

长江龙身腾飞战略

长江中部流域经济社会和谐发展研究

Yangtze River
Takeoff Strategy

薛泽洲 / 著



中央党校出版社
The Central Party School Publishing House

长江龙身腾飞战略

长江中部流域经济社会和谐发展研究

Yangtze River
Takeoff Strategy

薛泽洲 / 著



中共中央党校出版社
The Central Party School Publishing House

图书在版编目 (CIP) 数据

长江龙身腾飞战略——长江中部流域经济社会和谐发展
研究/薛泽洲著. —北京: 中共中央党校出版社, 2007. 7
ISBN 978-7-5035-3708-0

I. 长… II. 薛… III. ①长江流域—地区经济—经济发
展—研究 ②长江流域—社会发展—研究 IV. F127. 5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 079995 号

中共中央党校出版社出版发行

社址: 北京市海淀区大有庄 100 号

电话: (010) 62805800 (办公室) (010) 62805818 (发行部)

邮编: 100091 网址: www.dxcbs.net

新华书店经销

中共中央党校印刷厂印刷 三河市南阳印刷有限公司装订

2007 年 7 月第 1 版 2007 年 7 月第 1 次印刷

开本: 850 毫米×1168 毫米 1/32 印张: 10.5

字数: 260 千字

定价: 25.00 元

责任编辑	朱晋平
封面设计	任燕飞
版式设计	李 灵
责任校对	马 晶
责任印制	张志军

序

石泰峰^{*}

长江流域幅员辽阔，土地肥沃，气候温和，资源丰富，历史文化悠久，既是中华民族的发祥地之一，它也孕育了我国现代最为发达的长江经济带。在经济全球化时代的当今，信息技术日新月异，中国与世界的联系也越来越紧密，中国影响着世界，世界也影响着中国。长江经济带作为我国经济发展的重心，宛如一条盘旋于华夏广袤大地上的“巨龙”，对我国经济社会发展与进步的影响极为深远。

世界文明的发展史已经证明，大河流域文明的兴衰昭示着人类文明的更迭。大河流域孕育的文明对人类的贡献是巨大的，当今时代也概莫能外，对于我国当前经济社会的和谐发展，作为闻名于世而且资源丰沛、润土发祥的“巨龙”——长江，理应做出应有的努力。当然，要在长江经济带率先全面步入小康社会，率先基本实现现代化，就必须借鉴国外大河流域发展的经验，发挥长江资源对流域开发的基础性作用，合理利用区域内的禀赋优势，培育支柱产业，获取竞争优势，从而推动

* 石泰峰，中共中央党校副校长，教授，博士生导师。

长江经济带的“巨龙”腾飞，以此来推进长江流域经济社会的全面发展，进而能持续稳定地推进我国社会主义和谐社会的建设。

目前，在东起上海，西至攀枝花，覆盖沿江九省市（青、藏除外）43个地市的长江经济带上，重振雄风的大上海正以浦东为新的增长源，它所发挥的“龙头”作用直接影响并带动着长江经济带的发展。但是，长江经济带的腾飞，如果仅仅靠“龙头”的带动，显然是不够的，还得需要长江“龙身”的迅速跟进，通过上、中、下游的整体联动，才能真正实现长江这条经济巨龙“舞于九天”。

事实上，长江经济带的“龙身”地区，富集能源、矿藏、水资源、生物资源、旅游资源等于一体，是我国传统产业投资的最佳区位之一。改革开放后，作为长江经济带“龙身”的湖南、湖北、江西、安徽四省，虽然取得了巨大的发展成就，但由于诸多因素的制约，包括思想观念陈旧、体制机制落后、要素配置效率低等原因，使得该经济区的发展，相对沿海地区而言较为滞后，除了沿江几个发达城市外，该地区已成为国内经济实力相对薄弱的地区。长江“龙身”四省，是长江经济带这条巨龙的“腰”，“腰板”能否立得直、走得稳、行得正，直接关乎长江经济带乃至中国经济发展的稳定与否。因此，长江“龙身”，不仅需要“龙头”的自然带动，还必须进行自我崛起、自我振兴。

