

郭俊峰 著

司法行政工作探索

SIFA XINGZHENG GONGZUO TANSUO



河南大学出版社

司法行政工作探索

郭俊峰 著



河南大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

司法行政工作探索/郭俊峰著. —开封:河南大学出版社,
2008.2

ISBN 978-7-81091-748-3

I. 司… II. 郭… III. 司法—行政—工作—中国—文集
IV. D926.13—53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 014895 号

责任编辑 袁喜生

装帧设计 马 龙

出 版 河南大学出版社

地址:河南省开封市明伦街 85 号 邮编:475001

电话:0378-2825001(营销部) 网址:www.hupress.com

排 版 郑州市今日文教印制有限公司

印 刷 河南第二新华印刷厂

版 次 2008 年 1 月第 1 版 印 次 2008 年 1 月第 1 次印刷

开 本 890mm×1240mm 1/32 印 张 14.875

字 数 310 千字 插 页:1

印 数 1—1000 册 定 价 35.00 元

(本书如有印装质量问题请与河南大学出版社营销部联系调换)



郭俊峰 汉族，河南省临颖县人。1949年3月生，郑州大学政治系毕业。历任中共河南省纪律检查委员会常委、副书记，河南省司法厅党委书记、厅长，省监狱管理局第一政委，中共十七大代表，河南省十一届人大代表。

序

《司法行政工作探索》是郭俊峰同志有关河南司法行政工作的文集。

司法行政是党和国家事业的重要组成部分，司法行政工作是党和国家工作的重要组成部分。它是由法律服务、监狱劳教、法制宣传、司法考试、司法鉴定、司法协助、人民调解和帮教安置等构成的一个有机整体，具有职能的广泛性、工作的综合性、业务的多样性等特点，在社会主义现代化建设中具有重要的地位，在实施依法治国方略、推进社会主义法治建设中发挥着重要的作用，担负着维护人民权益、维护社会公平正义的历史使命，为构建社会主义和谐社会、维护社会稳定作出了积极贡献。当前我国进入全面建设小康社会的新时期，在新的历史起点上来审视司法行政工作，我们面临着难得的发展机遇，同时也遇到严峻的挑战，在今后的发展进程中还会不断遇到许多矛盾、困难和问题。这就要求我们一方面要抓住机遇，坚定信心，振奋精神，乘势而上，另一方面要敏于思考，善于总结，不断研究和解决遇到的矛盾和问题。

俊峰同志长期从事纪检监察工作，具有丰富的工作经

验,而且善于研究问题。尤其是,在他 2003 年 2 月任河南省司法厅厅长以来,大胆实践,勤于思考,勇于探索,针对司法行政工作遇到的新情况新问题进行深入的分析 and 研究,提出了很多切实可行的办法和措施。在总体思路上,提出了司法行政工作要围绕大局,服务人民的理念;在工作管理上,提出了司法行政机关要牢固树立管理意识;在业务建设上,提出了要构建自身业务支柱体系的构想;在工作方法上,提出了充分调动各方面积极性的思路;在机关建设上,提出了厅局机关要树立良好的领导机关形象的观念。这些探索和思考,对加强和改革司法行政工作很有意义,对启迪人们养成善于思考问题的习惯、学会思考问题的方法具有一定的价值,对更好地履行司法行政机关的职责、为构建社会主义和谐社会做出更大的贡献也会起到积极作用。

本书辑录了俊峰同志任司法厅长期间关于河南司法行政工作的研究文章和会议讲话。既有对司法行政机关如何在党和国家大局下开展工作,为党和国家大局服务的理性思考,也有对各项业务工作的改革和实践的真实记录;既有对司法行政工作的总体部署,也有对开展具体工作的严格要求;既有对司法行政工作的历史回顾和经验总结,也有对现实问题的分析和研究;既有解决当前矛盾和问题的办法和措施,也有对司法行政工作发展趋势的展望和建议。全书通篇体现了俊峰同志对司法行政事业的深厚感情,也体现了对司法行政工作发展的奉献精神,反映了俊峰同志务实的工作作风和质朴无华的文风。前段时间,我到河南郑州、洛阳、焦作等地调查研究,深感河南司法行政工作形势

很好,发展前景十分广阔。我相信,同志们读了这本书后一定会有新的收获。

党的十七大勾画出全面建设小康社会的宏伟蓝图,为司法行政工作指明了前进方向,提出了新的任务和更高要求,只要我们认真学习、全面贯彻党的十七大精神,始终坚持司法行政工作的正确方向,真正把维护好人民的权益作为司法行政工作的根本出发点和落脚点,真正把维护社会公平和正义作为司法行政工作的生命线,真正做到求真务实、改革创新、大胆实践、扎实工作,我们就一定能够不断开创司法行政工作的新局面。

