

# 中国经济改革

# 30年

## 市场化进程卷

李晓西 主编  
曾学文 赵少钦 副主编

1978  
— 2008

国家「十一五」重点图书



重庆大学出版社

# 中国经济改革

# 30年

市场化进程卷



清华大学出版社

30  
1978  
—2008  
中国经济  
改革30年

主编 李晓西 副主编 曾学文 赵少钦

## 内 容 提 要

本书全面反映和分析了1978年至今30年市场化进程的历史轨迹。全书分成5章,第1章论证了中国市场化改革的必然性;第2~5章以改革的历史阶段分章:第2章梳理了1978—1983年“计划经济为主,市场调节为辅”的改革历程;第3章主要记述1984—1991年“有计划的商品经济”阶段改革的深入;第4章总结了1992—2001年社会主义市场经济体制的全面推进;第5章回顾了2002年至今社会主义市场经济体制的完善。

本书将经济改革的系统描述、重大事件回顾和理论观点评述有机地结合在一起,史实描述做到全面和权威,理论观点评述力求生动和创新。本书可作为经济改革决策部门、理论工作者及关注中国经济改革的人士的重要参考著作。

### 图书在版编目(CIP)数据

中国经济改革30年. 市场化进程卷/李晓西主编. —重庆:  
重庆大学出版社,2008.4  
ISBN 978-7-5624-4445-9

I. 中… II. 李… III. ①经济改革—概况—中国②社会主义经济:市场经济—概况—中国 IV. F12

中国版本图书馆CIP数据核字(2008)第027795号

## 中国经济改革30年

市场化进程卷

主 编 李晓西

副主编 曾学文 赵少钦

责任编辑:马 宁 尚东亮 版式设计:江欣蔚

责任校对:贾 梅 责任印制:赵 晟

\*

重庆大学出版社出版发行

出版人:张鸽盛

社址:重庆市沙坪坝正街174号重庆大学(A区)内

邮编:400030

电话:(023) 65102378 65105781

传真:(023) 65103686 65105565

网址:<http://www.cqup.com.cn>

邮箱:fxk@cqup.com.cn(市场营销部)

全国新华书店经销

重庆华林天美印务有限公司印刷

\*

开本:710×1020 1/16 印张:19 字数:321千 插页:16开1页

2008年4月第1版 2008年4月第1次印刷

印数:1—3000

ISBN 978-7-5624-4445-9 定价:49.00元

---

本书如有印刷、装订等质量问题,本社负责调换  
版权所有,请勿擅自翻印和用本书  
制作各类出版物及配套用书,违者必究

# 感言

---

---

宏观视角全面回眸改革开放进程,理性思维准确观瞻经济发展走势。

——陈 澍(重庆社会科学院院长、研究员)

1978年,我家的三亩麦苗多么需要一场雪;1988年,我为区委书记捉刀工业开门红的讲话稿;1998年,我猛踩自行车经过新华门,右转人民大会堂,进东门聆听政府工作报告;2008年及至未来,我,以及每一个走过来的中国人,都可以在这套书中找寻自己的印记。

——王佳宁(《改革》杂志社执行总编辑、编审)

不觉而立奔花甲,再颂改革佑中华。

——李晓西(北京师范大学经济与资源管理研究院院长、教授)

改革开放30年,中国经济持续数十年高增长,中国历史不多见。文景之治是38年,贞观之治仅23年,而且今天的成就,并非昔时可比,政通人和,国泰民安。所以,不管将来历史学家怎么看,但我相信后辈子孙对这一段的评价不会差。

——王东京(中共中央党校经济学部主任、教授)

改革始于农村,农村发展落后于城市,惠农强农任重道远。

——韩 俊(国务院发展研究中心农村经济研究部部长、研究员)

改革多艰辛,必世而后成。

——张文魁(国务院发展研究中心企业研究所副所长、研究员)

由计划体制向市场体制的转型不是个别国家或地区的事件,而是国际性的、全方位的。中国的转型以其独特性和成功性向世人展示:30年的改革开放已经将中国推上了一个新的历史起点。

——周立群(南开大学经济学院原院长、教授)

改革开放30年,使中华民族伟大复兴的曙光升起在世界的东方。

——贾康(财政部财政科学研究所所长、研究员)

30年的改革开放使中国经济金融发展超出了几乎所有人最初的想象,未来的改革和发展将站在新的平台上。虽然“改革”和“转型”的任务依然艰巨,但“确立”和“定型”以及在“新形式”下经济金融更好更快发展的前景已经显现。

