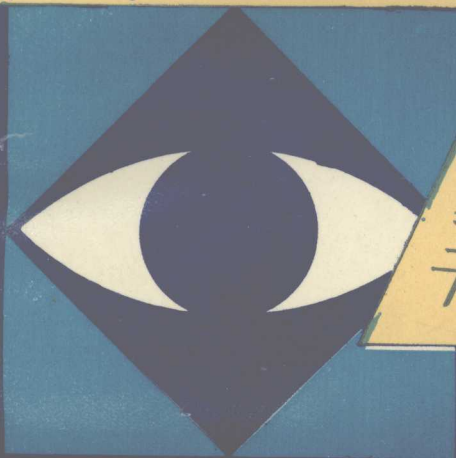


公务员职业 纵横谈

职业与人丛书



孔昌生 贺刚著

如何走好 从政之路？

中华工商联合出版社

· 职业与人丛书 ·

第 3 辑

如何走好从政之路

——公务员职业纵横谈

孔昌生 贺 刚 著

中华工商联合出版社

(京)新登字301号

图书在版编目 (CIP) 数据

如何走好从政之路: 公务员职业面面观 / 孔昌生, 贺刚著.
北京: 中华工商联合出版社, 1995.2
(职业与人丛书 / 王通讯等主编)
ISBN 7-80100-113-3

I. 如... I. ①孔... ②贺... III. ①职业-人-丛书 ②公务员制度-基本知识 IV. ①C913.2-51 ②D035.2

中华工商联合出版社出版 发行

(北京市朝阳区西大望路甲27号 邮编 100022)

河北省衡水地区印刷厂印刷

新华书店总经销

1995年2月第1版 1995年2月第1次印刷

787×1092mm 1/32 印张: 6.625 100千字

印数: 1—2000册

全套定价: 28.00元

本册定价: 7.00元

主 编

王通讯 张小建 姚裕群

编 委 (以姓氏笔划为序)

王 喆 孔昌生 刘尔铎

寿乐英 李 强 张 琪

贺 刚 赵志强 姚裕群

徐时霖 甄源泰

~
规划

序 言

20世纪末的中国吹响了向市场经济进军的号角，1993年中国共产党十四届四中全会颁布了《关于建立社会主义市场经济体制的决定》。《决定》中指出，要培育和发展“劳动力市场”体制。我国的劳动力市场体制，是一种“国家宏观调控，城乡协调发展，企业自主用人，个人自主择业，市场调节供求，社会提供服务”的模式，这对于正在寻找职业的人，对于已经身处工作岗位的人，对于未来将进入劳动市场求职、谋业的人来说，都提供了机遇又产生了压力。从根本上说，劳动力市场体制，不论对于经济改革、对于企业现代化（建立现代企业制度），

还是对于人的生涯发展和获得成就，都有着积极作用。

人，有获得工作岗位的劳动权利，也有自由选择职业的权利。这些“权利”的获得，要靠社会提供机会与个人提高素质、参与竞争来达到。解决好人的职业问题，正是社会文化、社会进步、社会发达的体现。

当今中国处于改革过程中，一方面企业、事业、机关单位之中劳动力数量过多，需要精简出大批人员以提高效率，据估算城镇多余职工与需精简的干部高达3000万人之多。另一方面，中国又是世界第一号人口大国，人口总量已达12亿，城镇每年新增长劳动力和农村迁移进城的劳动力高达近千万人，需要大批的岗位才能容纳。这就成为一个既矛盾、又棘手的问题：要坚持改革，精简多余人员，以提高效率；又要解决好广大劳动人民的就业问题、“饭碗”问题。这一矛盾局面将持续相当长的时间。为此，国家要制订和实施协调“就业”与“效率”的经济政策和社会政策，要统筹兼顾，“否则将长期面对就业不充分的社会问题”。

