

公务员录用考试专用辅导教材

最新版

申论应试模板与习作点评

赵玲玲 编著

- ★ 独创的写作模板
- ★ 独有的样卷点评
- ★ 独特的快解套路

唯一——一套拥有广东省、广州市、深圳市公务员录用考试资料的应试辅导教材

唯一——一套囊括公务员录用考试命题、阅卷、辅导环节权威专家参编的教材

首届中国公务员考试培训行业研讨会最佳推荐教材



华南理工大学出版社

公务员录用考试专用辅导教材

最新版

申论应试模板与习作点评

赵玲玲 编著

★ 独创的写作模板

★ 独有的样卷点评

★ 独特的快解套路

华南理工大学出版社

· 广州 ·

内 容 简 介

本书的编者长期从事公务员录用考试应试技巧的研究,并在该领域积累了丰富的经验,培养了多个国考、省考、市考(包括广州市和深圳市)申论单科状元。本书是编者多年智慧的结晶,堪称“申论应试宝典”。

编者力图用最简洁、易学的形式——写作模板来解决考生最迷惘、最困惑的考试难点——申论写作;同时编者还精选了几十篇申论部分样卷及习作点评,作为补充。相信该书能使考生在最短的时间,以最快捷的方式提高申论应试水平,成为下一轮的申论状元!

图书在版编目(CIP)数据

申论应试模板与习作点评/赵玲玲编著. —广州:华南理工大学出版社,2008.2
(公务员录用考试专用辅导教材)

ISBN 978-7-5623-2841-4

I. 申… II. 赵… III. 公务员-招聘-考试-中国-自学参考资料 IV. D630.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 000149 号

总 发 行: 华南理工大学出版社(广州五山华南理工大学 17 号楼, 邮编 510640)

营销部电话: 020-87113487 22236378 22236185 87111048(传真)

E-mail: scutc13@scut.edu.cn

<http://www.scutpress.com.cn>

责任编辑: 袁 泽

印 刷 者: 佛山市浩文彩色印刷有限公司

开 本: 787mm×1092mm 1/16 印张: 15.5 字数: 387 千

版 次: 2008 年 2 月第 1 版 2008 年 2 月第 1 次印刷

定 价: 30.00 元

版权所有 盗版必究

出版说明

一套公务员录用考试应试辅导教材，在问世不到两年的短短时间里，竟然和广东省内的多个公务员录用考试笔试、面试第一名息息相关，这不能不说是一个神话！

2005年年底，华南理工大学出版社邀请了广东省内公务员录用考试方面的领导、权威专家和学者（包括人事厅原副厅长林烈发，广东省委副秘书长杨桐，广东省委党校教务处处长苟志效教授，公务员录用考试应试辅导专家赵玲玲副教授等）编写了广东省第一套公务员录用考试应试辅导系列教材（2006年版）。2006年3月，这套书开始公开发行，由于它的针对性、应试性强，能给考生提供切实的帮助，所以该教材一经问世，就受到了广大考生的热烈欢迎，有些地区的书店还出现过脱销的情况。使用2006年版教材的读者成为2006年广东省公务员招录考试中的幸运儿，在2006年广东省公务员招录考试中初露峥嵘——多名读者因教材受益而最终成为所报考职位的笔试、面试第一名，更多的读者因教材受益而成为一名光荣的公务员。读者们在考试结束后纷纷致电我社，或发电子邮件到主编信箱，表示谢意，并就教材的修订提出了宝贵的建议。

根据读者的反馈意见，2006年底我社对教材进行了修订和扩充，修订后的教材旋即成为广东省2007年度最畅销的公务员考试类教材，甚至在某些地方还出现了抢购热潮。2007版教材不但深受读者喜爱和追捧，还得到了业界专家们的一致好评，连连获奖：2007年5月在北京举行的首届中国公务员录用考试培训行业研讨会上，唯一荣获最佳推荐教材奖；2007年12月，该教材又被中国书刊发行业协会评为“全国优秀畅销书”。

应试辅导教材是否有生命力还需在实践中检验。而历次公务员录用考试就是检验教材优劣的“试金石”，即要看看用过书的读者在几轮大型公务员考试（指国家公务员考试、广东省公务员考试及广州市、深圳市公务员考试）中考试成绩如何？根据我们搜集的资料，使用该书的考生在2006年、2007年的大型公务员录用考试中，取得了优异成绩，囊括了多个所报考职位的笔试、面试第一名：在2006年的广东省公务员录用考试中，东莞考生许国荣获得广东省申论第一名，广东商学院2006届毕业生潘宝毅获得广东省行政职业能力测验第一名；在2006年9月的广州市公务员考试中，广州考生曾怡取得申论89.5分、面试83.5分的好成绩；在2007年国家公务员考试中，华南理工大学2007届毕业生凌海英获广东省笔试、面试第一名；在2007年上半年广东省

