



农产品安全 生产技术

TECHNOLOGY OF ENVIRONMENT-FRIENDLY
FOOD PRODUCTION

● 杜相革 主编



中国农业大学出版社

CHINA AGRICULTURAL UNIVERSITY PRESS

S37
25

农产品安全生产技术

杜相革 主编

中国农业大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

农产品安全生产技术/杜相革主编. —北京:中国农业大学出版社,2008.3
ISBN 978-7-81117-366-6

I. 农… II. 杜… III. 农产品-安全生产 IV. S37

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 202165 号

书 名 农产品安全生产技术

作 者 杜相革 主编

策划编辑 席 清

责任编辑 李丽君

封面设计 郑 川

责任校对 王晓凤 陈 莹

出版发行 中国农业大学出版社

社 址 北京市海淀区圆明园西路 2 号

邮政编码 100094

电 话 发行部 010-62731190,2620

读者服务部 010-62732336

编辑部 010-62732617,2618

出 版 部 010-62733440

网 址 <http://www.cau.edu.cn/caup>

e-mail cbsszs @ cau.edu.cn

经 销 新华书店

印 刷 北京时代华都印刷有限公司

版 次 2008 年 3 月第 1 版 2008 年 3 月第 1 次印刷

规 格 787×980 16 开本 17.75 印张 316 千字

印 数 1~2 500

定 价 25.00 元

图书如有质量问题本社发行部负责调换

前 言

“民以食为天,食以安为先”,农产品安全是我国现代农业发展的战略方向,随着经济发展和健康要求的提高,农产品安全质量已经成为促进农业可持续发展、农产品市场准入和农产品出口的重要技术措施和保证。绿色安全农产品包括无公害农产品、绿色食品和有机产品。这3个层次从化学投入品的控制、生产技术要求 and 产品安全评定规定了各自的标准和程序,最基本的出发点是基于餐桌的安全源于田头,食品安全源自生产过程。

农产品生产的主体是农民,只有让广大农民转变观念,充分认识到提高农产品质量安全的重要意义,树立以质量求效益、求发展的观念,才能调动他们自觉参与农产品安全生产的积极性。提高农产品生产主体的质量安全意识,提高生产技能,生产符合市场需求的安全农产品,为此,安全农产品生产实用技术是本书的特色。

本书分4部分,第一部分为无公害农产品,第二部分为绿色食品,第三部分为有机产品,第四部分为安全农产品质量管理体系。无公害农产品部分主要从无公害农产品标准、种植技术和养殖技术3个方面,将技术标准和生产过程要求有机结合,并通过实例详细介绍了无公害农产品生产不同环节的技术指标和实施程序,是本书的重点章节;绿色食品部分介绍了绿色食品标准、生产关键技术和标志管理3个章节;有机产品部分涵盖有机产品标准、种植技术和养殖技术等内容;安全农产品质量管理体系部分重点介绍追踪体系和安全农产品管理。

本书以农业标准化和农产品安全为主要线索,详尽介绍了农产品安全的标准体系、生产技术规程、实施使用技术和实施案例,适合于从事无公害农产品、绿色食品和有机产品生产、经营、管理、教育和科研等各方面的行业人员使用。

由于我国实施农产品安全生产和管理的时间较短,市场要求随着科技发展和需求不断地发生变化,加之编者的水平和时间的限制,本书难免有不足之处,衷心希望广大读者和有关专家提出宝贵意见和建议,以推动我国食品安全质量和管理水平,提高农产品在国内和国际市场的竞争能力。

特别值得提出的是本书得到“北京市教育委员会共建项目”专项资助。

编 者

2007年7月于北京

目 录

第一章 绪论	(1)
第一节 概念和意义	(1)
第二节 现状及发展趋势	(6)
第三节 市场与消费	(11)

第一部分 无公害农产品

第二章 无公害农产品标准	(17)
第一节 无公害农产品生产标准	(17)
第二节 包装与标志标准	(69)
第三节 贮藏与运输标准	(70)
第三章 无公害农产品种植技术	(71)
第一节 环境调查与选择	(71)
第二节 土壤管理与肥料使用	(71)
第三节 病虫草害的控制	(73)
第四节 无公害农产品生产实例	(84)
第四章 无公害农产品养殖技术	(107)
第一节 无公害猪肉生产技术操作规程	(107)
第二节 无公害家禽生产技术操作规程	(114)
第三节 无公害奶牛生产技术操作规程	(121)
第四节 无公害淡水鱼生产技术操作规程	(128)

