

NONGCUNJINGJIFAZHANLUJING  
YUCHANYEZHENGCE



# 农村经济发展路径与产业政策

——吉林省农业与农村经济发展研究

郭庆海 姜会明 著

吉林大学出版社

NEW CHINA JOURNALING  
YU CHANG CHENG XUE



# 当代经济生活与政策

中国社会科学出版社出版

（北京） 100000

# 农村经济发展路径与产业政策

——吉林省农业与农村经济发展研究

郭庆海 姜会明 著

吉林大学出版社

**图书在版编目(CIP)数据**

农村经济发展路径与产业政策/郭庆海,姜会明著. —长春:吉林  
大学出版社,2007.8

ISBN 978-7-5601-3682-0

I. 农… II. ①郭…②姜 III. ①农村经济-经济发展-研究-吉林  
省②农村经济政策-研究-吉林省 IV.F327.34

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 135923 号

书 名:农村经济发展路径与产业政策

作 者:郭庆海 姜会明 著

责任编辑、责任校对:孟亚黎

吉林大学出版社出版、发行

开本:787×960 毫米 1/16

印张:17 字数:296 千字

ISBN 978-7-5601-3682-0

封面设计:吕 敏

长春大学印刷厂印刷

2007 年 11 月 第 1 版

2007 年 11 月 第 1 次印刷

定价:28.00 元

版权所有 翻印必究

社址:长春市明德路 421 号 邮编:130021

发行部电话:0431-88499826

网址:<http://www.jlup.com.cn>

E-mail:[jlup@mail.jlu.edu.cn](mailto:jlup@mail.jlu.edu.cn)

## 前言

吉林省是“黑土地之乡”，素有“黄金玉米带”、“大豆之乡”之称，是我国重要的商品粮生产基地，人均粮食占有量、粮食商品率、粮食出口量连续十几年居全国首位，是我国农业振兴的基础与支柱。吉林省作为农业大省，农业比重大，农村人口多，农民生产生活条件还相对落后，农村经济在发展过程中存在着进入市场难、农民增收难，农业经济效益难以提高，县域经济缺乏活力等方面的问题，如何破解变革的障碍，取得农村经济发展的主动权，成为吉林省农村经济发展面临的一项紧迫任务。因此，制定科学、可行的农村经济发展路径和产业政策，对于农村经济实现更好更快地发展非常重要。本书围绕农村经济发展路径和产业政策这一主题，重点研究吉林省农业与农村经济发展问题，全书共分八章：

**第一章，吉林省农村经济强省的前景分析。**从吉林省是一个农业大省、工业小省、财政穷省的省情出发，在总结吉林省农村经济发展轨迹特征的基础上，借鉴国内外农村经济发展经验，研究和探讨了吉林省“九五”期间及 2010 年农村经济发展的总体趋势，实现农村经济强省的主要途径与重点项目。

**第二章，吉林省效益农业的发展途径。**在界定效益农业内涵基础上，全面分析了吉林省农业发展制约因素，提出效益农业的发展思路，进而探讨吉林省效益农业实现的基本途径。

**第三章，WTO 背景下吉林省畜牧业发展战略。**在描述吉林省畜牧业发展现状的前提下，分析了吉林省畜牧业比较优势，设计了畜牧业的发展目标与思路，提出了提高畜牧业的整体素质和国际竞争力的政策。

**第四章，吉林省农产品加工业产业政策。**在与其他省比较中，分析和评价了吉林省农产品加工业发展的绩效和发展中存在的问题，根据比较优势确定了吉林省农产品加工业主导产业，提出吉林省农产品加工业布局应实行中心突破、沿线延伸、网络开发模式。从财税支持政策、金融支持政策和技术政策向农产品加工业延伸的空间阐述了支持农产品加工业发展的路径，并分别提出了完善吉林省现行的财税支持政策、金融支持政策和技术政策的相关建议。

**第五章，吉林省玉米经济运行机制。**从吉林省玉米产业发展的实际情况出发，阐述了吉林省实施玉米经济的客观依据，在分析吉林省玉米经济发展过

程和主要特点基础上,提出了适合吉林省实际的玉米经济运行机制,探讨了吉林省玉米经济发展目标,构建了推进吉林省玉米经济发展的政策支持系统和技术支持系统。

**第六章,玉米大省发展精品畜牧业研究。**提出了精品畜牧业的基本内涵和特征,伴随着居民收入水平的提高,国内畜产品市场呈现分层化趋势,精品畜产品市场具有较大的开发空间,也有利于冲破国际市场绿色壁垒。吉林省发展精品畜牧业应根据其精饲料资源的特点确定主导产品,在克服和避免限制其发展的各种因素的同时,提出发展精品畜牧业的有效途径。