公务员考试中，广州外语学院学生陈文以笔试、面试第一的成绩成为广东省广播电影电视局的一名公务员，深圳某外企职员邓寰获得申论 78 分、行测 78 分所报考职位全省笔试第一名的好成绩（该职位有近 2 000 人报名），中央司法警官学院学生许健以申论 84 分、行测 63 分的好成绩获得所报考职位笔试第三、面试第一；此外，还有以下考生在 2007 年广东省公务员考试中获得申论高分：文知 81 分，邱倩 83 分，许健 84 分（在公务员考试中申论 80 分以上的比例大概在万分之一）；在 2007 年 7 月的深圳市公务员考试中，王某报考深圳市政府某职位获得申论 85 分、行测 79 分，笔试、面试第一的好成绩；袁义博报考深圳水务局，以笔试高于第二名 15 分、面试第一的好成绩顺利入围。

为答谢广大读者和社会各界对该教材的厚爱，我们根据新的考试大纲再次对教材进行修订（2008 版），2008 版教材不仅保留了原教材的精华，在应试性和针对性上更具特色，不仅有针对广东省、广州市及深圳市公务员录用考试的广东版系列教材，还有针对国家公务员考试的系列教材。该系列教材包括：《行政职业能力测验题解大全》《申论写作全析》《申论应试模板与习作点评》《行政职业能力测验历年真题与模拟试卷》《申论历年真题与模拟试卷》《面试高分策略》。新版教材具有独创的体系结构、独有的解题思路与技巧，相信会收到独特的学习效果。特别宝贵的是：《申论应试模板与习作点评》是应试辅导专家、全国公务员培训行业十佳培训师赵玲玲老师多年来对申论潜心研究的“高分绝招及独门秘笈”，该教材第一部分是申论的写作模板，将申论写作的难点用最简洁易学的方式——模板的形式化难为易；第二部分又精选了大量近年来的国考、省考和市考中申论考试的样卷和高分范文并进行专家点评，为考生提供了不可多得的经典范例，使读者在最短的时间内快速提高申论写作水平。

专业的团队铸就专业的品牌！我们相信，修订版教材能真正成为考生的应试宝典，更多高分将会由此而诞生，教材的神话必将再一次延续……

华南理工大学出版社

前言

申论是公务员考试的重要考查科目，一般占笔试总分的50%~60%（国家公务员考试和广东省公务员考试申论占笔试总分的50%，广州市公务员考试申论占笔试总分的60%），所以考好申论是能否进入面试的关键。纵观近年来历次申论的考试，成绩并不理想，如：2007年的国家公务员考试，申论的平均分仅为27.6分，广东省、广州市、深圳市的公务员考试，申论成绩一般在40~55分。其实，冷静地分析一下申论的考试大纲及近几年的申论考题，申论考试本身并没有我们想象的那么难。根据大纲的要求，申论无非就是检测考生这样几种能力：解决实际问题的能力、阅读理解能力、综合分析能力和文字表达能力等。对于一般的大学生来说，除了解决实际问题的能力欠缺外，其他三种能力应该在我们义务教育阶段都已基本具备，但为什么申论考试成绩不太理想？编者对其原因进行了分析，归纳总结如下：

一、不知何为申论，且没有规范的可以沿袭的范例

申论是一种伴随着公务员考试才应运而生的新型测试，所以申论应该用哪种文体来表达，申论的语体和文风以及申论常用的表达方式是什么，一直以来都没有一个官方的权威的定论，市面上不同版本的申论教材，对申论文体、语体的阐释也不一样，甚至同一次申论考试的同样的材料，答案和范文差距较大。因为我曾从事过公务员录用考试的阅卷工作，按照人事部门提供的申论评分标准，很多版本的教材上的申论答案和范文都是不太规范的，甚至有的范文连及格分都达不到。

二、没有掌握申论的应试技巧

申论材料往往都是关乎国计民生的大问题，而且材料的篇幅一般都比较长（5 000~8 000字），对于没有任何行政经验的考生来说，要想在有限的时间内答完试题，并写出一篇有政见、有措施的文章，确非易事，况且我们还没有规范的可以沿袭的范例。也就是说优秀的辅导老师最应该做的事是：总结出一套简单易学的应试套路，让不同学科背景和基础参差不齐的考生，能在最短的时间内快速提高申论应试水平。那么，是否存在这样一种万能的应试模板？这不仅是很多考生最关心的问题，也是我们从事应试技巧教学的辅导老师一直在探讨的问题。