陈训秋

2008年元月

目 录

序.....	(1)
--------	-------

关于工作理念

认真学习贯彻党的十六大精神,进一步理清工作思路,确保各项工作创新发展	(3)
解放思想,与时俱进,振奋精神,真抓实干,促进司法行政工作的改革与发展.....	(8)
统一思想,理清思路,查找差距,明确方向,推动全省司法行政工作创新发展.....	(14)
准确定位,把握规律,创新方法,为全面建设小康社会做出更大的贡献.....	(23)
深化思想认识,完善工作机制,创新工作方法,改进工作作风.....	(34)
振奋精神,整合资源,创新方法,努力提高为构建社会主义和谐社会服务的能力.....	(40)

贯彻落实科学发展观,着力解决好几个方面的问题·····	(53)
切实发挥厅局机关示范带头作用,努力完成各项任务·····	(64)
提高认识,发挥职能,扎实工作,为建设社会主义新农村服务·····	(77)
准确定位司法行政机关职能,增强改革意识、服务意识、管理意识 ·····	(88)
努力加强业务建设,推进司法行政工作又好又快发展·····	(92)
认真学习宣传贯彻党的十七大精神,努力开创全省司法行政工作新局面·····	(103)

关于法律服务工作

认真做好法律援助工作,为构建社会主义和谐社会做出积极贡献·····	(115)
认真学习贯彻中央领导同志重要批示精神,切实加强律师队伍建设,为实现中原崛起服务 ·····	(125)
基层司法行政机关拓展和规范法律服务的调查与思考·····	(144)
认清形势,把握机遇,全面开展法律援助工作,促进经济社会和谐发展·····	(155)
扎实开展教育规范树形象活动,推动公证事业健康发展·····	(163)

提高管理能力和管理水平,推动律师队伍建设再上 新台阶·····	(177)
把握管理工作规律,提高管理工作水平·····	(193)
切实加强律师队伍的管理,努力建设一支高素质的 律师队伍·····	(197)
树立管理意识,整合管理资源,提高管理法律服务的 能力和水平·····	(219)
让百姓享有“阳光法制”·····	(229)

关于监狱劳教工作

解放思想,实事求是,与时俱进,促进全省监狱工作 创新发展·····	(239)
增强做好监狱工作的紧迫感和使命感,切实解决存 在的突出问题·····	(253)
以科学发展观为指导,做好监狱各项工作·····	(267)
始终把握监狱劳教工作的正确方向·····	(280)
提高认识,加强领导,精心组织,规范管理,圆满完成 监狱建设和布局调整任务·····	(292)
明确发展方向,完善刑罚执行制度,理顺监企关系, 为我省监狱体制改革做好准备·····	(306)
树立正确执法理念·····	(322)
践行社会主义法治理念,提高监狱工作整体水平·····	(325)
坚持与时俱进,推进监狱人民警察队伍正规化建设····· ·····	(343)

关于法制宣传工作

- 坚持与时俱进,创新普法依法治理工作思路 (361)
- 依法治理应有时代性 (373)
- 全面贯彻落实科学发展观,推动“五五”法制宣传教育
和依法治理深入开展 (376)

关于基层基础工作

- 认真做好人民调解工作 (393)
- 找准位置,扎实工作,努力实现新形势下基层司法行政工作的创新发展 (403)
- 搞好示范带动,促进司法所规范化建设 (406)
- 贯彻落实科学发展观,切实加强司法行政基层建设
..... (411)
- 抓住机遇,重点加强司法所建设 (424)
- 深入贯彻党的十七大精神,切实加强新形势下人民
调解工作 (430)
- 五年工作回顾 (446)

关于工作理念

●长期以来,司法行政机关存在着群众了解度、认知度不高,社会影响较小的问题。产生这种现象的重要原因,是社会各界和人民群众对司法行政机关主管的业务工作没有形成清晰的、统一的、简明的整体印象,不清楚司法行政机关到底是主管什么工作的机关。

●我们把司法行政的各项业务进行了归纳和分类,概括为管理监狱劳教工作、管理法律服务工作、开展法制宣传教育工作、指导人民调解和帮教安置工作四个业务板块,初步形成了比较清晰的业务体系。

●要对自己的职能和权限有一个正确的把握。在确定干什么、怎么干的时候,必须把设想的工作和自己法定的职能权限紧密联系起来,绝不能超越法定的职能权限去干一些干不了、干不好的事。

●司法行政系统内普遍存在的“职能弱”的埋怨情绪,不仅直接影响到我们队伍的精神状态和工作的创新发展,同时也影响到我们司法行政机关与其他部门的关系。解决这一认识问题,要从立党为公、执政为民的高度,忠实地履行职责,切实认识到每个部门、每个行业都有艰辛、都必然有职业牺牲,不能只盯住权益、盲目攀比职权,否则,就会永远找不到自身的位置,就会与党和人民的根本要求越来越远。

认真学习贯彻党的十六大精神， 进一步理清工作思路， 确保各项工作创新发展

一、认真学习贯彻党的十六大精神，把 思想统一到十六大精神上来，进一 步提高做好司法行政工作的认识

党的十六大是我们党在新世纪召开的第一次代表大会。大会把“三个代表”重要思想同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论一道确定为党的指导思想，实现了党的指导思想上的与时俱进，提出了新世纪新阶段党和国家的奋斗目标和行动纲领，对我们党和国家事业的发展具有重大的历史意义。