**第七章,建立吉林省现代农业支持保护体系。**在对吉林省现代农业发展现状进行评价的基础上,从农业弱质性、多功能性和基础性,我国农业保护的特殊性及其吉林省现代农业保护的重要性等方面阐述了建立现代农业支持保护体系的必要性,分析了现代农业支持保护的可行性。对吉林省农业支持保护进行了实证分析,构建了我国及其吉林省农业支持保护体系。

**第八章,推进吉林省新农村建设的路径选择。**对吉林省农村经济发展现状进行了评价,阐述了吉林省新农村建设的目标,提出了建设现代农业、促进产业升级、进行技术创新和制度创新是推进新农村建设的路径选择。

本书是著者近年来承担农业部软科学项目、吉林省科技厅项目和吉林省社科基金项目等部分研究成果的集成,由于时间因素,书中某些数据已显得过时,但为了反映当时研究情况,本书除了将各章节重复的部分予以删减外,基本保持原报告风貌。今天将近年来研究成果集成书,主要考虑以下3个因素:一是“三农”问题是国民经济重中之重;二是总结近年来研究成果;三是冀望对新农村建设有所帮助。

在此要感谢农业部软科学委员会、吉林省科技厅、吉林省社会科学规划办公室、吉林省农业委员会、吉林省牧业管理局在研究经费上的大力支持,在每个课题研究过程中,课题组成员做了很多工作,可以说,本书是集体成果,由于涉到人员较多,担心挂一漏万,本书没有一一列出,在此表示深深的谢意。

由于本书著者的水平和我国农村经济正处在不断变革中,存在着许多未被认识的问题,加之本书好多材料写于几年前,因此,错误和不妥之处一定很多,我们恳切希望读者提出宝贵意见。

著者

2007年7月于长春

# 目 录

|                                    |    |
|------------------------------------|----|
| <b>第一章 吉林省农村经济强省的前景分析</b> .....    | 1  |
| 第一节 建设农村经济强省的前提分析.....             | 1  |
| 第二节 农村经济强省的科学内涵及其评价指标.....         | 7  |
| 第三节 建设“三大”是实现农村经济强省的重要途径.....      | 9  |
| 第四节 农村其他产业与乡镇企业的发展 .....           | 23 |
| 第五节 农村经济与全省国民经济的整体协调 .....         | 29 |
| 第六节 农村经济强省建设中的制度创新和政策讨论 .....      | 34 |
| <b>第二章 吉林省效益农业的发展途径</b> .....      | 39 |
| 第一节 效益农业的内涵及基本范畴 .....             | 39 |
| 第二节 吉林省效益农业发展状况分析 .....            | 42 |
| 第三节 制约农业经济效益提高的因素分析 .....          | 46 |
| 第四节 粮食生产与效益农业的发展 .....             | 49 |
| 第五节 效益农业的发展思路 .....                | 53 |
| 第六节 效益农业发展途径的选择 .....              | 56 |
| <b>第三章 WTO 背景下吉林省畜牧业发展战略</b> ..... | 62 |
| 第一节 加入 WTO 对吉林省畜牧业的影响 .....        | 62 |
| 第二节 吉林省畜牧业发展的现状 .....              | 66 |
| 第三节 吉林省畜牧业科技进步贡献率的测算与分析 .....      | 72 |
| 第四节 吉林省发展畜牧业的思路 .....              | 78 |
| 第五节 促使畜产品“破壁出关”的对策措施 .....         | 80 |
| <b>第四章 吉林省农产品加工业产业政策</b> .....     | 88 |
| 第一节 吉林省农产品加工业发展现状及其评价 .....        | 88 |
| 第二节 吉林省农产品加工业主导产业选择 .....          | 98 |

