

中国
物价年鉴

PRICE YEARBOOK
OF CHINA

2005

中国物价年鉴

2005

主 管 国家发展和改革委员会

主 办 国家发展和改革委员会市场与价格研究所

联 办 国家发展和改革委员会价格认证中心

编辑出版 《中国物价年鉴》编辑部

中国物价年鉴

2005

中国物价年鉴

2005

*

《中国物价年鉴》编辑部

北京国彩印刷厂印刷

*

787×1092 毫米 16 开本 34.5 印张 1107 千字

2005 年 12 月第 1 版 2005 年 12 月第 1 次印刷

刊号: ISSN1005—0620
CN11—3285/F

定价: 198.00 元

编辑说明

一、《中国物价年鉴》是全面反映中华人民共和国价格政策、价格情况的综合性、资料性年刊，于1989年创刊。本书是总第16卷。

二、本书中所有资料均由政府价格主管部门及其他相关部门提供。

三、本书包括10个部分：(1)2004年概述；(2)重要文件；(3)各地物价；(4)香港、澳门特区与台湾地区物价；(5)各种价格指数与主要商品价格及服务收费资料；(6)价格管理与改革记事；(7)物价机构；(8)部分价格认证中心工作；(9)价格研究与教育；(10)附录。

四、“重要文件”在分类基础上按时间顺序编排；“各地物价”按行政区划顺序编排；“价格管理与改革记事”按时间顺序编排。

《中国物价年鉴》编辑部

2005年12月

《中国物价年鉴》特邀顾问

吉林省发展和改革委员会	省政府副秘书长 / 主任	焦海坤
黑龙江省物价局	局长	王宇光
江苏省物价局	局长 / 党组书记	赵耿毅
安徽省物价局	局长	王建中
福建省物价局	局长	姜榕兴
广东省物价局	副局长	马壮昌
陕西省物价局	局长	张文波
重庆市价格认证中心	主任	付世红
秦皇岛市物价局	局长	董江
连云港市物价局	局长	顾绍平
靖江市物价局	局长	田碧君
东海县物价局	局长	郑友智
温州市鹿城区发展和改革局	局长	林瑞荣
宁海县价格认证中心	局长助理 / 主任	陈德顺
济南市物价局	局长	孙建民
青岛市价格认证中心	主任	阎伟和
菏泽市物价局	局长 / 党组书记	范新印
武汉市物价局	局长	高清保
深圳市物价局	局长	申庆三
广州市物价局	局长	沈志超
广州市番禺区物价局	局长	郭福有
湛江市物价局	局长 / 党组书记	麦马佑
茂名市物价局	局长 / 党组书记	曾献优
重庆市九龙坡区物价局	局长	朱文平

目 录

I 2004 年概述

价格形势及改革情况	1
粮食价格	2
棉花价格	3
烤烟价格	3
糖料价格	4
2004 年生产资料市场价格形势分析	4
石油价格	6
电力煤炭价格	7
农业生产资料商品价格	8
工业消费品价格	11
药品和医疗服务价格管理	11
交通运输价格	13
电信	15
36 个大中城市供水价格	16
进出口商品价格	17
加强收费管理	18
房地产价格	20
价格监督检查工作	21
价格认证工作	22
金融市场运行回顾	25
劳动力市场	29
信息服务业市场	32

II 重要文件

综合部分

国家发展改革委关于严格控制出台涨价项目的通知	37
国家发展改革委关于加强市场物价监管保持价格总水平基本稳定的通知	38
国家发展改革委关于修订地方定价目录有关问题的通知	39
国家发展改革委办公厅关于请认真	

做好稳定物价与解决困难群众

生产生活问题的通知	41
国家发展改革委关于全面实行收费公示制度的通知	41
国家发展改革委关于加强涉农价格和收费管理促进农民增加收入的通知	42
国家发展改革委办公厅关于印发李盛霖副主任在全国加强农资价格监管电视会议上讲话的通知	44
国家发展改革委办公厅关于印发李盛霖副主任在全国物价局长座谈会上的讲话的通知	48
国家发展改革委关于印发李盛霖副主任在全国电价工作会议上的讲话的通知	56
国家发展改革委关于印发李盛霖副主任在全国物价局长会议上的讲话的通知	61

农产品和水资源价格部分

国家发展改革委、农业部关于加强粮食作物种子价格管理的紧急通知	68
关于公布中籼稻和粳稻最低收购价格的通知	69
国家发展改革委、国家烟草专卖局关于 2004 年烤烟收购价格政策的通知	69
国家发展改革委、商务部关于做好 2004 年蚕茧收购价格及市场管理工作的通知	71
关于公布晚籼稻最低收购价格的通知	71
国家发展改革委、国家烟草专卖局关于下达 2004 年白肋烟和香料烟收购价格的通知	72
关于做好化肥生产供应工作稳定化肥价格的紧急通知	73
国家发展改革委关于对化肥等农业生产资料价格过快上涨实行干预的紧急通知	74
国家发展改革委关于进一步加强化肥价格监管的通知	75
国家发展改革委关于加强磷酸二铵	

