

学习研究香港丛书

香港的公用事业

香港的城市管理

本书主编：罗归国

香港的法制建设

香港的产业发展

香港的公共服务

香港的文化产业



丛书主编：汪开国 杨朝仁

海天出版社

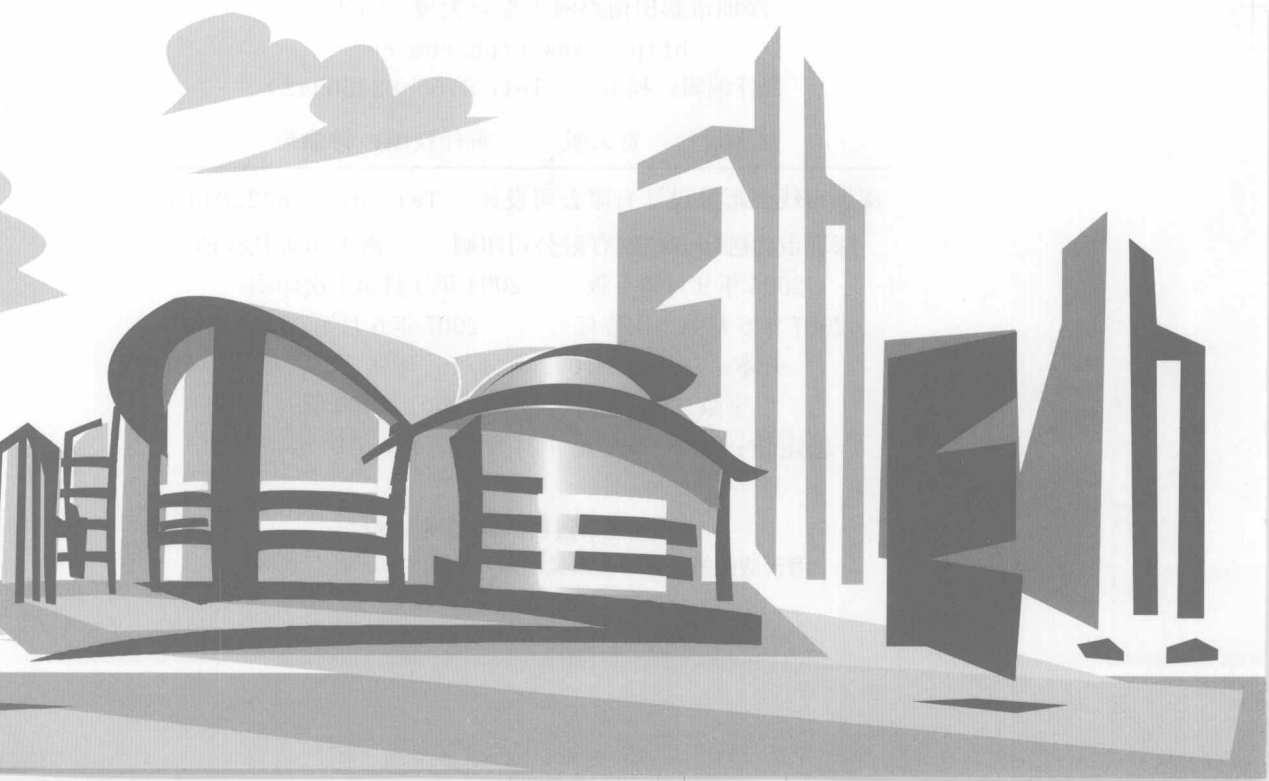
海天出版社

香港

Hongk^的ng

城市管理

本书主编：罗归国



图书在版编目 (CIP) 数据

学习研究香港丛书 / 汪开国、杨朝仁主编. —深圳:
海天出版社, 2004. 9 (2007. 6 修订再版)
(香港的城市管理 / 罗归国主编)
ISBN 978-7-80697-289-2

I. 学… II. 汪、杨、罗… III. 香港—研究—
城市管理 IV. D676. 58

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 093538 号

海天出版社出版发行

(深圳市彩田南路海天综合大厦 518033)

<http://www.htph.com.cn>

责任编辑: 杨五三 (Tel: 0755-83460342)

封面设计: 贺云帆 责任技编: 钟愉琼

深圳市线艺形象设计有限公司设计 Tel: 0755-83220115

深圳市建融印刷包装有限公司印刷 海天出版社经销

2004 年 9 月第 1 版 2004 年 9 月第 1 次印刷

2007 年 6 月第 1 次修订 2007 年 6 月第 2 次印刷

开本: 787mm × 1092mm 1/16 印张: 25.25

字数: 300 千字 印数: 2001-5000 册

总定价: 288.00 元 (共 6 册, 48.00 元 / 册)

