

规划泉城

Planning for the City of Springs

王新文 等编著



中国建筑工业出版社

规 划 泉 城

Planning for the City of Springs

王新文 等编著

中国建筑工业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

规划泉城/王新文等编著. —北京: 中国建筑工业出版社, 2008

ISBN 978-7-112-10199-3

I. 规… II. 王… III. 城市规划—研究—济南市 IV. TU984.252.1

中国版本图书馆CIP数据核字 (2008) 第096680号

责任编辑: 王莉慧 黄 翊

责任设计: 崔兰萍

责任校对: 安 东 关 健

规 划 泉 城

Planning for the City of Springs

王新文 等编著

*

中国建筑工业出版社出版、发行 (北京西郊百万庄)

各地新华书店、建筑书店经销

北京嘉泰利德公司制版

北京方嘉彩色印刷有限责任公司印刷

*

开本: 880×1230毫米 1/16 印张: 19³/₄ 字数: 620千字

2008年9月第一版 2008年9月第一次印刷

定价: 165.00元

ISBN 978-7-112-10199-3

(17002)

版权所有 翻印必究

如有印装质量问题, 可寄本社退换

(邮政编码 100037)

序

城乡规划是一项全局性、综合性、战略性、科学性很强的工作，是政府指导城乡建设发展、维护社会公平、保障公共安全和公众利益的重要公共政策，是城乡建设发展的龙头和法定依据，对于引领经济社会和城乡建设发展具有重要作用。只有规划好才能建设好、管理好、发展好。建设美丽泉城，规划工作责任重大，使命光荣。

历届山东省委省政府、济南市委市政府一贯高度重视和大力支持济南规划工作，多次作出重要指示。2003年6月26日省委常委扩大会议、2005年7月15日省委省政府济南科学发展座谈会、2007年9月29日省委常委扩大会议，在济南发展的关键时期，专题听取济南市委市政府关于规划建设管理的汇报，对规划工作给予充分肯定，对今后工作提出了希望和要求。在省委省政府的高度重视和市委市政府的正确领导下，济南市规划部门坚持以科学发展观为统领，全面落实省、市党委政府的部署要求，认真履行“维护省城稳定、发展省会经济、建设美丽泉城”的重大职责，深入推行科学规划、民主规划、依法规划，积极创新规划管理，服务发展大局，充分发挥规划的先导引领作用，在探讨规划理论、完善规划体系、理顺体制机制、提高服务效能、强化制度创新、加强队伍建设等方面做了大量工作，进行了一系列有益的创新和尝试。济南市城乡规划的理念思路和体制机制发生了深刻变革，规划的先导引领作用和服务保障职能明显提升，管理水平和服务效能显著提高，济南规划工作步入了科学规划、民主规划、依法规划的新阶段。

《规划泉城》是对多年来济南城市规划实践的总结、反思和归纳，真实地记录了济南城市规划建设发展的轨迹。它坚持科学性与操作性的有机统一，结合济南实际，逐步构建科学合理、层次清晰、目标明确、覆盖城乡的规划体系。在规划编制体系上，通过战略研究，探讨城市未来的发展方向和发展机遇，通过覆盖城乡的各层次规划编制，建立完善以总体规划和专业规划为指导、控制性详细规划为基础、修建性详细规划和专项规划为依据、重点片区和重点项目规划为保障的城乡规划体系；在规划管理体系上，健全了规划法规制度体系，优化了规划管理技术手段，构建了规划服务信息平台，加强了专业队伍培养建设，实现了城乡规划管理由粗放型向精细特色型、由速度型向质量速度型、由把关型向把关调控型的全面提升，为推进济南科学发展、和谐发展、率先发展作出了积极贡献。

济南正站在新的历史起点上，朝着全面构建社会主义和谐社会的目标前进。济南市规划部门将继续深入贯彻省、市党委政府关于济南规划工作的部署要求，以高度的社会责任感和时不我待的紧迫感，抓住机遇，乘势而上，高标准高水平高效率地推进济南规划工作再上新台阶，为把济南建设成为实力强大、人民富裕、社会和谐、生态良好的现代化省会城市而努力奋斗。

前言

济南，南依泰山，北临黄河，地处鲁中南低山丘陵与鲁西北冲积平原的交接地带，是中国东部沿海经济大省和人口大省——山东省的省会，全省政治、经济、科技、文化、教育、旅游中心，全国 15 个副省级城市之一。现辖六区一市三县，市域面积 8177km²，2006 年底全市总人口 603 万人。

济南素以“泉城”蜚声中外，融“山、泉、湖、河、城”于一体，是一座拥有 4600 多年文明史和 2600 多年建城史的文明古城，齐鲁文化荟萃之地，国家级历史文化名城。

济南区位优势，承东启西、连南接北，在山东省“一体两翼”区域发展格局中处于中脊隆起带的主体部位，是连接京津和沪宁两大城市群、山东半岛和黄河中下游地区的枢纽城市，省会城市群经济圈的核心城市，环渤海地区南翼和黄河中下游地区的区域中心城市。

21 世纪之初，伴随着经济全球化、信息社会和知识经济时代的到来，全球城市体系格局发生了深刻变化，对世界城市，尤其是中心城市的发展产生了深刻影响。与此同时，中国进入全面建设小康社会、加快构建社会主义和谐社会的新的历史发展时期。济南与中国许多特大城市一样，进入发展的重要战略机遇期，经济社会持续稳定快速发展，城市建设步伐不断加快。经济发展在带来巨大经济效益的同时，也对社会、生态、环境等诸多方面产生了深刻影响。经济的快速增长导致城市化高速发展，大量人口涌入城市，引起城市规模迅速膨胀，城市承担着巨大的社会经济、资源环境、人口用地等诸多方面的压力。这种只顾“增长”而忽略全面协调“发展”的模式，导致了生态环境的退化和对资源的掠夺性破坏，历史文脉缺失，社会的不稳定因素也大大增加。经济的发展只有与社会、环境效益和谐发展才能维系下去，否则，就不能实现可持续发展，这就是科学发展观的真谛和内涵。