价格监管的紧急通知	76	国家发展改革委办公厅关于开展设施	
国家发展改革委关于加大价格监管力度		农业成本调查工作的通知	121
努力降低农资零售价格的通知	77	电力价格部分	
国家发展改革委办公厅关于落实化肥		国家发展改革委关于江西省	
价格监管措施有关问题的通知	79	电力厂网分离价格的批复	128
关于进一步做好化肥供应工作稳定		国家发展改革委关于浙江省	
化肥价格的紧急通知	79	电力厂网分离价格的通知	128
国家发展改革委关于继续加强化肥		国家发展改革委关于江苏省	
价格监管保持化肥价格稳定的通知	80	电力厂网分离价格的批复	129
关于做好化肥生产供应工作加强		国家发展改革委关于黑龙江省	
价格监管的通知	81	电力厂网分离价格的批复	129
国家发展改革委办公厅关于进口		国家发展改革委关于黑龙江省实现城乡	
化肥价格管理有关问题的通知	82	居民生活用电同价问题的通知	129
关于贯彻国务院办公厅关于推进水价改革促进		国家发展改革委关于河北省	
节约用水保护水资源有关问题的通知	83	电力厂网分离价格的批复	130
国家发展改革委关于调整引滦枢纽		国家发展改革委关于贵州省	
工程供水价格的通知	84	电力厂网分离价格的批复	130
国家发展改革委办公厅关于污水		国家发展改革委关于甘肃省	
处理费征收有关问题的复函	85	电力厂网分离价格的批复	130
国家发展改革委办公厅关于将三峡基金		国家发展改革委关于湖北省	
转为南水北调基金并进一步降低		分时电价方案的批复	131
基金比例问题的复函	85	国家发展改革委关于北京市	
国家发展改革委办公厅关于南水北调中线		电力厂网分离价格的批复	133
工程河北段筹措资金有关问题的复函	86	国家发展改革委关于安徽省	
国家发展改革委办公厅关于南水北调工程		电力厂网分离价格的批复	133
基金有关问题的复函	86	国家发展改革委关于福建省	
成本调查与监审部分		电力厂网分离价格的批复	133
国家发展改革委办公厅关于开展化肥生产成本		国家发展改革委关于湖北省	
和农民种粮增收情况专项调查的通知	87	电力厂网分离价格的批复	134
国家发展改革委关于实施新农产品		国家发展改革委关于清理辽宁省	
成本调查核算指标体系的通知	91	高耗能企业优惠电价的批复	134
国家发展改革委关于做好 2004 年		国家发展改革委关于云南省	
成本工作的通知	109	电力厂网分离价格的批复	135
国家发展改革委办公厅关于价格成本		国家发展改革委关于河南省	
监审人员资格认定有关问题的通知	112	电力厂网分离价格的批复	135
国家发展改革委办公厅关于建立重要		国家发展改革委关于陕西省	
商品成本调查制度的通知	113	电力厂网分离价格的批复	136

国家发展改革委关于四川省 电力厂网分离价格的批复	136	工程还贷电价的批复	148
国家发展改革委关于广西壮族自治区 电力厂网分离价格的批复	137	国家发展改革委关于疏导华北电网 电价矛盾有关问题的通知	149
国家发展改革委关于核定辽宁省 电力厂网分离价格的通知	137	国家发展改革委关于疏导南方电网 电价矛盾有关问题的通知	151
国家发展改革委关于调整南方电网 西电东送价格有关问题的通知	138	国家发展改革委关于疏导华中电网 电价矛盾有关问题的通知	152
国家发展改革委关于福建省峰谷 电价有关问题的批复	138	国家发展改革委关于疏导华东电网 电价矛盾有关问题的通知	155
国家发展改革委关于山西省 电力厂网分离价格的批复	139	国家发展改革委、国家电监会关于贯彻 落实国家电价政策有关问题的通知	156
国家发展改革委关于京津唐电网 新投产电厂上网电价的通知	139	国家发展改革委关于海南省峰谷 分时电价办法(试行)的批复	158
国家发展改革委关于内蒙古自治区西部 电网实行城乡居民用电同价和疏导 电价矛盾的通知	140	国家发展改革委关于调整重庆市 居民生活电价的通知	159
国家发展改革委关于安徽省峰谷 分时电价实施办法的批复	140	国家发展改革委、国家电监会关于印发 《东北区域电网发电企业辅助服务 补偿暂行办法》和《东北区域电力 市场竞争限价暂行办法》的通知	159
国家发展改革委关于秦沈客运电气化铁路 辽宁段外部供电工程还贷电价的批复	142	国家发展改革委关于调整 浙江省居民生活电价的通知	162
国家发展改革委关于天津市 电力厂网分离价格的批复	142	国家发展改革委关于调整 贵州省居民生活用电价格的通知	162
国家发展改革委关于山东中华发电 有限公司上网电价的通知	142	国家发展改革委关于调整 广东省电价结构的通知	162
国家发展改革委关于进一步疏导 电价矛盾规范电价管理的通知	143	国家发展改革委关于深圳市 峰谷电价实施办法(试行)的批复	163
国家发展改革委关于华东电网 公司厂网分离价格的批复	144	国家发展改革委关于云南省 电网居民生活用电价格的批复	164
国家发展改革委关于云南省丰枯、 峰谷电价实施办法(试行)的批复	144	国家发展改革委关于调整福建省 居民生活电价的通知	164
国家发展改革委关于东北区域电力 市场上网电价改革试点有关问题的通知	145	国家发展改革委关于调整北京市 居民生活用电价格的通知	164
国家发展改革委关于化肥企业 生产用电价格的通知	148	国家发展改革委关于蒙东电网居民 电价调整和厂网分离价格的通知	165
国家发展改革委关于陕西宝天、西南、襄渝 及神朔电气化铁路陕西境内供电		国家发展改革委关于核定东北区域 电力市场部分电厂容量电价的通知	165