第二部分 绿色食品

第五章 绿色食品标准	(135)
第一节 绿色食品标准内容和框架	(135)
第二节 环境标准	(137)
第三节 生产过程标准	(140)
第四节 产品质量标准	(149)

第五节 包装与标签标准·····	(155)
第六节 贮藏运输准则·····	(159)
第六章 绿色食品生产关键技术·····	(161)
第一节 绿色食品基地规划和建设·····	(161)
第二节 绿色食品生产技术·····	(163)
第七章 绿色食品标志管理·····	(168)
第一节 绿色食品标志管理概述·····	(168)
第二节 绿色食品标志管理的原则·····	(169)
第三节 绿色食品标志管理的内容·····	(171)

第三部分 有机产品

第八章 有机农产品标准·····	(175)
第一节 标准概况·····	(175)
第二节 中国有机产品国家标准·····	(177)
第三节 生产标准·····	(179)
第九章 有机农产品种植技术·····	(190)
第一节 原则·····	(190)
第二节 生产技术·····	(191)
第十章 有机农产品养殖技术·····	(218)
第一节 原则·····	(218)
第二节 动物福利·····	(219)
第三节 饲养环境和条件·····	(220)
第四节 饲料和营养·····	(222)
第五节 动物健康与疾病防治·····	(227)
第六节 畜禽运输与屠宰期·····	(235)
第七节 水产品养殖·····	(236)
第八节 蜂产品生产·····	(242)

第四部分 安全农产品质量管理体系

第十一章 追踪体系·····	(249)
第一节 质量追踪的意义和内容·····	(249)
第二节 质量追踪体系的建立和实施·····	(249)

第十二章 安全农产品管理	(255)
第一节 农产品质量安全管理体系.....	(255)
第二节 认证机构的管理.....	(257)
第三节 农产品检测.....	(259)
第四节 农产品安全质量认证.....	(262)
参考文献	(270)

第一章 绪 论

第一节 概念和意义

一、安全农产品的概念

随着经济的发展,人民生活水平的不断提高,消费者对安全食品的需求与关注程度越来越高。什么样的食品才能称其为“安全食品”呢?从国家标准的角度来讲,以国家颁布的《食品卫生标准》为衡量尺度,农药、重金属、硝酸盐、有害生物(包括有害微生物、寄生虫卵等)等多种对人体有毒物质的残留量均在限定的范围或阈值以内的农产品都属于安全农产品。目前国内市场上常见的安全农产品有 3 类,它们分别是无公害农产品、绿色食品和有机产品。

(一)概念

无公害农产品 系指产地环境、生产过程和产品质量符合国家有关标准和规范的要求,经认证合格获得认证证书并允许使用无公害农产品标志的未经加工或者初加工的食用农产品。其具体内容包括:农药、重金属、硝酸盐、有害生物(包括有害微生物、寄生虫卵等)等多种对人体有毒的物质的残留量,以国家颁布的《食品卫生标准》为标准,限定在安全阈值范围以内的产品。

绿色食品 系指遵循可持续发展原则,按照特定生产方式生产,经专门机构认定,许可使用特殊标志的,无污染的、安全、优质、营养类食品。绿色食品又分 A 级绿色食品和 AA 级绿色食品。A 级绿色食品,系指生产地的环境质量符合 NYA391 要求,生产过程中严格按照绿色食品生产资料使用准则和生产操作规程要求,限量使用限定的化学合成生产资料,产品质量符合绿色食品产品标准,经专门机构认定,许可使用 A 级绿色食品标志的产品。