---

|        |                             |     |
|--------|-----------------------------|-----|
| 第三节    | 吉林省农产品加工业区域布局·····          | 103 |
| 第四节    | 吉林省农产品加工业产业政策·····          | 119 |
| 第五章    | 吉林省玉米经济运行机制·····            | 128 |
| 第一节    | 吉林省玉米经济发展现状·····            | 128 |
| 第二节    | 吉林省玉米经济发展的目标·····           | 142 |
| 第三节    | 玉米经济的产品定位及其市场开发·····        | 157 |
| 第四节    | 发展玉米经济的相关政策·····            | 160 |
| 第六章    | 玉米大省发展精品畜牧业研究·····          | 170 |
| 第一节    | 吉林省实施精品畜牧业战略的客观依据·····      | 170 |
| 第二节    | 国内外畜产品市场分析·····             | 182 |
| 第三节    | 吉林省精品畜牧业模式设计及精品畜牧业体系建设····· | 193 |
| 第四节    | 制约精品畜牧业发展的因素分析·····         | 197 |
| 第五节    | 推进精品畜牧业发展的政策与途径·····        | 207 |
| 第七章    | 建立吉林省现代农业支持保护体系·····        | 216 |
| 第一节    | 吉林省农业发展现状评价·····            | 216 |
| 第二节    | 农业支持保护的依据·····              | 220 |
| 第三节    | 农业支持保护的可行性·····             | 228 |
| 第四节    | 吉林省农业支持保护的实证分析·····         | 231 |
| 第五节    | 吉林省农业支持保护的政策建议·····         | 233 |
| 第八章    | 推进吉林省新农村建设的途径选择·····        | 239 |
| 第一节    | 吉林省农村经济发展现状及其评价·····        | 239 |
| 第二节    | 吉林省新农村建设的目标·····            | 247 |
| 第三节    | 产业升级是新农村建设的基础·····          | 251 |
| 第四节    | 科技支撑是新农村建设的保证·····          | 254 |
| 第五节    | 制度创新是新农村建设的保障·····          | 259 |
| 主要参考文献 | ·····                       | 264 |

## 第一章 吉林省农村经济强省的前景分析

从农业资源大省向农村经济强省迈进,改变吉林省农业大省、工业小省、财政穷省状况,这是一项具有重要战略意义的跨世纪的系统工程。实现农村经济强省应走两高一优、持续发展、转换增值的道路。种植业应采取“良种+良法+水利+机械”技术路线,建立以节地、节水、节肥为中心的农业生产体系;畜牧业要立足吉林省玉米生产优势,确立精饲料+中高端市场定位,发展“精品畜牧业”;农产品加工业要致力开发高新技术和用高新技术改造传统工艺,走精深加工之路;农村经济发展采取“种植业+养殖业+加工业”一条龙模式,走产业化之路。

### 第一节 建设农村经济强省的前提分析

#### 一、吉林省农村经济发展特征

经过四十多年,尤其是 80 年代以来的改革和建设,吉林省农村经济取得了巨大成就,从一个非常脆弱的农业经济发展成为种植业、畜牧业、非农产业并重,逐步形成了农工商一体化、贸工农一条龙的农村经济新格局。粮食产量继 1982 年首次突破 1 000 万吨后,1984 年和 1990 年连续突破 1 500 万吨和 2 000 万吨阶段性水平,林、牧、渔业和多种经营全面发展,实现猪肉自给有余,结束了 40 年肉类不能自给的历史。不仅农业生产得到了空前发展,二、三产业发展也很快,1995 年农村非农产业总产值 545.70 亿元,占农村社会总产值 52.7%。

1. 农业经营方式改革。突破了长期以来“一大二公”统一经营体制,建立了统分结合的双层经营体制,兴起了以德大公司为代表的“公司+农户”的新型生产方式,涌现出一批贸工农、产加销一体化的龙型经济联合体,推动了农业生产商品化和产业化的进程。

2. 农业生产突破了长期缓慢增长的局面。从 1979—1995 年农业总产值年均递增 14.03%,粮食、油料、水果和猪、牛、羊肉产量大幅度增加,农民人均收入由 1978 年的 182 元增加到 1995 年的 1 609.6 元,农民的生活状况已经

从贫困型过渡到温饱型,并正在向小康型转变。

3. 农村经济结构优化。突破了长期以来农村经济就是农业经济,农业生产基本是种植业,种植业基本是粮食生产的状况,开始向农工商、种养加、产供销多元型转变。农业经济突破了自然经济的格局,商品化、专业化水平有了很大提高,农产品商品率由 40% 左右提高到 70% 左右。