近几年我一直在一线从事公务员录用考试应试技巧的研究，在平时的教学实践中，一直在关注、研究申论应试模板的问题，并不断探索、实践，且

在实践中初见成效：近几年经我辅导的学生有多人在历次的申论考试中取得高分，考试的效果使我坚信自己总结出来的成果，于是决定将自己多年的教学经验和心得总结成《申论应试模板和习作点评》奉献给各位考生，以使更多的考生受益，同时更是为了教学相长，在实践中提高。

该教材的第一部分是申论写作模板，将申论写作的难点用最简洁、易学的方式——模板的形式出现；第二部分精选了大量近年来的国考、省考和市考中申论考试的样卷和高分范文并对其进行专家点评，为考生提供不可多得的经典范例；第三部分精选高分考生的经验谈，供考生借鉴与参考；第四部分为申论试题通揽；这样的编排体系可以用最简洁、易学的形式，来解决考生最迷惘、最困惑的申论考试难点，以实现成为公务员的梦想！

诚然，任何考试都没有捷径，但考试确实有规律，掌握了考试的规律，对于复习应试能获得事半功倍的效果。

希望该教材能揭示申论应试的规律，成为各位考生手中的申论应试宝典。

在本书的编撰过程中，有幸得到了广东省境内公文写作方面权威专家的悉心指导，其中包括广东省委杨桐副秘书长、广东省委党校苟志效教授、华南师范大学陈秋云教授等，他们渊博的学识和丰富的写作实践，使我受益非浅，在此一并向他们表示诚挚的谢意。

由于教材涉及面广，编者水平有限，错误和疏漏之处恳请专家、同行、广大读者不吝赐教。另外，本书还参考了一些相关资料，由于无法逐一查明出处，请及时与我们联系，并在此表示感谢。

为方便考生复习备考，教材编写组为各位考生提供以下服务：

1. 由赵玲玲、王仁法等专家主讲的公务员录用考试应试技巧专家精讲班课堂实录光碟（可以邮购）；
2. 专家考前答疑、申论习作点评服务。

详情请登陆广东公务员考试辅导专家组博客 <http://blog.sina.com.cn/nfgwy> 或发邮件至主编电子邮箱：gdth1234@163.com，gwypass88@126.com。

赵玲玲
2008年2月

目 录

第一部分 申论写作

第一章 策论文写作.....	(1)
第一节 策论文写作原则.....	(1)
第二节 策论文写作模板.....	(2)
一、“提出问题”的模板	(2)
二、“分析原因”的模板	(4)
三、“解决问题”的模板	(5)
四、策论文标题模板.....	(8)
五、策论文结尾模板.....	(8)
第三节 策论写作注意事项.....	(9)
第四节 策论高分范文	(10)
一、2006 年上半年广东省公务员录用考试申论状元卷	(10)
二、2005 年上半年广东省公务员录用考试申论高分范文	(11)
三、2005 年下半年广东省公务员录用考试申论高分范文	(12)
四、2004 年上半年广东省公务员录用考试申论高分范文	(13)
五、2004 年下半年广东省公务员录用考试申论高分范文	(14)
第二章 政论文写作	(16)
第一节 政论文概说	(16)
一、政论文的定义	(16)
二、政论文的特点	(16)
三、政论文的论证方法	(17)
第二节 政论文写作原则	(18)
第三节 政论文写作模板	(19)
一、政论文的结构模板	(19)
二、政论文的写作模板	(21)
第四节 政论文写作注意事项	(28)
第五节 政论文高分范文	(29)
一、申论真题范文	(29)
二、政论文范文	(37)
第三章 行政公文写作	(43)
第一节 行政公文概说	(43)
一、行政公文的特点	(43)

二、行政公文的语言	(44)
三、行政公文主体结构模板	(44)
第二节 常用行政公文的写作模板	(46)
一、报告	(46)
二、批复	(48)
三、通知	(49)
四、函	(51)
五、会议纪要	(53)
六、调查报告	(56)
七、领导讲话稿	(58)
八、演讲稿	(70)

