

北京市农民用水协会及管水员队伍培训教材

NONGCUN SHUIWU GUANLI GAILUN

北京市水务局 编

农村水管 理概论



中国水利水电出版社
www.waterpub.com.cn

北京市农民用水协会及管水员队伍培训教材

HONGGONG SHUIWU GUANLI GAILUN

农村水管 管理概论

北京市水务局 编



中国水利水电出版社
www.waterpub.com.cn

内容提要

本书采用图文并茂、一问一答的方式,对广大干部群众普遍关心的农村水务管理工作中的热点、难点问题进行了深入浅出的回答,观点准确、说理透彻、可读性强。本书可作为农民用水协会工作人员和管水员培训用书,也可供水务系统各级管理人员及社会有关读者阅读。

图书在版编目(CIP)数据

农村水务管理概论 / 北京市水务局编. —北京: 中国水利水电出版社, 2007

北京市农民用水协会及管水员队伍培训教材

ISBN 978-7-5084-5059-9

I. 农… II. 北… III. 农村—水资源管理—中国—技术培训—教材 IV. TV213.4

中国版本图书馆CIP数据核字(2007)第162993号

- | | |
|-------|--|
| 书 名 | 北京市农民用水协会及管水员队伍培训教材 农村水务管理概论 |
| 作 者 | 北京市水务局 编 |
| 出版 发行 | 中国水利水电出版社(北京市三里河路6号 100044) 网址: www.waterpub.com.cn E-mail: sales@waterpub.com.cn 电话: (010) 63202266 (总机)、68331835 (营销中心) |
| 经 售 | 北京科水图书销售中心(零售) 电话: (010) 88383994、63202643 全国各地新华书店和相关出版物销售网点 |
| 排 版 | 中国水利水电出版社装帧出版部 |
| 印 刷 | 北京鑫丰华彩印有限公司 |
| 规 格 | 850mm×1168mm 32开本 4.25印张 65千字 |
| 版 次 | 2007年11月第1版 2007年11月第1次印刷 |
| 印 数 | 00001—16000 册 |
| 定 价 | 18.00 元 |

凡购买我社图书,如有缺页、倒页、脱页的,本社营销中心负责调换

版权所有·侵权必究

《农村水务管理概论》编委会名单

编委会主任：焦志忠

编委会副主任：毕小刚 郭文杰 蒋力歌
高 华 于清源

编委会成员（按姓氏笔划排列）：

| | | | | |
|-----|-----|-----|-----|-----|
| 丁建新 | 王光武 | 王志丹 | 王铭堂 | 石玉华 |
| 史海波 | 毕勇刚 | 刘广明 | 刘兆江 | 刘金中 |
| 刘春明 | 刘海洋 | 孙青松 | 杜文成 | 李长利 |
| 李永贵 | 李宏训 | 李国新 | 李树东 | 李晓亮 |
| 杨进怀 | 杨建忠 | 来现余 | 肖 华 | 肖翠岩 |
| 何 浩 | 汪宝会 | 张文哲 | 张建龙 | 张春才 |
| 张冠启 | 张晓晖 | 张锦明 | 张满富 | 范存会 |
| 庞金生 | 赵云龙 | 赵铁军 | 胡淑彦 | 姚忠阳 |
| 袁 文 | 莫余诚 | 徐邦敬 | 奚增森 | 高 麓 |
| 郭 强 | 唐 丽 | 堵凤春 | 崔玉华 | 崔彩林 |
| 寇文杰 | 韩 春 | 韩少忠 | 霍桂英 | 魏恒文 |

前言

2006年，北京市有关部门和各区（县）人民政府全面落实北京市政府《关于建立本市农村水务建设与管理新机制的意见》和“实行最严格水资源管理制度”的要求，坚持“向观念要水、向机制要水、向科技要水”，采取政府引导、农民参与的方式，在全市建立了125个农民用水协会、3927个农民用水协会村分会，组建了有10800人的农村管水员队伍，有效地解决了村级末端涉水事务管理缺位的问题。