## 二、吉林省农村经济发展环境分析

“九五”期间及 2010 年实现吉林省农村经济强省,必须发挥吉林省农村经济发展的优势,挖掘发展潜力,逐步缩小与发达省份的差距。

### (一)农村经济发展的优势

吉林省作为我国重点产粮省之一,拥有较丰富的土地资源、水资源(从总量上讲)和适宜的气候,适合多种农作物生产和牲畜繁育,是国家重要的商品粮基地和玉米出口基地,农业科研力量和人口素质较高,具有人力资源优势。

1. 自然资源优势。相对全国人均占有资源短缺的状况,吉林省可谓自然资源大省。吉林省土地类型丰富多样,人均占有数量较多,质量较好,适合农业生产,水资源总量充足且调控性较好(见表 1-1),为农业生产的持续发展创造了条件。生物资源特别是珍贵的野生动植物资源种类繁多,经济价值、药用价值比较高,人参、鹿茸、黑木耳产量在全国处于重要地位。这些有利的资源条件为全面振兴农村经济提供了物质基础。

表 1-1 吉林省与其他省农村自然资源对比

| 项目<br>省份 | 耕地面积<br>(千公顷) | 人均耕地<br>(公顷/人) | 水资源总量<br>(亿立方米) | 人均水资源量<br>(立方米/人) |
|----------|---------------|----------------|-----------------|-------------------|
| 吉林       | 5 578.4       | 0.2665         | 404             | 1 600             |
| 辽宁       | 4 174.8       | 0.1534         | 325             | 810               |
| 黑龙江      | 11 773.0      | 0.4768         | 656             | 1 820             |
| 全国       | 130 039.2     | 0.08           | 26 500          | 2 260             |

资料来源:《中国统计年鉴》,1996。

2. 粮食资源优势。吉林省是我国重要的商品粮基地,粮食人均占有量、商品率、玉米出口量、粮食调出量均居全国之首。粮食总产已达到 200 亿千克的阶段水平,人均占有粮食 800 千克,粮食商品率达 60%,每年给城乡居民提供六百多万吨口粮,为养殖业提供 250~300 万吨饲料粮,为农产品加工业提供大量原料,全省以农产品为原料的加工业产值占轻工业总产值的 75.8%,

每年调往省外粮食 150 万吨左右,1985 年以来每年出口玉米 200~300 万吨,出口创汇占出口额的 30%左右(见表 1-2)。

表 1-2 吉林省粮食产量、收购、调拨出口情况

| 项目<br>年份 | 粮食产量<br>(万吨) | 人均粮食<br>(千克) | 收购量<br>(万吨) | 商品率<br>(%) | 净调率<br>(万吨) | 每农业人口<br>交售量(千克) | 出口<br>(万吨) |
|----------|--------------|--------------|-------------|------------|-------------|------------------|------------|
| 1978     | 914.7        | 425.6        | 272         | 31.5       | 2.1         | 182.6            | 3.2        |
| 1980     | 859.6        | 388.8        | 290.5       | 33.8       | 43          | 195.3            | 9.2        |
| 1985     | 1 225.3      | 533.2        | 625         | 51.0       | 33.2        | 427.8            | 266.4      |
| 1990     | 2 046.5      | 839          | 1 369.7     | 66.9       | -33.4       | 920              | 322.3      |
| 1991     | 1 898.87     | 813.2        | 1 268.8     | 66.8       | 470.3       | 850              | 284.4      |
| 1992     | 1 840.30     | 744          | 889.7       | 48.3       | 141.2       | 598              | 237.7      |
| 1993     | 1 900.90     | 762          | 835.2       | 44.0       | 53.3        | 566              | 310.5      |
| 1994     | 2 015.7      | 801          | 841.58      | 41.8       | 70          | 574              | 158.8      |
| 1995     | 1 992.70     | 781          | 783         | 39.3       | 150         | 532              | 13         |

资料来源:吉林省粮食厅。

3. 人力资源优势。吉林省科技力量比较雄厚,拥有吉林农业大学、延边大学农学院、左家特产专科学校三所农业院校、农林中等专业学校 12 所,年毕业生在 5000 人左右。1995 年,县级及县级以上政府部门所属农业研究机构 48 个,农业技术人员 18 597 人,占各类技术人员比重 4.6%,每万人口中有 7.3 人。通过科技扫盲活动,农村劳动者科技文化素质普遍提高(见表 1-3)。

