

构建社会主义和谐社会研究丛书

□ 赵子平 主编



经济建设 与和谐社会

JINGJI JIANSHE YU HEXIE SHEHUI

白雪秋 黄俊立 聂志红 著

浙江人民出版社

经济建设 与和谐社会

JINGJI JIANSHE YU HEXIE SHEHUI

白雪秋 黄俊立 聂志红 著

浙江人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

经济建设与和谐社会/白雪秋,黄俊立,聂志红著.
杭州:浙江人民出版社,2007.12
ISBN 978-7-213-03620-0

I. 经… II. ①白…②黄…③聂… III. ①社会主义
建设模式—研究—中国②经济建设—研究—中国
IV. D616 F124

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 145004 号

书 名
作 者
出版发行

经济建设与和谐社会

白雪秋 黄俊立 聂志红 著

浙江人民出版社

杭州市体育场路 347 号

市场部电话:(0571)85061682 85176516

责任编辑

叶国斌

责任校对

朱晓阳

封面设计

罗信文

电脑制版

杭州大漠照排印刷有限公司

印 刷

杭州富春印务有限公司

开 本

880×1230 毫米 1/32

印 张

7

字 数

17.6 万

插 页

2

版 次

2007 年 12 月第 1 版·第 1 次印刷

书 号

ISBN 978-7-213-03620-0

定 价

16.00 元

如发现印装质量问题,影响阅读,请与市场部联系调换。

总序

ZONGXU

党的十六大以来,以胡锦涛同志为总书记的党中央提出了构建社会主义和谐社会的重要目标和重大战略,它和科学发展观等一系列重大战略思想构成了马克思主义中国化的最新成果,是我们党重大的理论创新。深刻分析和全面把握党提出的构建社会主义和谐社会的背景、基本内涵、内在联系和重大意义,对于统一全党、全国人民的思想,毫不动摇地坚持和发展中国特色社会主义具有重要意义。

构建社会主义和谐社会任务的提出、展开和深化,经历了一个发展过程。2002年11月召开的党的十六大把“社会更加和谐”作为一个重要目标明确提出,这在党的历次代表大会报告中是第一次。2004年9月召开的党的十六届四中全会,首次完整提出“构建社会主义和谐社会”的概念。2005年10月召开的党的十六届五中全会,在提出的国民经济和社会发展规划建议中,又对推进社会主义和谐社会建设作出了全面具体的安排。2006年7月召开的党的十六届六中全会通过了《中共中央关于构建社会主义和谐社会若干重大问

题的决定》，全面、深刻地阐述了构建社会主义和谐社会的一系列问题。党的十七大报告进而把构建社会主义和谐社会列入发展中国特色社会主义的总体目标。

构建社会主义和谐社会，是我们党从中国特色社会主义事业的总体布局和全面建设小康社会的全局出发提出的重大战略任务，反映了建设富强民主文明和谐的社会主义现代化国家的内在要求，体现了全党、全国各族人民的共同愿望。构建社会主义和谐社会战略任务的提出，使我国社会主义现代化建设的总体布局，由社会主义经济建设、政治建设、文化建设三位一体，发展为社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设四位一体，这不仅扩展了我国社会主义现代化建设的思想内涵，也是对马克思主义关于社会主义社会建设理论特别是中国特色社会主义理论的丰富和发展，体现了我们党对共产党执政规律、社会主义建设规律以及人类社会发

展规律认识的进一步深化。

我们理解，社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设，是互为条件、互为目的、相辅相成的，彼此紧密联系而又有各自的发展规律。首先，发展社会主义市场经济，建设社会主义物质文明，是构建社会主义和谐社会的物质基础和前提；社会主义和谐社会建设，又为物质文明建设创造有利的社会条件；其次，发展社会主义民主政治，建设社会主义政治文明，是构建社会主义和谐社会的政治保证；社会主义和谐社会建设，又为社会主义政治文明建设创造良好的社会环境；再次，发展社会主义先进文化，建设社会主义精神文明，为构建社会主义和谐社会提供思想保证、精神动力和智力支持；社会主义和谐社会建设，又对精神文明建设产生巨大的促进作用。

