

中国宏观经济： 管理体制与调控政策

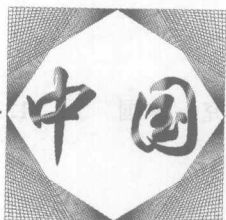
ZHONGGUO HONGGUAN JINGJI
GUANLI TIZHI YU TIAOKONG ZHENGCE

何德旭 姜永华/主编



中国财政经济出版社

三 中国社会科学院出版基金资助



宏观经济： 管理体制与调控政策

何德旭 姜永华

主编

中国财政经济出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国宏观经济: 管理体制与调控政策/何德旭, 姜永华主编. —北京: 中国财政经济出版社, 2008.6

ISBN 978 - 7 - 5095 - 0633 - 2

I. 中… II. ①何…②姜… III. 宏观经济 - 研究 - 中国 IV. F123.16

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 053730 号

中国财政经济出版社出版

URL: <http://www.cfeph.cn>

E-mail: cfeph @ cfeph.cn

(版权所有 翻印必究)

社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮政编码: 100036

发行处电话: 88190406 财经书店电话: 64033436

北京财经印刷厂印刷 各地新华书店经销

787 × 1092 毫米 16 开 27 印张 450 000 字

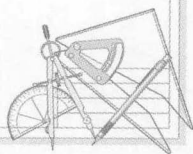
2008 年 6 月第 1 版 2008 年 6 月北京第 1 次印刷

印数: 1—3 000 定价: 48.00 元

ISBN 978 - 7 - 5095 - 0633 - 2/F·0514

(图书出现印装问题, 本社负责调换)

作者 简介



- | | |
|-----|-----------------------------------|
| 何德旭 | 中国社会科学院财贸经济研究所副所长、研究员、博士生导师 |
| 姜永华 | 中国财政学会常务理事、研究员、经济学博士 |
| 郭克莎 | 国务院研究室宏观司副司长、研究员、博士生导师 |
| 汪小亚 | 中国人民银行研究局副局长、研究员、经济学博士 |
| 王雍君 | 中央财经大学财经研究院院长、教授、博士生导师 |
| 夏杰长 | 中国社会科学院财贸经济研究所研究员、博士生导师 |
| 杨志勇 | 中国社会科学院财贸经济研究所研究员、经济学博士 |
| 陈 工 | 厦门大学教授、经济学博士 |
| 李华民 | 广东金融学院教授、中国社会科学院财贸经济研究所博士后 |
| 陈昌盛 | 国务院发展研究中心宏观部副研究员、经济学博士 |
| 赵福昌 | 财政部财政科学研究所副研究员、经济学博士 |
| 姚战琪 | 中国社会科学院财贸经济研究所(简称“财贸所”)副研究员、经济学博士 |
| 王 玮 | 武汉大学经济与管理学院副教授、中国社会科学院财贸所博士后 |
| 张雪兰 | 中南财经政法大学讲师、中国社会科学院财贸所博士后 |
| 肖文东 | 中央财经大学讲师、经济学博士 |
| 王朝阳 | 中国社会科学院财贸经济研究所助理研究员、经济学博士 |
| 江新昶 | 厦门大学助理教授、经济学博士 |
| 张媛媛 | 北京市国有资产管理委员会助理经济师、经济学硕士 |
| 张 捷 | 中国社会科学院研究生院经济学博士 |
| 贺 俊 | 中国社会科学院研究生院经济学博士 |
| 曹洪彬 | 广东省发展与改革委员会经济师、经济学博士 |
| 张文宪 | 福建省发展与改革委员会经济师、经济学博士 |

前言

一般而言,宏观经济管理指的是政府为实现预期的经济发展目标,运用经济的、法律的、行政的手段,对国民经济总体运行和相应的经济总体变量进行计划、组织、指挥、协调、监督和控制的过程,也就是政府通过制定各种宏观经济政策,影响市场运行过程,对市场主体的行为产生激励和约束作用,从而把微观经济活动与一定时期宏观经济发展的目标协调起来;而宏观经济调控则是指政府从经济运行的全局出发,按预定目标对国民经济活动进行的调节和控制。可以说,宏观经济管理与宏观经济调控这两个范畴既具有相当大的同一性,有着不可分割的内在联系,又存在着一定的区别。