——王广谦(中央财经大学校长、教授)

改革,作为一种建设性的革命行为,既体现了国人直面历史和现状的勇气和智慧,也是中国未来发展的必然选择。

——高新才(兰州大学经济学院院长、教授)

改革开放30年,为中国腾飞插上了翅膀,开启了华人睿智的心扉。

——唐任伍(北京师范大学管理学院执行院长、教授)

社会保障,保障民生,是构建和谐社会的制度基础,是落实科学发展观的制度保障。

——董克用(中国人民大学公共管理学院院长、教授)

30年来取得的巨大成绩是来之不易的,我们每一个人都应珍惜改革开放所带来的幸福生活。作为理论工作者,应该认真总结改革实践,推动中国经济改革进一步深入发展。

——白永秀(西北大学经济管理学院院长、教授)

今天看来策划出版《中国经济改革30年》丛书是十分正确的。且不说中央已决定要隆重纪念改革开放30年,这套书在纪念活动中的影响力,仅看看这套书的史料价值,就足以让人们为之肃然。因此,可以说没有3年前的冲动就没有今天这洋洋洒洒的500万字。

——张鸽盛(重庆大学出版社社长、编审)

(感言以《中国经济改革30年》丛书书目为序)

# 《中国经济改革30年》丛书

## 编委会

- 主任** 韩俊 国务院发展研究中心农村经济研究部部长、研究员
- 副主任** 汪俊 重庆市文化广播电视局局长  
重庆市新闻出版局原局长
- 陈澍 重庆社会科学院院长、研究员
- 缪超群 重庆市新闻出版局副局长
- 王佳宁 《改革》杂志社执行总编辑、编审
- 张鸽盛 重庆大学出版社社长、编审

### 编委 (以姓氏笔画为序)

- 王广谦 中央财经大学校长、教授
- 王东京 中共中央党校经济学部主任、教授
- 王佳宁 《改革》杂志社执行总编辑、编审
- 王增恂 重庆市新闻出版局图书电子音像管理处处长
- 白永秀 西北大学经济管理学院院长、教授
- 张文魁 国务院发展研究中心企业研究所副所长、研究员
- 汪俊 重庆市文化广播电视局局长  
重庆市新闻出版局原局长
- 李晓西 北京师范大学经济与资源管理研究院院长、教授
- 张鸽盛 重庆大学出版社社长、编审
- 陈澍 重庆社会科学院院长、研究员
- 周立群 南开大学经济学院原院长、教授
- 唐任伍 北京师范大学管理学院执行院长、教授
- 贾康 财政部财政科学研究所所长、研究员
- 高新才 兰州大学经济学院院长、教授
- 董克用 中国人民大学公共管理学院院长、教授
- 韩俊 国务院发展研究中心农村经济研究部部长、研究员
- 谢晋洋 重庆大学出版科学研究所所长、编审
- 缪超群 重庆市新闻出版局副局长

# 中国改革开放的波澜画卷

——《中国经济改革30年》丛书总序

---

改革开放以来的30年,是中国历史上最为辉煌的时期之一。系统总结我国改革开放的伟大历史进程和宝贵经验是一件十分有意义的事。在迎接具有划时代意义的中国改革开放30年之际,重庆市新闻出版局、《改革》杂志社、重庆大学出版社联袂推出《中国经济改革30年》丛书,以兹纪念,以兹献礼。

党的十一届三中全会召开之前,中国刚刚经历了“文化大革命”十年内乱,整个经济实际上是处于停滞状态,我国经济实力、科技实力与国际先进水平的差距明显拉大。邓小平同志曾经说:我们要赶上时代,这是改革要达到的目的。这就把改革开放的目的说得很透彻、很深刻。

改革开放加快了当代中国从传统社会向现代社会的整体性、根本性转型。经济体制发生了带有根本性质的变化,已经由计划经济体制转变为市场经济体制;全方位对外开放的格局已经形成,已经由封闭半封闭型经济转变为开放型经济;经济结构实现重大调整,已经进入工业化中期阶段和城市化快速发展时期。伴随中国市场化、工业化、城市化、经济国际化的快速推进,中国社会不再是均质性社会,不再是单一的同构性社会,中国社会空前活跃起来,人民的积极性、主动性、创造性极大地迸发出来,精神得到了大解放。