2006年2月，浙江人民出版社计划组织出版这套“构建社会主义和谐社会研究丛书”。丛书包括《经济建设与和谐社会》、《政治建设

同志执笔。在写作过程中,五位同志争分夺秒,夜以继日,于2006年6月完成了初稿。2006年7月党的十六届六中全会召开后,在深入学习全会精神的基础上,我们对初稿进行了修改。在编辑、校对过程中,党的十七大即将召开,本拟在党的十七大召开之前作为献礼图书推出,但考虑到丛书必须反映十七大对于构建社会主义和谐社会理论作出的新概括、新发展,所以直到今天才得以与读者见面,对此我们感到深深的歉疚。在写作过程中,五位作者经常相互讨论,相互启发,集思广益,就一些热点难点问题交换意见,因此可以说这套丛书是集体攻关的成果。书中吸收了我国专家学者有关研究成果,在这里谨致以真挚的谢意!浙江人民出版社的诸位领导和叶国斌编辑为本丛书付出了大量的心血,在这里谨致以衷心的感谢!书中难免存在一些缺点和错误,诚恳希望专家和读者不吝赐教。

赵子平

2007年12月10日于北京

目 录

MU LU

第一章 经济发展：构建和谐社会的物质基础	1
第一节 社会主义和谐社会的战略目标	2
一、和谐社会目标的提出	2
二、社会主义和谐社会的基本特征	10
三、构建社会主义和谐社会的时代意义	14
第二节 经济发展是构建和谐社会的物质基础	18
一、贫穷不能导致社会和谐	18
二、解决当前我国社会的各种矛盾离不开经济发展	19
三、经济发展是和谐社会可持续的重要基础	22
第三节 以科学发展观统领经济发展	24
一、科学发展观的提出	24
二、当前我国经济发展中的主要问题	29
三、坚持以科学发展观为指导，推进经济又好又快 地发展	32

第二章 统筹城乡发展 促进城乡和谐 36

第一节 统筹城乡发展：构建社会和谐的基础 37

一、中共几代领导集体对统筹城乡发展的认识 37

二、城乡发展失衡：社会不和谐的主要因素 47

三、城乡一体化发展：和谐社会的内在要求 50

第二节 统筹城乡发展的时机与条件 53

一、工业化中期：以城带乡、以工促农的发展阶段 53

二、统筹城乡发展：初见成效且后势强劲 55

第三节 新农村建设：统筹城乡发展的重大举措 59

一、新农村建设的“新”内涵 60

二、在统筹的基础上推进新农村建设 63

三、值得借鉴的新农村建设模式 66

第三章 协调区域发展 促进地区和谐 76

第一节 协调区域发展：和谐社会的必然要求 76

一、区域发展失衡引发社会不和谐 77

二、协调区域发展的有利时机 78

第二节 协调区域发展的总体布局 82

一、东中西互动、优势互补的战略布局 82

二、区域经济发展的新态势和新挑战 86

第三节 完善区域协调发展的互动机制 88

一、促进区域协调发展的四大机制 88

二、协调区域发展应注意的几个问题 92

第四章 公平分配：人与人的和谐	95
第一节 公平分配是人际和谐的基础	96
一、公平是和谐社会的重要特征	96
二、公平分配的科学内涵	99
三、我国当前在分配领域中的不公平问题	103
第二节 影响公平分配的主要因素	107
一、公平分配的实现机制	107
二、影响当前我国社会公平分配的因素	111
第三节 缩小收入差距 实现人际和谐	122
一、促进公平的经济增长	123
二、加强人力资本投资	125
三、完善社会保障制度	127
四、关心社会弱势群体	130
第五章 绿色发展：人与自然的和谐	132
第一节 人与自然和谐发展的矛盾与协调	133
一、人与自然关系的理性认识	134
二、经济发展与自然的矛盾	137
三、经济发展与自然的协调	141
第二节 生态经济系统的构建	145
一、生态系统与经济系统的结构耦合	145
二、生态经济系统的平衡与调控	150
三、生态经济系统平衡的实现模式	154
第三节 循环经济的制度设计	160
一、外部性内部化	161

二、环境产权制度安排	165
三、环境标准化管理	169

第六章 社会主义市场经济体制：和谐社会的体制

保障	173
----------	-----

第一节 市场化改革是实现和谐社会的必由之路

一、社会主义市场经济体制本身就是和谐的统一体	174
二、完善社会主义市场经济体制的过程也是和谐社会的构建过程	178

第二节 正确认识市场化改革中所产生的社会

不和谐问题	185
-------------	-----

一、利益形成机制的转换与社会不和谐问题	185
二、经济发展的非均衡性与社会中的不和谐问题	188
三、社会不和谐问题只有在深化改革中才能得以解决	190

第三节 继续完善社会主义市场经济体制改革

一、坚持和完善我国基本的经济制度	195
二、继续深化国有企业改革	199
三、深化农村改革,完善农村经济体制	202
四、完善市场体系,规范市场秩序	204
五、继续改善宏观调控,加快转变政府职能	205
六、推进就业和分配体制改革,完善社会保障体系	206