职业问题，仅仅靠社会解决是远远不够的，还必须落实到个人。个人在就业中有没有竞争力，个人职业方向是否合适，个人职业岗位的选择是否准确，这是关系着人们一生“命运”的大事。为此，必须及早设计自己的生涯，根据个人兴趣、才能方向选择专业职业学习方向，选择合适的职业岗位。为了在职业定向与职业选择

中不盲目、不失误，还需要运用“职业测验”的技术（方法）。

人走上工作岗位，只是职业生涯的一个开端。就业以后，还会遇到方方面面的问题。在改革这一社会大变动时期，还出现许多新的问题。例如许多国有企业、集体企业停工停产，职工没有生活来源；私营、外资企业“老板”虐待劳工，对工人剥削严重；妇女就业难；大批农民盲目流入城市，形成新的庞大“停滞失业人口”；等等。这些问题急需研究和妥善解决。

改革这一社会大变动，又给人们带来许许多多的机会。人才可以流动，“官位”可以竞争，要致富可以开公司；要深造可以考研，可以出国。中国政治体制与行政管理体制向着“与国际接轨”的公务员制度方向发展，几年来，考试录用制、职位分类制、考核评价制等均有一定的进展。这对政府机关人事管理工作的科学化和为广大人民开辟一条“仕进”之路、能者作官、廉者作官都起着积极的推动作用。

为了适应中国发展与改革的形势，为了给改革形势下正在选择和调换职业的人、在工作岗位上就业和谋求发展的人，未来将成为择业者与就业者的广大青年学子以帮助，使大家能够了解职业科学原理、了解就业形势、掌握设计职业生涯与选择职业的科学方法，增加就业知识，学会保护自身的合法权益，从而能够顺利走上工作岗位，顺利获得发展、取得成功，我们特编写了这

套丛书，把她献给在改革大潮中寻求自己最佳位置的各界朋友。愿她对朋友们有所助益。

愿朋友们生涯美好、事业有成、前途无量。

编 者

1995年2月

目 录

序言	(1)
----------	-------

所谓“公务员”	(1)
---------------	-------

从国家说起	(1)
-------------	-------

了不得的国家权力	(1)
----------------	-------

只见官吏不见国家	(2)
----------------	-------

永恒的治国话题	(4)
---------------	-------

不可或缺的国家制度	(5)
-----------------	-------

历史选择了“公务员”	(8)
------------------	-------

从“官吏”到“公务员”：质的飞跃	(9)
---------------------------	-------

考试录用：中华文明的启示	(10)
--------------------	--------

“两官分途”：政党政治的最佳调适	
------------------	--

.....	(11)
-------	--------

现代公务员制的精神	(12)
-----------------	--------

公开、平等、竞争、择优	(12)
-------------------	--------

职位中心主义	(13)
--------------	--------

“国民服务者”的角色定位	(14)
--------------------	--------

职业保障	(15)
------------	--------

法制化	(16)
-----------	--------

职业优势	(17)
------------	--------

不用担心淘汰的职业	(17)
-----------------	--------

旱涝保收	(19)
------------	--------

庄严与荣誉	(24)
-------------	--------

勿需隐讳的“权力效应”	(29)
-------------------	--------

包容性强	(31)
------------	--------

进退有余	(34)
------------	--------

名位坐标

——公务员的职级与分类	(35)
-------------------	--------

地位与荣誉的标志	(35)
----------------	--------

公务员的职务设置	(36)
----------------	--------

职务等级	(36)
职务名称	(37)
职务设置要求	(39)
公务员的级别设置	(41)
设置级别的意义	(41)
级别与职务的对应关系	(43)
确定级别的考虑因素	(43)
组成政府的公务员	(46)
什么人组成政府	(46)
政务类与事务类的分野	(48)
“7小于1”现象	(49)

择门而入

——进入公务员队伍	(50)
-----------------	--------

由权力机关选举	(51)
选举产生的公务员	(51)
选举公务员的程序	(52)
当选政府要职的关键所在	(53)
由权力机关决定任命	(56)
由权力机关决定任命的公务员	(56)
国务院组成人员的任命	(56)

