

杨道喜 著

论

转 轨 时 期

的
广西经济发展



中国经济出版社
www.economyph.com

论转轨时期的广西经济发展

(下 卷)

·杨道喜 著

中国经济出版社

目 录

下 卷

宏观管理

我们正处于新旧体制转轨时期，要做好新形势下的计划工作，必须深化计划体制改革——

加快计划职能转变 (743)

□按照宏观性、战略性、政策性的要求，加快构建新型计划管理体制

□计划职能要逐步转到研究战略、制定规划、宏观调控、重点建设、培育市场、协调服务上来

□加快计划体制改革，要重点研究投融资体制改革和计划执行的评估、检查和考核体系等问题

要从加快经济发展的战略高度来进一步提高对利用外资重要性的认识——

扩大利用外资要做好的几项工作 (756)

□认真做好利用外资项目的前期工作

□认真做好利用外资项目配套资金的落实工作

□努力办好现有的利用外资项目

加强利用外资队伍的建设

扩大投入和推进项目建设事关“九五”广西经济发展全局——

着力抓好投资和项目建设 (761)

投资是拉动广西经济增长的重要因素

要围绕经济发展的主要任务来确定投资的方向和重点

扩大投入和搞好项目建设必须拓宽筹资思路，加强宏观管理

投资增长缓慢对广西经济发展的影响已经显示出来——

高度重视投资增势减缓问题 (772)

不能把上项目和促进投资增长与转变经济增长方式对立起来

不能简单地把投资下降作为判断经济运行走势趋好的依据

不能把是否控制住投资规模作为衡量宏观调控效果好坏的标志

广西应抓住国家利用国外贷款向中西部地区倾斜的机遇——

积极利用国外贷款 (775)

利用国外贷款可以弥补广西建设资金的不足

广西利用国外贷款要与国家安排的方向重点相符合

利用国外贷款必须解决好国内配套资金和贷款担保等问题

搞经济工作必须不断研究新情况，解决新问题——

做好当前经济工作要着重研究的几个问题…………… (785)

□要研究如何把农业产业化、小城镇建设、居民住宅、汽车和旅游业等培育成广西新的经济增长点

□要研究如何根据国家投资结构调整的重点，进一步扩大广西投资规模

□要研究如何充分用好国家政策，促进广西相关产业的发展

坚持稳中求进的方针，着力抓好结构调整，积极推进两个根本性转变，安排好1997年经济计划工作——

巩固和发展“九五”开局的良好势头…………… (791)

□妥善处理好经济快速增长与调整经济结构、提高经济效益、控制物价上涨的关系

□加快结构调整，开发新的经济增长点，发展特色经济

□深化投资体制改革，加强和改善宏观管理，提高计划工作水平

加强学习，提高素质，是新形势下做好计划工作的迫切要求——

全面提高计划干部的综合素质…………… (810)

□全面提高计划干部的政治素质

□全面提高计划干部的组织管理素质

□全面提高计划干部的心理素质

要认真研究解决当前投资和项目管理中存在的突出问题——

进一步加强投资和项目建设管理…………… (816)

□坚决纠正项目审批中的不规范做法

□要认真研究项目建设筹融资和专项基金使用的计划管理
问题

“九五”期间广西要进一步扩大利用外资，必须研究形
势，明了政策，采取针对性措施——

广西“九五”利用外资面临的形势及对策…………… (819)

□国内配套资金不足等问题已经成为制约广西扩大利用外
资的重要因素

□“九五”期间国家对国外优惠贷款的使用将实行产业倾
斜和地区倾斜

□明确广西利用外资的产业导向及重点，以新的思路扩大
利用外资

要关注进入“九五”以来广西投资和经济增速回落较大
的问题，及早采取措施，促进经济回升——

当前的经济形势及对策…………… (835)

□广西作为经济还不发达地区，加快发展还是要反复强调

□广西投融资再不考虑新出路，没有新渠道和新机制，项
目建设的路子将会越走越窄

□解决当前问题的根本出路在于深化改革，必须加快新旧
体制转换

1998年经济工作的大政方针已定，关键是狠抓落实——

实现1998年经济增长目标要着力抓好的几项工作 ……… (848)