经济、环境、社会成为城市空间和谐发展的目标三角（图 1）。城市发展正从单纯注重经济增长转向经济、社会、生态、环境、文化的统筹协调发展，最终实现和谐社会的构建。可持续发展观、科学发展观、和谐社会等发展理念以及和谐城市、宜居城市等城市发展模式的提出，旨在探求更加合理的城市发展模式和人类聚居模式。

城市规划是一门综合性和实践性很强的学科，具有政治、经济、社会、历史、文化、技术等诸多属性。传统的规划模式以经济要素为主，较少考虑环境、社会、生态和资源等其他因素。为解决日益突出的资源、环境与经济社会发展问题，城市规划在内容、范围、理论研究和方法技术等方面应进行改革和创新，转变传

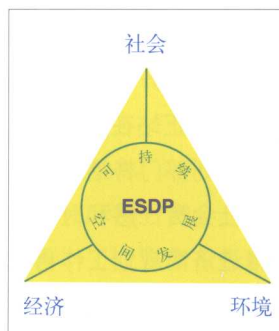


图 1 城市空间可持续发展的目标三角

统规划理念，由单纯以经济开发规划为重点转向社会、经济、文化、生态等多元化综合性规划，更加关注社会因素、文化因素、生态因素、资源因素、人文因素等，高度重视生态环境的保护与提升、文化的传承与创新、资源的保护与利用等涉及生态与社会和谐发展的主题，促进城市经济、社会、生态、文化的综合协调可持续发展，从而实现构建社会主义和谐社会的目标。

济南作为山东省省会，全国 15 个副省级城市之一，面对新形势新任务，应以超前的思维和站在更高的战略高度，科学审视城市发展的历史与现状，探寻城市发展的规律与脉络、优势与不足，科学谋划城市长远发展战略，超前建构城市总体发展框架，提高规划的前瞻性、科学性、战略性和指导性，为城市和谐发展提供科学规划蓝图。

省市领导历来高度重视和关注济南城市规划工作，多次作出重要指示。2002 年 1 月 22 日，省委、省政府召开济南城市建设现场办公会，指明了谋划省会济南长远发展的方向和目标，提出了要按照“高起点规划、高标准建设、高效能管理”的要求，拓展发展空间、规划建设新区、改善提升老城，把济南建设成为充分体现悠久历史文化、独特自然风貌和新世纪现代化气息的省会城市。这次会议对推动新时期省会城市的规划建设管理向更高水平迈进具有重要的历史意义，启动了城市规划建设重大战略调整的进程。

2003 年 6 月 26 日，省委常委召开扩大会议，专题研究了济南的城市规划建设和今后发展问题，原则同意济南市委、市政府关于济南市城市规划建设的总体思路、空间布局和发展框架，确认了“东拓、西进、南控、北跨、中疏”的城市发展战略“十字”方针和东部产业带、东部新城、泉城特色风貌带及老城、西部新城、西部片区五大板块城市布局。事关城市今后 20 年乃至更长时间的发展方向得以明确，城市规划工作取得重大突破。

2005 年 7 月 15 日，省委、省政府又专门召开济南科学发展座谈会，提出了“站在新起点，实现新发展”的发展主题，对实施“中部突破济南”战略、进一步加快济南改革开放和现代化建设，进行了研究部署。

2007 年 9 月 29 日，在济南面临承办第十一届全运会重大历史机遇的关键时期，省委常委召开扩大会议，再次专题研究济南规划建设管理问题，对济南城市规划建设管理取得的成绩给予充分肯定，对今后两年济南城市规划建设管理工作作出了全面部署安排，提出了“抓住机遇，奋战两年，使济南城市规划、市政建设、市容市貌和城市载体功能有一个大提高、上一个大台阶，使济南市有一个新面貌、新形象，以崭新的姿态迎接第十一届全运会”的新要求，确定围绕把济南建设成为活力之都、魅力之城、宜居家园的目标，集中打造奥体文博、特色标志区和腊山新客站三大片区，使济南人民、山东人民为之一振，使国人世人眼睛一亮，促进济南经济社会又好又快发展。

这几次重大会议的召开，标志着济南城市规划建设的理念和思路发生了重大突破和深刻变革，期间组织修编的城市总体规划，编制的控制性详细规划、重点片区重点工程规划、专业专项规划及新农村建设规划等，按照新的理念和发展思路，全面贯彻落实科学发展观、“五个统筹”及构建和谐社会等重要战略思想，按照能够较长期有效指导城市经济社会全面协调持续发展的要求，着重把握了

