

李云才 著

城乡

问题

研究

chengxiang wentiyanjiu

湖南人民出版社

中国农村调查

城乡

问题

研究

中国农村调查

中国农村调查

李云才 著

城乡

问题
研究

chengxiang wentiyanjiu

湖南人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

城乡问题研究/李云才著. —长沙:湖南人民出版社,
2004.1

ISBN 7-5438-3549-5

I. 城... II. 李... III. 城乡建设-研究-中国
IV. F299.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 003982 号

责任编辑:张人石

装帧设计:胡薇薇

城乡问题研究

李云才 著

*

湖南人民出版社出版、发行

(长沙市展览馆路 66 号 邮编:410005)

湖南省新华书店经销 长沙富洲印刷厂印刷

2003 年 12 月第 1 版第 1 次印刷

开本:850×1168 1/32 印张:10 插页:2

字数:237,000

ISBN7-5438-3549-5

F·558 定价:17.00元

目

录

社会资源配置与生产力发展

社会主义根本任务是大力发展生产力·····	(3)
论分配方式对资源配置的影响·····	(10)
学习要研究问题·····	(38)

经营城市与新产业培育

经营城市的新理念·····	(45)
经营城市与培育新产业的互动·····	(49)
经营城市与新产业的互动机制·····	(57)
城市化与农业产业化的互动·····	(62)

城市可持续发展与小城镇建设

建设“森林城” 促进城市可持续发展·····	(67)
“森林城”建设应作为城市建设的一项决策 ·····	(73)
农村城市化与环境保护·····	(77)
小城镇 大战略·····	(81)
源于实践的思考·····	(91)

小城镇大战略的实施效应·····	(98)
小城镇规划要超前·····	(112)
走出小城镇建设的误区·····	(113)
发展小城镇要名符其实·····	(116)
小城镇主导产业应四为主·····	(118)
小城镇是解决供大于求的“引擎”·····	(119)
要突出重点小城镇建设与发展·····	(120)
抓住发展机遇 加快城乡建设·····	(126)
附录 3 篇:	
深化对“小城镇大战略”的认识·····	(132)
聚货 聚人 聚居 聚流 聚变·····	(137)
从根本上转变农村发展方式·····	(140)

乡镇企业发展的理论与实践

乡镇企业发展的关键在于新·····	(145)
发展乡镇企业要以创新为动力·····	(154)
推进乡镇企业二次创业的几点思考·····	(161)
抓住乡镇企业加快发展的新契机·····	(165)
推动创新 加速调整·····	(169)
优化乡镇企业发展环境要下真功夫·····	(175)

“三农”问题与农业产业结构调整

农村发展的体制性障碍·····	(179)
论农村经营企业化·····	(193)
项目开发, 农业发展的必由之路·····	(202)
借鉴岳阳经验 加快农业产业结构调整·····	(209)

沿海地区农业结构调整考察报告·····	(213)
农民进市场：问题与对策·····	(219)
农产品加工业应如何定位·····	(223)
农产品加工应作为农村主导产业来开发·····	(234)
中国柑橘节的启示·····	(236)
林业发展的新机遇·····	(241)
竹业发展的调查与思考·····	(244)
扶贫开发一定要有新思路·····	(253)
用“三个代表”重要思想指导农村经济发展·····	(255)

生态农业与农业的可持续发展

生态农业与生态卫生及其发展趋势·····	(263)
谈农村庭院生态经济及其可持续发展·····	(271)
农业可持续发展理论与实践研究·····	(280)
加快沼气生态农业建设步伐·····	(286)

农村政策、法规的研究与实践

以法为盾实现娄底山川秀美·····	(293)
准确把握和全面落实土地延包的各项政策·····	(295)
农村土地流转问题及其政策建议·····	(297)
依法治镇的几点认识·····	(303)
清醒认识“入世”后的挑战·····	(309)
应对“绿色贸易壁垒”的挑战·····	(310)
为了大地的丰收·····	(311)
提高应对天气和气候极端事件能力·····	(313)