为进一步提高农村管水员业务水平，建立起农村水务建设管理健康发展的长效保障机制，加快实现“饮水安全、用水计量、节水高效、雨洪管理、中水回用”的新农村循环水务目标，北京市水务局组织编写了《农村水务管理概论》一书。

本书采用图文并茂的方式，对广大干部群众普遍关心的热点、难点问题进行了深入浅出的回答，观点准确、说理透彻、可读性强，具有较强的针对性和说服力，是广大

干部群众、农民用水协会工作人员以及管水员理论学习的重要辅导材料。

由于时间和水平所限，文中可能仍有不妥之处，敬请指正。

编者

2007年5月

目 录



前言



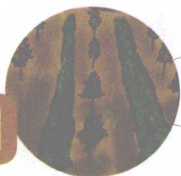
2

第一章 农村水务
概论



7

第二章 农村水务
综合规划理念



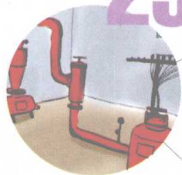
10

第三章 涉水法律、
政策释义



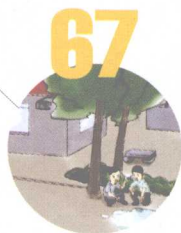
17

第四章 农民用水协会及
管水员队伍建设



29

第五章 涉水事务管理



67

第六章 水务突发事件

71



第七章 水务常识

附件



75

附件2 常用作物的灌溉定额



81



76

附件1 各区（县）水务局
及水务站联系电话

82



附件3 三角堰堰高流量
关系

86

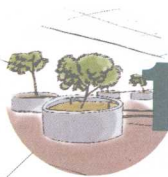


附件4 生活饮用水卫生标准
(GB 5749—2006)

104



附件5 地表水环境质量标准
(GB 3838—2002)



108

附件6 地下水质量标准
(GB/T 14848—93)

110



附件7 生产安全事故报告和调
查处理条例（中华人民共和国国
务院令第493号）





第一章 农村水务概论



1. 什么是农村水务?

农村水务就是利用各种建设和管理手段,对农村的水进行主动保护、适度开发、循环使用、高效利用和科学管理,使农村水资源实现可持续发展。

2. 农村水务都包含哪些内容?

农村水务包括:农村水务综合规划的制定;农民安全饮水、农业节水灌溉、水土保持与水源保护、农村污水处理及回用、河道治理及乡村水环境等方面的建设;水务设施的管护、防汛抗旱、水务新技术推广、农村节约用水管理以及农民参与水务建设与管理的机制等。

3. 农村水务与百姓日常生活有哪些关系?

农村水务与百姓日常生活有着密不可分的关系:

(1) 农民安全饮水工程可以从水质上保障农民喝上放心水,从水量上保障农民正常生活需要,从用水方便程度上实现24小时供水,保障农民生活水平不断提高。

(2) 农业节水灌溉工程能够有效减少地下水的开采,减缓地下水位下降速度,降低灌溉成本,减少病虫害,提高农作物品质。

(3) 污水处理工程和雨洪利用工程可以减少污水排

放，降低对环境污染，实现雨污分流，并通过集蓄雨水、利用中水，营造优美的乡村水环境，涵养地下水，补充农业灌溉水源，提高百姓生活质量。

(4) 水土保持生态建设通过梯田整修、砌筑树盘、水保造林、水保种草、土地整治、村庄美化以及农田道路建设等措施，减少水土流失，完善农村基础设施，优化配置水土资源，改善生态环境；通过砌筑谷坊、拦沙坝、挡土墙、护坡措施以及排水工程等措施，保障农村防洪安全。

4. 农村水务与农村经济社会发展有什么关系？

(1) 保障安全，促进社会发展。通过农民安全饮水工程、农村污水处理工程、生态治河以及相关的防护工程的建设，保障饮水、防洪和生态安全，减少地方性疾病和安全事故，降低相应损失。