第二部分 样卷与习作点评

第一章 国考申论样卷与习作点评	(82)
2003 年中央、国家公务员录用考试申论范例	(82)
2003 年中央、国家公务员录用考试申论样卷	(83)
2004 年中央、国家公务员录用考试申论样卷	(85)
2004 年中央、国家公务员录用考试申论范文	(86)
2005 年中央、国家公务员录用考试申论样卷	(88)
2007 年中央、国家公务员录用考试申论范例	(90)
第二章 广东省申论样卷与习作点评	(92)
2004 年上半年广东省公务员录用考试申论样卷	(92)
2005 年上半年广东省公务员录用考试申论样卷	(94)
2005 年下半年广东省公务员录用考试申论样卷	(95)
2006 年广东省公务员录用考试申论样卷	(99)
第三章 广州市、深圳市申论样卷与习作点评	(103)
2005 年广州市公务员录用考试申论样卷	(103)
2007 年深圳市公务员录用考试申论样卷	(104)
第四章 其他省市申论考试样卷与习作点评	(107)
2004 年 A 省申论样卷	(107)
2006 年江苏省申论样卷	(108)
2007 年湖南省申论样卷	(111)
热点问题习作点评	(112)

第三部分 高分经验谈

2007 年国家公务员录用考试状元培养心得	(129)
2007 年上半年广东省公务员录用考试笔试状元经验谈	(132)
2007 年深圳市公务员录用考试高分考生经验谈	(133)
2007 年国家公务员录用考试拱北海关面试高分考生经验谈	(134)

2006 年广州市公务员录用考试申论、面试高分考生经验谈	(136)
------------------------------------	-------

第四部分 申论试题通揽

2002 年中央、国家机关公务员录用考试申论试题	(139)
2003 年中央、国家机关公务员录用考试申论试题	(142)
2004 年中央、国家机关公务员录用考试申论试题	(147)
2005 年中央、国家机关公务员录用考试申论试题	(151)
2006 年中央、国家机关公务员录用考试申论试题	(155)
中央机关及其直属机构 2007 年公务员录用考试公共科目申论	(162)
2004 年上半年广东省公务员录用考试申论试题	(168)
2004 年下半年广东省公务员录用考试申论试题	(175)
2005 年上半年广东省公务员录用考试申论试题	(179)
2005 年下半年广东省公务员录用考试申论试题	(182)
2006 年上半年广东省公务员录用考试申论试题	(189)
2005 年广州市考试录用公务员和机关工作人员申论试题	(195)
2004 年 A 省公务员录用考试申论试题	(199)
2006 年江苏省公务员录用考试申论试题	(202)
2007 年湖南省公务员录用考试申论试题	(209)
附 录	(212)
附录 1 《中国共产党机关公文处理条例》	(212)
附录 2 国务院关于发布《国家行政机关公文处理办法》的通知	(218)
附录 3 中华人民共和国国家标准 国家行政机关公文格式	(224)
附录 4 电子公文归档管理暂行办法	(235)
参考文献	(237)

第一部分 申论写作

申论考试大纲告诉我们：申论测试主要通过报考者对给定材料的分析、概括、提炼、加工，测试报考者解决实际问题的能力、阅读理解能力、综合分析能力和文字表达能力。需要测试的这四种能力最终都必须以文字表达能力——写作能力为着陆点，所以要想在申论测试中取得高分，必须掌握申论写作技巧，以便尽快提高申论写作水平。本教材主要分析申论测试中的最后一题（也是分值最大的一道题）的写作技法。

申论的最后一题，一般占考试分值的 50%~70%，常见命题方式有三种：策论文、行政公文、政论文。下面将分章介绍。

第一章 策论文写作

申论考试大纲将测试考生解决问题的能力放在首位，而在所有文体中策论文是最能测查考生解决实际问题的能力的一种文体。这也是近年来无论是中央还是地方的申论考试，都反复出现策论文的原因。因此将策论文的写作作为申论备考的重点是非常明智的。下面我们将专章介绍策论文的写作技巧。

第一节 策论文写作原则

策论文总的写作原则为：将提出对策、方案作为全文的重心

申论主要考查的是考生解决实际问题的能力及文字表达能力，因此在写作策论文的过程中要始终将提对策、提方案放在首位。即无论是布局谋篇的构思过程，还是具体写作的实操过程，都要将写好方案作为全文的重中之重。这不单是策论文文体的写作要求，也是符合公务员考试的初衷——检验考生是否具有行政职业潜能的最佳途径。

根据申论“提出对策方案”的要求和一般考生缺乏社会行政工作经历的实际，在答本部分题时，应注意以下几个基本原则：

（1）解决问题，要即时性与长效性相结合，个别性与系统性相结合；遵循科学管理原理，争取效益最大化；在思考解决问题的方案时，既要有能尽快制止事态蔓延、稳住化解混乱局面、迅速处理善后工作等即时性的措施，又要遵循科学管理原理，提出系统的、长效的机制，以求从根本上解决问题。如：