2007年,中国成为世界第四大经济体,成为世界第三大贸易国,成为世界第一大外汇储备国。改革开放给中国人民带来的是生活状况的极大改善。改革开放初期,中国的人均GDP不到200美元,还没有解决温饱问题。到了1998年,中国GDP总值达到1万亿美元,人均达到近1000美元,基本温饱问题得到解决。目前,中国的人均GDP达到了2600美元,与1978年相比,人均收入增长了30多倍。改革开放以来中国取得的发展成就超过了任何大胆预言家的想象。

通过这场伟大革命的洗礼,中国在世界经济中的影响力不断上升,中华民族大踏步赶上了时代前进的潮流。这就是中国改革开放总设计师邓小平对我们国家的期待。



中国过去30年的巨大变化,从根本上讲,归功于我们找到了一条符合中国国情、顺应时代潮流、体现人民意愿的发展道路,这就是中国特色社会主义道路。

中国过去30年取得的成就是举世瞩目的,但我们不能陶醉其中,而是要清醒地看到差距和不足,清醒地认识到高速发展中遇到的新问题和挑战。中国仍然是一个发展中国家。中国的GDP总值虽然已经位居世界前列,但由于人口众多,人均GDP仍排在世界100名以后。中国的人口太多,底子太薄,要根本改变落后的面貌,还有相当长的路要走。

今天,改革开放已进入一个新的阶段。落实科学发展观,建设和谐社会,对改革开放提出了更高的要求。在走向现代化的今天,反省过去30年的改革历程,最要紧的,是获得一份警醒、一份自觉:无视世界大势,故步自封,作茧自缚,就会导致国家和民族的衰亡;以博大的胸怀面对世界、走向世界,我们的事业就能够不断开拓前进。胡锦涛总书记在中国共产党十七大报告中指出:“改革开放符合党心民心、顺应时代潮流,方向和道路是完全正确的,成效和功绩不容否定,停顿和倒退没有出路。”这段话可谓高屋建瓴,斩钉截铁,为中国继续推进改革开放一锤定音!

由《改革》杂志社执行总编辑王佳宁同志担任总策划的《中国经济改革30年》丛书,具有很高的思想理论水平,兼具原创性、学术性和史料性。对中国经济改革30年的进程不仅进行客观的描述,而且从一定的理论层次上进行分析、总结和前瞻。这样的策划在社会科学类丛书中实属罕见。丛书作者均为中国经济理论界知名专家学者,可谓阵容强大,权威性强,丛书很好地展现了他们长期关注中国改革开放的前沿思想。丛书分为《源头沧桑》《市场化进程卷》《政府转型卷》《对外开放卷》《农村经济卷》《国有企业卷》《民营经济卷》《区域经济卷》《财政税收卷》《金融改革卷》《资源环境卷》和《社会保障卷》,以及《抚脉历程》,共计13卷。从《源头沧桑》对改革开放的20个发源地的全面回访,进而诠释意义,前瞻走向,及至《抚脉历程》,全景再现中国经济改革进程中影响重大的历史事件。其他各卷也悉数囊括相应领域进程中的亮点、难点、热点,以及前瞻方略。

全面、客观、准确地对改革开放30年的理论与实践进行总结和研究,是意义重大而十分艰巨的任务,本丛书只是在这一方面作了初步的尝试,但愿它能起到承上启下的作用,并对关心中国改革开放进程的各界读者有所裨益。

《中国经济改革30年》丛书编委会主任 韩俊

2008年3月



# 目 录

---

---

引论 .....	1
<b>1 中国市场化改革的必然性和意义 .....</b>	<b>5</b>
1.1 中国市场化改革的必然性 .....	5
1.2 中国市场化改革的基本特征 .....	11
1.3 中国市场化改革的意义 .....	26
<b>2 市场化改革的起步 .....</b>	<b>34</b>
2.1 改革从农村突破:家庭联产承包责任制的推行 .....	34
2.2 企业改革的尝试:向国营工业企业“放权让利” .....	47
2.3 城乡商品市场的恢复:农村集贸市场和城镇个体经济的发展 .....	60
2.4 尝试市场新体制:经济特区的设立与初步发展 .....	72
<b>3 市场化改革的初步进展 .....</b>	<b>85</b>
3.1 农村改革的深化:乡镇企业的异军突起 .....	85
3.2 企业改革的推进:承包制的普遍实行 .....	98
3.3 流通领域改革:从“双轨制”到“价格闯关” .....	112
3.4 对外开放的扩大:十四个沿海城市开放及海南建省 .....	127
<b>4 市场化改革的全面推进 .....</b>	<b>140</b>
4.1 国有企业改革的深化:股份制的推行与“抓大放小”改革 .....	140
4.2 民营经济的发展:从“补充地位”到“重要组成部分” .....	151
4.3 全面对外开放:涉外经济体制改革的深入 .....	158
4.4 劳动力市场的形成与发展:农村劳动力转移和城镇劳动力就业 .....	178
4.5 政府管理职能的重要转变:宏观调控体系的初步建立 .....	199