海天版图书版权所有, 侵权必究。

海天版图书凡有印装质量问题, 请随时向承印厂调换。

学习研究香港丛书

编辑委员会

编委会主任：汪开国

编委：（按姓氏笔画排序）

丁晶霞 王 拓 刘申宁

朱兴有 李高扬 汪开国

杨朝仁 杨刚勇 余文烈

陈自元 罗归国 林 祥

祝匡三 袁晓江 梁 宏

董兵团 傅小随 谭 刚

熊 震 蔡伟强 潘保华

丛书主编：汪开国 杨朝仁

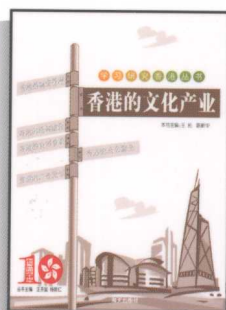
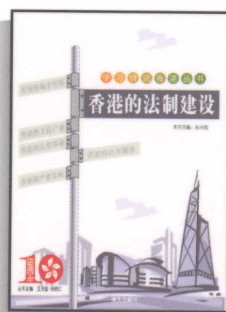
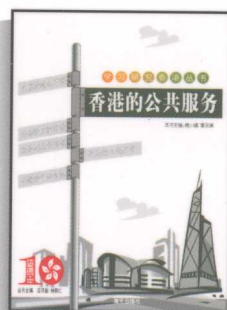
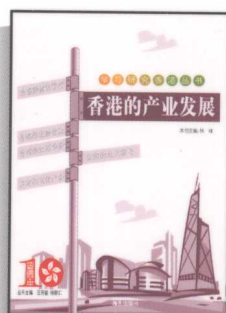
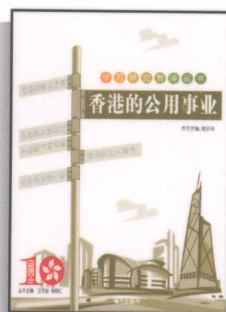
本书主编：罗归国



香港

Hongk^的ng

城市管理



学习研究香港丛书

丛书主编：汪开国 杨朝仁





再版总序

今年是香港回归祖国 10 周年，为了庆祝这个历史性的时刻，我们对 2004 年出版的这套丛书进行了再版。

香港位于祖国南部，珠江入海口东岸，陆地与深圳相连，隔海与澳门、珠海相望。香港土地面积 1104 平方公里，2006 年人口 685.7 万人。

160 年前，香港还是一个小渔村，160 年后，香港已成为繁华的国际化大都市。1997 年香港回归祖国，成功实践了“一国两制”，有强大的祖国作为后盾，回归 10 年来，香港的发展更显勃勃生机。2006 年香港本地生产总值 14723 亿港元，人均本地生产总值 214710 港元。香港以其强大的经济实力和优越的环境，成为全球贸易中心、金融中心、商业中心和通讯中心。以进出口货物价值计算，香港是世界第 10 大贸易实体；以吞吐量计算，香港港口是全球最繁忙的集装箱港；以乘客量和国际货物处理量计算，香港机场是世界最繁忙的机场之一；以对外银行交易量计算，香港是世界第 12 大银行中心；以成交额计算，香港是世界第 7 大外汇交易市场；以资本市值计算，香港的股票市场是亚洲第 3 大市场。



香港之所以成为国际化城市，与其优越的地理位置有关。香港位于通往祖国内地的有利位置，成为世界与中国联系的一个重要“中转站”，香港位于南海主航道，是连接北美洲与欧洲的“桥梁”。香港之所以成为国际化城市，更与其经济政策和优越的投资环境有关。香港充分利用其天然良港的优势，通过转口贸易带动制造业和现代服务业。香港是世界公认的最佳投资地区之一，香港具有方便营商的环境、法制体制、自由贸易制度、自由流通的资讯、公平开放的竞争环境、发展完备的金融网络、一流的运输及通讯基建网络、先进的支援服务以及高教育水平的劳动人口和高效进取的企业家。香港还有庞大的财政储备和外汇储备，有可自由兑换并且稳定的货币以及低税率的简单税制。

香港的地理位置和人口结构决定香港与内地的关系是“天然”的。1997年香港回归祖国后，这种关系进一步加深。2003年6月29日在香港签署的《内地与香港关于建立更紧密经贸关系的安排》(CEPA)，标志着内地与香港的经贸关系达到一个新的层次。香港与内地的贸易额从1997年的1431亿美元增加到2006年的3012亿美元，占香港外贸的百分比从36%增加到46%。香港也是内地的直接投资者，2006年香港在内地的投资达202.3亿美元，占内地实际使用外资金额的32%。