□在一定的增长方式和产业结构状态下，投资是拉动经济
较快增长的关键要素

□制定产业结构调整实施方案和区域经济发展规划是一项
关系发展全局的大事

- 研究开发新的经济增长点，为经济发展不断注入活力
- 按市场经济规律办事，为结构调整和经济发展创造良好的外部环境

为应对东南亚金融危机，中央作出加强基础设施建设、拉动经济发展的战略决策，广西要把握好机遇——

加大基础设施投资 拉动经济较快增长..... (867)

- 加快基础设施建设既是广西经济发展的客观需要，也符合中央扩大内需的决策要求

加快基础设施建设，必须明确目标和任务，突出重点，抓出成效

用改革和市场经济的办法，积极推进基础设施产业化经营，多渠道筹措建设资金

当前拉动经济增长的主要动力已经开始转向投资需求，要针对其他投资萎缩的情况——

千方百计扩大基础设施投入..... (884)

拓宽基础设施投资领域，促进投资增长

把扩大基础设施投入落实到具体的项目建设中去

适应经济体制改革的深化和社会主义市场经济的发展要求——

计划部门要积极推进“三个转变” (889)

要增强市场观念、全局观念、法制观念和讲政治观念

要自觉推进从对微观经济活动的过多参与转变到宏观调控上来等四个方面的职能转变

要强化服务意识，加强制度建设，转变工作作风

1999年国民经济发展将出现新的变化，这要求宏观经济政策必须作相应的调整——

当前的宏观经济形势及今后的政策取向…………… (893)

面对社会有效需求不足，宏观经济政策应从防止经济过热转向防止经济过冷

宏观管理要适应买方市场，适时由供给管理向需求管理转变

要注重各项宏观调控政策的协调运用与配合，更好地发挥政府的宏观调控和引导作用

实施农村电网建设与改造工程，对改善农村消费环境、开拓农村市场具有重大意义——

搞好农村电网建设与改造工作…………… (910)

要统筹规划，落实项目法人及承贷主体

农网建设改造要同农村电网管理体制和电价改革结合起来

加强项目资金的筹措和管理，确保工程质量

以扩大内需和调整优化经济结构为主线，安排好1999年经济计划工作——

在扩大内需中实现经济有效增长…………… (918)

要在保持经济较快增长的同时，把工作的着力点放到优化结构、提高经济增长的质量和效益上来

要在努力扩大投资需求的同时，拓展消费领域，增加消费需求，实行投资和消费双向启动

要把扩大内需与扩大外需结合起来，积极发展对外经济，缓解内需的压力

当前，国内外经济形势出现了一些新情况、新特点和新问题，我们要研究提出应对之策——

全球视角的宏观经济形势及对策建议 (940)

□ 经济全球化、经济结构调整、亚洲金融危机是当前世界经济发展的三大特点

□ 外需压迫内需、消费需求不旺、投资扩张难、政策选择空间有限、结构调整进展缓慢、生态环境继续恶化，是当前我国经济发展中面临的六大难题

□ 扩大内需、调整结构、防范金融风险、深化改革和扩大对外开放应是当前主要的宏观经济政策取向

投资规模的大小和投资增长速度的快慢直接影响到全年经济增长目标的实现——

促进投资需求较快增长 (961)

□ 抓紧在建项目建设，尽可能多形成投资工作量

□ 国债投资具有见效快、导向强、乘数效应明显等特点，要努力争取更多的国债投资

□ 用好国家鼓励投资的政策，培育新的投资热点

□ 加强国债项目资金的使用管理，确保工程质量

克服当前经济生活中的突出矛盾和问题，必须进一步贯彻落实扩大内需的方针——

努力扩大有效需求 (969)

□ 多渠道增加投入，促进投资需求较快增长

□ 增加居民收入，改善消费环境，促进消费需求增长

□ 搞好外贸出口工作，努力扩大外需

□ 深化国有企业改革与整顿，建立中小企业贷款担保基金

□ 落实财税、金融、价格等政策，增加社会有效需求

党的十五届四中全会对国有经济的战略性调整进行了全面部署，结合广西实际，计划部门要努力——

为国有企业改革和发展创造条件 (984)