参考文献	210
------------	-----

后 记	214
-----------	-----

第一章

经济发展：构建和谐社会的物质基础

构建社会主义和谐社会,是中国共产党从全面建设小康社会、开创中国特色社会主义事业新局面的全局出发所提出的一项重大任务,适应了我国改革开放进入关键时期的客观要求,体现了广大人民群众的根本利益和共同愿望。构建社会主义和谐社会,既是对我国改革开放和现代化建设经验的科学总结,也是在新的国内外形势下提高党的执政能力、贯彻落实科学发展观、更好地推进我国经济社会发展的战略举措。明确提出构建社会主义和谐社会,反映了我们党对中国特色社会主义事业发展规律的新认识,也反映了我们党对执政规律、执政能力、执政方略、执政方式的新认识,为我们紧紧抓住和用好重要战略机遇期、实现全面建设小康社会的宏伟目标提供了重要的思想指导。

从实践中看,构建社会主义和谐社会,需要一定的经济发展水平作支撑。这是因为,只有经济的充分发展,才能为构建社会主义和谐社会提供雄厚的物质基础,才能满足人民群众

日益增长的物质文化需要,才能把人民群众的利益实现好、维护好、发展好。因此,在构建社会主义和谐社会的进程中,必须始终牢记发展这个“第一要务”。发展是硬道理,解决中国所有问题的关键和基础在于经济的发展。古往今来,贫困是社会不和谐的主要根源。正如马克思所说的,如果没有生产力的充分发展,就只会有极端贫困的普遍化。而在极端贫困的情况下,必然会重新开展争夺必需品的斗争,全部陈腐的东西又要死灰复燃。因此,离开发展,构建社会主义和谐社会就会失去物质基础和物质保障,成为空谈。本章讨论的正是经济发展这一构建和谐社会的物质基础。

第一节 社会主义和谐社会的战略目标

“和谐社会”的提法自古就有,不同阶级、不同阶层曾把它当作一个凝聚人心的口号,来动员和组织社会力量为其自身利益服务。然而,今天我们所要构建的社会主义和谐社会,既不同于我国历史上一些思想家所憧憬的“大同世界”,也不同于空想社会主义者所描绘的“乌托邦”,而是马克思主义关于社会和谐的思想同当代中国实际相结合的产物,是在中国特色社会主义道路上,中国共产党领导全体人民共同建设、共同享有的和谐社会。

为了对和谐社会这一战略目标有一个准确的把握,我们有必要了解一下和谐社会目标提出的过程。

一、和谐社会目标的提出

(一) 和谐社会理念的演变

古往今来,在许多思想家的著作中,都曾把社会和谐作为一种理想的追求和美好的模式。例如,《左传》就曾用诗一般的语言描绘了一幅社会和谐的图景:“如乐之和,无所不谐。”思想家孔子提

出了“和为贵”的观点,将“仁”作为其哲学思想的核心,主张“恭则不侮,宽则得众,信则人任焉,敏则有功,惠则足以使人”,并提出了建立“天下为公”的大同社会的政治理想。墨子提出了“兼相爱”、“爱无差等”的理想社会方案;孟子描绘了“老吾老以及人之老,幼吾幼以及人之幼”的社会状态。《礼记·礼运》中描绘了“大道之行也,天下为公,选贤与能,讲信修睦。故人不独亲其亲,不独子其子,使老有所终,壮有所用,幼有所长,鳏寡孤独废疾者皆有所养”这样一种理想社会。太平天国运动领袖洪秀全提出要建立“务使天下共享”,“有田同耕,有饭同食,有衣同穿,有钱同使,无处不均匀,无人不饱暖”的社会。康有为在《大同书》中则提出要建立“人人相亲,人人平等,天下为公”的理想社会。我国近代伟大的民主革命家孙中山先生曾主张将来在中国乃至全世界建立一个没有压迫、没有战争、天下为公的大同社会。这些思想虽然带有不同时代和提出者自身阶级地位的烙印,但都在一定程度上反映了广大人民群众对美好生活的向往。当然,在存在阶级压迫和剥削的旧制度下,这些设想是根本无法实现的。

社会和谐也是西方思想库中的一块重要瑰宝。例如,古希腊思想家柏拉图在其名著《理想国》一书中,设计了一幅正义之邦的图景,主张“公正即和谐”。16世纪以来,在西方文艺复兴、产业革命的影响下,西方的一些思想家提出了“自由、平等、博爱”的思想,力求构建公平和法治的社会。如卢梭就提出“人生而平等”,并主张法律面前人人平等;孟德斯鸠以“法的精神”为出发点,认为要采取以法治国的方针,保护公民权利不受侵犯。