(2) 改善生活环境，提高生活质量。通过改善饮水条件，带动农民生活和卫生习惯改变；通过雨水和中水利用，改善乡村水环境，提高农民生活质量。

(3) 增加农村就业，提高农民收入水平。组建农村管水员队伍，可增加部分农民收入；农民参与农村水务工程建设，可创造农民就业机会，增加农民收入。





(4) 培育特色产业，带动经济发展。通过节水灌溉、生态治河、集雨蓄水等工程建设，促进农村调整产业结构，改善生态环境，培育生态旅游、休闲观光、民俗旅游、果品采摘等绿色产业，带动农村经济发展。

5. 在新农村建设中，循环水务的目标是什么？

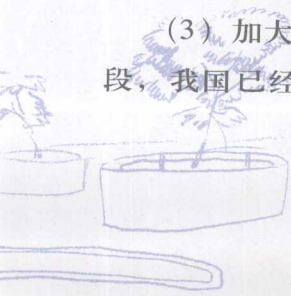
饮水安全、用水计量、节水高效、雨洪管理、中水回用。

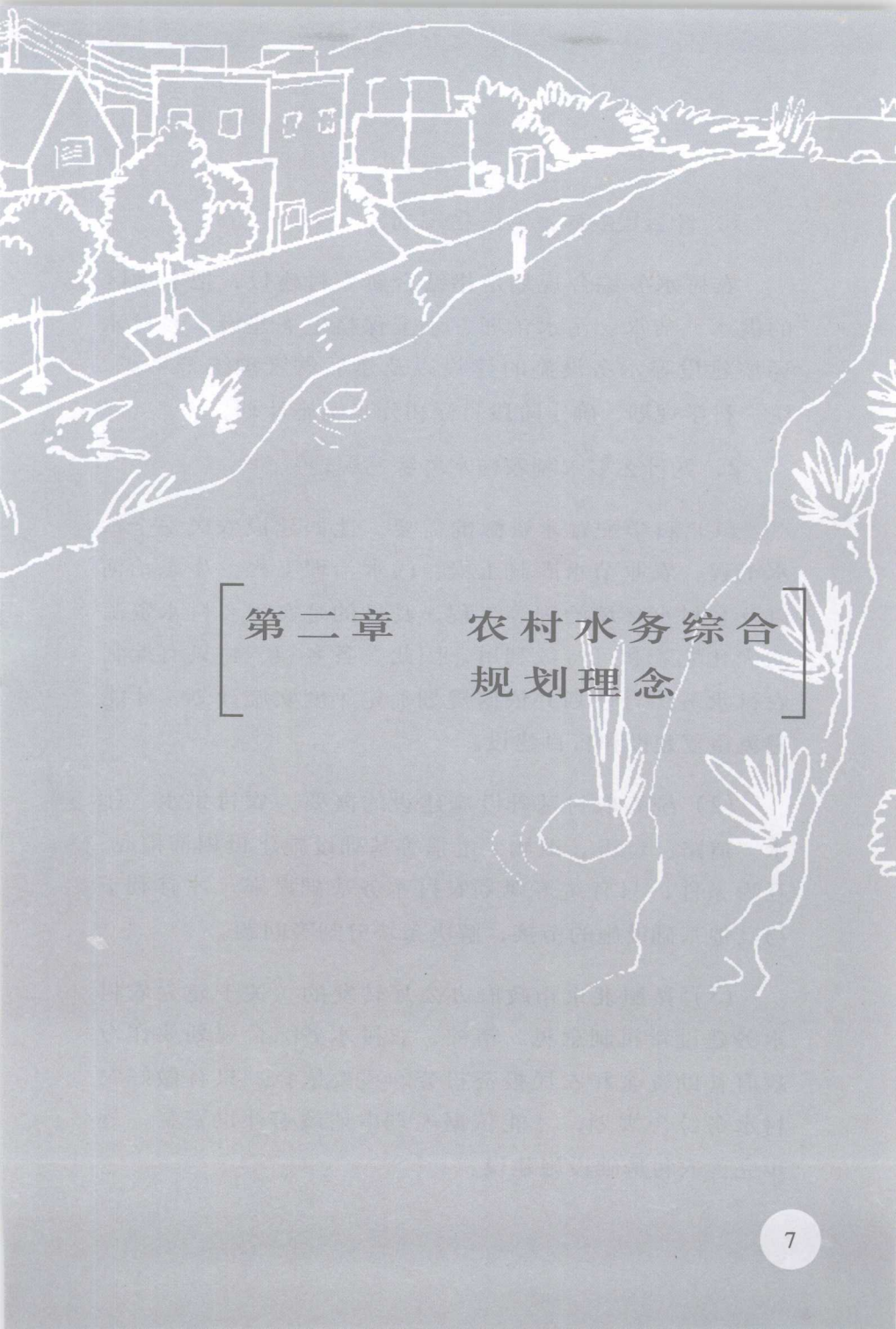
6. 实现新农村循环水务的关键因素有哪些？

(1) 农民参与是实现新农村循环水务的基础。新农村循环水务建设是新农村建设的重要组成部分，反映的是农民真实需求，解决的是农民实际问题，只有农民全过程参与，才能找到农民真正的需求，做到为农民服务。

(2) 科技支撑是实现新农村循环水务的关键。新农村循环水务建设在许多方面都是新事物，比如农民安全饮水消毒设施如何做到方便、高效管理；污水处理技术如何做到低成本、高效率；节水灌溉技术如何适应农村种植多次倒茬现状等，都要依靠强大的科技做支撑，通过不断的科技创新来解决。

(3) 加大投入是实现新农村循环水务的保障。现阶段，我国已经步入了以城带乡、以工补农的新时期。新





第二章 农村水务综合
规划理念

1. 什么是农村水务综合规划?

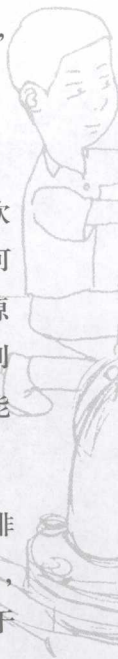
农村水务综合规划是指结合新农村建设,把本地区的供水、节水、污水治理、水土保持生态建设、乡村水环境建设等水务设施的建设以及建后的管理统筹考虑,统一科学规划,确定阶段目标和分步实施计划。