薛泽洲博士的《长江龙身腾飞战略——长江中部流

域经济社会和谐发展研究》，是他长期在经济建设一线的实践和理论研究的基础上，做出的对长江经济带的“龙身”腾飞，结合区域发展实际，以发展为主题，以经济结构战略性调整为主线的区域经济协调发展和加快中部地区发展的战略研究。他的关于长江“龙身”通江达海，形成沿江走廊，联动“龙头”，摆动“龙尾”的理论，对加快长江中游经济建设，发挥其“承东启西、接南转北”的作用，促进长江中游资金、技术、信息、商品、人员等要素合理流动与配置，形成长江经济带区域发展布局的均衡态势和完善结构，有着较为先见的思考。

目

录

I 序

1 主报告：长江龙身腾飞战略——长江中部流域经济社会
和谐发展研究

1 引 言

4 长江龙身腾飞战略的背景及意义

10 长江龙身腾飞战略的总体设计

18 战略 I：以立体交通为驱动，城市化、新型工业化
为载体，实现经济和谐

36 战略 II：以新农村建设为驱动，社会保障和公共服
务为载体，实现社会和谐

47 战略 III：以教育科技为驱动，文化建设为载体，实
现文化和谐

65 战略 IV：以节约资源为驱动，保护环境为载体，实
现人与自然和谐

76 分报告之一：长江中部流域沿江交通走廊构建

77 一、交通通达性、交通方式比较与立体交通系统构
建意义

81 二、长江中部流域交通发展现状分析

87 三、构建长江中部流域立体交通运输体系应处理的
两个问题

90	四、发展长江中部流域立体交通,打造沿江交通走廊
100	分报告之二:长江中部流域产业带的发展与重构
101	一、长江中部流域产业带发展的意义
103	二、长江中部流域产业带发展的现状分析
109	三、长江中部流域产业带发展的总体思路和合理布局
116	四、长江中部流域沿江产业带的重构
123	分报告之三:长江中部流域社会主义新农村建设
123	一、长江中部流域社会主义新农村建设的总体要求
125	二、长江中部流域新农村建设的现状分析
134	三、长江中部流域新农村建设措施举要
148	分报告之四:长江中部流域科技创新能力的提升
148	一、长江中部流域科技创新的战略意义
150	二、长江中部流域科技创新的贡献率
154	三、长江中部流域科技创新能力的发展现状
162	四、长江中部流域科技创新发展的问题与原因
164	五、提升长江中部流域科技创新能力的举措
173	分报告之五:长江中部流域企业的改革与发展
173	一、改革与发展中的企业:长江中部流域发展的支撑点
175	二、长江中部流域企业改革与发展所面临的新挑战
179	三、以改革创新为灵魂,促进长江中部流域企业发展

194	分报告之六：长江中部流域收入分配与社会保障机制的构建
195	一、长江中部流域收入分配与社会保障现状
199	二、长江中部流域收入分配与社会保障体制出现的问题
204	三、长江中部流域收入分配与社会保障体制改革的战略举措
212	分报告之七：长江中部流域人力资源开发与教育发展
213	一、长江中部流域人力资源发展现状
219	二、长江中部流域地区的教育现状分析
224	三、长江中部流域人力资源开发与教育发展的意义
226	四、长江中部流域人力资源开发与教育发展的战略举措
236	分报告之八：长江中部流域文化带建设
237	一、长江中部流域文化带建设的重要意义
242	二、长江中部流域文化资源的历史和现状考察
250	三、长江中部流域文化带建设的具体举措
261	分报告之九：长江中部流域自然资源整合与可持续发展
261	一、长江中部流域自然资源状况
275	二、长江中部流域自然资源整合与利用需要处理好几项关系
278	三、长江中部流域自然资源整合对策

286	分报告之十：长江中部流域地方政府行为创新
288	一、地方政府行为创新是长江中部流域经济社会和 谐发展的关键
292	二、长江中部流域经济社会和谐发展对地方政府行 为提出的要求
296	三、长江中部流域地方政府行为现状
303	四、长江中部流域地方政府行为能力缺失的根源
307	五、创新政府行为，保障长江中部流域经济社会和 谐发展
317	主要参考文献
323	后 记

