

从贫困走向富裕

From Poor to Rich



全面建设小康社会中的贵州农村经济发展研究

娄胜霞 著

贵州人民出版社

从贫困走向富裕》》》

From Poor to Rich



全面建设小康社会中的贵州农村经济发展研究

娄胜霞 著

贵州人民出版社

从贫困走向富裕

——全面建设小康社会中的贵州农村经济发展研究

娄胜霞 著

贵州人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

从贫困走向富裕:全面建设小康社会中的贵州农村经济发展研究/娄胜霞著. —贵阳:贵州人民出版社, 2007. 8
ISBN 978 - 7 - 221 - 07832 - 2

I. 从... II. 娄... III. 农村经济 - 经济发展 - 研究 - 贵州省 IV. A327. 73

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 137304 号

从贫困走向富裕

——全面建设小康社会中的贵州农村经济发展研究

娄胜霞 著

出 版	贵州人民出版社
印 刷	贵阳经纬印刷厂
开 本	787mm × 1092mm 1/16
字 数	382 千字
印 张	18.25
版 别	2007 年 9 月第 1 版
版 次	2007 年 9 月第 1 次印刷
印 数	1000 册
书 号	ISBN978 - 7 - 221 - 07832 - 2/F · 748
定 价	48.00 元

社址邮编 贵阳市中华北路 289 号 5500001

序 言

王天义

一、党的“十六大”指出：“我们要在本世纪头二十年，集中力量，全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会，使经济更加发展，民主更加健全，科技更加进步，文化更加繁荣，社会更加和谐，人民生活更加殷实。”这标志着我国小康社会建设进入了一个全新的阶段。全面建设小康社会，重点在农村，难点也在农村，对于地处西部、贫困落后的贵州来说，尤其如此。

全面小康社会是现代化进程中的一个阶段性发展目标，具有明确的科学内涵，从总体上看有一个客观的评价标准。但是，全面小康社会在强调物质生活水平的时候，更加关注人的全面发展和社会文明进步，而不同地区之间、不同人群之间由于文化、习俗、生活水准以及人们自身素质等方面存在着较大差异，导致不同的心理满足和物质满足标准的客观存在，从而决定了全面小康社会目标具有相对性，即在客观反映全面小康社会科学内涵的基础上，不同地区之间在评价指标、评价标准等方面存在着个性化目标。本书从分析贵州农村全面建设小康社会的特殊性出发，探讨贵州农村全面建设小康社会的个性目标，以及相应的应对策略与政策主张。

二、“标准”与“目标”是两个既相互联系、又相互区别的概念。“标准”是评价事物发展状况的尺度或依据，而“目标”则是事物在一定时期内发展预期达到的程度或水平。就建设全面小康社会而言，全面小康标准就是衡量和评价的尺度或依据，什么时候达到全面小康标准就是属于目标的问题。按照现代化建设“新三步走”战略目标要求，全国到2020年实现全面小康社会发展目标，也就是说，到2020年应达到全面小康的基本标准或主要指标

应达到全面小康标准。贵州当然也不能例外。因此,从贵州农村2020年建设全面小康社会的总体目标来看,前述分析的标准理应成为重要的依据,或者说很多指标在2020年应该达到贵州标准的要求。据此,本书将2020年贵州农村建设全面小康社会的总体目标设定为:紧紧抓住西部大开发和新阶段扶贫开发的历史机遇,坚持以人为本,牢固树立和落实全面、协调、可持续发展的科学发展观,统筹城乡经济社会协调发展,充分调动各方面力量,激发广大农民全面建设小康热情,力争经过十几年的奋斗,到2020年基本实现农村全面小康目标。本书将具体目标设定为以下六个方面:一是农村经济持续快速发展,农村产业结构、就业结构不断优化,农村居民人均可支配收入保持较快增长、达到5400元以上,农村贫困问题基本消除,贫困人口发生率下降到1%以下。随着经济的发展,城镇化水平提高到50%以上;二是农村社会明显进步,城乡居民收入差距扩大化趋势明显扭转,收入分配公平状况明显改善,城乡和谐发展态势基本形成。农村居民基尼系数降到0.35左右,农村合作医疗保险覆盖率、农村养老保险覆盖率分别达到90%和60%的水平;三是农村人口健康素质明显改善,科技文化素质明显提高,农村教育性别歧视状况明显扭转,人的全面发展取得初步成效。农村人口平均受教育年限达到9年以上,农村人口平均预期寿命提高到73岁以上;四是农村居民生活质量明显提高,农村居民消费的恩格尔系数明显下降到40%;五是农村基层民主制度健全,村民自治更加完善,农村社会秩序良好,基本形成农民安居乐业的良好局面;六是森林覆盖率大幅度提高,生态环境恶化趋势得以有效扭转,石漠化扩大趋势得以有效遏制,基本建成“两江”上游重要生态屏障,山清水秀的美好家园业已形成,可持续发展能力显著增强。