表 1-3 吉林省每百名农村劳动力文化程度

| 项目<br>年份       | 文盲半<br>文盲(人) | 小学文化<br>程度(人) | 初中文化<br>程度(人) | 高中文化<br>程度(人) | 中专文化<br>程度(人) | 大专文化<br>程度(人) |
|----------------|--------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
| 1985           | 14.33        | 44.81         | 31.87         | 8.55          | 0.27          | 0.17          |
| 1995           | 5.02         | 37.06         | 49.21         | 7.60          | 0.73          | 0.38          |
| 1995 与 1985 比较 | -9.31        | -7.75         | 17.34         | -0.95         | 0.46          | 0.19          |

资料来源:《中国农村统计年鉴》,1996。

## (二)农村经济发展的差距

吉林省农村经济发展与发达省份相比还有很大差距,主要表现在:产业结构不协调,乡镇企业落后,农村综合实力弱。

1. 产业结构不协调。吉林省农村第一、二、三产业产值比是 1 : 0.78 :

0.33,第二、三产业比重较小,发展滞后,造成农村经济系统产出水平不高,第一、二产业之间不协调,直接导致种、养、加之间不衔接,在种养之间,粮食多,但“粮仓”没有变成“肉库”,在种、加之间,加工能力低、规模小,农产品加工业长期滞后于农业本身的发展,粮食加工转化率极低,基本上以原料调出或进入流通,造成卖粮难。种植业内部以粮食为主,粮食作物内部又以玉米为主,玉米播种面积占粮食播种面积 67.2%,产量占 82.3%,使系统总体带有脆弱性特点。畜牧业内部以养猪为主,肉牛、肉羊少,珍贵的毛皮动物更少,满足不了城乡居民消费需求。

2. 乡镇企业发展落后。吉林省乡镇企业起步于 1958 年,在 80 年代后迅速发展,乡镇企业总产值“八五”期间年均增长 27.6%以上,但由于起步晚,乡镇企业与发达省份相比,还有一段距离(见表 1-4)。

表 1-4 吉林省与其他省乡镇企业统计资料对比

| 项目<br>省份 | 单位数<br>(万个) | 职工人数<br>(万人) | 总产值<br>(亿元) | 增加值<br>(亿元) | 利税总额<br>(亿元) | 固定资产原<br>值(亿元) | 每百元资金<br>实现利税(元) |
|----------|-------------|--------------|-------------|-------------|--------------|----------------|------------------|
| 吉林       | 65.78       | 213.78       | 641.9       | 178.6       | 22.1         | 78.2           | 14.15            |
| 辽宁       | 74.02       | 434.23       | 3 317.5     | 632.2       | 174.4        | 338.1          | 19.89            |
| 黑龙江      | 62.51       | 209.47       | 939.9       | 244.3       | 31.7         | 89.0           | 16.53            |
| 吉林位次     | 16          | 18           | 21          | 18          | 21           | 22             | 15               |

资料来源:《中国乡镇企业统计年鉴》,1996。

3. 农村经济综合实力弱。综合实力是经济发展的结果,也是经济进一步增长的基础,本书从形成要素和表征要素以及他们之间的转换效率三个方面来表述吉林省农村经济综合实力,综合实力构成因素及相互联系如图 1-1 所示。

对农村经济综合实力的测算,采用特尔斐(Delphi)法,选择的指标和确定指标的权重如下:

- A. 形成要素:
  - a. 农村居民家庭人均耕地,权重 40%;
  - b. 农村居民家庭平均每户生产性固定资产原值,权重 40%;
  - c. 农村劳动力占人口的比重,权重 20%。
- B. 表征要素:
  - a. 农民人均收入,权重 60%;
  - b. 恩格尔系数,权重 40%。
- C. 转换效率:人均国内生产总值。

选用综合指数法计算农村综合实力:

