

新时期 执政党建设通论

主编 姚玉明 吴警旭



海燕出版社

新时期执政党的建设通论

主编 姚玉明 吴警旭

海燕出版社

(豫)新登字06号

责任编辑 柳晓敏

美术编辑 毛 伟

新时期执政党建设通论

主编 姚玉明 吴警旭

海燕出版社出版

河南伊川县印刷厂印刷

河南省新华书店发行

850×1168毫米 32开本11.25印张 260千字

1994年4月第1版 1994年4月第1次印刷

印数 1—7,000册

ISBN7-5350-1032-6/C·1

定价5.10元

新时期执政党的建设通论

主 编	姚玉明	吴警旭
副 主 编	宫 章	温福堂
	杨培增	陈玉荣

编 委 主 任	咎武健	
编委副主任	景连高	王信生
编 委 委 员	李 森	刘世华
	贾占标	王庆海
	赵坤炎	王桂梅
	刘湘平	付晓亚

序

吴警旭教授给我出了一个难题：他与姚玉明（中共信阳地委副书记）等几位同志编著了《新时期执政党的建设通论》一书，要我写几句话。我想，研究新时期执政党的建设，是一个极为重要的课题，无论从理论上还是从实践上都有重大的现实意义，不妨“借题发挥”谈点粗浅之见，也好得到同志们的指教。

这本著作的特点之一是把党的建设摆在特定的历史时期——“新时期”中来研究，具有强烈的时代感。新时期党的建设有什么新特点和新情况？江泽民同志在党的“十四大”报告中指出：“在新的历史时期，党所处的环境和肩负的任务有了很大的变化，党的思想、政治、组织、作风建设都面临许多新情况和新问题。”我们党肩负的任务就是领导全国人民建设有中国特色的社会主义。而要完成这一任务所面临的环境和历史条件又相当复杂：我国还处于社会主义初级阶段，生产的商品化、社会化、现代化程度不高；从传统的经济体制向社会主义市场经济体制过渡，是艰难复杂的过程；在市场经济条件下，人们的经济生活、利益结构、活动方式以及相应的思想状态、生活方式、价值取向等都发生了众多前所未有的变动、矛盾和问题；在发展市场经济和对外开放的同时，又要加强社会主义精神文明建设，加强党风、廉政建设，抵制资产阶级腐朽思想的侵蚀，任务同样很艰巨。新时期这些情况和特点，对党的执政水平和领导水平提出了更高的要求，也使我们党面临着比以往任何时候都更加严峻的考验。正是在这个意义上，

江泽民同志强调指出：“坚持和改善党的领导，加强党的建设，是建设有中国特色社会主义理论的重要内容，是新时期执政党建设的重大课题，也是时代和人民的要求。”①

这本著作的特点之二是突出了“执政”二字。因为我们党是执政党，这就使这一课题更富有针对性和特殊的重要性。我们党是全中国人民的领导核心，党的领导是通过执政来实现的，没有党的执政地位，就没有党对国家和社会生活的领导，更谈不上加强党的领导。因此，在建设有中国特色社会主义的新的历史时期，我们党要强化执政意识，提高执政本领。首先，要强化执政意识。执政意识作为社会意识的一种形式，是阶级斗争及其规律在观念上的反映，是一定阶级的党和国家学说的具体表现。共产党的执政意识，就是对党自身在政权中所处的领导地位及其所承担的历史责任的理性认识，是党对社会主义国家如何掌握领导权的问题。这种意识集中体现了工人阶级的阶级地位、根本利益、共同意志和历史使命，也是我们党掌握政权，巩固政权，发挥领导作用的强大思想武器。每个共产党员都必须牢记列宁的教导：“一切革命的根本问题是国家政权问题。”②共产党领导的无产阶级国家政权是社会主义国家生命所在，是党和人民须臾不可离开的法宝。当然，这里需要明确指出的是，中国共产党不同于资产阶级政党的明显标志，是不以掌握政权为最终目的，而是把掌握政权看成是发展生产力、全面推进社会进步、最终实现共产主义的手段。其次，要提高领导水平和执政本领。党领导人民建设有中国特色的