社会和谐理论也是马克思主义理论的重要组成部分。马克思、恩格斯在继承前人思想成果的基础上,创立了科学社会主义理论,勾画了美好社会的蓝图,指明了实现美好社会理想的正确途径。我们知道,空想社会主义学说是马克思主义的三个理论来源之一。1803年,法国空想社会主义者傅立叶发表《全世界和谐》一文,指出现存资本主义制度是不合理的,必将为“和谐制度”所代

替。1824年,英国空想社会主义者欧文在美国印第安纳州进行的共产主义试验,也以“新和谐”命名。1842年,德国空想共产主义者魏特林在《和谐与自由的保证》一书中把社会主义社会称为“和谐与自由”的社会,并指出新社会的“和谐”是“全体和谐”。马克思称这本书是工人阶级“史无前例的光辉灿烂的处女作”。1848年,马克思、恩格斯在《共产党宣言》中对圣西门、傅立叶、欧文等空想社会主义者的著作和有关主张给予了肯定,明确提出:“提倡社会和谐”是“它们关于未来社会的积极的主张”。同时,马克思、恩格斯深刻分析了空想社会主义者的历史局限性和理论缺陷,认为他们没有认识到资本主义社会的本质矛盾,也没有找到实现社会变革的正确途径,结果只能陷于空想。马克思、恩格斯创立了唯物史观和剩余价值学说,提出了无产阶级革命的理论 and 战略策略,实现了社会主义由空想到科学的历史性飞跃。马克思、恩格斯对未来社会的发展方向作出了科学设想。他们在《共产党宣言》中明确提出:“代替那存在着阶级和阶级对立的资产阶级旧社会的,将是这样一个联合体,在那里,每个人的自由发展是一切人的自由发展的条件。”^①按照马克思、恩格斯的设想,未来社会将在打碎旧的国家机器、消灭私有制的基础上,消除阶级之间、城乡之间、脑力劳动和体力劳动之间的对立和差别,极大地调动全体劳动者的积极性,使社会物质财富极大丰富、人民精神境界极大提高,实行各尽所能、各取所需,实现每个人自由而全面的发展,在人与人之间、人与自然之间都形成和谐的关系。列宁在领导俄国十月革命和社会主义建设的过程中,就建设社会主义社会提出了一系列重要思想。他明确提出:只有社会主义才可能广泛推行和真正支配根据科学原则进行的产品的社会生产和分配,以便使所有劳动者过最美好、最幸福的生活;生气勃勃的创造性的社会主义是由人民群众自己创立的;社会主义国家应当大力帮助农民,消除城乡对立;必须把国

^① 《马克思恩格斯选集》第1卷,人民出版社1995年版,第294页。

民经济的一切大部门建立在同个人利益的结合上面；必须发扬民主，改革国家机关，精简机构，反对官僚主义，最大限度地发挥人民群众的积极性和创造性；必须时时处处千方百计地巩固党同群众的联系，等等。马克思、恩格斯、列宁关于未来社会的科学设想，指明了构建社会主义和谐社会的前进方向。

（二）中国共产党关于构建社会主义和谐社会的号召

在新中国成立之初，剥削阶级还存在，阶级矛盾还是当时我国社会的主要矛盾，为了建立和巩固人民当家做主的新政权，恢复和发展被战争破坏的国民经济，中国共产党人就为促进社会和谐与进步进行了初步的探索和不懈的努力。比如在新旧政权更替之际，我们党就邀请各民主党派和无党派民主人士召开了中国人民政治协商会议，制定了维护全国各族人民大团结的《共同纲领》，选举产生了中华人民共和国中央人民政府，实现了各政党、各民族、各阶层对新生政权的认同与和谐相处。另外，在当时的历史条件下，不仅百废待兴、百乱待治，而且还存在着复杂的阶级矛盾和社会差别，我们党又制定了照顾“四面八方”政策，即“公私兼顾，劳资两利，城乡互助，内外交流”的政策，努力保持社会稳定，促进经济发展。在党的七届三中全会上，毛泽东同志还提出了“不要四面出击”的策略路线，最大限度地调动了一切积极因素，同时又促进了社会各个阶级的和谐相处与社会稳定。在提出和贯彻“一化三改造”的过渡时期总路线，推进我国社会主义改造的过程中，我们党又制定了包括“和平赎买”政策在内的各项正确政策，史无前例地在社会和谐的氛围中实现了社会制度的根本变革。^①

我们在社会主义基本制度建立以后，进一步探索了社会主义和谐社会的建设问题。在完成对生产资料私有制的社会主义改造、进入社会主义社会以后，虽然作为阶级的剥削阶级在我国已经