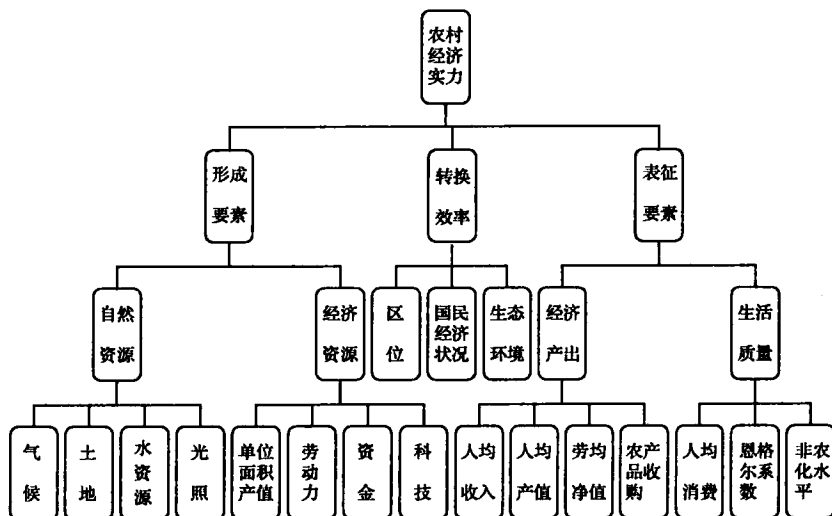


图 1-1 农村经济实力的构成要素

$$CT = \sqrt[3]{TT \times OT \times LT}$$

式中:CT——农村综合实力;TT——形成要素指数;OT——表征要素指数;LT——转换效率指数。

采用上面方法计算吉林省农村经济综合实力,结果显示,吉林省农村经济综合实力高于全国平均水平,与辽宁省相近,但明显低于黑龙江省(见表 1-5)。

表 1-5 吉林省与其他省农村综合实力主要指标对比

| 省份  | 项目<br>农村居民家庭人均耕地面积(亩) | 农村居民家庭每户生产性固定资产(元) | 农村劳力占人口比重(%) | 农民人均纯收入(元) | 恩格尔系数(%) | 人均 GDP (元) | 综合<br>实力 |
|-----|-----------------------|--------------------|--------------|------------|----------|------------|----------|
| 吉林  | 5.58                  | 4 533.16           | 0.243        | 1 609.60   | 52.3     | 3 703      | 1.8657   |
| 辽宁  | 2.74                  | 2 530.71           | 0.211        | 1 756.50   | 50.5     | 6 103      | 1.8681   |
| 黑龙江 | 8.09                  | 5 622.25           | 0.158        | 1 766.27   | 46.1     | 4 427      | 2.1945   |
| 全国  | 2.17                  | 2 774.27           | 0.347        | 1 577.74   | 50.1     | 4 754      | 1.7097   |

资料来源:《中国统计年鉴》,1996。

### 三、建设农村经济强省的客观依据

吉林省是一个农业大省、工业小省、财政穷省,建设农村经济强省对于强省富民,对于国民经济和社会发展具有决定性意义。而吉林省具有自然资源优势、粮食资源优势、人力资源优势,为建设农村经济强省提供了有利条件。

### (一)吉林省农村的发展对于国民经济和社会的发展具有决定性意义

吉林省农村经济在国民经济中占有重要地位。农村人口占吉林省总人口的 57.7%。如果农村不繁荣,农民不富裕,就不可能有强大的国民经济。农村是一个广阔的市场。农村社会消费品零售额占社会商品零售额的比重在 15%左右,建设农村经济强省有助于国民经济市场扩大(见表 1-6)。

表 1-6 吉林省农村经济在国民经济中的地位

单位: %

| 年份   | 项目<br>农业增加值占 GDP | 农业劳动力占社会劳动力 | 农村非农业劳动力占社会劳动力 | 以农产品为原料的轻工业产值占轻工业产值 | 农村消费品零售额占全社会零售额 | 农业税占各项税收 | 农村存款占国家银行存款 | 城乡居民食品支出占消费支出 |
|------|------------------|-------------|----------------|---------------------|-----------------|----------|-------------|---------------|
| 1978 | 28.61            | 49.29       | 0.37           | 63.64               | 24.40           | 8.14     | 16.65       | 83.14         |
| 1980 | 26.88            | 46.04       | 1.22           | 69.69               | 28.61           | 8.32     | 13.48       | 65.31         |
| 1985 | 27.83            | 45.36       | 3.02           | 72.61               | 24.69           | 4.77     | 8.79        | —             |
| 1990 | 29.50            | 48.29       | 4.24           | 71.31               | 19.22           | 4.09     | 6.28        | —             |
| 1995 | 26.92            | 45.02       | 5.97           | 75.76               | 13.28           | 11.28    | 11.80       | 53.08         |

资料来源:《吉林统计年鉴》,1996。

### (二)吉林省农村经济在全国占有特殊位置

吉林省是我国重要的商品粮基地。我国 30 个省、市、自治区中缺粮的(人均占有低于 400 千克)有 18 个,占 60%,1995 年吉林省粮食产量 1 992.7 万吨,在满足 2 592 万人的基本消费需求外,尚有 955.9 万吨盈余量,在全国排第二位,仅次于黑龙江省(1 071.7 万吨),吉林省人口占全国的 2.2%,耕地面积占全国的 4.1%,而提供盈余量为全国的 20%左右。可见,吉林省粮食在全国的地位是举足轻重的。吉林省还拥有丰富的人参、鹿茸、黑木耳等特产资源,是全国重要的人参、鹿茸生产基地和出口基地。