① 《在纪念中国共产党成立七十二周年座谈会上的讲话》（1993年6月25日）载《人民日报》1993年7月1日。

② 《列宁全集》第24卷，第18页。

社会主义事业，是前无古人的，全靠我们党在实践中进行探索。在中国，要团结凝聚11亿多人民，通过改革进一步解放和发展生产力，集中力量把国民经济搞上去，实现社会主义现代化的宏伟目标，关键在党；要深化改革，成功地创建人类历史上没有先例的社会主义市场经济体制，关键在党；要坚持“两手抓”，搞好两个文明建设，关键在党；要保持社会政治稳定，实现国家的长治久安，关键也在党。党的领导、党的建设是经济建设和改革开放取得成功的根本保证，可见，作为执政党的历史责任何等重大！提高执政水平又是何等重要啊！

这本著作的特点之三是注重了新时期执政党的“建设”问题，体现了“十四大”精神。党的“十四大”提出了党的建设工作的指导思想、目标要求和主要任务，后来江泽民同志又概括了三句话：一是我们的党建工作，要紧紧抓住一个主题，就是把我们的党建设成为领导社会主义现代化建设的坚强领导核心；二是要努力提高党的执政水平和领导水平；三是要进一步增强党组织自身的凝聚力、对广大群众的吸引力、在改革开放中的战斗力。要实现党的建设的这个目标，需要全党同志做出极大的努力。因为，我们党尽管是伟大光荣正确的党，但在改革开放的新形势下也有一些值得注意的问题，如一些党组织程度不同地存在着软弱涣散的问题；存在着有令不行、有禁不止的纪律松弛的问题；拜金主义、享乐主义、极端个人主义在一部分党员干部中滋长，消极腐败现象变换形式在某些方面蔓延，严重损害党群关系的问题，等等。它一方面可以使我们认识到加强党的建设的重要性和紧迫性，另一方面也提醒我们加强党的建设任务的艰巨性。

吴警旭等同志的这部著作，不仅从理论上着重研究了马列主义、毛泽东思想，特别是邓小平同志关于执政党建设的理论在新

时期的运用和发展，而且紧密联系实际，系统地阐述了在新的历史时期执政党如何从思想、政治、组织、作风上建设党的一系列问题，并且具体涉及到党政机关、企业、学校、村镇等基层党组织建设的问题。基层党组织是党的全部战斗力的基础，也是我们党执政的基础，把党的基础建设牢靠，党的整体才有战斗力，党的执政地位才会巩固。这部著作，内容丰富，集理论性、实践性、可操作性为一体，是一本值得推荐的好书。

以上浅见，未必中肯，诚望指教。

王春峰

1993年8月于郑州

目 录

一、马列主义、毛泽东思想关于无产阶级执政党建设的 基本理论.....	(1)
(一)马克思、恩格斯执政党建设的基本思想.....	(1)
(二)列宁执政党建设的基本理论.....	(4)
(三)毛泽东执政党建设的基本理论.....	(8)
二、邓小平同志的执政党建设的理论是毛泽东建党思 想的新发展.....	(12)
(一)邓小平执政党建设思想的发展过程.....	(12)
(二)邓小平执政党建设思想形成的历史条件.....	(17)
(三)邓小平执政党建设思想的主要内容.....	(21)
三、新时期执政党建设面临的基本环境和条件.....	(37)
(一)中国共产党处于执政地位.....	(37)
(二)中国共产党的建设处于改革开放的新环 境.....	(42)
(三)中国共产党的建设处于建立社会主义市场经 济的新时期.....	(47)
(四)中国共产党在复杂多变的国际环境中进行自 身建设.....	(52)
四、“十四大”党章是新时期执政党建设的最高准 则.....	(57)

(一) “十四大”党章是党的建设的根本法 规·····	(57)
(二) “十四大”党章对“十二大”党章作了修改 和完善·····	(62)
(三) 执行党章规定, 加强党的建设·····	(67)
五、执政党是社会主义现代化建设事业的坚强领导核 心·····	(71)
(一) 中国共产党成为社会主义现代化建设事业坚 强领导核心的决定因素·····	(72)
(二) 中国共产党成为社会主义现代化建设事业坚 强领导核心的标准·····	(77)
(三) 中国共产党作为社会主义现代化建设事业的 领导核心, 必须处理好四个方面的关系·····	(82)
六、增强执政意识, 提高执政本领·····	(88)
(一) 坚持马克思主义执政观·····	(88)
(二) 丰富更新执政内容是增强执政意识、提高执 政本领的关键·····	(92)
(三) 增强执政意识, 提高执政本领的根本途 径·····	(100)
七、执政党要认清社会历史发展的总趋势·····	(104)
(一) 社会主义代替资本主义是历史发展的总趋 势·····	(105)
(二) 社会主义有强大的生命力, 它在曲折和反复 中向前发展·····	(109)
(三) 共产党员必须掌握历史发展大趋势的立场、 观点和方法·····	(114)