全面推进国有企业改革和发展，是加快广西经济发展的
一项重大任务

严格按照区域规划调整投资结构，合理布局生产力，为
国有企业拓展新的发展空间

项目前期工作要保持一定的超前性，才能适应经济发展的
需要——

切实抓好项目前期工作 (988)

项目的选择要符合国家产业政策和发展规划，有资源、
有市场、有优势，能增强经济实力

要围绕经济结构调整、培育新的经济增长点、扩大利用
外资、培育新的支柱产业和优势产业、实施西部大开发
等，认真筛选一批重大项目，加大前期工作力度

开展项目前期工作要有新思路和新办法

围绕扩大内需、调整结构和培育新的经济增长点，安排
好 2000 年经济计划工作——

在结构调整中实现经济较快发展 (994)

努力增加投资，把扩大内需落到实处

把结构调整具体落实到投资和项目中去

努力寻找新的增长因素，积极培育新的经济增长点

西部大开发是一项系统工程，要着眼当前，考虑未来，
统筹兼顾，扎扎实实地做好各项工作——

贯彻实施国家西部大开发战略要着重抓好的几项工作 ... (1017)

- 实施西部大开发要有一个总体考虑
- 要抓好西部大开发总体规划和专项规划的研究制定
- 要把实施西部大开发具体落实到项目中去
- 要研究提出实施西部大开发的重大政策措施

“十五”计划是社会主义市场经济体制初步建立后的第一个五年计划，要适应新形势的要求——

创新中长期规划的编制方法 (1032)

- 要改变过去规划制定中重国内、轻国际，对国际国内两个市场内在联系缺乏统一考虑的思想方法
- 要使“十五”计划的研究和编制工作成为统一思想和认识，协调社会各方面利益的过程
- “十五”发展目标要站得高，看得远，抓得准，有号召力
- 要规范“十五”计划的编制方法和程序，大胆创新规划形式

2000年的固定资产投资有可能呈下跌之势，这势必影响到经济增长，需要引起高度重视并采取有效措施——

切实抓好投资和项目工作 (1042)

- 要继续抓住国家增发国债的有利时机，千方百计筹措资金
- 既要抓紧在建项目建设，又要力争新开工建设一批重大项目
- 从增强经济发展后劲出发，切实抓紧规划确定的重大项目前期工作

要以“三个代表”重要思想统揽经济计划工作，积极推

进西部大开发——

把学习实践“三个代表”落实到推进西部大开发和

经济计划工作中去 (1049)

要深刻领会“三个代表”的科学内涵，把加快发展先进
生产力作为首要任务

计划部门要当好西部大开发的促进派

计划部门要以“三个代表”为指导，紧跟时代发展潮
流，不断适应新形势，研究新情况；解决新问题

当前投资增幅回落过大，已经影响到整个经济增长，必

须采取有力措施——

努力促进投资增长 (1100)

要把扩大投入作为广西经济工作的一项重要任务，常抓
不懈

促进投资较快增长的关键是抓好重大项目、重点行业和
重点区域的投资工作量

结合西部大开发和“十五”计划，做好项目开发规划，
保持项目建设的连续性，确保投资持续增长

新形势下计划部门必须加快转变观念、转变职能、转变

作风——

努力开创计划工作新局面 (1111)

建设一支高素质的计划干部队伍是履行好新职能的根本
保证

转变职能是机构改革的核心，要以高度的责任心和使命
感履行好新职能

新时期的计划干部必须具备良好的知识素养、智力素
养、管理素养、品德素养和心理素养

编制好“十五”计划纲要对 21 世纪初广西加快经济社会发展具有重大指导作用——

关于“十五”计划纲要草案编制的若干问题 (1127)

加强前期研究，注重社会参与，搞好衔接，增强了规划的科学性

纲要突出了计划的宏观性、战略性和政策性，强化了主要应由政府发挥作用领域的内容

纲要提出了保障规划实施的政策措施，创新了规划实施机制

2001 年是实施“十五”计划的第一年，必须以西部大开发为契机，以加快发展为主题，以结构调整为主线——

为“十五”计划开好头起好步 (1145)