有机产品 通常是指来自于有机农业生产体系,按照 GB/T 19630 相关生产要求和标准生产、加工的,并通过独立的有机产品认证机构认证的供人类消费、动

物食用的产品。

(二)区别

3类安全食品在概念、产生背景、技术标准、认证管理、生产发生及市场定位等方面均有一定的区别。下面以表格的形式对3类产品作以简要的比较,见表1.1。

表 1.1 无公害农产品、绿色食品和有机产品比较表

项 目	无公害农产品	绿色食品	有机产品
历史背景 定义	产地环境、生产过程和产品质量符合国家质量有关标准和规范的要求,经认证合格获得认证证书并允许使用无公害农产品标志的未加工品或者初加工品	遵循可持续发展原则,按照特定的生产方式生产,经专门机构认定,许可使用绿色食品商标标志的,无污染的安全、优质、营养类食品中,分为A级、AA级绿色食品,AA级绿色食品等同于有机食品	根据有机农业原则和有机农产品生产、加工标准生产出的经过有机农产品颁证组织颁发证书的一切农产品。有机农业是一种完全不用或基本不用人工合成的化肥、农药、生长调节剂和饲料添加剂的生产体系
范围	食用初级农产品及初加工产品	食品(初级产品及加工产品)	食用(初级及加工)农产品、纺织品、木材、日用品等
标志	国家统一的名称及标志	统一的绿色食品名称及商标标志,在中国内地、中国香港和日本注册使用	国家统一的名称及标志
特征	安全、环保(重安全、需环保)	安全、环保(两者并重)	环保(重环保、强调特殊农产品安全)
产生时间	20世纪90年代后期,部分省市开始试点实施。2001年,农业部正式提出《无公害食品行动计划》	1990年由农业部发起,1993年农业部发布了《绿色食品标志管理办法》	国际:研究于20世纪40年代,起步于70年代,80年代进入稳步发展阶段(标志事件:1991年国际有机运动联盟(IFOAM)成立,1991年欧盟委员会通过有机农业条例(2092/91),2000年美国联邦立法) 国内:20世纪90年代进入我国(标志事件:2005年4月1日有机产品国家标准正式实施)

续表 1.1

项 目	无公害农产品	绿色食品	有机产品
产生背景	在解决数量的供需矛盾后,解决农产品质量安全问题	20 世纪 90 年代初期,重视农产品的质量安全 and 环境问题	环保主义运动;发达国家农产品过剩与生态环境恶化的矛盾
目标	基本安全	环境良好,食品安全优质	回归自然
法规	法律法规	2002 年 4 月农业部发布《无公害农产品管理办法》	农业部《绿色食品标志管理办法》、《国家商标法》、《产品质量法》等有关证明商标注册、管理条文
法律结构	产地环境质量、投入品使用准则、生产技术规范、产品标准质量	产地环境质量、投入品使用准则、产品标准质量、包装贮运等全程质量控制标准	GB/T 19630《有机产品》
认证体系	标准水平	部分等同于国内普通食品标准,部分稍高于国内普通食品标准	产品标准参照联合国粮农组织和世界卫生组织食品法典委员会(CAC)标准、欧盟质量安全标准,高于国内普通食品标准
认证机构	农业部(农产品质量安全中心)	农业部(绿色食品发展中心)所属事业单位	强调生产过程的自然回归,与传统所指的检测标准无可比性
认证办法	农产品产地认证和产品认证	国家认证认可监督管理委员会(CNCA)授权的有机产品认证机构	依据标准,实施全过程的质量控制
认证程序	按《无公害农产品管理办法》第四章执行	依据标准检查生产、加工过程,表示与销售以及质量管理体系	①申请;填写表格和提供有关材料;②产地环境质量监测(水、土、大气);③全面审查申报材料和环境监测评价报告
			①申请和受理:填写表格和提供地图和生产记录,购销单据等;②实地检查:检查员实地核查其真实性;③检查后活动:检查员提交报告;④颁证委员会审批;⑤产品质量抽检

续表 1.1

项 目	无公害农产品	绿色食品	有机产品
检测体系 检测机构	农业部所属监测机构、国家质量监督检验检疫部门	①环境监测机构必须经过省级以上计量认证,产品质量检测机构必须经过国家级计量认证;②遵守《绿色食品监测机构委托管理办法》;③熟练掌握绿色食品标准	无
生产体系 生产者	所有公司和农户	企业	企业、农场、农户
生产开发方式	各级农业行政主管部门的质量监督检查部门应当在政策、资金、技术等方面扶持无公害农产品的发展,组织无公害农产品新技术的研究、开发和推广	优良的传统农业技术与现代常规农业技术的结合。从选择、改善农业生态环境入手,通过在生产、加工过程中执行特定的生产操作规程,限制或禁止使用化学合成物及其他有毒有害生产资料,并实行“从土地到餐桌”全程质量监控	有机生产方式。在认证机构的监督下,完全按有机生产方式生产1~3年(转化期),即被确认为有机农场,并可在其产品上使用认证机构标志和“有机产品”字样上市
市场定位 生产资料及格局	生产资料符合国家标准和法规要求	生产资料符合6项绿色食品生产资料通用性准则(农药、肥料、兽药、饲料及饲料添加剂)要求加工主原料是绿色原料产品	生产资料和原料满足GB/T 19630.1~2中(包括附录)的要求,且尽量是同一生产体系内部循环的自然物质
质量水平	我国普通农产品质量水平(有农药、有化肥)	等同发达国家普通农产品质量水平(减农药、减化肥)	等同生产国或销售国有机农产品质量水平(无农药、无化肥)
产品结构	初级农产品为主	初级农产品和加工产品	初级农产品和加工产品
价格	等同或略高于普通食品	高于普通食品10%~20%	高于普通农产品50%到数倍