对近年来广东珠三角多个城市频频遭受咸潮袭击的问题，省政协委员纷纷提议：广东应对咸潮之患，除了“压咸补淡”的应急措施外，还要有一系列的动作以求根治——在水源上游加强植树造林、护养植被；加大水库容量；保证水质清洁；合理计划用水；调整部分涉水产业结构……（参见《羊城晚报》2006年2月22日，A4版）

从中可见，其解决问题的思路特点是：即时性与长效性相结合，个别性与系统性相结合。体现了依照系统科学管理的原理，着眼于从根本上解决问题。

(2) 提出方案，以人为本，合理合法合情。如：

为提高广州市出租车行业的管理服务水平，广州新近出台规定，“的士行驶50万公里须报废”，此规定被普遍理解为“的士报废期从八年缩短为四五年”，占广州市出租车营运数量七成的“供车”司机对此议论纷纷。他们向媒体反映，他们当初凑来30来万元买断一辆出租车的使用权，是算过数的：前四五年是“供车”，后三年开始为自己赚钱，若报废期缩短四五年，“供车”司机的利益如何保障？有省人大代表对“供车”司机的意见表示理解。他认为，政府出台一项政策，应具有其必要性、合理性和可预见性。如果新政策出台没有带来预期的正面效果，是否应考虑缓行；如果一定要实行，可否小范围内试行、分步实施；“供车”司机的利益如受到间接损害，应出台配套措施，适当予以保护。（见《羊城晚报》2006年2月22日，头版）

新政策一经正式出台，本应按章执行，但对由此引起的一些矛盾，政府也要认真对待、合理解决。本案例中有关省人大代表提出的解决矛盾的思路，既支持了改革发展的新规定，又遵循了“以人为本”的理念，保护相关群体的正当利益，对此项工作的顺利推进甚为有利。

(3) 提出措施，现实性与理论性相结合。强调测评考生“解决问题”的能力，是申论与一般的作文考试较突出的区别。这里的“解决问题”，要求所提措施、方案既具理论水平，同时又有实践上的可行性、可操作性，所思所想都必须站在政府的角度。如：

目前，高校收费问题正成为社会关注的热点。对高校现行的收费标准，社会、学生家长喊“高”，而高校则表明“不算高”。如何解决这个矛盾？到底该收多少才合理？还得依据科学的测算、合乎实际的办学理念等。如果提出的对策，无视理论上的合理性而偏颇一方，则易于产生新的矛盾；简单、生硬地降低现行标准，可能影响高校的运转和发展；置社会、民众的呼声而不顾，当然同样行不通。也就是说，所提对策必须要有科学的理论依据，在现实中也是可行的、可操作的。否则，纸上写得再漂亮也只是一纸空文，无法实现。像高校收费引起社会空前关注的问题，如提些“政府增加投资，全额承担高校所有费用”“让读得起的人去读”之类的措施，是毫无用处的。所提解决问题的措施，如果脱离实际，不可施行，就会违背公务员岗位的工作要求。

第二节 策论文写作模板

策论写作模板：按提出问题、分析问题、解决问题三大部分来安排文章的层次和结构

总的来说，策论文的主体部分仍沿用议论文的常规写法，即按照“三段论”的规范格式，用“提出问题，分析问题，解决问题”三大部分来安排文章的层次和结构。行文中清楚地表明你所论述的问题“是什么，为什么，怎么做”，再加上一个结尾就是一篇漂亮、规范的策论文了。

一、“提出问题”的模板

本部分主要讲清楚全文要论述的问题是什么，引起下面的议论。具体写法如下：首先

要描述一些材料反映问题的基本状况，如确切的定义，反映该问题的数据，关于该问题的概貌等。文风应比较简约，主要用说明和记叙两种表达方式，不要用议论、描写等将事情展开，以免开头篇幅过长。常用模式大致为：先抽象概述事情的全貌或概念，继而点明主流是好的，但还存在一些问题，并列举数字加以说明；简要说明存在问题的危害性，继而自然引出将要论述的问题。一般该段的字数在 100~200 字为宜，尽量采用概括叙述和简练说明，不宜展开、铺陈，不宜用描写、抒情的表达方式。

注意：提出问题时，考生要弄清命题者为你设定的虚拟身份，是作为一级政府的一般工作人员，而非决策者。这样，你提出的方案，就是供某种级别（省、市、县……）的政府领导机关或职能部门决策时参考用的，不是代表政府领导机关或职能部门下指令、指挥工作的。同时还应注意：写作的主体是行政主体，而非代表你个人，因此写作中不宜出现个人的情绪宣泄和描绘。