### (三)建设农村经济强省符合国情、省情

建成粮食大省,畜牧业大省,农产品加工业大省,实现农村经济强省,符合国情。通过建粮食大省,可以保障国家粮食安全,解决不断增长的人口吃饭问题。建畜牧业大省和农产品加工业大省,适应人类对食物结构升级的需求,提高农产品附加值,增加农民收入,在此基础上,进一步发展生产力,实现农村经济强省,彻底解决“三农”问题。

建设农村经济强省符合省情。选择粮、畜、加工为突破口建设“三大一强”,符合吉林省具有粮食优势和畜牧业优势,在此基础上发展农产品加工业,

实现资源综合利用,能从根本上改变农业大省、工业小省、经济穷省的面貌。

## 第二节 农村经济强省的科学内涵及其评价指标

### 一、农村经济强省的科学内涵

农村经济强省与过去、现在吉林省农村经济,与外省、外国的农村经济有哪些差异,这是确定农村经济强省内涵的关键所在。我们认为,农村经济强省有着丰富的内涵,主要体现在四个方面:一是农业和农村经济结构明显优化,农业基础设施完备,产业整体素质和效益大幅度提高,获取较高的农业综合生产能力,先进水平的劳动生产率、土地产出率、农业商品率以及最大的社会效益、生态效益和经济效益;二是科学的经营管理,健全的管理制度,企业化的经济核算,以及专业化、商品化、社会化的生产;三是强省富民的文明农村,农村居民的人均收入水平提高,生活水平和生活质量明显提升,农村的积累能力和消费水平增强;四是可持续发展的新农村,保持农村良好的环境,建立良性的生态系统,农村经济、社会、文化、人口、环境协调发展。

### 二、农村经济强省的主要标志

根据吉林省“国民经济和社会发展‘九五’计划和2010年远景目标纲要”及全省农村经济、社会发展的实际情况,实现吉林省“三大一强”的主要标志:

一是农村经济综合实力增强。农村经济各业增加值总量大,要使全省的农村经济特别是粮食、畜产品、农产品加工品总量、人均占有量位居全国前列,抗御自然、市场风险的能力强,农业基础设施、市场体系建设与种植业、畜牧业和农产品加工业配套。

二是农业和农村经济结构优化。按照农业产业化、市场化、现代化的要求,实行农林牧副渔、工商建运服综合经营、全面发展,形成种、养、加,产、加、销,贸、工、农,农、科、教一体化的经营格局。实现从原料生产到加工增值的转变,从粗加工到精加工多次增值的转变,提高农产品及其加工的附加值和科技含量,把农业生产及其农产品加工从片面追求数量增长转到注重质量提高上来,创出一批资源含量少,加工精度深,附加值高、国际国内市场竞争力强的绿色食品和名牌产品,使农村经济由农业主导型向工业主导型转变,推动农村经济整体优化升级,实现在较高层次的协调发展。

三是农民收入大幅度增加。把发展粮食、畜牧业和农产品加工业的着眼

点、立足点转移到以提高经济效益为中心的轨道上来,使土地生产率、劳动生产率、农产品商品率、农产品加工增值率、外向度提高到一个新水平,实现经济、生态和社会效益的统一,切实减轻农民负担,增加农民收入,使全省农民生活质量提高到一个新水平。

四是农村环境质量好。以改善生态环境、提高人民生活质量、实现可持续发展为目标,紧紧围绕吉林省生态环境面临的突出问题,大搞生态环境建设,再造吉林大地秀美山川。充分发挥生态资源、特色资源的优势,面向食品安全需求,生产绿色食品。

### 三、农村经济强省的发展目标

农村经济强省是可以用指标来量化的,通过对指标的预测,就能清晰地反映农村经济强省目标的前景。考虑可操作性、可比性,遵循实用、简明、科学的原理,我们确定了农村经济强省量化指标体系并进行了预测,由于经济社会发展中有许多不确定因素,对长远目标只能做较粗略的预测,但基本反映了吉林省农村经济强省发展远景(见表 1-7)。