八、用建设有中国特色社会主义的理论武装全党……(120)》

- (一) 只有以先进理论为指南的党, 才能实现先进战士的作用……(120)》
- (二) 建设有中国特色社会主义的理论是指引我们实现新的历史任务的强大思想武器……(123)》
- (三) 用建设有中国特色社会主义的理论武装全党, 是新时期党的建设的根本任务……(127)》
- (四) 在实践中学习、运用建设有中国特色社会主义的理论……(130)》

九、坚持党的基本路线长期不动摇……(135)》

- (一) 党的基本路线是马克思主义的基本原理与我国现阶段建设实际相结合的产物……(135)》
- (二) 坚持党的基本路线不动摇, 关键是坚持以经济建设为中心不动摇……(139)》
- (三) 坚持党的基本路线要警惕右, 但主要是防止“左”……(144)》

十、围绕党的基本路线加强党的建设……(149)》

- (一) 按照党的基本路线的要求建设党……(149)》
- (二) 密切联系贯彻执行党的基本路线的实践开展党建工作……(154)》
- (三) 用贯彻执行党的基本路线的成效考察党建工作……(160)》

十一、努力把民主集中制建设提高到新水平……(164)》

- (一) 坚持民主集中制是执政党建设的重要课题……(164)》
- (二) 正确认识和处理民主和集中的辩证关系……(167)》

(三) 加强党的制度建设是把民主集中制建设提高到新水平的必然要求·····	(171)
(四) 加强民主集中制的教育是坚持民主集中制的思想基础·····	(175)
十二、加强党的干部队伍和各级领导班子建设, 不断提高领导水平·····	(178)
(一) 加强各级领导班子建设·····	(178)
(二) 加快干部人事制度改革, 适应市场经济需要·····	(186)
(三) 加强培训教育, 不断提高干部队伍素质·····	(190)
十三、增强党的团结, 提高党的战斗力·····	(193)
(一) 增强党的团结, 是党的事业胜利和发展的基本保证·····	(193)
(二) 增强领导班子的团结, 是增强党的团结的关键·····	(195)
(三) 自觉维护党的团结, 是党员和党员干部党性表现·····	(200)
十四、加强党的纪律和纪律检查机关的建设·····	(203)
(一) 党的纪律的主要内容及作用·····	(203)
(二) 加强党的纪律要正确处理几种关系·····	(206)
(三) 认真贯彻执行党的基本路线, 不断改进和加强纪律检查工作·····	(210)
(四) 以改革精神加强党的纪律检查机关建设·····	(214)
十五、加强和改进思想政治工作, 保证改革开放和现代化建设顺利进行·····	(218)
(一) 新时期思想政治工作的地位和作用·····	(218)

(二) 适应改革开放和现代化建设的需要, 努力探索思想政治工作的新路子·····	(223)
(三) 全面加强新时期党的思想政治工作·····	(225)
十六、密切联系群众, 清除消极腐败现象·····	(230)
(一) 决策的制定和执行从人民的利益出发, 是密切联系群众的关键·····	(230)
(二) 密切联系人民群众, 必须坚持党的群众路线·····	(234)
(三) 反对腐败, 搞好党风建设, 密切党群关系·····	(239)
十七、地方党委要加强对经济建设的领导·····	(245)
(一) 充分认识党在经济建设中的领导核心地位, 增强责任心和紧迫感·····	(245)
(二) 解放思想, 转变观念, 结合实际, 理清发展思路·····	(246)
(三) 转变工作作风, 改进领导方法, 保证正确决策的贯彻落实·····	(250)
(四) 紧紧扭住经济建设这个中心, 抓大事、抓关键·····	(254)
十八、国有大中型企业党组织要发挥政治核心作用·····	(258)
(一) 企业党组织是企业的政治核心·····	(258)
(二) 企业党组织如何才能发挥政治核心作用·····	(261)
(三) 加强和改进企业党组织的自身建设·····	(264)
十九、把行政村党支部建设成为强有力的领导核心·····	(267)
(一) 充分认识农村党支部的地位和作用·····	(267)
(二) 改革开放形势下农村党支部面临的主要任	