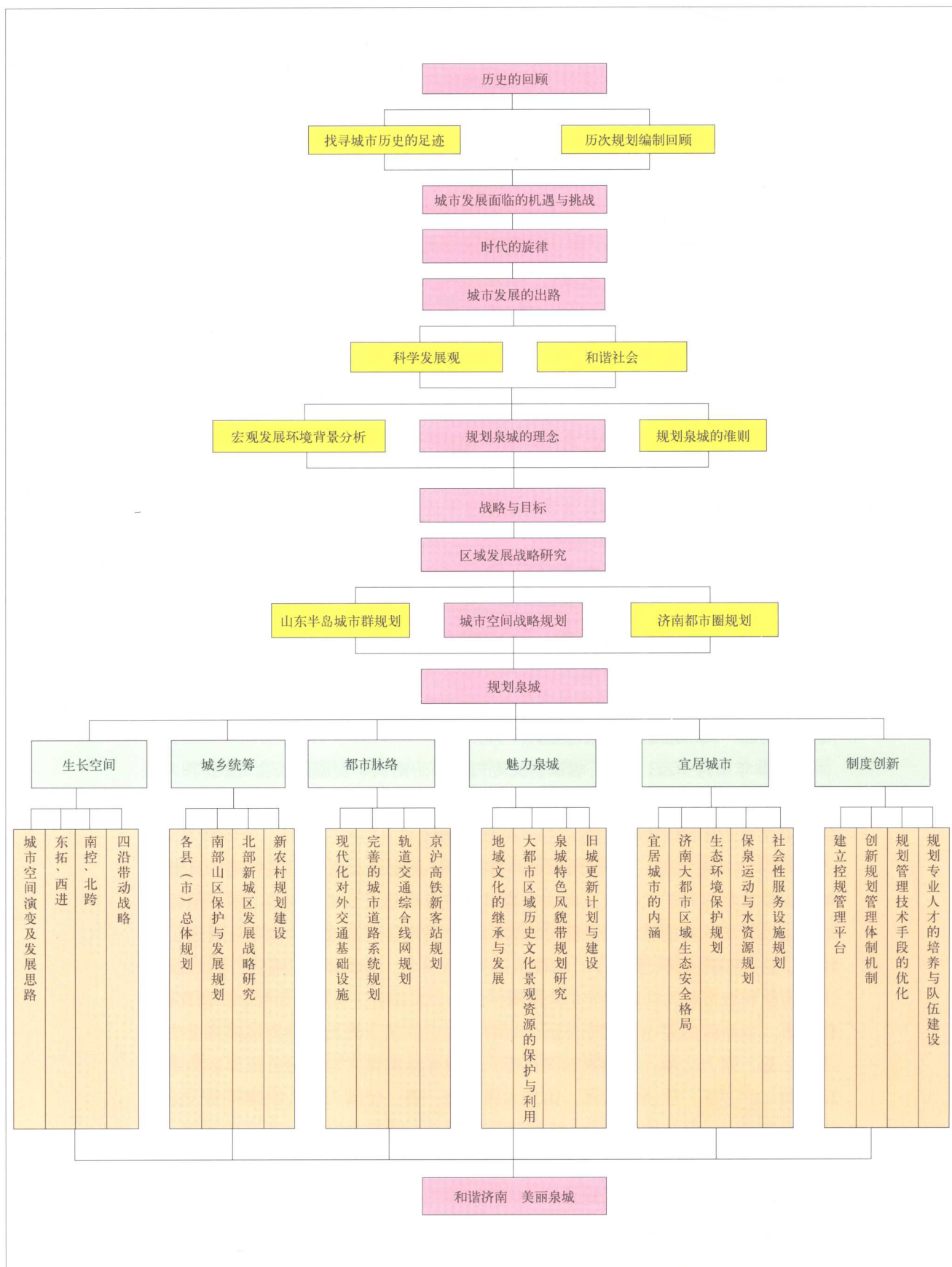


图2 《规划泉城》编著路径图（结构框图）

规划理念的三个根本性转变：一是从注重确定城市性质和规模向注重控制合理的环境容量和确定科学的建设标准转变；二是从注重开发建设布局向注重各类脆弱资源的有效保护利用和空间管制的要求转变；三是从局限于传统的城市规划区向市域的城乡一体、统筹协调发展转变。以先进的理念和思路科学编制规划，拓展城市空间，提升城市功能，整体推动济南城市规划建设事业迈上了新的台阶。

《规划泉城》从近年来济南市规划部门在规划编研和规划管理等方面的探索与实践入手，广泛借鉴国内外城乡规划领域的先进理念和发展模式，对涉及济南城市发展的诸多重大问题进行了深入探讨，旨在回顾济南城市规划历程，总结规划工作经验，试图从济南城乡规划实践中，探求中国城市科学发展的理念、思路和方法，以期能与国内外城市分享和交流城乡规划实践经验。此外，城乡规划体系是一个不断发展和完善的过程，这一过程依赖于实践的探索与推动。因此我们也期待济南的实践能对城乡规划体系的发展和改革起到积极的推动作用，为发展现代城市规划理论注入新的内容。

《规划泉城》是对济南城市规划历史、规划体系、规划实践和规划管理等方面进行的全面系统研究。在内容结构的安排上，第1章首先回顾和分析了济南城市发展的历史，对济南百年规划简史作了概括总结；第2章分析了济南城市发展面临的机遇与挑战，提出了新世纪泉城规划的基本思路与理念；第3章确定了济南城市发展战略与城市定位；第4章至第9章分别从泉城特色、城市空间、城乡统筹、都市脉络、宜居城市、制度创新等角度对济南城市规划进行了系统分析和总结。本书在编著过程中，力求脉络清晰、体系完整、理论联系实际（图2、图3）。

本书的出版，旨在抛砖引玉。我们期待更多的专家学者和同行来研究济南，关注济南，为济南未来的规划和发展献计献策。我们也深信通过本书的出版将会带来更多的关于中国城市规划理论创新和管理创新方面的佳作和新作。衷心希望本书能为济南实现科学发展、和谐发展、率先发展贡献一份智慧，一份责任！