社会资源配置

与

生产力发展

社会主义根本任务是大力发展生产力

邓小平同志指出：“社会主义初级阶段最根本的任务是发展生产力。”这一科学论断，既是对马列主义、毛泽东思想的继承、发展和创新，也是对整个国际共产主义运动的新贡献，意义十分重大，影响十分深远，是我们在建设具有中国特色社会主义伟大事业中必须始终遵循的一条基本方针。

一、生产力是社会发展的最终决定力量

历史唯物主义认为，生产力与生产关系、经济基础与上层建筑的矛盾，构成社会的基本矛盾。这个基本矛盾的运动，决定着社会性质的变化和社会经济政治文化发展的方向。生产力是人们改造自然、和谐自然的物质力量，是最活跃最革命的因素。生产力的进步是人类社会发展的前提和基础，是社会发展的最终决定力量。无论什么样的生产关系和上层建筑，都要随着生产力的发展而发展，生产关系及其具体形式必须与生产力的发展要求相适应，如果它们不能适应生产力发展的要求，而成为生产力发展和社会进步的障碍，那就必然要发生调整和变革。

实践证明，只有敏锐地把握我国社会生产力的发展趋势和要求，坚持以经济建设为中心，我国的改革和建设才能取得持续健康的发展。反之，如果只侧重于生产关系的变革，而不把握好生产力发展的客观规律，急于求成，急躁冒进，则只能是阻碍整个社会经济的健康发展。新民主主义革命的胜利，取消

了帝国主义在中国的特权，消灭了地主阶级和官僚资产阶级的剥削和压迫，改变了买办的封建的生产关系，从根本上解放了被束缚的生产力，极大地调动了全国人民的生产和积极性，有力地促进了生产的发展和国家的重建。新中国成立以后，我国对农业、手工业和资本主义工商业进行了社会主义改造，确立了社会主义生产关系，继续解放和发展了社会生产力。然而，“文革”期间，党内一些同志对马克思主义的有关理论出现了教条式的理解，生产力的发展没能跳出苏联社会主义模式的窠臼，盲目追求“一大二公三纯”，急于消灭对社会生产力发展还有积极作用的非公有经济成分，造成了我国经济体制的高度僵化。党的十一届三中全会以来，我国调整和改革了社会主义生产关系中不适应生产力发展要求的部分，调整和改革了社会主义上层建筑中不适应经济基础的部分，进一步解放和发展了社会生产力，我国经济发展和社会进步发生了巨大变化。综览古今中外，人类社会的发展，就是先进生产力不断取代落后生产力的历史进程，生产力是社会发展的最终决定力量。

二、社会主义根本任务是大力发展生产力

在人类历史的发展中，哪个阶级、哪个政党或哪种社会制度能代表当时社会生产力发展的水平和要求，它就顺应了历史发展的方向和趋势，掌握了领导和推进社会变革和进步的主动权。我国还处于社会主义初级阶段，发展生产力已成为社会主义国家的一项十分紧迫的任务，增强综合国力，改善人民生活，是全体国民的共同愿望。

（一）大力发展生产力，是科学社会主义的应有之义

科学社会主义是研究关于无产阶级解放条件的学说，是研

究关于从资本主义到共产主义这一特定历史阶段社会发展规律的学说，是研究关于无产阶级历史使命的学说。社会主义必须大力发展生产力，这是马克思主义的一条基本原则，是科学社会主义原理的题中应有之义。生产力的解放和发展作为社会主义制度得以存在的根据是绝对不可或缺的前提性内容，离开了一定的生产力，生产关系就将失去存在的根据，甚至会生出“贫穷社会主义”的怪胎。邓小平同志指出：贫穷不是社会主义，社会主义只有建立在高度发达的生产力基础之上，才能体现社会主义制度优越于资本主义制度，社会主义的根本任务是发展生产力。党的十一届三中全会召开之前，我党对“什么是社会主义，怎样建设社会主义”这个根本问题尚未形成共识，没有形成较为完整的、系统的理论形态，很多只是零星的或不成熟的思想火花。党的十一届三中全会以后，以邓小平同志为核心的第二代中央领导集体从中国社会主义的实际出发，深刻揭示了生产力发展同社会主义制度发展之间的内在联系，得出了一些新的理论结论，提出了中国发展生产力的基本途径——改革开放，为我国社会生产力的解放和发展提供了强大的理论支撑和精神动力，极大地促进了我国社会主义事业的持续快速发展。以江泽民同志为核心的党的第三代领导集体坚持以经济建设为中心，大力发展生产力，适时地通过改革不断推进社会主义制度的自我完善和发展，使社会主义制度更加充满了生机和活力。