综上所述：首段“提出问题”的模板，用 100~200 字概述材料反映的主要问题及问题的危害性，继而自然引出将要论述的问题。简而言之，就是概念、概貌和危害。

【例 1】 广东省 2005 年上半年申论高分范文首段

俗话说得好：民以食为天，食以安为先。食品安全是指对食品按其原定用途进行制作或食用时不会使消费者受害的一种担保。（对所论述的事物、问题下定义，此定义较为专业，在文中可直接找到答案，否则不宜轻易下定义，但可以根据自己的理解及文中的提示，给一个较为清晰、合理的诠释。）目前，我国食品安全存在的主要问题有农药、兽药、重金属超标；食品掺假；食品生产中添加国家明令禁止的化工原料；食品储运、销售过程中微生物感染；人兽共患病；加工过程中滋生有害物质等。（此段话是比较典型的总括句，用最简明的语言将原材料所要反映的问题交代清楚，这种性质的语句是此类文章必不可少的。）给人民生命安全、社会经济秩序和政治稳定造成严重危害。（引出问题，以便下文分析问题的根源，提出治理、解决的措施。）

【例 1 点评】

这个开头篇幅很短，仅有 150 字左右，但却将全文要论述的中心问题——“食品安全”诠释得清楚而准确，并简明扼要地将材料所反映问题概括出来，指出该问题造成的危害，使下文论述能据此展开。

【例 2】 广东省 2006 年申论状元卷首段

那些不请自来，内容上明显违法的不良信息以及真假难辨的商业广告，给社会造成危害的信息就是“垃圾短信”。目前，手机垃圾短信直接导致了人们的信任危机，滋扰了人们的生活，损害了电信业的形象，制约了合法短信的开发利用，对我国电信业特别是 3G 的未来发展造成了负面影响，严重扰乱了正常的社会秩序，损害了消费者的合法权益。

首段内容容易出现的问题：

（1）考生不能开门见山、单刀直入地提出所要论述的问题，而是大段大段地列举原材料中的事例，待绕完圈子，引出下文论述时，已占了文章的大半篇幅，这样势必会影响到文章主体的论述。

(2) 不能简明扼要地说明所要论述的问题是什么, 有的考生可能没意识到应该在文章的开头将全文所要论述的问题讲清楚。

(3) 引用事例提出问题后, 不会马上导入正题, 使得文章结构松散, 衔接不紧。

二、“分析原因”的模板

本部分要分析问题产生的原因, 即“为什么”。撰写该部分时, 要求能客观、全面地分析、归纳问题产生的原因, 并要尽量按正确的逻辑顺序排列。很多考生对该部分有误解, 以为既然是策论文就该将应放在第三部分述及的写措施、提方案在此重复一番, 而忽视甚至根本没有分析问题这一部分。其实撇开考试不谈, 就算日常生活中要讲清楚一个问题或弄明白一个道理, 也应该先分析出问题存在的根源, 才能有的放矢地解决该问题。

因此本部分易出现的毛病有以下几个方面: 一是没有原因分析这一部分, 直接进入解决问题、提方案部分。二是虽能分析原因, 但分析不到位、不全面, 过于肤浅, 草草了事; 三是随便凑几点原因毫无逻辑关系地排列, 不管原因分析是否合理, 是否和下文的措施部分呼应。但作为没有任何行政经验的考生, 要想在时间紧张的考试中准确、快捷地找到问题产生的原因, 必须掌握一些简单可行的技巧, 找问题的原因可尝试以下几种方法:

分析原因模板 1: 职能分类法

按“职能分类法”来找成因, 即写作时紧扣原材料, 从“企业或单位”、“政府”、“法律”、“个人”四个角度多层次、多方位来思考, 一般都能较全面地找到问题的成因。

例如, 矿难问题的成因, 按照这种方法思考, 马上可以想到:

(1) 政府方面: 不作为、腐败、钱权交易、职能部门职责不清, 相互推诿, 未能制定相关措施、监管不力, 等等。

(2) 企业或单位方面: 矿主安全生产意识淡薄, 漠视生命, 法律意识淡薄, 利益驱动, 等等。

(3) 法律方面: 没有制定相关法律条款。

(4) 个人方面: 生命意识淡薄, 缺乏保护自己的必要的法律知识, 贫困而没有谋生的其他方式, 等等。

从上述例子可以看出, 按这种思路来作文, 不仅思路开阔, 而且分析也较为全面、深刻。

分析原因模板 2: 参与方分析法

按“参与方分析法”来找成因, 即要考虑一个事件的双方或多方, 各有什么问题, 哪一个是主要问题, 哪一个是次要问题, 切不可“各打五十大板”, 应该按一定的逻辑顺序排序。“参与方分析法”是前一种职能分类法的补充, 两种方法配合使用, 一般都可以完成该题。