务·····	(271)
(三) 切实抓好农村党支部的自身建设·····	(275)
二十、加强乡镇企业党组织的建设, 为乡镇企业腾飞 提供可靠保证·····	(279)
(一) 发展乡镇企业必须加强乡镇企业党组织的 建设·····	(279)
(二) 必须把乡镇企业党组织建设成为坚强的政 治核心·····	(282)
二十一、坚持党对高校的领导, 加强高校党的建设··	(292)
(一) 坚持党对高校的领导·····	(292)
(二) 贯彻党的基本路线, 深化高校的改革·····	(297)
(三) 加强高校党的建设·····	(300)
二十二、加强党员教育管理, 增强党性锻炼·····	(306)
(一) 加强党员教育管理, 增强党性锻炼是新 形势下加强党的建设的中心环节·····	(306)
(二) 正确认识商品交换原则与党性原则, 自觉 增强党性锻炼·····	(311)
(三) 适应新形势, 认真搞好党员的教育管理··	(314)
二十三、机关党的建设和机关党的工作·····	(319)
(一) 机关党的工作特点·····	(319)
(二) 新形势下加强机关党的建设是紧迫的任 务·····	(321)
(三) 紧紧把握新形势下机关党的建设工作的指 导思想·····	(322)
(四) 切实加强机关党的建设·····	(324)
二十四、切实做好党组的工作·····	(333)

（一）党组的沿革和设置·····	（334）
（二）党组的主要任务·····	（336）
（三）加强党组工作的途径和方法·····	（340）

一、马列主义、毛泽东思想关于无产阶级执政党建设的基本理论

执政党，是指那些代表统治阶级掌握或领导国家政权的党。俄国十月社会主义革命胜利后，列宁称世界上第一个掌握国家政权的无产阶级政党布尔什维克党，为执政党。无产阶级执政党建设理论是马克思、恩格斯和列宁创立的。马克思、恩格斯提出的马克思主义党的学说和无产阶级专政学说为无产阶级执政党建设理论奠定了科学基础。列宁在俄国十月革命胜利后，论述了执政党建设的一系列重大问题。毛泽东根据中国共产党所处的环境和特点，总结了中国共产党的执政经验，继承和发展了无产阶级执政党建设理论。

(一)马克思、恩格斯执政党建设的基本思想

1.无产阶级政党的首要任务是掌握国家政权

马克思、恩格斯在创建无产阶级政党的实践中，在总结无产阶级斗争历史经验教训，尤其是巴黎公社经验教训的基础上，提出了无产阶级专政学说，明确提出无产阶级政党必须首先成为掌握国家政权的党。马克思、恩格斯在《共产党宣言》中就提出，共产党的最近目的是用暴力推翻资产阶级，夺取政权。在《1848年至1850年法兰西阶级斗争》中，马克思认为，无产阶级要获得自身解放，必须推翻资产阶级的统治，夺取国家政权。后来，马克思又在

《哥达纲领批判》中提出，从资本主义社会到共产主义社会有一个过渡时期，“同这个时期相适应的也有一个政治上的过渡时期，这个时期的国家只能是无产阶级的革命专政”^①。此后恩格斯在总结巴黎公社经验教训，痛斥无政府主义者关于立即废除一切国家的谬论时，再次强调，过渡时期的国家必须是无产阶级专政。他认为，它是“胜利了的无产阶级能用来行使自己刚刚获得的政权、镇压自己的资本家敌人和实行社会经济革命的唯一机构，而不进行这种革命，整个胜利最后就一定会重归于失败，工人就会大批遭到屠杀，巴黎公社以后的情形就是这样”^②。

马克思、恩格斯的上述论述为无产阶级政党成为掌握国家政权的党提供了科学依据，并且为无产阶级政党夺取政权后向共产主义阶段迈进指明了方向。

2. 无产阶级政党夺取政权后要“尽可能快地增加生产力的总量”

马克思、恩格斯在《共产党宣言》中指出，无产阶级夺取政权后“将用自己的政治统治，一步一步地夺取资产阶级的全部资本，把一切生产工具集中在国家即组织成为统治阶级的无产阶级手里，并且尽可能快地增加生产力的总量”^③。为此，必须采取以下方面的措施：①剥夺地产，把地租用于国家支出。②国家对财产所有者征高额累进税。③废除地主、资本家、高利贷者的亲属继承权。④将一切逃亡叛国、叛乱分子的财产收归国有。⑤关闭或没收私人开设的银行，建立国家银行。⑥把全部运输工具集

① 《马克思恩格斯选集》第3卷，第21页。

② 《马克思恩格斯全集》第36卷，第10页。

③ 《马克思恩格斯文选》第1卷，第272页。