国家发展改革委关于疏导新疆乌鲁木齐 电网电价矛盾的通知	165
国家发展改革委关于调整新疆乌鲁木齐 电网居民生活用电价格的通知	166
国家发展改革委关于调整哈大电气化铁路 吉林段供电工程还贷电价批复	166
国家发展改革委关于核定东北 至华北跨区送电价格的通知	167
国家发展改革委关于提高上海市、 江苏省、浙江省超发电价的通知	167
国家发展改革委关于提高上海华电 电力发展有限公司上网电价的通知	167
国家发展改革委办公厅关于在华东、 广东地区开展输配电价和销售电价 改革试点工作的通知	168
国家发展改革委办公厅关于陕西渭河 电厂电价有关问题的补充通知	169
国家发展改革委办公厅、国家电监会 办公厅关于检查电价执行情况的通知	170
国家发展改革委办公厅关于在华东地区 进一步开展输配电价和销售电价 改革试点工作的通知	171
药品、医疗价格部分	
国家发展改革委关于进一步改进 药品单独定价政策的通知	172
国家发展改革委关于降低 24 种 抗感染类药品价格的通知	173
关于暂停政府定价药品价格 核定工作的紧急通知	188
国家发展改革委关于印发《集中招标采购 药品价格及收费管理暂行规定》的通知	188
国家发展改革委、卫生部关于进一步加强 医药价格监管减轻社会医药费负担 有关问题的通知	190
国家发展改革委办公厅关于调整部分 药品价格核定时间的通知	191
国家发展改革委办公厅关于印发 18 种	

药品单独定价方案的通知	192
国家发展改革委办公厅关于抗感染类药品 单独定价论证时间安排的补充通知	192
石油和工业品价格部分	
国家发展改革委关于提高航空 煤油价格的通知	193
国家发展改革委关于调整成品油 价格的通知	193
国家发展改革委关于调整成品油 价格的通知	195
国家发展改革委关于提高航空煤油 价格的通知	197
国家发展改革委关于调整成品油 价格的通知	198
国家发展改革委关于忠县—武汉输气管道 工程天然气价格有关问题的批复	200
运输通信价格部分	
民航国内航空运输价格改革方案	201
国家发展改革委关于停止执行出口粮食、 煤炭运价优惠措施的通知	203
国家发展改革委、铁道部关于进一步明确 农用化肥铁路运价优惠政策的通知	204
国家发展改革委、铁道部关于铁路 异地售票收费有关问题的通知	205
国家发展改革委关于铁路车辆检修 收费有关问题的通知	206
国家发展改革委、铁道部关于磷酸铵、 硝基磷酸铵执行农用化肥铁路 优惠运价的通知	206
国家发展改革委关于 2005 年春运期间 旅客运输价格监管工作的通知	207
国家发展改革委关于京广铁路广坪段 实行运价浮动有关问题的通知	207
中国民用航空总局、国家发展和改革委员会关于 国内航空运价管理有关问题的通知	208
交通部、国家发展改革委印发关于降低 车辆通行费收费标准的意见的通知	209