改革开放以来,特别是20世纪90年代以来,国内学者对宏观经济管理体制和调控政策体系作了相当深入的研究,取得了一系列重要的研究成果,对丰富社会主义的宏观经济理论,指导经济改革和经济发展实践,发挥了十分重要的作用。然而,由于这方面的研究涉及面十分广泛,经济形势也在不断地发生变化,所以,这一课题仍然具有很大的、有待继续深入的研究空间。比如,财政政策和货币政策是有效的宏观经济管理政策体系的两大支柱,在这方面的研究就有着不少“盲点”,特别是在现代市场经济体制、知识经济和经济全球化的背景下,如何更好地运用财政政策对经济发展进行反周期调节,如何充分发挥财政政策在我国资源配置、收入分配和稳定经济中的作用,如何把其“自动稳定器”功能与相机抉择功能有机结合起来,如何实现财政政策与货币政策的有机结合等等,都值得做更深入的探讨。再比如,随着中国参与经济全球化进程的步伐加快,一方面意味着中国经济将成为世界经济的重要组成部分;另一方面世界经济也将对中国经济产生越来越深远的影响,

在这种形势下，宏观经济管理体制与调控政策体系如何适应经济全球化的要求，如何在开放经济条件下防范经济风险、维护经济安全等问题都有必要进行跟踪分析。

我们知道，在西方市场经济国家，大多数经济学家把社会经济制度看着是一个既定的外生因素，因而很少去专门研究宏观经济管理体制问题。比较而言，对宏观经济政策及政策体系的研究则较为活跃。几乎每一次宏观经济学的重大发展与变革，都涉及到宏观经济政策观点和政策主张的革命性变化。如凯恩斯从有效需求不足原理出发，论述了国家干预经济的必要性，其中特别强调了扩张性财政政策对克服经济萧条的重要性，认为在经济萧条的情况下，货币政策不如财政政策有效。萨缪尔森等人则把凯恩斯主义宏观经济学和古典经济学相结合，力求构建一幅政府与市场并重的“混合经济”图景，主张通过财政、货币和收入分配政策弥补市场缺陷，创造一个高效、公平、稳定的宏观经济环境，而诸如生产什么、生产多少、如何生产之类的基本经济问题则主要由价格体系去解决。而以弗里德曼为代表的货币主义者在经济理论上则强调货币最重要，在政策主张上反对凯恩斯主义突出国家干预经济的政策，主张经济上更多地放任自流。20世纪80年代才兴起的新凯恩斯主义者认为，失业与经济波动作为市场缺陷的一种表现形式需要政府进行干预；货币量的变化能够影响实际变量，因而货币政策也是重要的；面对不断变化的经济环境，政策制定者应该采取相机抉择的政策，避免出现政策刚性。

至于开放经济条件下的宏观经济政策及其政策体系之间的协调配合，西方经济学家也有许多深入的研究和论述，比如，弗莱明-蒙代尔模型就是一个经典的表述。弗莱明-蒙代尔模型可用于分析在不同汇率制度下，财政政策和货币政策的有效性问题的，对于我国也有一定的借鉴意义。当然，值得注意的是，弗莱明-蒙代尔模型只是一个简单的静态开放模型，而且我国的外汇管理制度与西方经济学家的假设有很大差异。还有，杰弗里·萨克斯的《全球视角的宏观经济学》也对开放经济条件下的宏观经济理论与政策及其政策体系之间的协调配合进行了较为深入的研究。

还必须看到，宏观管理与调控政策的有效实施是以对市场信号反映灵敏的微观主体为基础的。20世纪70年代以来，许多西方经济学家开始热切地为总量关系寻找微观基础，微观经济学和宏观经济学从方法上、概念上和结构上日益渗透。他们认为，要有效地对市场经济进行宏观调控，就必须分析微观经济组织的行为，构筑合理的产业组织和企业组织。因为，能否从运行机制、行为

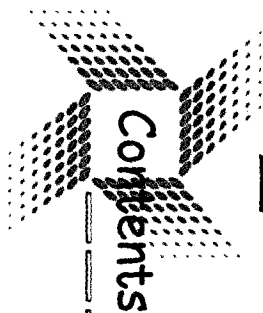
特征到组织制度等层次上构建稳定的微观基础,决定着整个宏观经济的运作及其效率。毫无疑问,西方经济学家的这些论述是颇有见地的,对构建我国宏观经济管理体制与调控政策体系有着重要的借鉴意义。改革开放 30 年的经历也说明,我国宏观经济调控政策效应之所以不尽如人意,也与微观经济组织不健全有很大的关系,也就是微观经济主体不能根据宏观经济政策或市场参数的变化去调整自身的行为与活动方式。