2. 为什么要编制农村水务综合规划?

(1) 科学配置水资源的需要。比如建设农民安全饮水工程、农业节水灌溉工程、污水治理工程、生态治理以及乡村水环境治理等工程,其目的是实现乡村水资源的优化配置和可持续利用。因此,各乡镇、村只有编制农村水务综合规划并依据规划确定年度实施计划,才能避免重复建设和盲目建设。

(2) 统筹农村基础设施建设的需要。农村供水、排水、道路、垃圾、改厕、电信等基础设施建设相辅相成,互为条件,只有统筹规划农村水务基础设施,才有利于与其他基础设施的衔接,解决条块分割等问题。

(3) 按照北京市政府办公厅转发的《关于建立农村水务建设新机制意见》精神,农村水务综合规划要作为政府补助资金和农民投资投劳的重要依据。只有做好农村水务综合规划,才能依据规划申请政府补助资金,逐步完善农村基础设施建设。





3. 在农村水务综合规划中应体现哪些新理念?

在制定农村水务综合规划中，要围绕都市型现代农业的新定位和农村城镇化的要求，统筹城乡发展，突出“向观念要水，向机制要水，向科技要水”，建设节水防污型农村。

向观念要水，就是按照北京市政府对新农村“亮起来、暖起来、循环起来”的建设要求，农村水务规划要以实现“饮水安全、用水计量、节水高效、雨洪管理、中水回用”为目标，建设新农村循环水务。

向机制要水，就是落实“最严格的水资源管理制度”，把农村用水管理机制建设作为规划的重要内容。一是完善农民用水协会、村分会和管水员队伍建设，解决村级水务管理缺位问题。二是按照建设新农村循环水务的要求，建立供水、排水良性运行机制，建立农村水务设施管护机制，建立限额用水计量收费机制。

向科技要水，就是结合农村实际，在供水、排水、治污、节水灌溉等工程项目建设中引进、推广新技术、新工艺、新材料、新设备，推进水务管理信息化，依靠科技带动，提高农村水务建设管理的水平和效益。