主报告：

长江龙身腾飞战略

——长江中部流域经济社会和谐发展研究

引 言

本报告首先全面而深刻的阐述了实施长江龙身腾飞战略的背景和意义。认为，长江中部流域鄂、湘、赣、皖4省作为长江经济带的“龙身”，拥有全国7%的国土面积，承载着全国近1/5的人口。区内自然资源丰富，经济基础雄厚，商品经济发展历史悠久，综合经济科技实力较强，历来是中国最富裕的地区之一，是中国自然条件最好，发展基础最雄厚的地区之一。但是，近年来由于思想观念陈旧、体制机制落后、要素配置不均等诸多因素的影响和制约，导致该地区的发展相对滞后，经济增长速度不仅低于下游地区，还低于上游地区，在全国经济中所占份额不断下降，形成中部流域经济“塌陷”。因此，实施长江龙身腾飞战略，不仅可以实现长江中部流域自身经济社会的快速发展，而且也会带动整个长江流域以及中西部地区经济社会的发展，进而全面推动我国小康社会和和谐社会的构建。

其次，针对长江中部流域经济社会发展的现状及存在的突出问题，经过深入的调查研究和论证，本文以主报告和分报告的形式系统的提出了实施长江龙身腾飞战略的总体架构：

1. 一个战略重点。把长江干流沿江地区作为开发的重点和战略轴心，建设沿江交通运输大通道、沿江产业密集带、沿江高

新技术聚集区、沿江城市带、沿江文化走廊和沿江绿色长廊。

2. 二个战略目标。实现“两个率先”，即长江中部流域率先实现全面建设小康社会的宏伟目标和率先基本实现现代化。具体说来，就是用15年左右的时间，即到2020年，把长江中部流域发展成为以完善的立体交通网络，结构优化的产业体系，布局合理的城镇体系，开放有序的市场体系和良好的生态环境为支撑的中国第四大区域增长极。

3. 三个战略机遇。抓住中部崛起、西部大开发和振兴东北老工业基地优惠政策的机遇。抓住长江中部流域既深入广大内陆腹地和发展空间，又有黄金水道与东部沿海地区和国外市场相连的区位优势。抓住我国经济增长模式由外需拉动为主向内需拉动为主转变以及经济重心由沿海向内地推移的有利时机。

4. 四个战略举措（子战略）。以立体交通网络构建为驱动，城市化建设和新型工业化发展为载体，实现区域经济和谐；以新农村建设为驱动，社会保障和公共服务为载体，实现区域社会和谐；以教育科技为驱动，文化建设为载体，实现区域文化和谐；以节约资源为驱动，保护环境为载体，实现区域人与自然和谐。

5. 五个战略原则。龙身腾飞战略的实施要坚持点轴开发原则、市场化开发原则、统筹协调开发原则、可持续发展原则以及对外开放原则。

随后，报告依照四个战略举措（子战略）的思路，从经济、社会、文化以及人与自然四个方面，按先后顺序详细、深入剖析并勾画了实施长江龙身腾飞的经济战略、社会战略、文化战略以及人与自然战略。

经济战略。在深入分析中部流域经济发展优劣势基础上，提出应以立体交通网络构建为驱动，城市化建设和新型工业化发展为载体，实现区域经济和谐。首先以沿江城市发展为依托，以长江干支流为主体，打造航运、铁路、公路、航空等多种运输方式

的立体交通运输网络，构建长江中部流域统一大市场，建立现代物流圈，为实施城市化和新型工业化准备条件。其次发展以武汉、合肥、南昌、长沙为中心的四大城市群和以长江干流沿江地区为主轴的一个沿江城市带，形成大中小结构合理、分工明确的城市体系。再次，抓住技术进步、结构升级、产业集群、企业集聚和创新平台五个关键环节，以信息化带动工业化，发展先进制造业和高新技术产业，形成大中小企业合理布局的长江中部流域现代工业体系。