然而,在转轨经济、社会主义市场经济条件下,西方学者的上述理论和政策观点虽有一定的借鉴意义和决策参考价值,但却不能照抄照搬。除了这些理论本身的缺陷以外,他们提出的政策主张也不适合中国国情。其中的关键,就是这些观点和政策主张是以自由竞争的市场经济为分析前提,而以较为完善的政府调控体系、政策工具和企业对市场经济信号的灵敏反应为基本前提。显然,这正是我国当前和今后一个相当长的时期内需要着力解决的艰难课题,需要创建基本的体制框架、政策环境和政策体系,而不能将其视为既定的外生性因素。而且,转轨经济、社会主义市场经济本身的特点,也决定了我们必须致力于我国宏观经济管理体制和调控政策体系的理论与实践创新,而不能“食洋不化”。

本书立足于转轨经济和社会市场经济的基本状况和主要特征,并在经济全球化的大背景下,探讨中国宏观经济管理体制和调控政策体系的调整、改革和重新构建问题。其中既有对既有学术文献的综合评述,做到取其精华去其糟粕,又要紧密结合中国国情和社会主义市场经济的现实进行理论创新。与此同时,还将注重对社会主义市场经济条件下宏观经济管理体制的内涵与外延、管理目标、作用基础和作用条件等进行深入探讨;在此基础上,着重分析宏观调控政策体系的构建与不断完善问题,包括对货币政策、财政政策、产业政策、收入分配政策等各自发挥作用的方式、范围、特点和效应,以及主要政策之间的矛盾与冲突、协调与配合等。主要内容包括:(1)根据新情况、新问题和趋势,重新认识和探讨现代市场经济条件下政府与市场的职能及其作用边界,为构建社会主义市场经济条件下的宏观管理体制和调控政策体系奠定基础。(2)把构筑有效的经济制度和经济体制,诸如资源配置体制(模式)、企业体制、财政体制、金融体制、投资体制等,作为构建宏观调控政策体系和实施政策的基础性条件进行重点研究。(3)根据中国的具体国情,对宏观经济调控目标进行重新定位,并根据经济发展的不同阶段提出这些目标的优先顺序安排。(4)在总结西方市场经济国家宏观政策协调与配合的经验,以及我国多年

来实施宏观调控政策经验教训的基础上，提出我国宏观调控政策协调配合的构架与思路。(5) 分析经济全球化条件下宏观管理政策体系面临的挑战，并寻求应对之策，以增强开放经济条件下的国家应变能力和宏观经济管理效率，大力提高抵御外部风险的宏观经济政策的有效性和预见性。

经济体制、制度和宏观经济政策，一直是经济学理论研究的主要内容和重点。本书以中国经济转型期和社会主义市场经济的基本状况与主要特征、经济全球化为大背景，把宏观经济管理体制与调控政策体系作为研究对象，对于发展和丰富宏观经济学理论研究，进一步推动和深化经济体制改革，为政府制定宏观经济政策提供制度和理论框架，尽可能克服宏观经济决策中的随意性和主观性，增强在复杂条件下驾驭宏观经济的能力等，都具有重要的学术价值、理论意义和现实意义。



目 录

第一章 中国宏观经济管理体制变迁及其绩效分析 (1)

第一节 我国宏观经济管理体制变迁的背景..... (1)

一、计划经济体制在我国的建立与完善..... (1)

二、市场化改革与我国市场经济体制的构建..... (4)

第二节 我国宏观经济管理体制的变迁..... (8)

一、我国宏观经济管理体制变迁的总体描述..... (8)

二、我国宏观经济管理体制各子系统的变迁..... (10)

第三节 我国宏观经济管理体制的绩效分析..... (31)

一、宏观经济管理体制与宏观调控政策的关系..... (31)

二、宏观经济管理体制变迁与我国市场化进程..... (33)

三、宏观经济管理体制与我国的经济周期波动..... (39)

四、宏观经济管理体制与我国的物价稳定..... (47)

五、宏观经济管理体制与我国的就业状况..... (54)

第二章 宏观经济管理中的财政体制 (60)

第一节 财政体制的一般理论..... (60)

一、财政体制的含义..... (60)

二、财政体制的基本内容..... (61)

三、财政体制的影响因素..... (65)

第二节 我国财政体制的变迁与经验教训..... (71)