地方政府工作部门正职的任命·····	(57)
驻外全权代表的任命·····	(58)
由行政机关协商调入 ·····	(58)
哪些职务可由调入者担任·····	(58)
对调入人员的范围要求·····	(59)
在何情况下需要调入公务员·····	(59)
调入公务员的程序·····	(60)
如何谋求调入行政机关当公务员·····	(61)
由行政机关招考录用 ·····	(63)
公务员制度的一面旗帜·····	(63)
招考录用的范围·····	(64)
招考录用的基本方法·····	(64)
招考录用的程序·····	(65)
对几种人员的特殊录用政策·····	(69)
由行政机关聘任 ·····	(72)

职业纪律 ····· (74)

政治纪律 ·····	(75)
工作纪律 ·····	(76)
廉政纪律 ·····	(83)

模范遵守社会道德的纪律 (86)

众目睽睽

——对公务员的监控 (88)

举手投足，备受关注 (89)

监督，来自四面八方 (91)

中国共产党的监督 (91)

国家权力机关的监督 (92)

国家司法机关的监督 (94)

国家行政机关内部的监督 (96)

人民政协和群众团体的监督 (98)

社会舆论的监督 (100)

人民群众的直接监督 (101)

日常考核评价 (103)

考核种种 (104)

考核内容 (105)

考核程序 (107)

考核结果 (108)

奖优罚劣 (110)

有功必奖 (111)

有过必咎 (113)

宦海沉浮

——公务员仕途指南 (115)

晋升正途 (116)

 晋升路线.....(116)

 晋升条件.....(117)

 耀眼的独木桥.....(119)

人挪活 (121)

 调任：走出去，海阔天空.....(121)

 转任与轮换：运动中求发展.....(123)

 挂职锻炼：准备条件.....(125)

辅政有道 (126)

 资深高参.....(126)

 非领导职务.....(128)

下海 (129)

 公务员下海的限制.....(129)

 公务员下海的便利条件.....(130)

 有关下海的忠告.....(131)

比上不足 比下有余

——公务员的待遇 (133)

优裕的中间阶层 (134)

公务员的工资 (138)

 职级工资制.....(138)

 正常增资途径.....(139)

 地区津贴.....(140)

 岗位津贴.....(141)

 奖金.....(141)

 新录用人员工资.....(142)

公务员的福利 (143)

 住房.....(143)

 福利费.....(144)

 冬取暖与夏防暑补贴.....(146)

 上下班交通补贴.....(147)

 探亲.....(147)

 年休假.....(148)

 公共服务与自办福利.....(149)

社会保险 (150)

 生育保险.....(151)

 养老保险.....(151)

疾病保险.....	(153)
伤残保险.....	(154)
失业保险.....	(155)
死亡保险.....	(156)

特殊身份 特殊保护

——公务员权利保障 (157)

公务员的权利 (159)

“特殊”公民.....(159)

权利的内容.....(162)

权利的真实性.....(164)

保护措施 (166)

权利保障种种.....(166)

了解.....(169)

权限与程序保障.....(169)

经济权利保障.....(170)

申诉.....(171)

控告.....(172)

行政机关的责任 (173)

安全出口

——离开公务员队伍 (175)

退休

既是权利又是义务.....(176)

自愿退休与强制退休.....(177)

退得其所.....(179)

保持晚节，夕阳无限好.....(181)

离休 (182)

调出 (183)

辞职 (184)

一项重要权力.....(184)

辞职权的限制.....(185)

辞职程序.....(186)

辞职后的要求.....(188)

防止因辞职使自己陷于不利.....(188)

辞退 (192)

不是处分.....(192)

法定条件.....(192)

法定程序.....(193)

辞退善后事宜.....(193)

不服辞退决定怎么办.....(194)