【例 1】 广东省 2005 年上半年申论高分范文第二段

针对以上出现的问题, 综合起来分析, 其主要原因有以下几个方面: (1) 从政府方面分析。质量安全监督标准不健全, 检测标准不适合, 安全检测技术有待提高, 体制不顺, 多头管理。(2) 从法律方面分析。各部门各依一法, 重复执法, 没有明确的法律去约束。(3) 从企业方面分析。企业的规模小, 从根本上制约了食品安全水平的提高。(4) 从个人

方面分析。一些食品生产企业的不法奸商和部分从业者急功近利，唯利是图，为谋求暴利置人民群众的生命健康于不顾，缺乏起码的做人诚信。

【例 2】 广东省 2006 年申论状元卷第二段

造成垃圾短信泛滥的原因是多方面的：一是利益驱动，利用短信做广告成本低，关键是短信代理及电信运营商从中获得巨额利润；二是法律法规建设滞后，垃圾短信产生范围广；三是经营权垄断，短信代理权随意发放，违背了市场规律；四是打击不力，没有形成震慑力；五是堵截技术落后，不能从源头上防止；六是管理存在盲区，监督难度大；七是宣传不到位，人们不知道如何正确分辨和处理垃圾短信。

三、“解决问题”的模板

解决问题部分是策论文写作的重点，也是申论测查的重点，此部分撰写的好坏，直接反映了写作者自身解决实际问题的能力。在历次的申论考试中，此部分的分值占全文的 50% 以上，因此考试备考必须掌握此部分的写法。

写好该部分的具体要求：要列举切实可行的手段或措施，使解决方案既照顾到全局，又照顾到特殊情况；既解决主要问题，又控制次要问题，特别是杜绝新问题的滋生，同时还应兼顾全文的层次、条理，而且措施最好能和上面的成因一一对应。

该部分考生容易出现的毛病是：措施不全面，或不可行，或杂乱无序，没能和上文的“成因”相对应。这就意味着自己分析出来的问题及其产生的原因，不能得到自己的认可，自己没法予以解决。这说明你解决问题的能力欠缺，势必会影响得分。写好该部分可采用以下三种简单易行的方法。

写对策模板 1：职能分类法

(1) 职能分类法，就是在构思这类题时，可大致按“企业或单位”、“政府”、“法律”、“个人”等不同的职能范围来制订方案。如此，可迅速理清思路，找到具体措施。我们在分析热点、难点问题的基础上，考虑相对应的具体措施。

如，此处仍以上述的矿难问题为例，按照职能分类法思考，马上可以想到：

政府方面：针对已分析出问题的成因是“不作为、腐败、钱权交易、职能部门职责不清、相互推诿、监管不力”等，马上可以联系到政府应制定相关措施，严厉打击腐败、不作为等不良行为，促使各职能部门分清职责，积极执政。

企业或单位方面：针对“矿主安全生产意识淡薄，漠视生命，法律意识淡薄，利益驱动”等等，政府应制定相关措施，加大对不法矿主的惩处力度，同时还应对矿主进行宣传、教育，提高他们的安全生产意识和道德感，从源头上制止悲剧的重演。

法律方面：政府应积极制定相关法律条款，一方面加大对不法矿主、腐败分子的惩处力度，另一方面保护受害者的权益。

个人方面：对矿工进行宣传教育，增强他们的法律意识和自我保护意识，使他们可以利用法律武器来保护自己；对农民工进行技能培训，拓宽就业面，摆脱贫困，等等。

可见，按“职能分类法”来构思这一部分，不仅能思路开阔，而且措施制定得也较为全面、可行。

写对策模板 2：万能公式法

前面已经讲过这个问题：作为没有任何行政经验的考生，要想在时间紧张的考试中准确、快捷地找到问题产生的原因并提出解决问题的对策，必须掌握一些简单可行的技巧。这里编者帮大家准备了一些提对策、写方案的万能公式，可以让你在极短的时间里成为一名行政高手。

• 常用措施模板

1. 加强宣传，提高认识
2. 领导重视，明确责任
3. 健全法制，完善体制
4. 教育培训，提高素质
5. 调整结构，增加投入
6. 依靠科技，引进技术
7. 完善制度，加强监管
8. 狠抓落实，注重实效
9. 组织协调，形成合力
10. 总结反思，借鉴经验

此外还有“开展专项整治，加大打击力度”，“引入竞争机制，打破垄断模式”，“加强行业管理”等措施，也是比较常用的措施模板。在申论考试时间很紧张的情况下，按照这12点来思考方案措施，基本上可以拿到该题80%以上的分数。