信息产业部、国家发展改革委关于进一步加强 电信资费监管工作有关事项的通知	211	特有工种职业技能鉴定考试收费 标准及有关问题的通知	229
信息产业部、国家发展改革委关于 通信网内网外差别定价问题的通知	212	国家发展改革委、财政部关于调整 PCT 专利申请收费标准及有关问题的通知	230
信息产业部、财政部、国家发展改革委关于发布 《电信网码号资源占用费征收管理暂行办法》和 《电信网码号资源占用费标准》的通知	212	国家发展改革委、财政部关于出国培训 备选人员外语考务费等收费标准 及有关问题的通知	231
信息产业部关于中国铁通集团有限公司“一号通” 类业务资费实行市场调节价的批复	214	国家发展改革委关于印发《收费标准 管理规定(试行)》的通知	232
信息产业部关于中国卫星通信集团公司 调整 IP 电话业务资费标准备案的通知	215	国家发展改革委、财政部关于危险化学品 经营许可证工本费收费标准及有关 问题的通知	235
信息产业部关于中国联通移动语音 点播业务资费备案的通知	216	国家发展改革委关于著作权自愿登记 收费有关问题的通知	235
国家行政机关收费、公益性服务价格部分		国家发展改革委、财政部关于翻译专业资格 (水平)考试收费标准及有关问题的通知	236
国家发展改革委、财政部关于电子工程建设 概预算人员培训费收费标准的通知	217	国家发展改革委、财政部关于重新核定 人事部人事考试中心考试收费标准 及有关问题的通知	237
国家发展改革委、财政部关于医学博士外语 考试费收费标准及有关问题的通知	218	国家发展改革委、财政部关于 清理行政机关和事业单位 有关收费的通知	238
国家发展改革委、财政部关于药品生产 经营质量管理规范认证收费 标准及有关问题的通知	218	国家发展改革委、财政部关于全面清理 整顿涉及生猪饲养、屠宰、 销售环节收费的通知	239
国家发展改革委、财政部关于发布民航系统 行政事业性收费标准的通知	219	国家发展改革委、财政部关于外国 人永久居留申请费等收费标准 及有关问题的通知	240
国家发展改革委关于申请核定涉案 财物价格鉴定收费标准的函	223	关于进一步清理和取消针对农民跨地区 就业和进城务工歧视性规定和 不合理收费的通知	240
国家发展改革委关于全面实行 收费公示制度的通知	224	国家发展改革委、财政部关于银行业机构监管费 和业务监管费收费标准的通知	241
国家发展改革委关于加强涉农价格 和收费管理促进农民增加收入的通知	225	国家发展改革委、财政部关于全面清理 整顿涉及蚊香生产销售环节收费的通知	242
国家发展改革委、财政部关于内地公安 机关办理台湾居民来往大陆通行证 收费标准及有关问题的通知	227	关于进一步规范计量检定收费的通知	242
国家发展改革委关于重新核定 认可收费标准的通知	227	国家发展改革委、国家统计局关于做好	
国家发展改革委、教育部关于建立和完善 教育收费决策听证制度的通知	228		
国家发展改革委、财政部关于电子行业			

实行“一费制”后义务教育收费	243	有关问题的通知	258
价格统计工作的通知	243	国家发展改革委办公厅关于变更《收费	
国家发展改革委关于注册资产评估师		许可证》样式等有关问题的通知	259
执业资格珠宝评估专业科目考试		财政部、国家发展改革委关于同意取消	
收费标准及有关问题的通知	244	对进口减税、免税和保税货物	
国家发展改革委、财政部关于铁道部		征收海关监管手续费的复函	260
和中国移动通信集团公司共用蜂窝		财政部、国家发展改革委关于民政部	
公众通信网络频段频率占用费收费		管理干部学院和中国假肢矫形技术	
标准及有关问题的通知	245	中等专业学校收费问题的复函	261
国家发展改革委、财政部关于外国人居留		财政部、国家发展改革委关于第二代居民	
许可费收费标准及有关问题的通知	246	身份证工本费减免政策的通知	262
国家发展改革委、财政部关于注册		财政部、国家发展改革委关于同意变更	
建造师执业资格考试收费标准		往来香港特别行政区通行证工本费	
及有关问题的通知	246	等有关问题的复函	262
国家发展改革委关于重新核定强制性		财政部、国家发展改革委关于发布	
产品认证收费标准的通知	247	2003 年全国性及中央部门和单位	
关于加强三峡库区船舶垃圾处理		行政事业性收费项目目录的通知	263
和收费管理的通知	248	财政部、国家发展改革委关于同意设立	
国家发展改革委、国家广电总局关于		外国人永久居留申请费和外国人	
印发《有线电视基本收视维护费		永久居留证费收费项目的复函	264
管理暂行办法》的通知	250	财政部、国家发展改革委关于同意设立	
国家发展改革委、财政部关于加强		外国人居留许可收费项目的复函	265
和规范机动车牌证工本费等收费		财政部、国家发展改革委、交通部关于对	
标准管理有关问题的通知	251	三轮汽车免收有关收费等问题的通知	265
国家发展改革委、财政部关于降低		财政部、国家发展改革委关于公布取消	
部分收费标准的通知	252	103 项行政审批等收费项目的通知	266
国家发展改革委、财政部关于计算机		财政部、国家发展改革委关于发布《行政事业	
软件著作权合同登记费收费标准		性收费项目审批管理暂行办法》的通知	269
及有关问题的通知	253	财政部、国家发展改革委关于对家禽业减免部分	
国家发展改革委办公厅关于请立即		政府性基金和行政事业性收费的通知	274
纠正涉农乱收费问题的函	254	房地产及服务价格部分	
国家发展改革委办公厅关于毕业生		国家发展改革委、国家统计局关于进一步	
就业指导服务费等有关问题的复函	257	完善房地产价格指数编制工作的通知	275
国家发展改革委办公厅关于清理整顿		国家发展改革委、财政部关于国家储备糖	
涉及煤炭生产企业收费的通知	258	交易手续费试行收费标准的通知	276
国家发展改革委办公厅关于中央党校		国家发展改革委、国家工商总局关于	
函授学院网络教育收费标准及		废止《广告服务收费管理暂行	