三、根据2020年贵州农村建设全面小康社会的总体目标要求,结合当前贵州农村经济社会发展实际,本书提出,贵州农村建设全面小康社会各个阶段面临的主要任务是:第一阶段(2010年以前)必须借助新阶段扶贫开发和国家实施西部大开发战略的历史机遇,以改善农村发展环境、提高农村人口素质为重点,突破农村经济社会发展的“瓶颈”制约,夯实农村经济社会发展基础,努力消除农村贫困,促进农民收入持续快速增长,尽快实现农村总体小康生活目标,为推动二三阶段农村跨越发展、加快建设全面小康社会进程打下坚实的物质技术基础。第二阶段(2011-2015)要在第一阶段发展的基础上,加快农村经济社会发展步伐,同时继续针对农村全面小康建设中的薄弱环节实施重点突破,为第三阶段农村经济社会发展的全面跨越创造条

件。第三阶段(2016 - 2020 年)促进农村经济社会发展的全面跨越,基本实现农村全面小康社会发展目标。

由于各个阶段面临的目标任务不同、环境条件各异,建设全面小康社会的重点、难点也必然存在着差异。但是,在上述三个阶段中,第一阶段是为第二阶段、第三阶段实现跨越发展夯实物质技术基础的关键阶段,这一阶段目标任务能否完成,直接决定着贵州农村建设全面小康社会目标能否如期实现。

四、任何事物的发展都要受很多因素的影响和制约,但不少因素又是一些最基本、最关键的因素所引起的。这些最基本、最关键的因素一旦突破和解决,就会为消除其他因素的影响和制约创造条件,从而使事物沿着既定的目标快速发展起来。贵州农村经济社会发展水平低,建设全面小康社会任务艰巨,如何突破农村经济社会发展的“瓶颈”制约,走出一条符合自身特点、有利于发挥自身优势的新型发展道路,实现农村经济社会跨越发展,是加快贵州农村全面小康进程的关键。本书提出,加快农村全面小康进程,根本出路在于充分发挥后发优势,推动农村经济跨越发展。而众多研究表明,落后地区要实现跨越发展,需要具备一定的物质技术条件,需要搭建基本的发展平台,如基础设施、人才、制度等。贵州农村劳动力资源丰富,具有明显的比较优势,但人口素质低下、技术短缺、交通不便等方面的劣势十分突出,严重阻碍了外部资源和产业向贵州农村流动,也制约了农村劳动力比较优势的发挥,形成农村跨越发展的“瓶颈”制约。促进贵州农村跨越发展,加快农村全面小康进程,关键在于突破基础设施落后、农村人口素质低下、制度性障碍突出等因素的影响和制约。而这些“瓶颈”制约一旦突破,就会为贵州农村跨越发展奠定坚实的物质技术基础,农村全面小康建设就会沿着既定的目标迅速向前发展。

五、本书在分析贵州省情的基础上结合贵州农村经济发展的实际和贵州农村全面建设小康社会的总体目标,提出了农民增收战略、投入机制建设战略、农业综合生产能力建设战略、农业和农村经济结构调整战略、农村市场建设战略、农村人力资源开发战略、农村新阶段扶贫开发战略、农村体制改革与制度建设战略、农村基层组织建设战略、文明生态立省战略等十个发展战略。