一、改革开放前我国的财政体制与调整..... (72)

二、1978~1993 年我国财政体制的调整·····	(72)
三、我国财政体制在 1994 年的重大创新·····	(74)
四、我国财政体制变迁的经验教训·····	(76)
第三节 集权与分权财政体制的国际比较·····	(77)
一、分权型财政体制的优势与劣势·····	(78)
二、集权型财政体制的优势与劣势·····	(80)
三、寻求集权与分权的最佳结合点·····	(83)
四、西方国家财政体制的经验借鉴·····	(84)
第四节 我国公共财政体制的建立与完善·····	(85)
一、我国分税制财政体制改革的成效·····	(85)
二、我国现行财政体制中存在的问题·····	(88)
三、建立和完善有中国特色的公共财政体制·····	(90)
第三章 宏观经济管理中的税收制度·····	(92)
第一节 税收制度的基本理论·····	(92)
一、税收政策的重要性·····	(92)
二、税收政策的作用机制·····	(93)
三、税收中性与税收调控·····	(95)
第二节 我国税收制度变迁与宏观调控·····	(98)
一、我国税制制度及政策的演变·····	(98)
二、我国税收调节作用的总结·····	(104)
第三节 “十一五”时期的新一轮税制改革·····	(105)
一、我国“十一五”时期经济发展态势与要求·····	(105)
二、新一轮税制改革的基本判断与总体原则·····	(107)
三、“十一五”时期重点税种的改革·····	(108)
第四章 宏观经济管理中的金融体制·····	(112)
第一节 金融体制的内涵和要素·····	(112)
一、金融体制的内涵·····	(112)
二、金融体制的构成要素·····	(113)
第二节 中国金融体制的发展与评价·····	(114)
一、中国金融体制的发展演变·····	(114)

二、中国金融体制改革综合评价·····	(123)
第三节 存在的突出问题和改革建议·····	(125)
一、当前金融体制中存在的突出问题·····	(125)
二、进一步改革和完善金融体制的建议·····	(129)
第五章 宏观经济管理中的投资体制 ·····	(132)
第一节 投资体制与经济发展：理论综述·····	(132)
一、投资与经济增长的相关文献回顾·····	(132)
二、投资、投资效率及其对我国经济的贡献·····	(133)
第二节 转轨过程中我国投资体制的演进·····	(136)
一、投资主体的结构开始分离·····	(136)
二、政府投资管理职能的变化·····	(137)
三、金融在储蓄投资转化机制中的作用日益重要·····	(137)
四、市场化的投资体制开始发挥作用·····	(138)
五、中央政府审批权力在行政性分权改革中逐渐下放·····	(138)
第三节 宏观经济管理与投资体制·····	(139)
一、市场经济国家的宏观经济管理与投资体制·····	(139)
二、我国投资体制的运行与宏观经济管理·····	(141)
第四节 我国投资体制的成效与问题·····	(143)
一、我国投资体制的成效：宏观视角·····	(143)
二、我国投资体制的成效：微观视角·····	(145)
第五节 我国投资体制改革的方向和趋势·····	(148)
一、建立市场化的投资体制·····	(148)
二、理顺中央与地方政府的责权关系·····	(149)
三、积极探索转变投资管理方式·····	(152)
四、充分发挥产业政策导向性作用·····	(153)
五、改善民营企业的投融资环境·····	(153)
六、其他相关配套的改革·····	(154)
第六章 宏观经济管理中的国有资产管理体制 ·····	(156)
第一节 社会主义市场经济中的国有资产管理体制·····	(157)
一、社会主义市场经济基本制度·····	(157)