办法》等有关文件的通知	276
国家发展改革委关于测绘产品	
价格有关问题的通知	276
国家发展改革委办公厅关于	
进一步明确旧机动车价格	
评估管理权限问题的通知	277
国家发展改革委办公厅关于中烟烟草交易	
中心卷烟交易服务费标准的批复	277
国家发展改革委办公厅关于落实	
爱国主义教育基地对未成年人	
实行门票减免政策的通知	278
财政部、国家发展改革委、农业部关于	
公布农民建房收费等有关问题的通知	278

III 各地物价

北京市	283
天津市	285
河北省	287
山西省	288
内蒙古自治区	291
辽宁省	293
大连市	296
吉林省	298
黑龙江省	300
上海市	301
江苏省	303
浙江省	306
宁波市	308
安徽省	313
福建省	315
厦门市	317
江西省	319
山东省	321
青岛市	323
河南省	325
湖北省	327
湖南省	330

广东省	332
深圳市	334
广西壮族自治区	335
海南省	337
重庆市	341
四川省	343
贵州省	346
云南省	348
西藏自治区	350
陕西省	352
甘肃省	354
青海省	355
宁夏回族自治区	357
新疆维吾尔自治区	359

IV 香港、澳门特区及台湾地区物价

香港特别行政区	363
澳门特别行政区	368
台湾地区	370

V 价格统计

各种价格指数

5-1 2004年全国商品零售价格分类指数	377
5-2 2004年全国居民消费价格分类指数	378
5-3 2004年各地区居民消费价格和商品零售价格指数	379
5-4 2004年各地区居民消费价格分类指数	380
5-5 2004年各地区商品零售价格分类指数	388
5-6 2004年各地区农业生产资料价格分类指数	391
5-7 2004年各地区固定资产投资价格指数	393
5-8 分行业工业品出厂价格指数	394

5-9 2004年工业品出厂价格指数	395
5-10 2004年原材料、燃料、 动力购进价格指数	396
5-11 2004年全国工业品生产资料分月 销售价格指数	397
5-12 房地产价格指数	403
5-13 2004年35个大中城市房地产价格指数	404

主要商品和服务收费

5-14 2004年36个大中城市重要商品 和服务项目价格监测汇总表	405
5-15 2004年36个大中城市居民食品 零售平均价格	409
5-16 2004年36个大中城市主要生产 资料市场平均价格	415
5-17 2004年36个大中城市主要工业 消费品零售平均价格	420
5-18 2004年粮棉主产省涉农产品和 涉农收购价格	423
5-19 2004年36个大中城市主要服务 项目平均价格	428

VI 价格管理与改革记事

2004年价格管理与改革记事	435
----------------------	-----

VII 物价机构

省、自治区、直辖市及计划单列市 发展改革委、物价局名录	441
省、自治区、直辖市及计划单列市 物价检查所名录	444
省、自治区、直辖市及计划单列市 价格研究所名录	446
省、自治区、直辖市及计划单列市 价格信息中心(处)名录	447
省、自治区、直辖市及计划单列市 价格认证中心(事务所)名录	449

省、自治区、直辖市及计划单列市 价格协会(学会)名录	451
-------------------------------------	-----

VIII 部分价格认证中心工作

内蒙古自治区价格认证中心	457
江苏省价格认证中心	458
安徽省价格认证中心	459
福建省价格认证中心	460
江西省价格认证中心	461
广西壮族自治区价格认证中心	462
海南省价格认证中心	463
重庆市价格认证中心	464
云南省价格认证中心	465
陕西省价格认证中心	466

IX 价格研究与教育

2004年价格理论若干观点简介	469
2004年全国物价系统培训工作	476
中国价格协会工作	478

X 附 录

全国各种价格指数	483
全国各种价格定基指数	483
国家发展改革委办公厅关于2004年度 三种价格形式比重测算情况的通报	484
三种价格形式所占比重及其变化 2004年度社会消费品零售总额中 三种价格形式比重汇总表	485
2004年度农副产品收购总额中 三种价格形式比重汇总表	486
2004年度生产资料销售总额中 三种价格形式比重汇总表	487
政策性补贴支出	488
2004年全国主要农产品成本收益分析	489
2004年国际市场商品价格变动评析	492
世界部分国家国内生产总值指数(A)和 消费物价指数(B)变动比较	499