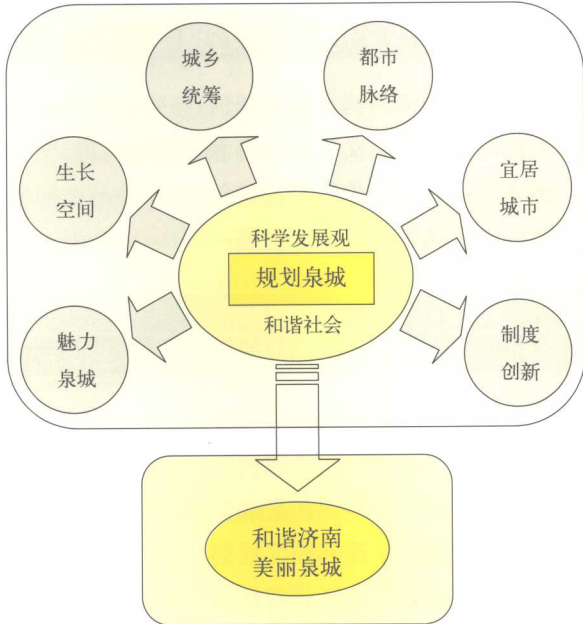


图3 《规划泉城》主体结构图

编委会成员

编 著：王新文 等

编 委：王新文 金德岭 姜连忠 吕 杰 孙艺成

张立图 王秀波 李 翊

编撰人员：王新文 李 翊 刘晓虹 马交国 秦 杨

目 录

第1章 历史回顾——济南城市历史与规划工作的概述	1
1.1 济南城市发展的历程	1
1.2 济南百年规划简史	7
第2章 时代旋律——新世纪泉城规划的基本思路与理念	22
2.1 济南城市发展面临的机遇与挑战	22
2.2 泉城规划的基本思路	29
2.3 泉城规划的基本理念	31
2.4 泉城规划的主要任务	40
第3章 战略目标——城市空间发展战略与城市定位	42
3.1 城市发展战略	42
3.2 半岛城市群发展战略研究	43
3.3 济南都市圈规划	46
3.4 泉城发展新目标	51
第4章 魅力泉城——地域文化的传承与泉城特色的塑造	59
4.1 济南地域特色的构成因素探讨	59
4.2 大都市区域历史文化景观资源保护与利用	65
4.3 历史文化名城保护与泉城特色	75
4.4 泉城特色风貌的继承与发展	79
4.5 旧城更新计划与再开发	99
第5章 生长空间——济南城市空间扩展与新区建设	112
5.1 城市空间扩展与新区建设	112
5.2 济南城市空间发展战略研究	118
5.3 城市“东拓”及东部新区规划	124
5.4 城市“西进”及西部新区规划	135
5.5 城市“北跨”战略及北部新城构想	147
5.6 城市空间增长与“四沿”带动战略	162

第6章 城乡统筹——城乡协调发展与新农村规划	177
6.1 城乡统筹发展的现实性和必要性	177
6.2 济南市各县(市)总体规划	180
6.3 南部山区保护与发展规划	184
6.4 济南市社会主义新农村规划	192
第7章 都市脉络——泉城跨越式发展的支撑体系	206
7.1 现代化的对外交通基础设施	206
7.2 完善的城市道路系统规划与建设	210
7.3 轨道交通综合线网规划	214
7.4 京沪高铁西客站城市设计	217
7.5 市政基础设施的规划与建设	225
第8章 宜居城市——资源环境与泉城人居环境建设	230
8.1 宜居城市的内涵	230
8.2 济南大都市区域生态安全格局	234
8.3 济南市生态环境保护规划	240
8.4 保泉运动与水资源规划	243
8.5 土地资源的集约利用	245
8.6 宜居城市的社会性基础设施规划	248
8.7 康居工程规划	260
第9章 制度创新——城市规划管理体系的完善与创新	265
9.1 制度建设与管理方式的改变	265
9.2 建立规划管理的控制性指标数据库	273
9.3 优化规划管理技术手段与管理平台	283
9.4 专业人才培养与管理队伍建设	295
参考文献	302
后 记	305

第1章 历史回顾

——济南城市历史与规划工作的概述

1.1 济南城市发展的历程

济南，地处山东省中西部，南依巍巍泰山，北跨滔滔黄河，是中国东部沿海经济大省——山东省的省会，全国15个副省级城市之一。自明代以来，济南一直是山东省省会，全省政治、经济、文化中心。

济南是全国重要的交通枢纽和区域性金融中心，是环渤海地区南翼和黄河中下游地区的中心城市，省会城市群经济圈的核心城市，在山东省“一体两翼”区域发展格局中处于中脊隆起带的主体部位。

济南东与临淄毗连，南与曲阜相望，是齐鲁文化荟萃之地，历史文化源远流长，素有“名泉湖山”之胜，是享誉海内外的著名“泉城”，国家级历史文化名城，中华民族灿烂的古代文明在这里留下了众多文物遗迹。

济南，一座拥有4600多年文明史和2600多年建城史的文明古城，一座历经沧桑而又充满活力的现代之都，正在向现代化美丽泉城阔步迈进。

1.1.1 济南城市的早期形成

在遥远的古代，济水自中原流来，经过今济南市北部，滚滚东去，直奔大海。济南因地处古济水（其故道今为黄河所据）南岸而得名。位于济南市东郊的龙山镇，其南部是山区，古时地表径流形成的武原河经过此地而流入济水。武原河畔有一高高的土崖隆起，当地人称城子崖。城子崖距水源较近，附近土壤肥沃，是人类居住的好地方（图1-1、图1-2）。