六、本书是第一部全面系统研究贵州省从贫困走向富裕的著作,它的问世,定会为贵州涉农部门在“三农”方面的决策提供理论依据和参考;为贵州

省广大从事农村经济,特别是县、乡领导在实际工作中增强理论素质,拓宽理性思维提供帮助;为关注贵州省和我国西部贫困地区经济社会发展的广大经济工作者,特别是农村经济工作者提供理论和资料方面的借鉴,起到抛砖引玉的作用。

2007年8月8日 于北京、中共中央党校

(作者系中共中央党校政治经济学教研室主任、博士生导师、清华大学兼职教授、首都经济学家论坛秘书长)

目 录

上篇：贵州全面建设小康社会的任务

1 贵州省总体经济发展的历史和现实条件	(3)
1.1 贵州省情	(3)
1.2 贵州省经济社会发展的现状	(3)
1.2.1 基本经济情况	(4)
1.2.2 农业情况	(4)
1.2.3 工业和建筑业	(6)
1.2.4 固定资产投资	(8)
1.2.5 国内贸易和物价情况	(8)
1.2.6 对外经济和旅游业情况	(10)
1.2.7 交通运输和邮电通信业	(10)
1.2.8 财政和金融	(11)
1.2.9 教育和科学技术	(13)
1.2.10 文化、卫生和体育	(14)
1.2.11 人口	(15)
1.2.12 劳动就业与社会保障	(15)
1.2.13 人民生活	(16)
1.2.14 环境保护和安全生产	(18)
2 贵州省全面建设小康社会的总体目标	(20)
3 贵州省全面建设小康社会对于农村经济发展的总体要求	(21)
3.1 贵州农村建设全面小康社会总体目标(2020年)	(21)

3.2	新时期贵州建设全面小康社会的基本要求	(21)
3.2.1	稳定和加强农业,加快农村经济结构调整, 加大扶贫开发力度	(21)
3.2.2	经济社会与人口、资源、环境协调发展	(23)
3.3	贵州农村全面小康社会量化标准	(23)
3.4	贵州农村建设全面小康阶段目标与主要任务	(26)
3.4.1	贵州农村建设全面小康阶段性目标	(26)
3.4.2	贵州农村全面小康建设各阶段面临的主要任务	(28)
4	贵州农村经济发展现状及问题分析	(29)
4.1	贵州农村改革与发展回顾	(29)
4.2	贵州农村经济社会发展现状描述	(30)
4.2.1	贵州农村经济发展现状	(30)
4.2.2	贵州农村社会发展现状	(34)
4.3	贵州农村小康建设面临的问题与障碍	(36)
4.3.1	经济发展面临的问题与障碍	(36)
4.3.2	社会发展面临的问题与障碍	(42)
4.3.3	资源环境面临的问题与障碍	(45)
5	贵州农村经济发展困境的原因分析	(49)
5.1	贵州农村建设全面小康社会的特殊性	(49)
5.1.1	经济发展的特殊性	(49)
5.1.2	社会发展的特殊性	(51)
5.1.3	发展道路的特殊性	(54)
5.1.4	实现过程的特殊性	(55)
5.2	人口负担制约着农村经济的持续发展	(56)
5.3	生态瓶颈制约着农村经济的迅速发展	(58)
5.4	受交通不便、地理条件的限制	(58)
6	贵州农村贫困及返贫问题	(59)
6.1	当前贵州农村贫困现状	(59)
6.1.1	贫困人口基数大,贫困发生率高	(59)