价格形势及改革情况

一、2004 年价格形势

2004 年,全国居民消费价格总水平比 2003 年上涨 3.9%,流通环节的生产资料价格总水平比上年上涨 13.6%,物价涨幅是 1997 年以来最高的一年。

2004 年的价格运行呈现以下特点:一是居民消费价格总水平呈“中间高、两头低”的变动态势。从 4 月份开始,同比涨幅持续走高,7、8 两月连续达到 5.3%。随着宏观调控效果的显现,以及上年涨价翘尾影响的逐步减弱,从 9 月份起,价格总水平同比涨幅逐月回落。二是食品类价格上涨成为促使居民消费价格总水平上涨的主要动力。2004 年 2、3 月间,因局部地区粮食供应紧张引发粮食价格大幅上涨,3 月份粮食价格较 2 月份上涨 10.4%。4 月份以后粮食价格趋于稳定,波动幅度明显减小,10 月份以后粮价稳中略降。粮食价格上涨,逐渐传导到肉禽蛋等副食品价格上来,致使食品类价格上涨较多。全年食品类(包括粮食、肉禽蛋奶等)价格比上年上涨 9.9%,约影响价格总水平上升 3.3 个百分点,占总涨价因素的 85%。三是居住类价格上涨较多。受能源、原材料价格大幅度上涨影响,居住类价格逐渐上涨,全年上涨 4.9%,约影响价格总水平上升 0.7 个百分点。其中,由于国际油价持续上涨,液化石油气价格全年涨幅高达 14.1%,建房及装修材料、自来水和民用电价格也分别上涨 4.3%、9.5%和 2%。四是生产资料价格涨幅较大。受国民经济快速增长、部分行业投资过度扩张、煤电油运紧张和国际市场相关产品价格居高不下等因素影响,生产资料价格持续高位运行。据中国物流信息中心统计,全年流通环节的有色金属、钢材、化工产品、原煤、石油及制品价格,分别比上年上涨 34.8%、25.2%、15.1%、14.9%和 11.9%。五是工业消费品价格继续回落。受市场竞争激烈和技术进步等因素影响,全年衣着、交通和通信、家庭设备用品及服务价格分别下降 1.5%、1.5%和 1.4%。

二、2004 年价格改革和价格工作情况

2004 年是价格工作不平凡的一年。各级价格主管部门以“三个代表”重要思想为指导,树立和落实科学发展观,奋发有为、开拓创新,认真贯彻落实中央确定的宏观调控政策,继续深化价格改革,整

顿市场价格秩序,充分发挥价格职能作用,努力保持价格总水平基本稳定,促进国民经济平稳较快增长,做了大量卓有成效的工作。

(一)加强价格监测分析和调控工作,防止价格总水平过快上涨

建立价格异常波动监测预警制度,健全专家定期咨询制度,坚持按月、按季价格形势分析制度。加强对禽流感 and 2、3 月份粮油价格异常波动等特殊期间商品和服务价格的市场监测;密切跟踪粮食、副食品、化肥、钢材、石油等重要商品价格动态,坚持国际市场石油价格日报、月报和钢材等主要生产资料价格日报、周报制度。实行“两条控制线”,适当控制一些价格水平上涨较快的地方出台政府提价项目。截止 12 月份,先后有 26 个省(区、市)推迟出台政府提价项目。

(二)实行粮食最低收购价政策,加强农资价格监管,促进农业发展和农民增收

一方面制定了稻谷最低收购价格政策,并安排在农民播种前予以公布,极大地调动了农民种粮积极性。另一方面采取一系列措施控制化肥价格过度上涨,对化肥出厂、批发、零售等环节实行最高限价、调价备案以及进销差率、批零差率控制,下调了中央进口化肥的综合经营差率,对化肥生产运输实行优惠价格政策,在全国开展了以化肥等农业生产资料价格为重点的涉农价格专项整治。

(三)积极疏导价格矛盾,深化价格改革

分两步将全国销售电价每千瓦时提高 2.84 分钱。对电解铝、铁合金、氯碱、钢铁、水泥、电石等高能耗行业,按照国家产业政策试行差别电价,抑制部分高耗能行业过度扩张。在全面实行峰谷电价的基础上,进一步完善了 22 个省(市)分时电价办法。按统一要求向企业自备电厂征收基金和附加。在一些地区开展了电力竞价上网和输配电价格改革试点,并对各省新投产机组上网电价、火力发电企业执行政府定价的电量标准和超发电量的电价做出了统一规定。出台并实施了民航国内航空运输价格改革方案,调整了航空运输基准价和浮动幅度。积极推进水价改革,研究制定运用价格机制促进节水和保护水资源的政策措施。

(四)完善价格、收费政策,努力减轻社会负担

一是完善药品集中招标采购价格和收费政策,研究制定药品差比价规则,大幅降低24种抗感染类药品零售价格,减轻群众药费负担35亿元。二是完善教育收费制度,在全国推行义务教育阶段“一费制”收费办法,研究制定教育收费决策听证制度,起草民办教育收费管理暂行办法。三是进一步清理和取消对农民跨地区就业和进城务工的歧视性规定和不合理收费,在城乡全面实行行政事业性收费公示制度,全面清理行政机关和事业单位收费,加强涉农价格和收费的管理,规范有关部门收费管理行为。

(五)加大价格监督检查力度,积极营造良好的价格环境

一是开展涉农、电力、电煤、成品油、铁路运输、教育、医药等价格和收费专项检查。2004年,全国

各级价格主管部门共查处价格违法案件12.13万件,实施经济制裁27.51亿元,其中,退还用户12.63亿元,没收违法所得13.57亿元,罚款1.31亿元,有力地整顿和规范了市场价格秩序。二是开展粮食价格巡查和防治禽流感期间市场价格检查,对趁机乱涨价、乱收费行为依法进行打击,维护了广大人民群众的切身利益和市场价格稳定。三是完善价格社会监督机制,推动开展价格举报工作;积极推行价格信用建设,大力开展价格诚信活动;规范明码标价和教育、医疗收费公示制度。四是研究制定《应对市场价格异常波动价格工作预案》,确立了根据不同级别价格异动警情相机启动应急预案的机制;制定发布《价格违法行为行政处罚实施办法》,为非常时期迅速平抑市场价格异动提供了有力的法律依据。