图1-1 济南出土的城子崖遗址



图1-2 城子崖遗址挖掘现场

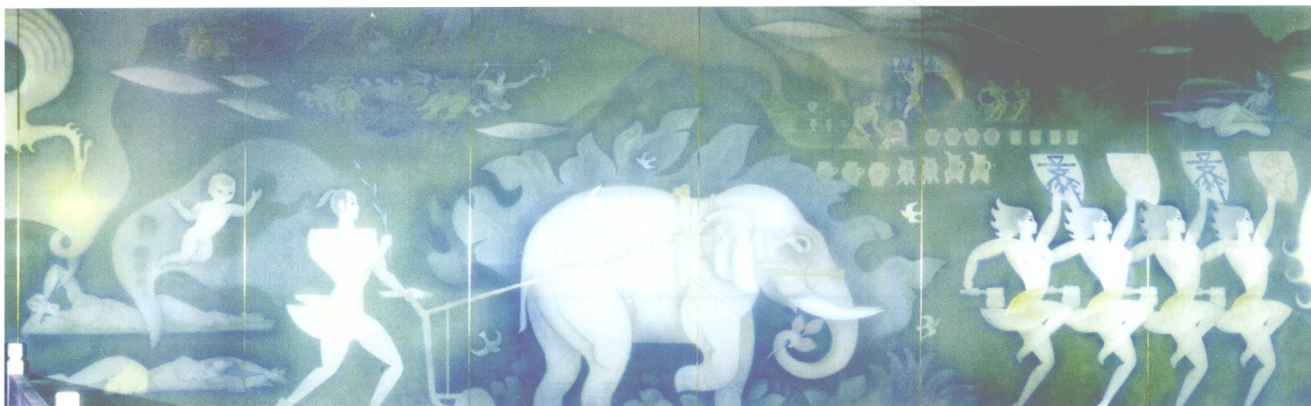


图 1-3 舜耕图

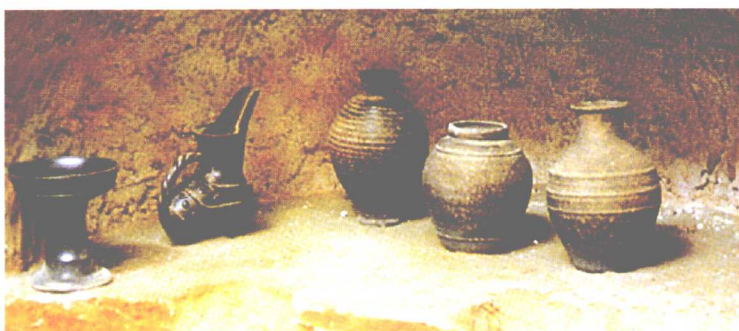


图 1-4 出土黑陶



图 1-5 “齐长城”走向线路图

在远古时代，原始社会时期，山东一带的居民属东夷族，传说中的部落联盟领袖是舜，舜的妻子娥皇、女英，是尧的女儿。相传舜曾在历山之下耕作（图 1-3），所以历山又被称为“舜山”或“舜耕山”。1928 年在这里发现了古文化遗址，其文化特征有别于中原仰韶文化，尤以黑陶最引人注目，这一时期的陶器烧制水平已经达到相当高度，以“黑、光、亮”的黑陶最为著名，堪称黄河中下游原始文化的代表（图 1-4）。它预示着一种前所不知的文化类型，被命名为“龙山文化”。山东龙山文化的年代纵跨公元前 20 世纪前后的数百年，而 20 世纪 50 年代以来的考古发现表明，在公元前 45 世纪以前，济南已有人定居。

进入阶级社会的殷商时期，济南地区的经济有了进一步的发展。今东郊大辛庄商代遗址，面积 30 万 m^2 ，是山东最先发现的商遗址。在市区刘家庄、长清复兴河、章丘明水镇，也都出土过晚商铜器。那时的城子崖一带，建有谭国，它是隶属于商朝的东方古国之一。西周建国以后，在今山东地区建立了一些诸侯国，其中最大的是齐国和鲁国。

春秋时期，齐国在今济南设“历下城”，这就是济南城市发展的起源，距今已有 2600 多年的历史。济南是齐国的西境，齐国为了防御，筑长城千里，经过济南的南部山区，今历城、章丘、长清等地均存有遗迹，这就是济南著名的历史遗迹——“齐长城”（图 1-5）。

济南的名泉趵突泉是泺水之源，《春秋·桓公十八年》（公元前 694 年）有“公会齐侯于泺”的记载。泺邑是最早记入史册的济南地名。公元前 589 年，晋攻齐，战于历下。公元前 555 年，晋又攻齐，败齐兵于历下，即后来的“历城”。



图 1-6 东平陵古城遗址

1.1.2 古代济南城市的发展

(1) 秦汉时期——济南之名的出现

公元前 221 年,秦始皇统一天下,建立郡县制。当时,平陵、历下、谷城、卢邑等均隶属于济北郡,郡治博阳(今泰安境)。西汉王朝建立后,采取封国与郡县杂处而互相制约的制度。《史记》载汉高后元年(公元前 187 年),“割齐之济南郡为吕王(吕雉之侄吕台)奉邑”,说明汉高后时已设“济南郡”,这是“济南”一名的开始。汉文帝十六年(公元前 164 年)以济南为国,封齐悼惠王之子刘辟光为王。至汉景帝三年(公元前 154 年)改为济南郡,管领历城等 14 县。东汉初复置济南国。

汉代的济南,是经济文化发达地区,治所在东平陵(今胶济铁路平陵城车站附近),城址至今犹存。汉代实行盐铁官营,济水是盐运的通道,济南又是盐运的集散之地。济南自先秦以来就是丝织品的盛产地,所谓“齐冠带衣履天下”,因此,汉朝又特在济南设立工官(图 1-6)。