二、发展安全农产品的意义

1. 满足我国社会主义市场经济的需要 随着我国社会主义市场经济体制的逐步建立和完善,对我国农业生产提出了更高要求,不仅要保障社会上农产品消费供给,而且要面对市场,适应市场,寻求农业自身的发展。同时,我国经济的快速稳定增长,人民生活水平不断提高,对食品消费的要求也越来越高。回归大自然,消费安全食品,已成为新时期消费的潮流和市场走向。但是环境污染对农产品的卫生质量造成了很大威胁,食物中毒事件不断见诸报道,已引起人们的广泛关注。人们对环境保护,对消费无公害食品的意识大大增强,迫切需要政府及有关部门采取措施,满足人们绿色消费的需要。发展安全农产品,不仅可以全面提高我国农产品质量,而且可以树立我国农产品的品牌,有利于扩大影响,增强农产品的市场竞争力,从而提高农业生产适应市场经济的能力。

2. 应对农产品的国际贸易 农畜产品是我国出口创汇的重要组成部分,近年来,出口创汇额不断增加。1980 年我国农畜产品食品出口创汇为 29.85 亿美元,1985 年为 38.00 亿美元,1990 年为 66.09 亿美元,1994 年达到 100.17 亿美元。但是,目前在国际贸易中,环境管制措施越来越严,标准越来越高,以环境标志为代表的绿色贸易这一非关税壁垒正在构筑,并且已经对我国的农产品出口带来重大影响。正如我国《关于环境与发展十大对策》中所指出的:“国际市场上出现了绿色食品,这是一个信号,那些在生产、使用过程中危害环境的产品将日益受到抵制。”据外经贸部有关方面的信息,我国出口农产品和食品品种档次低,质量差,安全优质性能较为缺乏,常常因为有害物质残留超标而出现贸易纠纷、索赔等问题。因此,我国加快发展安全农产品生产,将有利于提高我国农产品质量档次,有利于冲破国际市场中正在构建的非关税贸易壁垒,有利于提高我国农产品在国际市场中的竞争能力,促进出口创汇。

3. 树立环境保护的国际新形象 当前环境问题已经成为国际政治的热点,国际社会和联合国有关机构已制订了范围广泛的国际环境公约和法律规定。控制污染,保护环境已成为国际合作的重要行为准则。我国政府已先后签署了包括关于保护臭氧层的《蒙特利尔议定书》在内的 30 多项保护资源和环境国际公约、协定,并率先制定出《中国 21 世纪议程》,提出发展安全农产品生产。通过发展安全农产品生产,有效地保护和改善生态环境,同时促进我国对国际环境公约、协定的贯彻和落实,表示我国对人类环境问题高度负责的政治态度,从而有助于树立我国在国际上的良好形象。发展安全农产品生产,生产和消费安全、优质、营养的食品,是人类饮食文化的变革,提倡安全食品,也就是提倡一种新的饮食文化,一种新的消费

观念,一种新的生活方式,一种新的与环境共处的依存关系,是人类文明进步的重要表现。

4. 是保护与改善农业生态环境的需要 随着工农业的快速发展,工业“三废”的大量排放与农用化学物资的大量施用,导致农田受污染的情况十分严峻,农产品质量受到影响,部分地区的农产品受到较严重的污染。因食用受污染食物引起中毒的事件屡见报端。进行安全农产品生产,首先要求产地环境必须符合质量要求,一旦产地受到污染,就失去了生产的基本条件。因此要创建和保持安全农产品基地,就必须保护和改善农业环境。其次,就是要推广安全农产品生产技术,合理使用农用化学物质,树立环境保护的观念,形成安全农业产业体系。所以发展安全农产品生产的同时,可以加大生态环境建设与保护的力度,从而有效地保护和改善生态环境。