(王小宁)

粮食价格

2004年,中央1号文件提出了一系列促进农民增收、增加粮食生产、保障粮食供应的政策措施,并明确提出从2004年开始全面放开粮食收购和销售市场,实行购销多渠道经营。国务院印发的《关于进一步深化粮食流通体制改革的意见》(国发[2004]17号)明确深化粮食流通体制改革的基本思路是:放开购销市场,直接补贴粮农,转换企业机制,维护市场秩序,加强宏观调控。同时指出要转换粮食价格形成机制:一般情况下,粮食收购价格由市场供求形成,国家在充分发挥市场机制的基础上实行宏观调控。要充分发挥价格的导向作用,当粮食供求发生重大变化时,为保证市场供应、保护农民利益,必要时可由国务院决定对短缺的重点粮食品种,在粮食主产区实行最低收购价格。

国务院决定,2004年对稻谷实行最低收购价政策。经报国务院批准,国家发展改革委会同财政部、国家粮食局和中国农业发展银行于2004年3~6月间公布了各种稻谷的最低收购价,每50公斤早籼稻为70元,中晚籼稻为72元,粳稻为75元,并制定了早籼稻及中晚稻最低收购价执行预案。明确在粮食市场价格高于最低收购价格时,由取得收购资格的粮食经营企业按实际市场价格收购;在粮食市场价格低于最低收购价格时,由国家委托能发挥主渠道作用的国有粮食经营企业按最低收购价格

收购。此外,从2004年起,国家开始实行对种粮农民的直接补贴,当年补贴资金达116亿元。

粮食最低收购价和直接补贴政策,充分调动了广大农民种粮积极性,引导市场粮食价格合理回升,有力促进了粮食生产发展和农民增收。2004年粮食实现恢复性增产,产量达到9389亿斤,比2003年增产775亿斤。粮食价格在2003年底和2004年初出现较大幅度上涨,并稳定运行了一年多时间。2004年初粮食价格较大幅度上涨,其后虽有升降,但总的来说保持在历史较高价位上稳定运行。2004年国有粮食购销企业小麦、玉米、稻谷三种粮食全国综合平均收购价格为每50公斤69.1元,比上年上升33.9%;其中小麦、玉米、早籼稻、晚籼稻和粳稻价格分别为73.4元、55.7元、69元、74.3元和82.9元,比上年分别上升34.4%、18.5%、42.3%、43.7%和44.9%。粮食最低收购价政策出台后,早籼稻、中晚籼稻和粳稻的价格均在最低收购价以上运行。根据国家发展改革委农本调查资料,2004年三种粮食平均每50公斤出售价格为70.7元,比上年上升25.1%;每亩净利润为196.1元,比上年增长356.8%;每亩现金收益373.9元,比上年增长76.8%。

(唐铁军、成钢、辛培彦、康敏)

棉花价格

自 1999 棉花年度棉花购销价格放开由市场形成以来,为加强对棉花市场价格的正确引导和调控,每年春播前由国家发展改革委会同有关部门,根据棉花市场供求状况、棉花生产成本、粮棉比价以及国际市场棉价等因素,通过新闻媒体发布当年棉花预测价格信息。

2003 年棉花购销价格大幅度上升,2004 年供求形势发生新的变化。为帮助农民和纺织企业正确认识 2004 年的棉花市场供求形势、价格走势和种棉收益,提醒农民和纺织企业注意市场风险,不要盲目扩大生产规模,国家发展改革委会同财政部、农业部、供销总社等有关部门(单位)对国内外棉花供求形势及价格变化趋势进行了认真研究,并于 2004 年春耕期间以国家发展改革委价格监测中心的名义,通过新闻媒体发布了“近期国内国际棉花市场销售价格稳中趋降,预计今年新棉上市后收购价格将低于上年”的预测信息。主要内容是:预计 2004 年我国棉花市场供求关系将基本平衡,新棉上市后收购价格将低于上年水平,但棉花价格和种棉比较

效益仍将处于历史较高水平。提醒棉农和棉花经营企业,棉花价格放开后,价格的起起落落是供求关系发生变化的反映,国内棉花购销价格不仅决定于国内市场供求因素,也较多受到国际市场的影响,价格水平不是一成不变的,要密切关注国内外棉花供求形势及价格变化走势,注意规避市场风险。

2004 年大部分棉花主产区风调雨顺,全国平均棉花单产每亩 75.4 公斤,总产量达到历史最高水平 632 万吨,比上年增长 30.1%。棉花市场价格出现较大幅度下跌,平均每 50 公斤皮棉收购价格 545.3 元,比上年下降 201.6 元,降幅 27%;国内市场棉花销售价格从年初的每吨 17700 多元下降到年底的 11200 多元,降幅近 40%。受价格大幅下跌影响,种棉收益锐减,据农产品成本调查数据,平均每亩现金收益降至 615 元,比上年减少 210 多元,减幅 25%左右。