(2) 魏晋南北朝时期——山东地区封建统治中心

从三国到南北朝(公元 220—581 年),是我国历史上长期分裂和战乱的时代。济南也和北方各地一样,屡经战乱之祸。魏正始七年(公元 246 年)复置济南国。魏平蜀后(公元 263 年)曾在济南之北境设置济岷郡,晋朝又并入济南郡。晋永嘉(公元 307—312 年)以后,济南郡的郡治由平陵(汉代以后东平陵又恢复旧称平陵)移至历城,即现今济南旧城之东部一带,并将原历城县城垣扩大。从此,历城(济南)一直作为济南郡治所在地,是山东地区的封建统治中心。

(3) 唐宋金元时期——“南山北湖”整体格局形成

隋朝统一南北方以后,隋文帝开皇三年(公元 583 年)改济南郡为齐州。隋炀帝大业二年(公元 606 年)改称为齐郡,治所仍在历城。唐朝开国后,济南称齐州,隶属于河南道。唐代盛期,济南地区经济繁荣,社会富庶安定。当时,齐州的丝织业和冶铁业都很有名。历城唐冶,即为当时的冶铁基地之一。从北朝到隋唐,佛教盛行,济南地区留存了许多这一时期的佛教史迹。如山东一带最兴盛的佛教胜地——神通寺,唐代全国四大名刹之一的长清灵岩寺,以及济南南山一带的黄石崖造像、千佛崖造像和青铜山造像等。

宋代开国后,今济南地区仍沿称为齐州。济南在宋代距首都东京开封府较近,其东部的密州之板桥镇是当时重要的海运港口。穿境而过的大清河(即济水)既方便了与海滨物资交流,又便于转至汴河以通内陆的东南漕运。这时国家统一,济南商业发达,济南的园林风物经曾巩等官吏整治,使趵突泉、金线泉、大明湖闻名全国,已成为宋代的游览胜地。

济南在金朝统治下仍为府，作为金朝重镇，城市的建设有所发展。大约于1130—1132年间将城北由济南诸泉汇聚而成的湖沼之水宣泄，经过开凿疏浚而形成了小清河，使其直抵渤海，从此与大清河相辅相成，增加了航运能力，也改变了北郊沼泽地带面貌。同时章丘的白云湖也得到开发，并与大明湖相通，扩大了游览范围。其时还立了《名泉碑》，记载济南府的72个名泉的名称地址。南山区的寺观建筑增多，趵突泉畔建起了华美的胜概楼，曾有“济南楼观，天下莫与为比”的诗篇。

元代济南置济南路总管府，直属大都的中书省管领，称为“腹里”地区。济南路管辖整个大清河下游各县，直至利津海口，有利于对大清河航运（主要是盐运）的管理，也有利于生产的发展和济南城市商业的繁荣。当时，意大利人马可·波罗在旅行记中记载了济南的经济情况：市场繁荣，城郊全是果园，丝织业极为发达。此时，济南南部山区为佛教胜地，北部地区诸泉汇集成湖，“南山北湖”的城市整体格局初步形成。

(4) 明清时期的济南——济南古城格局形成

明朝初建都于南京，后迁至北京，南京作为陪都。济南则介于两京及两直隶省之间。自元代以来，运河漕运大兴，济南附近有运河流经，且又兼有以盐运为主的大、小清河，于是成为全国重要地区。济南府所辖地域扩大，既有控制山东盐业的有利条件，又便于管理泰安的香税（每年收入数十万两）及民间进香旅游活动，同时也便于监管德州的漕粮。这样，济南府的事权职能进一步增大，地位更显重要，不仅是山东全省的政治、经济、文化中心，而且是南京与北京之间的最大都会。明洪武四年（公元1371年）开始新建府城，后又历经重修，使土城墙改建成为砖砌的石头城墙，周围一十二里四十八丈，高三丈二尺。城外围以护城河，城防设施坚固。因城北临水，故缺其一面。古城北依明湖，南屏群峰，城内诸泉环绕，巧妙地借用了山、泉、湖等自然景观构成了独特的泉城风貌，是中国古代城市建设史上充分利用自然景观建设城市的典范之一。城垣方正，与中国一般典型的封建府城形态一致。

济南古城是在明府城基础上发展起来的，古城池四周由护城河围合，面积 3.26km^2 。平面布局以其形状不甚规整、四门不对称为特色，加之有天然的泉水和依山建城的独特地理位置，在中国古代城市发展史上具有重要地位。

清朝时期，济南官府为了防御捻军——农民起义军的进攻，曾环绕城垣四周扩建外廓，俗称“圩子”，后又缩减北面，将东南西三面改成石圩。康熙年间，济南已发展成为全国重要的工商业城市。鸦片战争后，帝国主义势力入侵，济南和中国内地广大城市一样，开始出现西方殖民主义文化侵略的征兆——在城内将军庙一带形成了西式教堂、医院、慈善堂为主的教区建筑群；同时，清末洋务运动兴起，陆续建立了新城机械局等近代军火工业和高等学堂等近代文化设施。但这一时期（1904年前）社会经济结构尚无较大变化，整个城市总体上还保持着较为完整的封建城市面貌（图1-7、图1-8）。