深圳作为与香港唯一陆地相连的城市，与香港的关系更为紧密。2006年经过一线口岸（深圳—香港）入出境人数达1.67亿



人次，单日最多达80万人次。在入境人数中，港澳同胞占90%以上。经过深圳出入境人数占广东省出入境人数的93%，占全国出入境人数的50%。深、港两地经济的融合已非常紧密。香港资金占深圳实际利用外资总额的60%以上。

2003年初，深圳市初步提出建设国际化城市的战略目标。深圳建设国际化城市，必然与香港发生更紧密的经贸往来。同时，《内地与香港关于建立更紧密经贸关系的安排》逐步实施后，内地与香港的关系也将更加紧密。这都要求我们更深入地了解香港、研究香港、学习香港。正是在这种背景下，2004年我们编写了《学习研究香港丛书》。这套丛书共6册，分别是《香港的城市管理》、《香港的法制建设》、《香港的产业发展》、《香港的公共服务》、《香港的文化产业》、《香港的公用事业》。丛书从不同的方面、不同的视角，介绍香港的成功经验。丛书的主要特色是客观、真实、翔实，用大量最新的材料客观地介绍香港。2007年5月，中共广东省第十次代表大会正式提出“深圳要建成具有中国特色、中国风格、中国气派的国际化城市”的目标定位，更凸显了学习、研究、借鉴香港城市建设和城市管理经验的重要。在庆祝香港回归祖国10周年之际，为了补充最新的资料，更好地学习香港经验，我们又对丛书重新修改、补充，重新再版。

为了充分掌握第一手资料，丛书课题组先后有130多人次到香港进行实地调研，并从香港政府部门、大学、图



书馆和研究机构收集整理了大量参考资料。课题组在香港调研期间，得到香港大学、香港理工大学、香港中文大学、香港科技大学及政府部门、研究机构的大力支持，在此表示衷心感谢。书中参考引用了大量的文献资料，在此也对文献的作者表示深深的谢意。

《学习研究香港丛书》是深圳市委党校（深圳行政学院、深圳社会主义学院、深圳经济管理学院）几十位教授、博士们辛勤编撰的一套文献型作品，是国内比较全面、系统、权威介绍香港的丛书，适合于政府部门、大学、党校、研究院所等了解、研究香港。

尽管我们尽了最大努力编写修订了这套丛书，但由于掌握的资料有限以及研究水平有限，丛书仍有一些不完善的地方。我们热切期待读者的批评指正，我们将把研究香港的课题继续深入下去。

《学习研究香港丛书》编辑委员会

2007年6月修订



目 录

再版总序

第一章 香港的城市规划管理	1
第一节 香港城市规划概述	3
第二节 香港城市规划的组织架构	20
第三节 香港城市规划的图则系统	42
第四节 香港城市规划的法规体系	62
第五节 香港城市规划与可持续发展研究	66
第二章 香港城市基础设施和公共服务事业管理	87
第一节 香港的水务管理	89
第二节 香港电力公用事业管理	98
第三节 香港煤气公用事业管理	106
第四节 香港的消防设施管理	110
第五节 香港的园林绿化管理	119
第六节 香港的公共服务事业体系	146
第七节 香港的环境问题及其管理	164
第三章 香港的城市市容管理	175
第一节 香港的环境卫生管理	177



第二节	香港的路灯管理	191
第三节	公众街市管理	199
第四节	香港的小贩管理	202
第五节	香港的噪音管理	206
第六节	香港对宣传品的管理	212
第四章	香港的交通管理	231
第一节	香港的交通系统	233
第二节	香港的公共交通管理体制	251
第三节	香港的公共交通政策	258
第四节	香港的交通规划	269
第五节	香港的公共交通管理	275
第六节	安全、可靠	285
第七节	高效、环保	312
第五章	香港的警务工作、社会治安管理	317
第一节	香港社区警务工作的历史和现状	319
第二节	香港警务处的架构及主要职责	330
第三节	香港警政管理的主要特点	368
第六章	认真学习香港城市管理经验	
	努力建设深圳国际化城市	383
后 记		393

HONGKONG

香港

「第一章」

香港的城市规划管理

HONGKONG



香港是一个地少人多的城市，其土地面积仅1102.15平方公里（2003年6月统计数字），包括香港岛、九龙和新界及离岛。其中大部分（约80%）是坡度很高的山地和无人居住的小岛，较为平坦的约占20%，而且主要是农地，因此，可作为城市发展用地的土地非常少。在如此狭小的土地上，既要提供690.07万（2006年底统计数字）居民的住房和其他生活设施，又要建设作为一个国际性金融、商业、运输、工业及出口贸易中心所需的一切，因此，加强对城市规划的管理就显得尤为重要。这既有利于充分利用宝贵而有限的土地资源，达到地尽其利、顾今及远的目标，又不会牺牲环境质量或城市规划原则。