6.1.2	贫困区域分布不均,贫困程度差距明显	(60)
6.1.3	贫困程度深	(60)
6.1.4	返贫率高于全国平均水平	(60)
6.2	致贫与返贫的原因分析	(60)
6.2.1	自然条件的影响和限制	(60)
6.2.2	农村人口问题的影响	(62)
6.2.3	产业结构不合理的掣肘	(63)
6.2.4	基础设施薄弱及远离经济中心的影响	(63)
6.2.5	国家宏观经济政策的影响	(63)
6.2.6	落后思想观念的束缚	(64)
6.2.7	现有扶贫机制的不健全	(64)
6.2.8	农村社会保障体系不健全	(64)
6.3	贵州省的反贫困举措与效果	(64)
6.3.1	反贫困措施	(64)
6.3.2	反贫困成效	(65)
7	贵州农村经济发展和全面建设小康社会要求之间的差距	(67)
7.1	贵州农村小康建设现状与总体小康的差距比较	(67)
7.2	贵州农村小康建设现状与全面小康标准的差距比较	(69)
7.2.1	农村经济发展的现实差距	(69)
7.2.2	农村社会发展的现实差距	(70)
7.2.3	人的发展的现实差距	(71)
7.2.4	生态环境建设的现实差距	(71)
7.3	贵州农村全面小康主要指标现实水平的横向比较	(72)
7.3.1	省内差距比较	(72)
7.3.2	省际差距比较	(75)
7.4	贵州农村全面小康进程的远期差距比较	(79)
7.4.1	总体目标(2020年)差距比较	(79)
7.4.2	阶段目标差距比较	(82)
8	影响贵州农村建设全面小康社会目标实现的软环境因素	(87)
8.1	制度性障碍的影响	(87)

8.1.1	户籍制度	(87)
8.1.2	就业制度	(88)
8.1.3	产权制度	(88)
8.1.4	投融资制度	(88)
8.1.5	保障制度	(89)
8.2	法制建设滞后的影响	(89)
8.3	体制性障碍的影响	(90)
8.3.1	基层政府管理职能弱化	(90)
8.3.2	政府管理经济的行为不规范	(91)
8.3.3	农业行政管理体制不顺	(91)
8.4	农民组织化程度低的影响	(92)
8.4.1	村民自治面临诸多困难	(92)
8.4.2	农业产业化经营发展差	(92)
8.4.3	农村社会化服务体系建设滞后	(92)

下篇:贵州农村经济发展的战略选择及案例分析

1	贵州农村实现全面小康目标的途径	(98)
1.1	贵州农村实现全面小康目标的根本途径	(98)
1.1.1	加快经济发展是贵州农村实现全面小康目标的根本途径	(98)
1.1.2	树立和落实科学发展观是加快农村经济发展的重要保证	(98)
1.1.3	持续创新是农村建设全面小康社会的不竭动力	(98)
1.2	贵州农村实现全面小康目标的基本战略	(99)
1.2.1	农村工业化是加快贵州农村经济发展的推动力	(100)
1.2.2	贵州农村工业化发展必须坚持走新型工业化道路	(100)
1.2.3	促进“两化”互动发展是贵州农村实现全面小康的关键	(102)
2	贵州农民增收战略	(103)
2.1	改革开放二十多年来贵州农民收入增长情况分析	(103)
2.1.1	农民经营行业不断拓宽,使得收入迅速增长	(103)
2.1.2	农民生活消费水平显著提高	(104)

2.2 贵州农民收入状况的基本分析	(104)
2.2.1 贵州农民收入基本状况与特点	(104)
2.2.2 农民收入结构	(105)
2.3 制约贵州农民收入增长的因素	(105)
2.3.1 以粮食种植为主体的农村产业结构	(105)
2.3.2 发展资金投入严重不足	(106)
2.3.3 农村经营体制改革滞后	(107)
2.3.4 基础设施状况	(107)
2.3.5 突出的城乡二元结构	(107)
2.3.6 人力资源开发落后	(107)
2.3.7 技术创新能力	(108)
2.3.8 制度因素	(108)
2.4 贵州农民收入进一步增长的路径选择	(108)
2.4.1 深入进行农村税费改革,从根本上减轻农民负担	(108)
2.4.2 持续提高农民整体素质	(109)
2.4.3 全面推进农村产业结构战略性调整	(110)
2.4.4 大力发展成品农业	(111)
2.4.5 推进土地规模经营,实现“第二个飞跃”	(111)
2.4.6 改造农业合作经济组织,实现农业制度创新	(112)
2.4.7 健全和完善农村市场体系	(113)
2.4.8 加快城镇化步伐,促进城乡协调发展	(114)
2.4.9 加强财政金融对农业和农村的有效供给	(115)
3 投入机制建设战略	(116)
3.1 进一步加大对农业保护和投入力度以支农政策扶持现代农业	(116)
3.2 完善财政转移支付制度,体现国家对民族地区的政策性照顾	(117)
4 贵州农业综合生产能力建设战略	(119)
4.1 基础设施建设	(119)
4.1.1 加强基础设施建设	(120)
4.1.2 加强农业和农村中小型基础设施建设	(120)
4.2 加快水土保持和生态环境保护建设	(121)