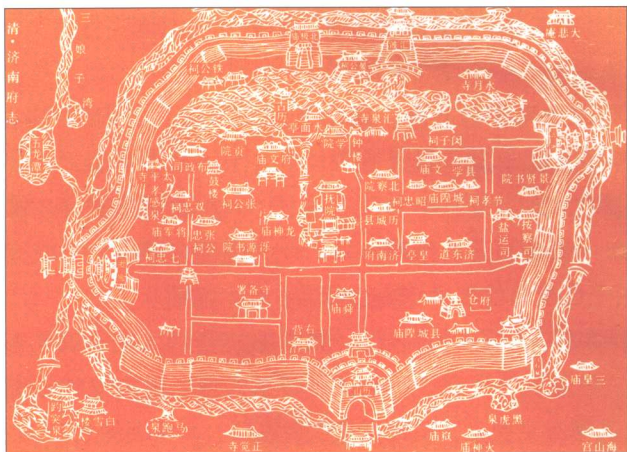


图 1-7 济南明府城

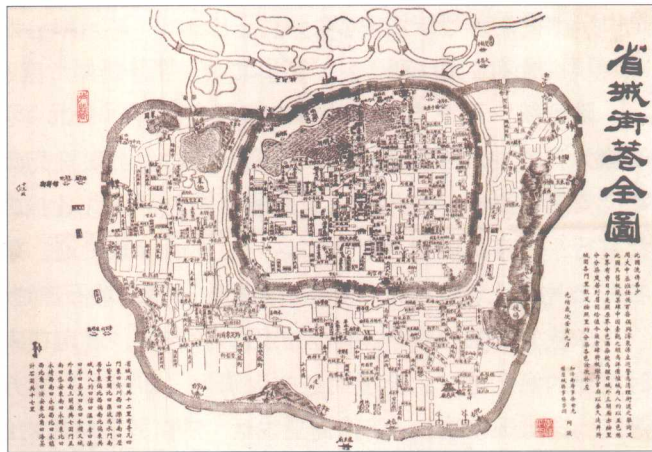


图 1-8 济南古城图

1.1.3 近现代济南城市的发展

鸦片战争以后，中国沦为半殖民地半封建社会，成为列强宰割掠夺的对象。光绪二十三年（公元1897年），德帝国主义侵占胶州湾，后又强修胶济铁路，直达山东的政治经济中心济南。光绪三十年（公元1904年），经北洋大臣袁世凯会同山东巡抚周馥奏请，清政府在济南自开商埠，“准各国洋商并华商于划定界内租地杂居”。1912年津浦铁路黄河大桥建成，全线直达通车，济南成为南北交通中枢。在此前后，德、日、英等国相继在济南设立领事馆，开办银行、商店、教会、医院、学校等。

辛亥革命后，建立中华民国。民国2年（公元1913年）废除府州，山东省分为岱北、岱南、济西、胶东4道，原济南府署所在地之历城县属岱北首，仍作为山东省的省会。济南开辟商埠后，设立商埠局管理商埠事务。民国6年（公元1917年），商埠局改为市政公所，民国9年（公元1920年）改为市政厅。1928年北伐军进抵山东时，日本侵略军侵占济南，肆意残杀中国居民，制造了“济南惨案”。民国初立，政权落入北洋军阀手中。在军阀混战、外资输入、洋货倾销的情况下，济南的民族经济只能在挣扎中发展。第一次世界大战期间，由于欧美帝国主义暂时放松了对中国市场的控制，济南的民族工商业曾一度发展较快，自1904年济南开辟商埠到1919年“五四运动”时，全市出现了电力、砖瓦、造纸、面粉、纺纱、火柴、印刷等近现代工业。中国、交通等银行也先后在济设行，开展业务。至抗日战争前夕，济南市工业企业和手工业作坊已有几十个行业，而以面粉、纺织、印染、火柴、铁工、砖瓦业的产值所占比重最大。

1904年胶济铁路通车后，济南城市形态发生了显著变化。德国殖民势力由青岛西进，利用济南作为由青岛向西部伸展势力的一个据点，清政府惧外心理严重，自动把济南辟为商埠。商埠区位于旧城西侧和胶济铁路南侧，面积接近旧城，道路网布置成经纬垂直路网（经一路至经七路为东西向，纬一路至纬十路为南北向）。1911年，津浦铁路通车后，济南成为北至京津、南达沪宁、东连胶莱的交通枢纽，由于临依铁路，加之邻近旧城，济南商埠区发展较快。第一次世界大战爆发后，日本帝国主义代替了德国在山东的统治，迫使沿海地区的资本沿铁路向内地转移，在济南商埠区开辟了西市场、大观园等综合性商场，使商埠区用地扩展较快，形成了东起普利门、西至纬十二路、北起火车站、南至经七路，面积近 4km^2 的商埠区。城市形态为旧城区和商埠区东西并立的带形布局。1938年日本侵占济南后，从经七路至经十路开辟了“新市区”，又叫南商埠，面积近 1km^2 ，多为日本统治机关住宅区。从1945年到解放前，城市变化甚微，至1948年9月解放时，建成区面积 23km^2 ，人口54万人。城市空间布局呈现出的旧城区和商埠区并重发展的格局稳定地保持下来，城市呈东西长、南北窄的带状形态（图1-9）。