(唐铁军、成钢、辛培彦、康敏)

烤烟价格

为促进烟叶生产稳定健康发展,保护烟农生产积极性和种烟收益,综合考虑烟叶市场供求、烟叶种植、成本收益及烤烟与粮食等重要农产品的比价关系,国家发展改革委会同国家烟草专卖局制定了 2004 年烤烟收购价格政策。主要内容如下:

2004 年烟叶收购价格适当提高,全国烤烟收购价格总水平为每 50 公斤 477 元,比 2003 年提高 44 元,提价幅度 10%。各价区中准级收购价格,一价区由每 50 公斤 445 元提高到 505 元,二价区由 430 元提高到 500 元,三价区由 400 元提高到 480 元,四价区由 370 元提高到 435 元,五价区由 350 元提高

到 410 元。烤烟收购价格的价区划分政策不作调整,但在等级差价安排上,较大幅度地提高下低等烟价格,进一步优化等级差价结构。

由于烤烟收购价格总水平提高,加之烟叶质量较好,2004 年全国各主产区平均烤烟实际出售价格为每 50 公斤 478.6 元,比上年提高 75.3 元,升幅 18.7%。烤烟生产收益大幅增加,平均每亩现金收益 773.7 元,比上年增加 187.4 元,增幅 32%,是仅次于 1996 年的历史较高水平。

(唐铁军、成钢、辛培彦、康敏)

糖料价格

为规范糖料收购秩序,建立糖料生产者与制糖企业利益共享、风险共担的机制,促进糖料与食糖的产业化经营,2002年原国家计委、原国家经贸委、农业部、国家工商总局联合发布实施的《糖料管理暂行办法》规定,糖料收购价格由省级价格主管部门管理,实行政府定价或政府指导价。具体收购价格可以由省级价格主管部门制定,也可以由省级价格主管部门委托地(市)、县级价格主管部门确定。各糖料产区应逐步推行糖料收购价格与食糖销售价格挂钩联动、糖料款二次结算的办法,建立糖料生产者与制糖企业利益共享、风险同担的机制。

一、实行糖料收购价格与食糖价格挂钩联动、糖料款二次结算的地区,糖料收购价格按以下方式制定:

(一)在每年榨季开始前,由省级价格主管部门或由其委托的地(市)、县级价格主管部门制定和公布糖料收购底价,并测算公布与糖料收购底价相对应的食糖挂钩价。糖料收购底价是指制糖企业收购糖料时与糖料生产者的第一次结算价。糖料收购底价应能够使糖料生产者补偿糖料生产成本。食糖挂钩价应在糖料收购底价的基础上,按照能够使制糖企业补偿食糖生产成本的原则确定。

(二)在每年榨季结束后,由制定和公布糖料收购底价和食糖挂钩价的价格主管部门公布本榨季食糖市场平均销售价格。当食糖市场平均销售价格高于食糖挂钩价时,价格主管部门应当根据食糖平均销售价格与食糖挂钩价的价差确定糖料款第二次结算价,并及时公布。第二次结算价与第一次结算价的价差,由制糖企业通过二次结算的方式返

还糖料交售者。糖料款二次结算的具体结算办法由省级或由其委托的地(市)、县级价格主管部门制定。制糖企业应及时支付糖料二次结算款,不得拒付、打白条或拖延支付。当食糖市场平均销售价格低于食糖挂钩价时,不再实行糖料款的二次结算。价格主管部门在本榨季开始前公布的糖料收购底价即为糖料的最终结算价格。

(三)食糖市场平均销售价格的监测和计算方法,由省级价格主管部门或由其委托的地(市)、县级价格主管部门确定。价格主管部门要会同有关部门对制糖企业的生产成本进行定期审核,并公布有关财务情况,督促制糖企业降低生产成本。

二、不实行糖料收购价格与食糖销售价格挂钩联动、糖料款二次结算的地区,价格主管部门要在榨季开始前,根据糖料生产成本和食糖销售预测价格等,合理制定并向社会公布糖料收购价格。

按照上述规定,糖料价格放归地方政府管理后,国务院价格主管部门的工作,主要是为地方提供信息服务并协助做好地区间价格衔接工作。

2004年,糖料主产省区积极推行糖料收购价格与食糖销售价格挂钩联动,实行糖料款二次结算,建立糖农和制糖企业利益共享、风险共担的机制。如2004年广西区物价局规定,2004/2005榨季普通甘蔗与食糖实行价格挂钩联动的标准是,甘蔗价格每吨180元对应于食糖平均销售价格每吨2700元。榨季结束后与农民进行价格二次结算的标准为,食糖实际平均销售价格比上述挂钩联动价格每上升或下降100元,甘蔗收购价格相应地每吨上升或下降5元。(唐铁军、成钢、辛培彦、康敏)

2004年生产资料市场价格形势分析

中国物流信息中心 何辉

一、生产资料市场价格基本特征

2004年生产资料市场价格变化主要表现出以下几个特点:

一是总水平继续高位上涨,为1994年以来10年中涨幅最高的一年。国内生产资料市场价格总水平在上年上涨8.1%的高位上,又上涨13.6%,是