4.3	农业科技创新和技术推广普及	(121)
4.4	建立、健全农业自然灾害的风险保障体系	(122)
5	贵州农业和农村经济结构调整战略	(124)
5.1	贵州产业结构的一般理解	(124)
5.1.1	贵州产业结构的现状及其变动趋势	(125)
5.1.2	贵州省产业结构的特征	(126)
5.1.3	贵州省产业结构调整制约因素	(127)
5.2	以经济结构的战略性调整为主线,大幅度提高经济总体水平	(129)
5.2.1	以信息化带动工业化,促进第二产业的跨越式发展	(130)
5.2.2	加快畜牧大省的建设,促进第一产业的战略性转变	(130)
5.2.3	加快旅游大省的建设,促进第三产业的全面繁荣	(131)
5.3	调整结构,加快农村工业化发展步伐	(131)
5.3.1	推动农业结构调整	(132)
5.3.2	以培育产业化龙头企业为重点,积极推进农业产业化经营	(132)
5.3.3	以农村工业化为目标,优化农村产业结构	(132)
5.3.4	发展“两高一优”农业,加大科技含量	(133)
5.3.5	念好“山字经”,加大山区开发力度	(134)
5.4	坚持新经济增长方式,促进经济协调、持续发展	(134)
5.4.1	经济增长内容	(135)
5.4.2	改变传统的农业生产方式,由粗放经营向集约化经营发展	(135)
5.4.3	产业发展方式	(135)
5.4.4	延长农业产业链条,发展劳动密集型乡镇企业	(136)
5.5	做大做强生态畜牧业	(136)
5.5.1	形成质量效益为主体的产业经济增长方式	(137)
5.5.2	扬长避短调整家禽产业结构	(137)
5.5.3	优化科技人员结构,加大基础研究投入	(137)
5.5.4	强化政府宏观调控力度,维护龙头企业稳定发展	(138)
5.6	培育壮大特色农业	(138)
5.7	优化林业区域布局和林产品结构,促进林业可持续发展	(138)
5.8	加快乡镇企业改革和发展,大力发展非公有制经济	(139)

5.8.1	加快乡镇企业改革和发展	(139)
5.8.2	大力发展非公有制经济	(142)
5.9	进一步推进农业产业化经营	(144)
5.9.1	农业产业化经营的组织形式	(144)
5.9.2	农业产业化中政府行为的合理选择	(146)
5.9.3	农业产业化的实现途径	(147)
5.10	加快小城镇建设步伐,繁荣小城镇经济	(150)
5.10.1	实施城镇化战略,促进城乡经济的协调发展	(150)
5.10.2	影响城镇化水平的主要因素解析	(151)
5.10.3	合理布局,促进农村城镇化有序发展	(152)
5.11	大力发展县域经济	(152)
5.11.1	“工业化”是贵州县域经济发展的重要途径	(153)
5.11.2	“民营化”是贵州县域经济发展的首要取向	(153)
5.11.3	“特色化”是贵州县域经济发展的重要支柱	(155)
5.11.4	“城镇化”是贵州县域经济发展的客观要求	(155)
5.11.5	社会主义新农村建设是贵州县域经济发展的一项 长期而艰巨的任务	(157)
6	贵州农村市场建设战略	(159)
6.1	加速农村市场发展的战略意义	(159)
6.1.1	农村市场的开拓培育对国民经济增长有巨大的推动作用	(159)
6.1.2	农村市场的启动和培育是现代农业发展的内在要求	(161)
6.1.3	市场培育是国内国际经济环境变化的必然要求	(162)
6.2	制约当前农村市场发展的主要因素	(162)
6.2.1	市场主体发育不成熟	(162)
6.2.2	市场成长环境不完善	(165)
6.3	培育农村市场的对策与建议	(166)
6.3.1	建立完善成熟的市场组织体系	(166)
6.3.2	建立合理的农产品价格体系	(167)
6.3.3	完善市场监督管理体系	(168)