<b>5 市场化改革的进一步深化</b> .....	217
5.1 对外开放的新阶段:加入世界贸易组织 .....	217
5.2 所有制结构的完善:国有资产管理体制的改革和“非公 36 条” 的出台 .....	229
5.3 生产要素的进一步市场化:劳动力、资本、土地 .....	244
5.4 政府与市场准确定位:推进政府行政管理体制改革 .....	260
5.5 共享市场化改革成果:收入分配制度改革及社会保障体系的完善 .....	269
 <b>后记</b> .....	 291

# 引 论

---

1978年党的十一届三中全会以后,我国坚定不移地推进改革开放,推动了社会主义市场经济体制的初步建立,形成了对外开放的全新格局,极大地解放和发展了社会生产力,冲破了束缚生产力发展的体制障碍。我国综合国力大幅度跃升,人民生活总体上实现了由温饱到小康的历史性跨越,我国社会长期保持安定团结、政通人和,国际影响力和民族凝聚力大大增强。<sup>①②</sup>有学者这样概括:从体制看,市场机制大体上取代计划体制主导资源配置,价格信号总体上取代数量信号引导资源配置。从经济发展看,改革空前地促进了经济发展,中国经济增长数量指标和经济结构变化质量指标、经济发展程度和社会发展水平,其绝对指标的进展和相对指标的提升,所有这些方面的进步都是前所未有的。<sup>③</sup>改革的成果具体讲有多大?中国经济体制改革研究会会长高尚全这样概括<sup>④</sup>:改革极大地促进了社会生产力的发展。从1978—2007年,我国GDP从3 624亿元增加到24.66万亿元,平均每年增长9.4%,而同一个时期,世界经济的平均增长率为3%左右。改革使人民生活水平显著提高。从1978—2007年,城镇居民人均可支配收入由343元提高到13 786元,农村居民人均纯收入由134元提高到4 140元。城市人均住宅建筑面积和农村人均住房面积从1978年的6.1平方米和8.1平方米,增加到2005年的26平方米和29.7平方米。改革开放以来的30年是人民收入增长最快、得实惠最多的时期。改革明显提高了国家实力和国际地位,日益扩大了中国的国际影响。1978—2007年,财政收入从1 132亿元增长到5.13

---

①中国共产党第十六届中央委员会第六次全体会议《中共中央关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》。

②钟轩理.毫不动摇地坚持改革方向,为实现“十一五”规划目标提供强大动力和体制保障[N].人民日报,2006-06-05.

③刘伟.经济发展和改革的历史性变化与增长方式的根本转变[J].经济研究,2006(1):2-7.

④高尚全.深化改革是中国的唯一出路[J].炎黄春秋,2006(9).

万亿元；外贸进出口总额从206亿美元增加到2.17万亿美元；外汇储备从1.67万亿美元增加到1.53万亿美元。30年的辉煌成就雄辩地证明，改革开放是中国走向繁荣富强的必由之路，是中国特色社会主义发展前进的成功之路。

我们也看到，新世纪新阶段，我们面临的发展机遇前所未有，面对的挑战也前所未有。我国已进入改革发展的关键时期，经济体制深刻变革，社会结构深刻变动，利益格局深刻调整，思想观念深刻变化。这种空前的社会变革，给我国发展进步带来了巨大活力，也必然带来这样那样的矛盾和问题。著名经济学家吴敬琏概括了改革存在的四大缺陷：第一，从经济领域说，一些关键领域的改革，如大型国有企业的股份化改革、垄断行业的管理体制和产权制度改革、基本经济资源的市场化配置等由于障碍重重而进展缓慢；第二，现代市场经济正常运转所必需的法治环境迟迟未能建立；第三，政府必须提供的教育、基本社会保障等公共服务不但没有加强相反有削弱的趋势；最后，与传统社会主义经济社会体制相适应的粗放增长方式也难于向集约增长方式转变。由分配不公、贫富差距扩大、行政腐败扩散等造成的社会矛盾日益加剧，并引起了部分群众对现实生活中消极现象的强烈不满。<sup>①②</sup>