学习十六大精神，要重点研究解决如何结合司法行政工作实际，促进我们工作与时俱进的问题。中央要求，学习十六大精神要联系实际，把运用十六大精神指导实践、推动工作，作为学习的出发点和落脚点，作为衡量学习成效的重要标准。要紧密联系本地区、本部门的工作实际，着眼于进一步做好改革、发展、稳定的各项工作。要紧密联系本地

区、本部门党员干部的思想实际,着眼于全面推进党的建设新的伟大工程。领导干部要带头学习贯彻十六大精神,要采取各种形式组织好县处以上领导干部的学习,切实把十六大精神学习好、领会好、掌握好、贯彻好。各级党委要增强政治意识、大局意识、责任意识,围绕主题,把握灵魂,狠抓落实,切实做好学习贯彻十六大精神的工作。

司法机关如何学习贯彻落实十六大精神,司法部提出了一个指导思想和六项主要任务,在理论和实践的結合上,把学习十六大精神和做好司法行政工作有机地结合起来,我们必须结合河南实际,认真研究落实。这是我们把握方向、工作创新、队伍建设的重要依据,必须认真对待,决不能马虎草率,流于形式。

领导干部要做学习的模范。我们一定要清醒地认识到,对于领导干部来说,讲学习是第一位的,理论上的成熟是政治上成熟的基础。要首先从厅领导班子成员做起,坚持中心组学习和个人自学相结合,带头学习和实践“三个代表”重要思想,按照十六大的要求,努力成为勤奋学习、善于思考的模范,解放思想、与时俱进的模范,勇于实践、锐意创新的模范。各处室、各单位都要采取切实措施,从一把手做起,迅速掀起学习十六大精神的热潮。厅直属机关党委要大胆履行职责,制订出切实可行的措施,保证和推进学习的深入开展。要注意学习和借鉴兄弟单位的经验,努力把我们的机关创建成学习型机关。要通过学习,使同志们在任何时候、任何情况下都能够坚持正确的政治方向,始终保持共产党人的蓬勃朝气、昂扬锐气和浩然正气。只有这样,我

们才能保证方向明、队伍强、事业兴。

二、进一步理清工作思路,确保 各项工作的创新与发展

为什么还要讲这个问题?一是工作思路问题太重要,需要不断强调。二是工作思路不可能是永恒不变的,必须随着形势的发展不断调整,使之适应发展变化的形势。

第一,工作思路的问题,决定着工作的成效。毛泽东同志讲,领导者的主要任务是出主意、用干部。作为任何一个地区、单位的主要负责人,第一位的工作是出好主意。按照我的理解,这出主意就是制订一个符合实际的工作思路。思路不对,任何努力都是多余的,甚至会适得其反。我们中国有句古话叫“将帅无能,累死三军”,也是强调的这个道理。

第二,工作思路问题,是必须随着客观形势的发展不断调整的,不可能是一劳永逸的。如果到了该调整的时候不能适时调整,任何人都无能为力。我们不难看到,大到一个国家,小到一个地区、一个单位都有一个不断调整工作思路的问题。理清工作思路,不是一句简单的口号,而是一个认真调查分析的过程。

当前,我们如何适应形势发展的需要,进一步理清工作思路,确定在当前干什么、怎么干,突出什么重点,需要注意三个问题:一要科学分析我们开展工作面临的客观形势是

什么,上级对我们的工作提出了什么样的具体要求,从而使我们的工作思路符合形势的发展、符合上级的要求。这是非常重要的一点,是理清工作思路的前提条件。二要透彻了解我们开展工作面临的实际状况是什么,是在什么样的基础上开展工作,进一步创新发展需要什么条件,存在什么有利条件,有什么不利条件,周围有没有可供借鉴的经验,这是理清工作思路的基础。三要对自己的职能和权限有一个正确的把握。在确定干什么、怎么干的时候,必须把设想的工作和自己法定的职能权限紧密联系起来,只能用足用够法定的职能权限,绝不能超越法定的职能权限去干一些干不了、干不好的事。上述三个条件,是一个密不可分的整体,缺一不可。不从这些方面考虑,进一步理清工作思路是不可能的。各地各单位要从上述三个方面进行认真分析,把工作思路进一步理清。

第三,要努力推进各项工作的创新与发展。这就要求我们各级干部要有创新的精神、创新的勇气和创新的能力。一是工作创新。这就要求领导干部必须具有勇于创新的精神和勇气,有强烈的进取心和责任感,有脚踏实地、埋头苦干、吃苦耐劳、迎难而上的精神。对自己担负的工作,要用世界眼光来观察分析,不能故步自封、墨守成规。加入WTO后,我们的各项工作都在更加开放的环境下进行,要敢于学习和借鉴人类文明的一切优秀成果,善于学习和借鉴国内同行的先进经验和做法,把工作放在更高的起点上。二是创新不是对过去工作的否定,而是对过去工作的发展。创新不能从零开始。工作的发展有其自身的规律,在发展