7	贵州农村人力资源开发战略	(170)
7.1	贵州人力资源基本情况	(171)
7.1.1	人口发展现状	(171)
7.1.2	人口发展的主要特点	(172)
7.2	抓好农村劳动力培训和转移工作	(172)
7.2.1	农村剩余劳动力转移的前景分析	(173)
7.2.2	农村剩余劳动力转移的对策分析	(174)
7.3	加快发展农村教育事业	(178)
7.3.1	更新农村教育的思想观念,正确认识农村教育的功能和作用	(179)
7.3.2	合理配置教育资源,促进农村教育的市场化和现代化	(180)
7.3.3	统筹改革和发展农村“三教”	(183)
7.3.4	因地制宜发展多种形式的农村教育	(184)
7.4	统筹解决农村人口和计划生育工作	(185)
7.4.1	人口控制与发展趋势	(186)
7.4.2	以“两步走”控制人口过快增长	(187)
7.4.3	以“两手抓”提高人口质量	(187)
7.4.4	计生扶贫相结合,经济社会和谐发展	(187)
7.4.5	案例:独山县甲定水族乡	(188)
7.5	建立和完善农村社会保障体系	(190)
7.5.1	贵州省农民社会保障的筹资渠道	(190)
7.5.2	分层次设计城乡统筹的社会保障制度	(191)
8	贵州农村新阶段扶贫开发战略	(193)
8.1	贵州农村扶贫情况回顾	(194)
8.1.1	扶贫攻坚带来的成效	(195)
8.1.2	贵州扶贫开发形势严峻的因素	(197)
8.2	贵州农村扶贫困难剖析	(199)
8.2.1	客观原因分析	(199)
8.2.2	历史原因分析	(200)
8.2.3	现实原因分析	(201)

8.3	新阶段扶贫开发的目标、方针和主要任务	(201)
8.4	新世纪解决贵州农村贫困的战略对策	(203)
8.4.1	正确判断贵州当前的贫困形势,提高对扶贫工作的认识	(204)
8.4.2	立足贵州现实,因地制宜选择扶贫对象	(204)
8.4.3	合理选择扶贫方式	(206)
8.4.4	科学选择扶贫策略	(207)
8.4.5	广泛动员社会力量,加快扶贫开发进程	(207)
8.4.6	坚持把“稳定脱贫奔小康”作为统揽贵州农村工作全局的指导思想	(208)
8.4.7	在扶贫资金使用管理方面,应进行必要的调整和改进	(209)
8.4.8	减灾与扶贫相结合,形成一个有效解决农村贫困问题的长效机制	(209)
8.4.9	加大农村基础设施的投入	(211)
8.4.10	建立和完善农业科技和农村服务体系	(211)
8.4.11	加快农村贫困地区的教育、卫生和社会保障体系的建设步伐	(211)
8.5	持续关注贫困,共建和谐新农村	(212)
8.6	案例:德江县“置换式”扶贫模式	(213)
9	贵州农村体制改革与制度建设战略	(217)
9.1	进一步推进农村税费改革	(217)
9.2	认真完善农村土地制度	(217)
9.3	推进农村金融改革和创新	(222)
9.4	清理化解乡村债务	(223)
9.4.1	乡村债务,一个不轻松的话题	(223)
9.4.2	案例:四川通江县的化解之路	(223)
9.5	大力推进农村民主政治建设	(225)
9.6	探索村民自治制度,构建和谐新农村	(228)
9.6.1	村民自治制度确立了基层国家权力更为根本和牢固的合法性基础	(228)
9.6.2	进一步完善村民自治制度的对策建议	(234)