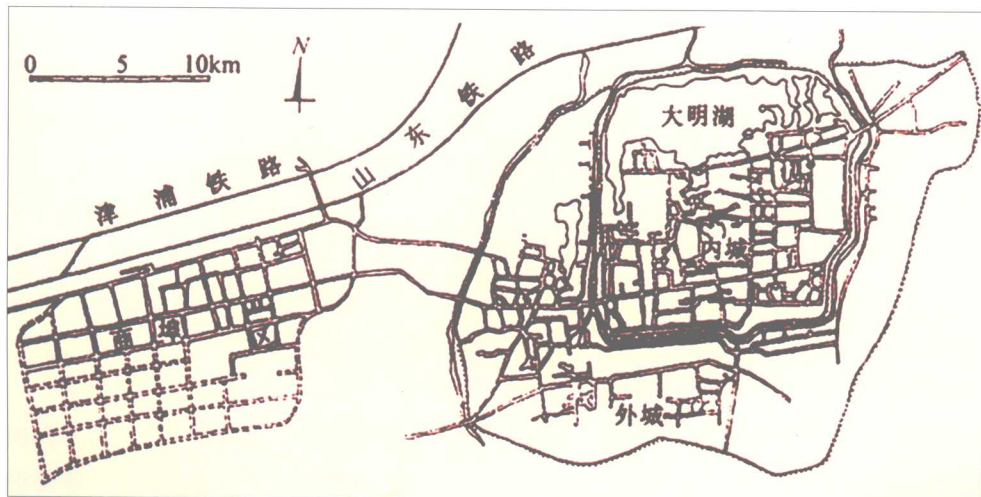


图1-9 近代商埠区的开辟与城市的发展演变

1948年9月济南解放后,济南市特别军事管制委员会宣布废除保甲制,沿用解放前旧有边界(北界黄河,西界大饮马庄,东界洪家楼,南界千佛山)将全市划分为11个区。同时建立了区政府,区下设街政府,街下设间。农业比较集中的区,下设村政府。全市总面积 157.62km^2 ,总人口468826人。

在以后的半个多世纪,城市管辖范围经过多次调整,市域面积也大不一样。1951年市界向西延伸至北店子,总面积 231.19km^2 ;1956年济南市由天桥、历下、市中等3个区和1个郊区办事处组成,市界向东延伸至官屋子庄,全市总面积 314.78km^2 ;1958年济南市面积扩大较多,全市总面积达到 12130km^2 ,不仅辖历下、市中、天桥、槐荫4个区,而且历城、章丘、长清、新泰、莱芜、宁阳、泰安7个县(市)也划归济南;1961年恢复长清县建制,重建泰安专区,调整后济南市辖历下、天桥、市中、槐荫4个区和历城县,总面积 1913km^2 ,4个市辖区面积 49.85km^2 ;1980年重设济南市郊区,调整后,济南市共辖历下、市中、天桥、槐荫、郊区5个区和历城、章丘、长清3个县,总面积 4875km^2 ,市区面积 483km^2 ;1985年平阴县划归济南市,全市总面积增至 5775km^2 ;2003年末,济南市辖历下、市中、槐荫、天桥、历城、长清6个区及平阴、济阳、商河3县和章丘市等4个郊区县市,总面积为 8177km^2 ,总人口为582.6万人,其中市区面积 3257km^2 ,人口334.8万人(图1-10)。

济南市城市用地规模由1949年的 23km^2 增长到2003年的 269km^2 ,人均用地由1949年的 46m^2 增长到2003年的 103m^2 。城市用地规模的发展历程划分为以下几个阶段(图1-11、图1-12):

(1) 1949—1957年,国民经济恢复和“一五”计划建设时期,是城市建设稳定发展的时期。城市用地规模处于平稳增长期,由 23.2km^2 增加到 37.18km^2 ,年均增加 1.75km^2 ,人均用地由 46.14m^2 提高到 57.29m^2 。

(2) 1958—1965年,“大跃进”和国民经济调整时期,是城市建设大起大落发展时期。城市用地规模由 37.18km^2 扩展到 57.93km^2 ,年均增加 2.96km^2 ,人均用地由 57.29m^2 提高到 81.64m^2 。1959年在距城区17.5km的王舍人镇设立近郊工业区。

(3) 1966—1977年,“文化大革命”时期,是城市建设动荡时期。城市用地规模由 57.93km^2 扩展到 78.06km^2 ,年均增加 1.83km^2 ,人均用地由 81.64m^2 提高到 91.22m^2 。

(4) 1978—1995年,城市建设进入了迅速发展时期。城市用地规模由 78.06km^2 扩展到 152.63km^2 ,年均增加 4.39km^2 ,人均用地由 91.22m^2 提高到 98.43m^2 。

(5) 1995—2003年,城市建设进入持续快速发展时期,城市用地规模由 152.63km^2 扩展到 268.92km^2 ,人均用地由 98.43m^2 提高到 103m^2 。

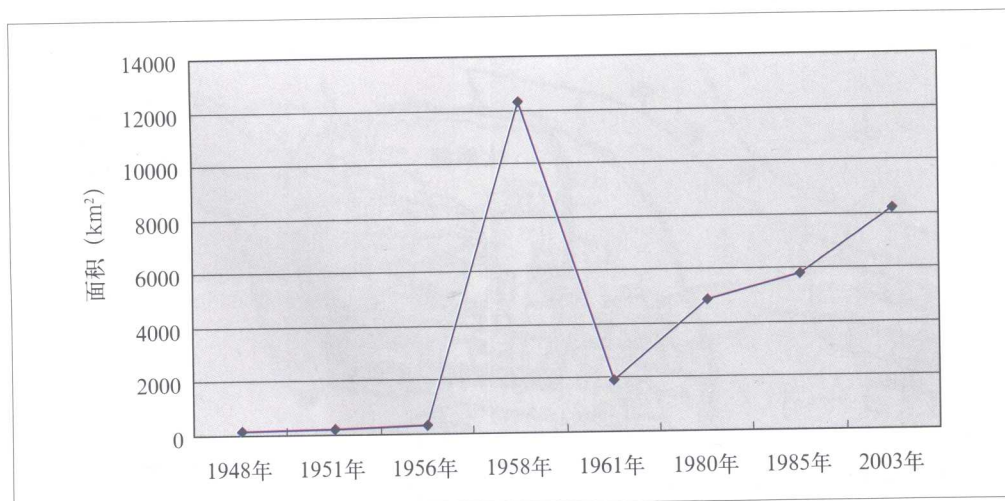


图1-10 济南市域面积变化图