2004年关于国企改革的辩论和2005年“医改报告”引起的争议，引发了一场对改革的大争论。这场争论主要集中在“中国应当采取什么样的经济增长方式”和“中国过去改革的成败得失”这两大主题上。在许多经济学家看来，有关“中国应当采取什么样的经济增长方式”的争论，实际上正在逐渐取得共识。而对于“中国过去改革的成败得失”的讨论，由于普通群众对种种消极现象的存在感到迷惑不解，甚至强烈不满，而学界，主要是经济学界对这些消极现象产生的原因做出了很不相同的解读。有学者甚至指称中国的改革，是一条“资产阶级自由化的改革路线”。而相当多的学者则认为，从整体上看，中国的市场化改革不是改过了头，很多问题恰恰是因为这方面的改革没有到位引发的；市场化改革的大方向是正确的，只是某些改革策略以及采取的具体措施有缺陷；就改革的整体布局来看，行政体制改革明显滞后，其他领域有的改革措施本身也不够完善，但不能以此否定整个改革本身。

近几年的反思和论争，无疑将会对中国未来走向产生重要影响。改革

<sup>①</sup>李玲. 吴敬琏谈中国改革四大缺陷[N]. 中华工商时报, 2006-02-13.

<sup>②</sup>刘世昕. 吴敬琏: 有人正力图把人们引向反市场化改革[N]. 中国青年报, 2006-02-13.

需要反思甚至争论,但是,反思改革一定要有一个正确的方向和方法。我们认为,正确看待改革,不能没有全局的观点,不能离开动态的、发展的眼光,不能没有历史的回顾与比较分析。<sup>①</sup> 单纯强调深化改革,不解决改革中的质疑和矛盾,不仅可能动摇共识,而且会导致改革的推动者所难以预料的后果;如果向后倒退,退回旧体制,更没有出路,只能是重蹈一场灾难。<sup>②</sup> 社会主义要保持强大的生命力,就必须坚持市场化改革的正确方向,通过改革消除经济社会发展的体制机制障碍,努力形成与社会主义初级阶段基本国情相适应的比较成熟、比较完善的社会主义市场经济体制。因此,我们必须理直气壮地、毫不动摇地坚持市场化改革的正确方向,坚定不移地加快推进改革。

市场化改革与中国参与经济全球化相互促进。一方面,只有坚持市场取向的改革,进一步完善社会主义市场经济体制,中国在全球经济一体化进程中才能争取更大的主动,获得更大的利益;另一方面,争取国际社会正确理解和评价中国的市场化改革,承认中国的市场经济地位,将有助于我们团结更多的朋友,借鉴成功的经验,进一步完善我们的经济体制。

在争取国际社会了解中国市场化改革的努力、承认中国市场经济地位方面,近年来我国已经做了许多工作。中国加入世界贸易组织之后,欧美国家一方面表示支持中国经济体制改革,另一方面又从自身利益出发,否认中国是市场经济国家,以此来提高中国产品在世界市场上的进场门槛。受商务部委托,北京师范大学经济与资源管理研究所就中国“非市场经济地位”问题进行了深入研究,先后出版了2003年和2005年《中国市场经济发展报告》。《报告》根据欧美反倾销的标准和市场经济的基本规则,建立了包括33个基础指标的市场化程度测度体系,测度出2001年和2003年中国的市场化程度分别为69%和73.8%,得出了“中国已经是发展中的市场经济国家”的重要结论。《报告》作为中国进行市场经济地位磋商的基本资料,由商务部正式提交给欧盟、美国和其他国家,也发送给我国驻100多个国家的使馆。在连续两份报告的基础上,2006年英国阿什盖特出版公司(Ashgate Publishing Ltd)正式出版了李晓西主编的《Assessing the Extent of China's Marketization(中国市场化程度的评估)》。此书的倾向性观点得到了哈佛大学库珀教