（二）大力发展生产力，是提高人民群众物质文化生活水平的客观需要

努力提高人民的生活水平是我党一切工作的出发点和归宿，是否有利于提高人民的生活水平是衡量和评判社会主义改革开放和现代化建设各项工作是非得失的“三个有利于”标准

的重要内容。我国是一个经济发展比较落后的国家，生产力发展的状况同人民群众物质文化生活的需要之间存在着尖锐的矛盾。毛泽东同志曾经说过：“只有经过社会主义生产力的比较充分的发展，我们的社会主义的经济制度和政治制度，才算获得了自己的比较充分的物质基础，我们的国家才算充分巩固。”十一届三中全会以后，邓小平同志领导全党实现了工作重心转移，确立了“一个中心，两个基本点”的基本路线，坚持以经济建设为中心，大力发展社会生产力，建设有中国特色的社会主义经济，在社会主义条件下发展市场经济，保证了国民经济持续快速健康发展。实践证明，一个政党或一个政权能不能得到人民群众的拥护，最根本的还在于人民群众能不能得到日益增长的物质利益，生活水平能不能不断得到提高。目前，我国经济总量虽然已经达到一定的规模和水平，但由于人口多、底子薄，人均国民生产总值水平仍然很低；我国的工业和城市经济虽已有长足发展，但与不断增多的城市新的就业人口以及农村剩余劳动力相比，规模仍然不够。如果生产力发展缓慢，就业问题将会越来越突出，人民收入就会增长缓慢。因此，只有大力发展生产力，促进国民经济更快发展，才能为解决各种经济社会问题，为提高人民群众的生活水平提供必要的物质条件。

（三）大力发展生产力，可以更好地为创造新制度优势提供坚实的物质基础

一种新的社会制度之所以优越于旧的社会制度，归根到底在于新社会制度比旧社会制度能够创造更高的劳动生产率，更好地满足广大人民群众物质文化生活的需要。资本主义制度优于封建社会制度是如此，社会主义制度优于资本主义制度也是如此。社会主义制度为解放和发展生产力创造了有利的条件，

完全可以加快生产力的发展。近年来，一些西方发达的资本主义国家经济发展较快，人们的物质生活条件比我们要好，而我国社会主义制度则是在半殖民地半封建的社会经济比较落后的基础上建立起来的，国民经济和社会发展的总体水平较之西方发达国家还有一定差距。要缩短这种差距，并最终超越资本主义国家的经济实力，惟一的途径就是大力发展生产力。只有大力发展生产力，才能使社会主义制度的“潜在”优越性变成现实的优越性，并最终为创造新制度优势提供雄厚的物质基础。

（四）大力发展生产力，是实现社会主义向共产主义过渡的最基本条件

共产主义社会是人类最美好的社会，是共产党人努力奋斗的最高理想，也是社会主义社会发展的必然趋势。然而，社会主义社会向共产主义社会的过渡，需要创造多方面的条件，其中既有物的第一性条件，也有人的理性条件。物的条件主要是指社会生产力的高度发展，社会物质财富的极大丰富，在这个基础上逐步消灭各种社会差别，实行各尽所能，按需分配。大力发展生产力，恰恰是实现物的条件的决定性因素，是向共产主义过渡的最基本的条件，没有生产力的极大发展、社会物质财富的极大丰富，共产主义理想的实现将是一句空话。