第一节 香港城市规划概述

任何一个城市的发展模式和发展规模，都会受到过去、现在甚至将来的诸多社会、经济、地理、文化等因素的影响，而形成符合自身实际的发展方式。

无论谁来到香港，无不为香港这座海滨城市的独特风格和都市景观而赞叹不已，殊不知这正是港人致力于“城市规划”的结晶，在此我们有必要对香港城市规划的基本情况做一些基本的了解。

一、香港城市规划与管理的基本原则

（一）香港城市规划的原则

香港不但创造了令人瞩目的经济奇迹，而且在城市建设上也取得了骄人的成就。香港由于土地严重缺乏，人口增长率高，加上文化、历史和政治等因素，香港的城市规划不能照搬外国的城市规划方法，而必须依据香港的实际形成的具有香港特殊性的城市规划理念和原则。

1. 优化利用每一块土地

香港土地面积 1102.15 平方公里，但由于多是崎岖的丘陵、荒岛和水塘，适合发展的土地面积仅为 20% 左右。土地成为香港最为珍贵的资源，这是香港城市面对的现实。因此，最大限度充分利用每一块土地成为香港城市规划的必然选择。



一方面，在环境许可的情况下，兴建多层、多用途的建筑物，最大限度利用土地；另一方面，以最合适的用途去规划每一块土地，以取得最大的经济效益和社会效益。

2. 以人为本的规划理念

香港的城市规划是以人口的增长和人口的基本需求为主要依据的。香港由开埠之初的几千人，发展至今日的690多万，特别是在近几十年中平均每十年增加人口大约100万。

庞大的新增人口需要就业、住房、康乐及社区服务设施，需要增加城市的基础设施，改善交通、环境及人们的居住条件等等。而且，人口过于集中的老市区，也增加了城市规划的难度。尽管困难多多，但香港的城市规划工作者以科学的、先进的城市规划理念，满足了人口增长的基本需求，使香港成为环境优美、人们乐于居住的地方。

3. 适应经济增长的需求

香港所创造的经济奇迹与香港超前的城市建设是分不开的。城市建设和城市经济发展之间存在一种互相制约、相互促进的互动关系；高素质的城市建设为香港居民提供了较好的居住环境，为香港的工商业创造了良好的投资环境。香港能成为世界金融、信息、贸易和旅游中心，是与充分发展的城市建设分不开的。

而香港经济的飞速发展又对城市建设提出了新的更高要求，并为城市建设提供了充足的基金。如此形成良性循环，相辅相成，互相促进。

4. 注重对郊野环境的保护

香港自开埠以来已有150多年的历史，并发展成为国际性的大都会。但是，香港真正城市化的地区只占全港面积的20%左右，其余都是农村和郊野地区。这是香港这个极度工业化、商业化城



市的“市肺”，它们与繁华的市区在功能上互为补充，是市区居民的休憩地方。香港郊外有许多景色宜人、动植物聚集的地方，对其中有特色的地区都已划为郊野公园。香港现有郊野公园 22 个，占香港总面积的 40%。

(二) 实施管理的原则

经过百余年不断改进与完善，香港已形成了一整套适合于当地情况的城市发展管理制度，其中首要的原则是灵活性原则。

1. 灵活性原则

城市是一个多变的个体，城市居民们的需求在不断地更改。但是，发展管理制度和建设计划，不可能随时改变，使推行发展计划和投资者无所适应。而一个制度的“确定性”对发展商来说，是极为重要的，可以左右他们的投资决策。所以，需要在“多变”和“确定性”之间选择折衷的办法，这是一个极难完成的使命，在这方面，香港面对的困难比其他城市更大。

影响香港的一些变动因素并不是香港所能控制的，也是不容易作长远预测的。香港必须有一个甚为灵活的发展管理制度，让土地使用者能快速地作出适当的决策和行动，来适应新的需求，保持香港的竞争力。当然，我们也应看到太多的自由和太大的灵活性就等同于没有规划和管理，关键是掌握好一个度。

2. 高效率

中心内容是要尽可能地缩短各种上报、审批程序的办事时间。

3. 政府对发展计划等不作不必要的干预

政府主要职能是从社会的利益出发，制定促进经济发展和提高居民生活质量的长远规划，同时还要提供私人发展商或个人无法或不愿提供的设施。