社会战略。针对当前影响中部流域社会安定的诸项因素，报告提出要以新农村建设为驱动，社会保障和公共服务为载体，实现区域社会和谐。通过加大资金投入，规范土地使用，注重跨区域发展，坚持奖勤罚懒并重，加强农村民间组织建设等措施，大力推进社会主义新农村建设。扩大社会保障覆盖面，使城乡居民共享发展成果；改革户籍制度、就业制度和社保缴费制度；完善社会保障管理监督体制和医疗卫生服务体系。建设服务型政府，提高政府的管理能力、服务能力和运行效率；加强社会公共管理和服务的组织建设。

文化战略。依据教育、科技、文化对实现区域和谐发展的重要性分析，报告认为中部流域要以教育科技为驱动，文化建设为载体，实现区域文化和谐。大力发展义务教育、职业教育和高等教育，创建学习型区域，不断深化教育管理体制的改革。按照“资源共享、联动发展”的原则，确定战略重点，优化科技布局，合理配置科技创新资源，改革科技创新体制，构建以企业为主体、投资主体多元化、服务机构配套的科技创新体系。发掘文化底蕴，弘扬“崇德重义、革故鼎新、以人为本、开放宽容”文化精神，整合荆楚、湖湘、安徽和江西等丰富的文化资源，打造文化产业链。

人与自然战略。实现长江龙身腾飞不仅要做到人与人、人与

社会的和谐,而且要做到人与自然的和谐。一方面,长江中部流域水、能源以及矿产资源丰富,自然条件优越,另一方面,中部流域经济社会发展与环境资源之间存在的矛盾与问题也比较突出。因此,报告认为中部流域要以节约资源为驱动,保护环境为载体,实现区域人与自然的和谐。具体说来,就是要通过制定总体规划,加强生态保护,加大污染治理,强化资源管理,发展循环经济,完善法规体系等措施来加强环境保护和生态建设,建设资源节约型与环境友好型的区域。

长江中部流域鄂、湘、赣、皖4省,占全国7%的国土面积,承载着全国近1/5的人口。区内自然资源丰富,经济基础雄厚,商品经济发展历史悠久,综合经济科技实力较强,历来是中国最富裕的地区之一,是中国自然条件最好,发展基础最雄厚的地区之一,也是当前最有希望继东部后再创辉煌的地区。长江中部流域作为长江经济带的“龙身”,是长江龙战略的支点,是实现中部崛起的战略基地,是连接东部发达地区和西部欠发达地区的大陆桥,有着广阔腹地和发展空间。因此,加快长江中部流域经济社会发展,实现长江龙身腾飞,对于加快长江流域和中西部发展,进而实现全面建设小康社会宏伟目标,构建社会主义和谐社会都具有重要的现实意义。

长江龙身腾飞战略的背景及意义

长江流域孕育了发达的长江经济带。长江经济带,东起上海,西至四川攀枝花,涉及沿江七省二市^①。与沿海和其他经济

^① 综合考虑行政区划、经济区划、地理区划等因素以及查找数据资料的方便,本课题中的长江下游地区指江苏、浙江、上海二省一市,长江中游地区指安徽、江西、湖北、湖南四省,长江上游地区指四川、重庆一省一市。

带相比，长江经济带拥有着中国最为广阔的腹地和发展空间，是我国今后相当长一段时期经济增长潜力最大的地区。截至 2005 年底，长江七省二市国土面积约 148 万平方公里，人口 5.7 亿，GDP7.4 万亿元，分别占全国的 15%、43%、40%，在全国经济发展中占有着举足轻重的地位。

长江经济带宛如一条巨龙横亘在华南广袤的土地之上。这条巨龙是以长江三角洲的上海、浙江、江苏为龙头，以长江中部流域的安徽、江西、湖北、湖南为龙身，以长江上游的重庆、四川为龙尾的龙形布局展现在世人面前。长江龙战略是指下游龙头的发展带动中部流域龙身、上游龙尾的发展，中部流域龙身、上游龙尾的发展又反过来支持龙头的发展，通过“龙抬头带动龙身舞，龙身舞带动龙尾摆；反过来，龙尾摆支持龙身舞，龙身舞支持龙抬头”的发展模式，实现长江上中下整体协调联动，推动长江流域经济社会的全面快速发展。