三、努力推进我国社会生产力的跨越式发展

为了加速我国社会主义现代化建设步伐，提高我国综合国力和国际竞争力，进一步提高人民群众的物质文化生活水平，必须卓有成效地推进社会生产力的跨越式发展。

（一）必须坚持以经济建设为中心，始终把发展社会生产力摆在首要地位

当前国际竞争的实质是以经济和科技实力为基础的综合国力的较量，谁的经济科技实力强，谁就能在竞争中取得优势地位。古今中外无数事实揭示了一个真理：落后就要挨打，我们要在风云变幻的国际局势中居于主动地位，立于不败之地，关键是要加快经济发展，增强经济实力。近年来我国之所以经得起国际国内各种风浪的考验，我国的国际威望和综合国力之所以不断提高，关键在于我们确立并坚持了“一个中心，两个基本点”的基本路线，抓住了经济建设这个中心。当前，世界各国特别是发达国家都在加紧调整发展战略，谋求占据新世纪经济发展的制高点。对此，我们必须见微知著，采取相应对策。应紧跟经济全球化的步伐，以加入 WTO 为契机，牢牢把握经济建设这个中心，始终把发展社会生产力摆在首要地位，抓住机遇，加快发展。

（二）必须研究和把握生产力发展的内在规律和最新要求，科学地制定切实可行的经济发展战略

社会生产力的发展有其内在的规律，生产力各要素在自我发展过程中也会不断提出新的要求。我们必须始终站在发展生产力的最前沿，认真研究和把握生产力发展的规律，根据社会生产力发展的客观规律和内在要求，制定科学的经济发展战略，使生产力要素按照最合理、最有效的方式组合起来，高效运转，实现跨越式发展。目前，我国已进入了全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的新的发展阶段，“十五”计划的宏伟蓝图已经绘就，应坚持以发展为主题，以结构调整为主线，以改革开放和科技进步为动力，积极推进经济结构的调

整、转换与升级，提高经济增长的质量与效益，着重调整好产业结构、区域经济结构以及城乡经济结构，进一步解放和发展生产力，努力实现我国现代化建设的第三步战略目标。

（三）必须加快实施科教兴国战略，充分发挥科学技术对生产力的强大推动作用

邓小平同志指出：科学技术是第一生产力。江泽民同志又进一步强调：科学技术是第一生产力，而且是先进生产力的集中体现和主要标志。我国近 20 年的经济发展证明，没有科学技术新的发明创造和运用，就不可能有先进社会生产力的新发展和新提高。当今世界，一场新的科技革命正在蓬勃兴起，给生产力的发展带来了巨大的推动力量，对人类社会产生了广泛而深刻的影响。近年来兴起的网络技术、基因技术等高新科学技术，无不在很大程度上促进了生产力的跨越式发展。现在国际上综合国力的竞争，很大程度上取决于科技实力的强弱，说到底还是拥有的科技人才的质量和数量的竞争，是制度优劣的竞争。因此，我们要抓住机遇，把发展科学技术摆上一个十分突出的位置，充分发挥科学技术对生产力发展的巨大推动作用，加大力度，加速发展，以新的姿态迎接世界新科技革命带来的挑战。

（2002 年 1 月）

论分配方式对资源配置的影响

近代和现代的社会资源配置是社会化大生产的基本问题。认真研究分配方式对资源配置的影响，努力探索适应社会主义初级阶段市场经济发展要求的分配方式，并通过分配方式的深刻变革，对于促进资源的优化配置，极大地加快我国的生产力发展具有十分重要的现实意义和长远的战略意义。

一、分配方式与发展方式的辩证关系

马克思主义认为，生产力和生产关系的有机结合是社会发展的决定力量。分配关系作为生产关系的重要组成部分，对经济和社会的发展所起的作用不可低估，可以说，分配方式在一定意义上决定着经济和社会的发展方式，尽管这一因素并不是惟一的决定因素，但却是一个十分重要的决定性因素。这一观点可以从以下三个方面体现出来：

（一）分配方式是决定经济和社会发展的调节机制

公平与效率问题，是社会共同关注的敏感问题，也是直接关系到社会是否稳定和发展的基本问题。实践证明，过分强调效率而忽视社会公正与公平，必然产生贫富悬殊、两极分化，从而导致社会矛盾的激化和冲突，破坏社会的稳定和经济的发展；过分强调公平而忽视效率，社会就缺乏发展的必要动力，到头来社会既不能发展也难于稳定。由此看来，分配方式对经济和社会的发展起着十分重要的调节作用。合理的分配方