^① 参见李君如：“坚持和发展中国特色社会主义的最新成果”，载《学习时报》第359期，2006年10月31日。

不存在,但是社会矛盾包括社会基本矛盾并没有因此而自行消失。我们党不仅敢于正视社会主义社会的矛盾,而且在新的历史条件下,提出了一系列具有深远影响的有利于社会主义和谐社会建设的正确处理社会矛盾的方针政策。比如在我国进入社会主义经济建设之初的1956年4月,毛泽东经过调查研究发表了《论十大关系》,提出了“把国内外一切积极因素调动起来,为社会主义事业服务”的基本方针,并对正确处理我国社会的一些重大关系作出了深刻论述。1957年,毛泽东在《关于正确处理人民内部矛盾的问题》这篇重要文章中,明确提出了社会主义基本矛盾的理论,创立了关于两类不同性质矛盾的学说,要求学会用民主的方法解决人民内部矛盾,包括坚持“百花齐放、百家争鸣”的方针以解决科学文化领域里的矛盾,坚持“长期共存、互相监督”的方针以解决共产党与民主党派的矛盾,坚持“统筹兼顾、适当安排”的方针以解决全国城乡各阶层以及国家、集体、个人三者之间的矛盾,等等。同年2月,在阐述“统筹兼顾、适当安排”方针的时候,毛泽东深刻地指出,“我们作计划、办事、想问题,都要从我国有六亿人口这一点出发,千万不要忘记这一点”^①。另外,毛泽东还提出:“我们的目标,是想造成一个又有集中又有民主,又有纪律又有自由,又有统一意志、又有个人心情舒畅、生动活泼,那样一种政治局面,以利于社会主义革命和社会主义建设,较易于克服困难,较快地建设我国的现代工业和现代农业,党和国家较为巩固,较为能够经受风险。”^②总之,毛泽东当时提出的这一系列重要思想和指导方针,其出发点就是要维护和促进社会和谐。由于在我国建设社会主义是一项全新的实践,人们对如何走出适合我国国情的社会主义道路还缺少规律性认识,加上当时经济社会发展水平的限制和严峻复杂的国际环境的影响,我们党在社会主义建设道路的探索中有过一些曲折,特别是后来发生了

① 《建国以来毛泽东文稿》第6册,中央文献出版社1992年版,第342页。

② 同上,第543页。

“文化大革命”这样全局性、长时间的严重错误，毛泽东的这些正确思想没有得到全面贯彻。但是，毛泽东关于社会主义社会建设的正确思想，对我们构建社会主义和谐社会仍然具有重要的指导意义。

党的十一届三中全会以后，以邓小平同志为核心的党的第二代中央领导集体，深刻总结了新中国成立以来正反两方面的经验，断然抛弃“以阶级斗争为纲”的错误方针，果断地把党和国家的工作重点转移到社会主义现代化建设上来，坚定不移地实行改革开放，开辟了建设有中国特色社会主义的新道路，也由此开始了一个新的构建社会主义和谐社会的伟大实践。在这个过程中，中国共产党制定并坚持了“一个中心、两个基本点”的基本路线，确定并实施了“一手抓经济建设、一手抓民主法制，一手抓改革开放、一手抓打击犯罪，一手抓物质文明、一手抓精神文明”等一整套“两手抓，两手都要硬”的战略方针，并且从发展社会主义市场经济和对外开放的实际情况出发，积极探索正确处理改革、发展和稳定之间关系的方针和途径，积累了构建社会主义和谐社会极为宝贵的经验。这些宝贵经验集中体现在邓小平理论当中。比如，邓小平同志曾强调指出，社会主义的本质，是解放生产力，发展生产力，消灭剥削，消除两极分化，最终达到共同富裕；贫穷不是社会主义，社会主义要消灭贫穷，提高人民的生活水平；社会主义发展生产力，成果是属于人民的；要调动一切积极因素，努力化消极因素为积极因素，团结一切可以团结的力量，为把我国建设成为现代化的社会主义强国而奋斗；要按照统筹兼顾的原则来调节各种利益的相互关系，正确处理人民内部矛盾，调动人民群众的积极性；没有安定团结的政治环境，没有稳定的社会秩序，什么事也干不成。

党的十三届四中全会以后，以江泽民同志为核心的党的第三代中央领导集体，根据国内外形势的发展变化，根据我国经济社会发展的新要求和我们党肩负的新任务，进一步丰富和发展了我们党关于社会主义社会建设的理论。江泽民同志强调，发展是党执政兴国的第一要务，要坚持用发展的办法解决前进中的问题；社会