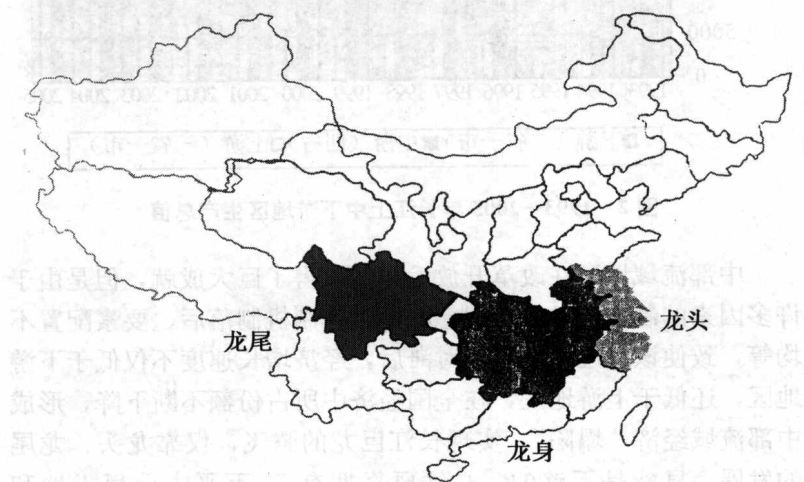


图 1 长江龙身战略地理示意图

目前,长江下游地区在以浦东开发为新增长源而重振雄风的上海的带动下,各项经济指标均在全国居于前列,经济总规模 and 增长态势都已超过珠江三角洲地区,已经成为中国经济发展最大和最具活力的区域增长极。长江上游地区在国家西部大开发战略和重庆变成直辖市的推动下,发展很快,前景很好,其在全国经济总量中所占份额不断提高,地位也在日益上升(见图2)。

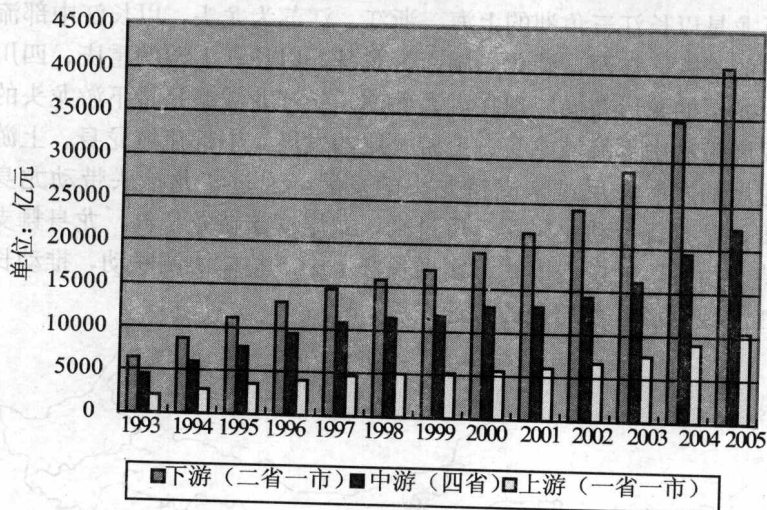


图2 1993—2005年长江上中下游地区生产总值

中部流域地区在改革开放后虽然取得了巨大成就,但是由于许多因素的制约,如思想观念陈旧、体制机制落后、要素配置不均等,致使该地区的发展相对滞后,经济增长速度不仅低于下游地区,还低于上游地区,在全国经济中所占份额不断下降,形成中部流域经济“塌陷”。实现长江巨龙的腾飞,仅靠龙头、龙尾的发展,显然是不够的,必须要靠拥有70万平方公里土地和2.2亿人口的长江中部流域这个巨大龙身的跟进,通过长江上、