表 1-7 吉林省农村经济强省发展目标

| 年份         |               | 1995      | 2000     | 2010     |
|------------|---------------|-----------|----------|----------|
| 综合<br>效益   | 人均农村社会总产值(元)  | 4 061.3   | 9 000    | 17 600   |
|            | 农民人均纯收入(元)    | 1 609.60  | 2 150    | 3 900    |
|            | 每一劳动力生产粮食(千克) | 3 704.2   | 4 166    | 5 166    |
|            | 每一劳动力生产肉类(千克) | 250.3     | 292      | 484      |
|            | 每公顷耕地粮食产量(千克) | 5 570     | 6 000    | 7 200    |
|            | 农产品精深加工转化率    | 15%       | 25%      | 40%      |
|            | 科技进步贡献率       | 42%       | 48%      | 60%      |
|            | 森林覆盖率         | 42.7%     | 45%      | 50%      |
| 农业技术<br>装备 | 每公顷农机总动力(千瓦)  | 1.63      | 4        | 8        |
|            | 每公顷用电量(千瓦小时)  | 544.37    | 580      | 680      |
|            | 每公顷化肥施用量(千克)  | 656       | 700      | 750      |
| 服务<br>管理   | 社会化服务体系健全率    | 20%       | 30%      | 40%      |
|            | 农村企业化管理比重     | 15%       | 30%      | 60%      |
| 农村<br>非农化  | 非农产业比重        | 52.7%     | 60%      | 70%      |
|            | 非农劳力比重        | 14.8%     | 20%      | 40%      |
|            | 城市化率          | 45%       | 50%      | 60%      |
| 劳动力<br>素质  | 农村劳动者初中以上劳力比重 | 57.9%     | 70%      | 80%      |
|            | 获得绿色证书人数      | 每个村 5 人左右 | 每个村 20 人 | 每个村 50 人 |

注:①社会化服务体系健全率:在农业产前、产中、产后主要环节能够提供配套服务的村占总村数的比重;②农村企业化管理比重:实行企业化管理的村占总村数的比重。

### 第三节 建设“三大”是实现农村经济强省的重要途径

#### 一、建设农村经济强省的方向选择

实现上述农村经济强省的奋斗目标,任重道远,建设农村经济强省选择正确方向是关键。

##### (一)高产优质高效

高产代表的是社会利益,优质代表的是消费者利益,而高效代表的则是生产者利益。增加农业和农村经济特别是农产品的总量,改善产品质量,提高经济效益,是建设农村经济强省的基本标志。目前,吉林省农村经济总体产出功能不高,主要是结构不合理造成的,但系统各业的产出水平低,也是重要原因之一。因此,必须调整优化农村产业、产品结构,种植业应采取“良种+良法+水利+机械”的发展模式,改粗放经营为集约经营,在保证不减少耕地基础上,建立以节地、节水、节肥为中心的农业生产体系,畜牧业要立足吉林省粮食生产的优势,走“精品畜牧业”模式,发展以粮食为主要饲料的养猪业、养牛业、养羊业、养禽业。农村经济结构调整,采取“种植业+畜牧业+加工业”一条龙发展模式。乡镇企业的发展应立足吉林省农产品优势,发展农产品加工业,扩大种植业和畜牧业加工增值,促进农村产业结构升级。

##### (二)持续发展

目前,生态恶化,过垦、过牧、过采、过捕、非农产业占地过多和国土污染严重,使吉林省农村生态环境日益恶化,制约了农村经济强省的建设。为此,必须创建资源替代机制,以平缓稀缺资源日益贫乏的趋向,实现资源的合理匹配,走提高资源利用效率和资源节约型发展道路,合理安排农、林、牧、渔关系,发展林业,提高森林覆盖率,进行资源的合理利用与保护,实现保持稳定增长的农业生产率,稳定持久的土壤肥力,健康协调的农村生态系统,严格控制有污染的工业发展,贯彻经济建设、城乡建设、环境建设“三同步”和“三个效益”相统一的原则,合理开发和利用环境资源,搞好环境保护和生态建设。

##### (三)转换增值

吉林省农村主要自然资源优势是人均占有土地资源数量较多,主要优势产业是种植业,特别是粮食,主要问题是产业结构不协调,饲料得不到利用,原料得不到加工,资源没有得到全面开发,面对这样的现实,要实现农村经济强省目标,必须扬长避短,这就要大力发展农产品加工业,实现转换增值,实现资