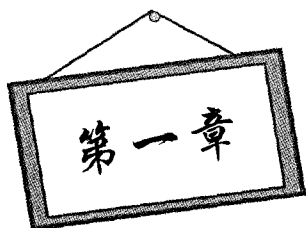
二、现代企业制度的主要内容·····	(158)
三、现代产权制度的主要特征·····	(159)
四、收入分配理论和政策演变·····	(160)
第二节 我国国有资产管理体制的演进·····	(161)
一、计划经济时期的国有资产管理体制·····	(161)
二、放权让利与扩大企业自主权阶段·····	(162)
三、承包经营责任制与两权分离阶段·····	(162)
四、现代企业制度与深化产权制度改革阶段·····	(163)
五、我国国有资产管理体制演进的特点及动因·····	(164)
第三节 国资委与我国国有资产管理体制改革的新尝试·····	(165)
一、新一轮国有资产管理体制改革的基本思路·····	(166)
二、新国有资产管理体制的基本框架和原则·····	(167)
三、对新国有资产管理体制改革的总体评价·····	(168)
第四节 我国国有企业与国有资产管理体制改革的绩效·····	(171)
一、改革绩效评价的基本原则·····	(172)
二、我国国有企业改革绩效的评价·····	(173)
三、关于国有企业改革绩效的再思考·····	(176)
第五节 我国国有资产管理体制的改革取向·····	(177)
一、进一步完善国有资产监督管理法律法规·····	(178)
二、国有资产管理体制的设置层级·····	(180)
三、国有资产的总体规模和布局·····	(181)
四、国有企业治理结构及运行机制建设·····	(182)
五、国有企业的分类管理·····	(183)
第七章 宏观经济管理中的收入分配体制 ·····	(185)
第一节 收入分配理论综述·····	(185)
一、国民收入初次分配·····	(185)
二、国民收入的再分配·····	(187)
三、收入分配与社会保障制度·····	(189)
第二节 西方发达国家的收入分配制度·····	(190)
一、按要素分配是西方发达国家收入分配的基础·····	(190)
二、西方发达国家的收入分配理论与制度安排·····	(190)

第三节 中国收入分配体制的调整与改革	(193)
一、我国收入分配制度的调整	(193)
二、我国收入分配制度的改革过程	(195)
三、当前收入分配体制中存在的问题	(198)
四、进一步深化收入分配体制改革	(199)
第四节 中国城镇社会保险和最低生活保障制度改革	(200)
一、我国城镇社会保险改革的现状分析	(200)
二、当前社会保险制度存在的问题与面临的挑战	(203)
三、城镇职工社会保障制度改革的基本思路	(205)
四、城市最低生活保障制度的改革建议	(211)
第五节 中国农村养老保险和最低生活保障制度改革	(214)
一、建立农村养老保险制度的必要性	(215)
二、我国农村养老保险的现状	(217)
三、农村养老保险制度改革的基本取向	(218)
四、农村最低生活保障制度的改革建议	(220)
第八章 市场经济国家宏观调控政策目标定位与协调	(224)
第一节 非瓦尔拉斯均衡与宏观调控	(224)
一、非瓦尔拉斯均衡理论概述	(224)
二、宏观调控的目标和政策演变	(229)
第二节 宏观调控的政策目标	(233)
一、市场经济国家宏观调控的目标	(233)
二、我国宏观调控政策目标的调整	(243)
第三节 宏观经济调控政策目标的冲突与定位	(245)
一、经济增长与物价稳定	(245)
二、经济增长与充分就业	(247)
三、物价稳定与充分就业	(249)
四、经济增长与国际收支平衡	(251)
五、国际收支平衡与物价稳定	(251)
六、充分就业与国际收支平衡	(252)
第四节 我国宏观调控目标的定位与协调	(253)
一、充分就业与通货膨胀	(253)

二、经济增长与充分就业	(255)
三、经济增长与通货膨胀	(256)
四、国际收支平衡、充分就业与经济增长	(258)
五、国际收支平衡与通货膨胀	(261)
第九章 宏观经济调控中的财政政策	(263)
第一节 财政政策的目标与效应	(263)
一、财政政策的基本作用	(263)
二、财政政策的基本目标	(265)
三、财政政策的基础性条件	(267)
第二节 财政政策的宏观调控机理	(269)
一、财政政策对宏观经济变量的影响	(269)
二、财政政策调节宏观经济的主要工具	(270)
第三节 IS-LM 模型与中国财政政策检验	(274)
一、IS-LM 模型的理论框架	(274)
二、IS-LM 模型与政府需求管理	(276)
三、IS-LM 模型与中国财政政策的检验	(279)
四、IS-LM 模型与中国财政变量的估计	(285)
第十章 宏观经济调控中的货币政策	(290)
第一节 货币政策的一般理论	(290)
一、货币政策的界定	(290)
二、货币政策的目标与工具	(291)
三、货币政策的作用机制	(291)
第二节 我国宏观调控中货币政策的演化	(293)
一、货币政策调控逐步间接化	(293)
二、货币政策调控工具日渐丰富	(294)
三、我国货币政策中介目标的选择	(297)
第三节 通货紧缩背景下的货币政策	(301)
一、紧缩背景下我国货币政策的环境	(301)
二、紧缩背景下我国货币政策的实践	(303)
三、紧缩背景下我国货币政策的成效	(304)