5. 是提高农业经济效益,促进农业可持续发展的需要 国内外市场表明,安全、营养健康的食品比一般食品价格高 5%~20%,而且市场需求旺盛。显而易见,开发安全农产品可以提高农业经济效益,具有较强的市场发展前景。目前我国正在实施西部大开发战略,充分发挥西部自然资源优势与生态环境优势,大力发展无公害农业,开发具有地方特色的无公害农产品,形成规模,促进农业产业化建设,既可以提高农业经济效益,增加农民收入,又保护了农业生态环境,促进农业的可持续发展。可以说,发展环保型农业是一项利国利民的“双赢”事业。

6. 是构建和谐社会的需要 发展安全农产品生产,一方面保护环境,提高了农产品安全质量,可以更好地满足都市人们日益提高的消费需求,应对“消费结构升级”现状;另一方面安全农产品生产尤其是绿色食品和有机产品生产提倡使用农家肥,提倡生产体系内部物质循环,又可以有效解决农村的面源污染问题,改善农村的生产和生活条件。由此可见,进行安全农产品生产既是当前构建和谐社会的历史需要,又是建设社会主义新农村的具体实践途径之一。

第二节 现状及发展趋势

一、农产品质量安全的现状

“民以食为天”,农业问题始终是关系国计民生的大问题,是国家发展和社会稳定的基础。中国是世界上人口最多的国家,解决食物供给更具有特别重要的意义。20 世纪 90 年代中、后期,我国主要农产品总产量持续增长,谷物、棉花、水果、肉

类、禽蛋、水产品 6 类产品总产量位居世界第一。粮食基本稳定在 4.5 亿 t 以上,人均粮食占有量超过 360 kg。在粮食生产发展的同时,油料、糖料、水果、蔬菜、畜牧、渔业生产也迅速发展。2001 年全国油料产量达到 2 865 万 t,比 1949 年增加 9 倍多;糖料产量达到 8 655 万 t,比 1949 年增加 28 倍多;水果产量达到 6 658 万 t,比 1949 年增加 51 倍;蔬菜产量达到 48 337 万 t;肉类总产量达到 6 334 万 t,禽蛋总产量达到 2 337 万 t,奶类总产量达到 1 123 万 t,我国人均肉、蛋和奶占有量分别从 1949 年的 4.1,0.7,0.4 kg 提高到 47.3,16.5,6.3 kg;水产品总产量达到 4 382 万 t,是 1949 年的 79 倍,人均水产品占有量达到 33 kg,超过世界的平均水平。随着中国农业连年丰产丰收,中国粮食和其他食用农产品实现了由长期短缺到总量基本平衡、丰年有余的历史性转变。以 1991 年国务院发布了“两高一优(高产、优质、高效)”的决定为标志,中国农产品进入了一个数量与质量并重的阶段。

(一)无公害农产品

在解决农产品数量安全的同时,也着力解决农产品质量安全问题。为全面提高我国农产品的质量安全水平,对农产品实施“从农田到餐桌”全过程的质量控制,2001 年 4 月,经国务院批准,农业部启动了“无公害食品行动计划”,并率先在北京、天津、上海和深圳 4 个城市进行了试点工作。试点工作取得明显成效,并有力地推动了全国其他省(自治区、直辖市)农产品质量安全工作的全面开展。

无公害农产品在遵守国家相关的法律法规基础上,通过对生产过程农业化学投入品(化肥和农药)的控制和管理,保证农产品最基本安全要求的农产品类型。推行“标准化生产、投入品监管、关键点控制、安全性保障”的技术和管理制度;采取产地认定与产品认证相结合的方式;产品的市场定位基本安全,满足大众消费的产品。认证属于公益性事业,不收取费用,实行政府推动、产品检测、市场准入的监督管理机制。制定了无公害食品行业标准 199 项,农业地方标准 1.6 万余项,组建全国农业标准化技术委员会 20 多个。标准范围从农作物种子、种畜禽发展到种植业、畜牧业、渔业、热带作物、饲料工业、农机化、农村能源与环境、农业高新技术等各个领域,标准的内容也从原来的产品标准延伸到关键技术以及加工、包装、贮运等各环节。建立了 179 个部级农产品质检中心,目前已有 164 个部级质检中心获得农业部授权认可和国家计量认证。同时,已有近 50% 的省(区、市)建立了省级农产品质量安全检测中心,400 多个县建立了以速测为主的农产品质量安全检测站。