• 万能公式范例

【例1】国家主席胡锦涛在参观建设节约型社会展览会时发表讲话的一篇报道，内容就是关于建设节约型社会，应该狠抓的几项工作。

一是要加强组织领导，明确节约能源资源的目标要求，实行严格的责任制。（对应模板第二点“领导重视，明确责任”）

二是要加快调整结构，运用高新技术和先进适用技术改造传统产业，淘汰高耗能、重污染的落后工艺、技术和设备。（对应模板第五点“调整结构，增加投入”）

三是要发挥科学技术作用，集中力量研究开发提高能源资源利用效率的关键技术和共性技术，支持重点行业，加快节能、节水、资源综合利用的技术改造。（对应模板第六点“依靠科技，引进技术”）

四是要完善体制机制，进一步制定和实施有利于节约能源资源的价格、财税、投资政策，推动节约能源资源工作。（对应模板第九点“组织协调，形成合力”和模板第三点“健全法制，完善体制”）

五是要健全法律法规，强化监督管理。（对应模板第三点“健全法制”和第七点“加强监管”）

胡锦涛强调，建设节约型社会是全社会的共同责任，要加强宣传教育，增强人民群众特别是广大青少年的资源意识和节约意识，努力营造建设节约型社会的良好氛围，使节约成为全体人民的自觉行动。（对应模板第一点“加强宣传，提高认识”的经典应用）

【例2】下面是温家宝总理在全国建设节约型社会电视电话会议上关于《高度重视 加强领导 加快建设节约型社会》的讲话。请你参看模板，分析一下该讲话稿用到了模板中的哪几点。

一、抓紧制定和实施建设节约型社会的保障措施

全面推进资源节约，加快建设节约型社会，必须采取综合措施，形成长效机制，建立强有力的保障和支撑体系。

第一，加强宏观指导和规划，建立节约型国民经济体系。

第二，依靠科技进步和创新，构建节约资源的技术支撑体系。

第三，深化改革，建立节约资源的体制机制和政策体系。

第四，强化监督管理，坚决制止一切浪费资源的行为。要建立健全各项规章制度，采取切实有效的措施，坚持科学管理和严格管理。

第五，加强法制建设，完善节约资源的法律法规体系。特别要加大资源保护和节约的执法力度，严肃查处各种破坏和浪费资源的违法违规行为。

二、切实加强领导，务求节约型社会建设取得实效

第一，高度重视，明确责任。各地方、各部门、各单位要进一步提高对加快建设节约型社会的认识，切实把这项工作作为一件大事，放在重要议事日程。

第二，加强协调，密切配合。国务院各有关部门都要认真履行职能，按照职责分工，围绕做好建设节约型社会近期重点工作，尽快制定具体政策措施，指导各地方、各方面节约资源工作。要加强协调配合，形成工作合力。

第三，政府带头，做好表率。政府带头节约资源，既是建设节约型社会的重点任务，又是加强政府自身建设的重要内容。要加大建设节约型政府的工作力度。严禁滥用公款消费，杜绝办公浪费，实行“阳光”采购。

第四，加强宣传，营造氛围。建设节约型社会是全社会的共同责任，需要动员全社会的力量来积极参与。要在全社会树立节约意识、建设节约文化、倡导节约文明，教育每个公民过文明健康科学的生活，形成“节约光荣、浪费可耻”的社会风尚。

第五，狠抓落实，注重实效。

【例3】 广东省2006年申论状元卷第三段

虽然我国采取了一些措施应对垃圾短信，收到了一定的成效，但仍任重道远。因此，还必须从以下几方面加强努力：

一、加快法律法规建设。加快《电信法》和《信息安全条例》的起草工作，把手机短信纳入法制建设范畴，进一步促进手机短信的良性发展。

二、加大堵截技术研发力度。政府要组织技术人员进行研发，同时加大财政投入，从源头上防止垃圾短信的产生。

三、堵塞管理盲区。打破垄断经营模式，把短信代理权投放市场，引进竞争机制，适当提高市场准入限制，防止出现多重代理。

四、开展专项整治行动，加大打击力度。公布垃圾短信举报方式，鼓励群众举报。信息产业部门要联合相关部门，定期在全国开展打击垃圾短信犯罪活动，对涉案银行账户予以冻结，依法追究涉案人员的责任，对涉案电信运营商的，要吊销其营业执照。

五、加强行业管理。在电信行业中开展以诚信为主题的自律大检查，成立手机短信发展协会，支持中小企业合法利用短信平台加快发展。

六、加大宣传力度。政府和电信行业要定时发布打击垃圾短信的最新情况，出台规范