在结构调整中保持较快发展，实现速度、结构、质量和效益的统一

以加快工业化、城镇化进程为重点，推进经济结构的战略性调整

围绕完善西南出海通道、建设“西电东送”基地、开发优势资源，开工建设一批重大项目，推进西部大开发

国务院颁布了实施西部大开发的若干政策措施。政策就是机遇——

充分用好西部大开发政策 (1164)

深入理解和全面把握西部大开发政策的精神实质

既要用好西部大开发政策，又要用好现有行之有效的政策

要把握好西部大开发政策给广西加快发展带来的历史性机遇，抓住机遇，用好机遇

- 要把贯彻实施西部大开发政策与加快开工建设一批重大项目结合起来

严把投资和项目审批关，既是加强宏观管理的需要，也是从源头上遏制腐败的重要环节——

规范投资项目审批管理 推进机关廉政建设 (1203)

- 把规范投资和项目审批管理作为廉政建设的重中之重来抓

- 强化审批责任，把事后追究、事中监督与事前教育结合起来

要结合计委自身的工作特点，大兴调查研究之风，当好党委、政府的参谋助手——

加强调查研究 提高宏观管理水平 (1209)

- 把调查研究贯穿于规划、投资和项目工作的全过程

- 加强全局性重大问题调研，及时提出前瞻性和可操作性的政策建议

“十五”计划纲要是指导 21 世纪初广西国民经济和社会发展的行动纲领，回顾纲要的编制过程，有许多经验值得总结——

新世纪的第一个五年计划 (1218)

- 《纲要》实现了社会主义市场经济条件下编制国民经济和社会发展中长期规划的新尝试

- 《纲要》突出了加快发展的主题、结构调整的主线、体制和科技创新、可持续发展和以人为本

- 突出重点，扎实工作，认真组织实施好“十五”计划

代表先进生产力的发展要求，代表先进文化的前进方向，代表最广大人民的根本利益，是新时期做好经济计划工作的根本指导方针——

按照“三个代表”要求做好新时期计划工作 (1232)

□凡是符合“三个代表”要求的，就要理直气壮地坚持，有差距的要加强，不符合的要坚决纠正

□要以与时俱进的精神，不断推进理论创新、制度创新和工作创新

□狠抓思想作风和干部队伍建设，努力营造求真务实，开拓进取的良好风气

2002年国际经济形势严峻，国内外市场环境都不宽松，加入世贸组织又带来新的挑战和机遇，广西要坚定信心，扎实工作——

全力推进“十五”计划的实施 (1266)

□经济计划工作要围绕如何提高综合竞争力来展开

□把促进当年经济增长与增强长远发展后劲结合起来，加快一批事关发展全局重大项目的前期工作

□加快投融资体制改革，着力培育多元化的投资主体

□转变工作作风，努力营造良好发展环境

附 录

关于广西1996年上半年国民经济和社会发展计划执行情况的报告 (1293)

关于广西1996年国民经济和社会发展计划执行情况与

- 1997 年国民经济和社会发展计划（草案）的报告 (1309)
- 关于广西 1997 年上半年国民经济和社会发展计划执行情况的报告 (1328)
- 关于广西 1997 年国民经济和社会发展计划执行情况与 1998 年国民经济和社会发展计划（草案）的报告 (1341)
- 关于广西 1998 年上半年国民经济和社会发展计划执行情况的报告 (1363)
- 关于广西 1998 年国民经济和社会发展计划执行情况与 1999 年国民经济和社会发展计划（草案）的报告 (1379)
- 关于广西 1999 年上半年国民经济和社会发展计划执行情况的报告 (1400)
- 关于广西 1999 年国民经济和社会发展计划执行情况与 2000 年国民经济和社会发展计划（草案）的报告 (1421)
- 关于广西 2000 年上半年国民经济和社会发展计划执行情况的报告 (1443)
- 关于广西 2000 年国民经济和社会发展计划执行情况与 2001 年国民经济和社会发展计划（草案）的报告 (1462)
- 关于广西 2001 年上半年国民经济和社会发展计划执行情况的报告 (1485)

目 录

关于广西 2001 年国民经济和社会发展计划执行情况与 2002 年国民经济和社会发展计划（草案）的报告	(1506)
后记	(1524)