截至 2005 年 6 月底,全国共有 9 043 个生产单位的 14 088 个产品获得全国统一标志的无公害农产品认证,总产量 8 297 万 t,认定产地 16 679 个,其中种植业生

产面积 1 311 万 hm^2 , 畜牧业饲养规模 17.5 亿头(只), 渔业养殖面积 167 万 hm^2 , 总产量 8 297 万 t。

无公害农产品现有省级承办机构 67 个, 委托环境监测机构 150 个, 产品检测机构 120 个, 注册认证检查员 1 169 名, 聘请专家 283 名。

(二) 绿色食品

绿色食品是以保护农业生态环境、增进消费者健康为基本理念, 产品质量安全标准整体达到发达国家先进水平, 充分体现农产品的更安全和优质营养以及保护农田生态环境, 以农业科技为支撑, 它不追求完全不使用化学品, 而是减少使用对环境造成不利影响大的做法, 提倡使用对环境产生不利影响小的高技术。推行“两端监测、过程控制、质量认证、标志管理”的监督管理制度; 采取质量认证与证明商标管理相结合的方式; 采取政府推动与市场拉动相结合的发展机制。全国共有 3 044 家企业的 7 219 个产品获得绿色食品标志使用权, 总产量 4 988 万 t, 产地环境监测面积 611 万 hm^2 。

绿色食品现有委托管理机构 42 个, 地市县级管理机构 1 020 个, 定点环境监测机构 60 个, 产品检测机构 30 个, 注册认证检查员 269 人, 注册标志监管员 362 人, 聘请专家 439 人。

(三) 有机产品

有机食品强调出自有机生产体系, 按照有机农业方式生产的产品, 其标准、认证和监控的核心是生产过程, 不对最终产品质量安全做特殊要求, 环境检测和产品检测是有机生产的必要监控程序而不是必须程序; 产品以初级和初加工农产品为主; 产品以出口贸易和大中城市为主; 认证程序按照国际惯例, 1 年一认证, 采取外部监管(政府和认证机构)和内部控制相结合, 产品认证与体系认证相结合的原则, 采取市场化运作的发展机制。截止 2003 年底, 中国经认证的有机产品有粮食、蔬菜、水果、茶叶、蜂蜜、天然香料、中药材、奶制品、禽畜产品和水产品等 369 个品种, 经认证的有机产品生产企业 540 家, 有机生产期总产量 82.31 万 t, 产值达 25.62 亿元, 有机种植面积达 386 万亩; 有机转换期总生产量 26.91 万 t, 产值达 8.32 亿元, 有机转换种植面积 62 万亩。许多有机产品已销往美国、加拿大、日本、欧洲等地, 中国有机产品出口贸易额已从 1995 年的 30 万美元, 增加到 2003 年的 15.42 万 t, 出口额 1.42 亿美元, 出口量增长迅猛。

截至 2006 年底, 在国家认证认可监督管理委员会注册的认证机构有 27 家, 申请认可的有机产品认证 12 家, 有机产品认证国家注册检查员 400 多人。

二、农产品质量安全的发展特点

1. 发展速度持续加快 与2003年相比,2004年无公害农产品数量增长了3倍,产地数量增长了3.6倍,总产量扩大了1.6倍。2002—2004年,绿色食品企业和产品平均增长速度分别达到27.1%和46.0%,总产量增长了84%。2004年有机食品企业和产品比2003年分别增长了1.2倍和1.4倍,总产量扩大了1.7倍。

2. 产品质量稳定可靠 按照保持认证有效性的基本要求,整个工作系统规范运作,加强监管,保证了产品质量。2003年以来,无公害农产品、绿色食品和有机食品产品质量管理监督抽检合格率平均达到97.3%。从近几年国家有关部门开展的食品质量抽查以及去年国家认监委开展的农产品认证专项检查的结果来看,无公害农产品、绿色食品和有机食品均未发现不合格产品。