第四节 国际收支双顺差背景下的货币政策	(305)
一、我国国际收支双顺差的宏观背景	(305)
二、双顺差背景下我国货币政策的实践	(307)
三、双顺差背景下我国货币政策的成效	(310)
第五节 现行汇率制度下货币政策的有效性	(311)
一、货币政策独立性与汇率制度的关系	(311)
二、我国现行汇率制度对货币政策有效性的约束	(312)
第六节 货币政策从“稳健”到“从紧”的转变	(315)
一、“从紧”货币政策提出的背景	(315)
二、“从紧”货币政策的操作思路	(319)
三、“从紧”货币政策可能面临的难题	(322)
第十一章 宏观经济调控中的产业政策	(323)
第一节 产业政策在宏观调控中的地位	(323)
一、政府干预的两个主要目标	(323)
二、产业政策与总量政策的关系	(325)
第二节 产业政策的理论依据与国际经验	(327)
一、产业政策的内涵和外延	(327)
二、产业政策的理论与争议	(329)
三、产业政策的国际经验和教训	(332)
第三节 我国产业政策的实施与发展	(334)
一、我国产业政策的演变过程	(334)
二、我国产业政策的作用与问题	(337)
三、新时期我国产业政策的取向	(339)
第十二章 宏观经济调控政策的协调	(346)
第一节 宏观经济调控政策协调的基本理论	(346)
一、宏观经济调控政策协调的分类和内容	(346)
二、宏观经济调控政策协调的理论发展	(349)
第二节 宏观经济调控政策协调的国际经验	(353)
一、美国宏观经济调控政策的协调	(353)
二、德国宏观经济调控政策的协调	(355)

三、日本宏观经济调控政策的协调·····	(356)
四、国外宏观经济调控政策协调的启示·····	(358)
第三节 我国宏观经济管理中的政策协调·····	(359)
一、我国财政政策与货币政策的协调·····	(359)
二、财政货币政策与其他政策的协调·····	(366)
第四节 我国宏观经济调控政策协调的趋势·····	(369)
一、宏观经济总量调控政策协调的趋势·····	(369)
二、产业结构调整的政策协调·····	(370)
第十三章 经济全球化条件下的宏观经济管理与政策调控 ·····	(374)
第一节 经济全球化与我国宏观经济发展·····	(374)
一、经济全球化的含义与本质·····	(374)
二、经济全球化的基本表现·····	(376)
三、经济全球化对我国宏观经济的影响·····	(378)
第二节 经济全球化与宏观经济管理转型·····	(382)
一、开放经济及其状态描述·····	(382)
二、经济开放与宏观经济管理的转型·····	(384)
三、开放经济下宏观调控的目标冲突与政策协调·····	(386)
四、其他若干政策措施的协调运用·····	(390)
第三节 开放经济条件下宏观经济管理的国际协调·····	(391)
一、有关国际间协调的理论观点·····	(391)
二、国际经济关联机制与国际协调的必要性·····	(392)
三、宏观经济管理国际间协调的实践·····	(394)
四、欧洲货币一体化中的政策协调·····	(395)
第四节 经济全球化与中国经济可持续发展战略·····	(397)
第五节 小结·····	(400)
参考文献 ·····	(401)
后 记 ·····	(413)



中国宏观经济管理体制 变迁及其绩效分析

第一节 \\\

我国宏观经济管理 体制变迁的背景

一个国家宏观经济管理体制的建立和改革并不是随心所欲的，而是要受其经济体制模式、社会经济发展阶段和发展战略以及具体国情等因素的制约，其中经济体制模式对一个国家宏观经济管理体制影响可能最为突出，而且也是影响最直接的一个因素。因此，要准确把握宏观经济管理体制变迁的真谛，是不应该忽略对其经济体制背景变迁的考察的，因为经济体制的变化必然会导致宏观经济管理体制相应地发生变化。

一、计划经济体制在我国的建立与完善

建国以后不久，当时的领导层决定按照马克思列宁主义经典著作的理论构想，并参照前苏联的实践，在我国构建计划经济体制。以高度集中统一管理为基本特征的计划经济体制便构成了这一时期我国宏观经济管理活动的体制背景。计划经济体制在我国存在了 30 多年，而且其对我国社会经济生活的影响，到今天都仍在延续。

我国计划经济体制的构建，是在国民经济恢复时期和社会主义改造过程中