78 人参加。通过学习, 学员们丰富了知识, 扩大了视野, 更新了观念, 转变了思维方式, 增强了性别意识, 启发了工作思路。二是抓高层次的学历培训。我们依托区内外高等院校对在职女干部进行学历教育, 特别是创造条件对领导干部进行研究生学历教育。通过多形式多渠道的学习, 全区机关女干部的文化素质和综合素质有了大幅度的提高, 到 2004 年具有大专以上学历的占机关女干部总数的 79.3%。三是加强实践锻炼。为增强女领导干部的实际工作能力, 我们通过机关与基层之间、部门与部门之间的岗位轮换和挂职、任职锻炼的方式为女干部的成长搭建平台。几年来, 我们共选派了 83 名处级女干部到中央国家机关、经济发达省(市)、直属机关和县(市、区)挂职、任职锻炼, 使女干部在实际工作中



增长了才干,提高了参政实力,为进一步成长奠定了良好的基础。

(五) 充分发挥妇联组织的作用,联合推动妇女参政

妇联组织是党和政府联系妇女群众的桥梁和纽带。充分发挥妇联组织与妇女干部联系广泛的特点,开展选拔、培训和树立妇女先进典型的系列宣传活动,联合推动了妇女参政工作的开展。一是在任用选拔妇女干部挂职中,我们重视妇联的意见,为各级妇联提供畅通的渠道,使妇联在每次换届选举之前找准位置及时推荐合适人选进入各级领导班子,促使大批优秀妇女干部进入各级领导岗位。如1998年、1999年县乡人大换届,妇联系系统推荐优秀女干部建议人选3675人,被任用了1786人,占建议人选的48.60%。二是把妇联作为培养妇女干部的重要阵地,大批妇女干部在妇联主席的岗位上得到锻炼培养,并被提拔为领导干部。十年来,自治区妇联有1人被提拔为正厅级领导干部,2人被提拔为副厅级领导干部,5名市级妇联主席被提拔到厅级领导岗位,仅1998年、1999年就有522名乡镇妇联主席走上了乡镇领导岗位。三是支持妇联发挥妇干校优势,对妇联干部及各层次女干部进行妇女基本理论教育。自治区党委组织部除了将妇女干部培训纳入自治区党委“干部培训十大工程”之中外,还在经费上、调干上对妇女干部培训给予大力的支持,如2002年、2004年共拨出专项经费,支持78名厅级女干部到中华女子学院学习;2003年拨出专项经费20万元对县、乡妇女干部进行培训。1998年以来,妇女干部学校先后还举办妇女干部培训班61期,培训妇女干部3662人;通过送教下乡,到基层单位授课,培训妇女干部15000多人。通过对女干部特别是女领导进行马克思主义妇女观和领导、管理等知识教育,使妇女干部克服了参政的种种来自主观及客观的障碍,树立了“自尊、自信、自强、自立”精神,增强了竞争意识,提高了综合素质,为她们凭实力参政提供了智力支持。四是通过妇联表彰宣传先进典型,提高优秀妇女人才的知名度,优化妇女参政的舆论环境。十年来,自治区妇联通过“广西十大女杰”“广西十大杰出女法官”“广西十佳税务工作者”“三八红旗手”“巾帼建功标兵”等评比活动,