3. 品牌影响日益扩大 无公害农产品、绿色食品和有机产品日益受到消费者的欢迎,打造出了我国安全优质农产品的主导品牌。认证产品越来越多地进入大型超市,走向国际市场,成为国内商家的“新卖点”和农产品出口的新的“增长点”。在优质优价的市场机制作用下,企业和农户发展认证产品的积极性不断增长。

4. 综合效益不断提高 发展无公害农产品、绿色食品和有机食品,实现了经济效益、生态效益和社会效益的同步增长。强化了安全消费意识,增进了消费者健康;提高了农产品附加值,促进了农业增效和农民增收;培育和壮大了龙头企业,推动了农业产业化发展;突破了国际贸易技术壁垒,带动了农产品扩大出口;保护了农业生态环境,促进了可持续发展。

三、农产品质量安全的发展趋势

借鉴国际通行做法,结合中国实际,我国在农产品质量安全管理方面应重点加强如下方面。

1. 加强生产监管

(1) 强化生产基地建设。在全国范围内分期分批创建一批无公害农产品生产基地、标准化生产综合示范区,加强动植物无规定疫病区建设。

(2) 净化产地环境。加大农产品产地环境监测力度,严格控制工业“三废”和城市生活垃圾对农业生态环境的污染,重点解决化肥、农药、兽药、饲料添加剂等农业投入品对农业生态环境和农产品的污染。

(3) 严格农业投入品管理。按照国家法律法规,建立农业投入品禁用、限用公告制度。强化农业投入品市场的监督管理,严厉打击制售和使用假冒伪劣农业投入品行为。

(4)推行标准化生产。加大无公害农产品生产技术和规范的实施力度,指导农产品生产者、经营者严格按照标准组织生产和加工,科学合理地使用肥料、农药、兽药、饲料和饲料添加剂等农业投入品以及灌溉、养殖用水,加强动植物病虫害的检疫、防疫和防治工作,提高农产品分级、包装、保鲜、贮藏和加工业标准化水平。

(5)提高生产经营组织化程度。积极扶持和发展专业技术协会、流通协会等农村专业合作经济组织和经纪人队伍,通过公司加农户、协会加农户等多种产业化经营方式,促进农业产业化龙头企业带动农产品生产者按照市场需求调整农产品品种布局和结构,提高农产品生产规模化和组织化程度,提升农产品质量安全水平。

2. 推行市场准入制

(1)建立监测制度。定期或不定期地开展农产品产地环境、农业投入品和农产品质量安全状况的监测,确保上市农产品质量安全符合国家有关标准和规范要求。坚持和完善全国农产品质量安全定点跟踪监测制度,深入开展以农残、兽残为重点的专项检查和整治活动。

(2)推广速测技术。在全国大中城市农产品生产基地、批发市场、农贸市场开展农药残留、兽药残留等有毒有害物质残留检测,推广速测技术,检测结果以适当的方式公布,确保消费者的知情权和监督权。

(3)创建专销网点。在全国和省级定点农产品批发市场以及连锁超市,积极推进安全优质认证农产品的专销区建设。对获得无公害农产品、绿色食品、有机产品认证和经检测合格的农产品实行专区销售。积极推进农产品和农业投入品连锁经营与集中配送。

(4)实施标志管理。根据不同农产品的特点,积极推行产品分级包装上市和产地标志制度。对包装上市的农产品,要求标明产地和生产者(经营者)。凡列入农业转基因生物标志管理目录的产品,严格按照农业转基因生物标志管理规定,予以正确标志或标注。

(5)实施追溯和承诺制度。按照从生产到销售的每一个环节可相互追查的原则,建立农产品生产、经营记录制度,在全国范围内推行了猪、牛、羊耳标管理,实现农产品质量安全的可追溯。在蔬菜、猪肉等“菜篮子”产品上推行了“产地与销地”、“市场与基地”、“屠宰厂与养殖场”的对接与互认,建立农产品质量安全承诺制度。

3. 完善保障体系

(1)健全标准体系。根据农产品质量安全监管需要,按照产前、产中、产后标准相配套的原则,积极采用国际标准,及时清理和修订过时的农业国家标准、行业标准,抓紧制定急需的农产品质量安全标准。

(2)完善检验检测体系。组织实施农产品质量安全检验检测体系建设规划,积