<sup>①</sup>中宣部理论组编,《理论热点面对面(2006)》之六。

<sup>②</sup>孙立平,论“新改革观”,博客中国(<http://vip.bokee.com>),2006-01-15。

授、美国国际经济研究所高级研究员拉迪和匹兹堡大学罗斯基教授的肯定。<sup>①</sup>

本书将分析从农村到城市,从农业到工业,从流通到国际贸易,从指导性计划到宏观调控,从私营经济发展到生产要素的全面改革,从政府管理体制改革到社会发展制度的全面重建的各个方面,深入分析了政府与市场关系,利益格局的变化与共享改革成果等重大问题。下面各章依次呈现在大家面前的,将是改革的起步,改革的初步进展,改革的全面推进和改革的进一步深化,这些历史的阶段,就构成了中国历史上最生动、最具意义、最值得总结的中国市场化全过程。

---

<sup>①</sup>可参见北京师范大学经济与资源管理研究所《2003 中国市场经济发展报告》、《2005 中国市场经济发展报告》,均由中国商务出版社出版。



# 中国市场化改革的必然性和意义

本章重点分析中国市场化改革的必然性、重要特征及其深远意义。

## 1.1 中国市场化改革的必然性

本节从中国市场化改革的国内外经济体制背景和传统计划经济体制的主要缺陷入手,着重分析市场化改革的必然性。

### 1.1.1 中国市场化改革的国内经济体制背景

由于当时国际环境和意识形态的原因,我国建国之后经济制度采取和发展了前苏联式的计划经济体制。在市场化改革的目标确立以前,计划经济思想和计划经济体制一直主导和影响着我国的经济社会活动。作为一种资源配置的方式,在一个时期,计划经济方式对我国经济建设和社会主义工商业改造发挥过一定积极的历史作用。这种体制的主要特点有:

#### 1) 国家所有制主导整个国民经济

公有制在我国法律上存在国家所有制和集体所有制两种形式,但在现实生活中,国家所有制居于主导地位,对整个国民经济起着基础和决定性影响。政府既是生产资料所有者,又是生产要素的调控者,所以政府能通过计划指标指挥企业。在计划经济体制建立的初期,多种经济成分是并存的,但随着所有制的“升级”,逐步变成了单一的公有制,公有制中的集体所有制形式也按要求逐渐向国家所有制过渡。

#### 2) 计划成为配置资源的主要方式,市场在经济运行中的作用极小

社会所有资源的配置,基本不通过市场,而是按照行政部门、行政地区



和行政层次来进行,依靠计划指标、行政分配和行政协调来实现。财政按国家计划实行统收统支,投资资金由国家统一安排,银行成为社会各部门实行计划管理的出纳机构;产业规划、项目设置和基本建设投资权完全掌握在国家计划部门手中,国家根据实际需要确定投资方向、结构和规模。绝大部分商品的价格由国家物价部门制定,计划形成价格的机制在起作用。生产资料、重要物资和商品,按照国家计划进行收购、分配和调拨;劳动用工和收入分配,也统一由国家控制,劳动报酬与劳动成果无直接联系。外贸由国家垄断,进出口活动由国家外贸部门集中管理。物价、利率、汇率、工资等要素价格基本上不反映成本和供求状况,只是记账和经济核算符号。

### 3) 国家计划直接管理企业,国家负责了宏观经济和微观经济的各方面

国家计划是指令性的,国家计划指标通过行政机构层层分解下达到企业。企业作为执行生产部门,基本没有投资决策权,企业的人财物、产供销活动,都要围绕国家计划指标转。企业利润几乎全部上缴,企业所需资金完全由国家财政无偿下拨,亏损也由国家负担。对企业的考核不是盈利与否或盈利多少,而是计划指标完成程度。

### 4) 计划管理方式以实物管理为主

国家计划的内容是反映和控制各种物质产品生产、流通、分配和消费的实物运行及其相互的平衡关系。计划反映价值运动及其平衡关系的内容比较少。

### 5) 利益格局单一

强调国家的整体利益和长远利益,而忽视经济主体的利益。计划体现的主要是国家和政府的利益和意志,而不是协调各经济主体利益关系和各方面意愿的结果。虽然有时候讲正确处理国家、集体和个人三方的利益关系,但实际形成的是国家一元化的利益格局。

## 1.1.2 传统计划经济体制的主要缺陷

计划经济体制在我国建国初期的社会主义改造时期虽然起过一定历史作用,但这种体制存在严重弊端,而且随着现代生产的工业化、商品化、城市化、信息化和现代化的推进,经济水平逐步提高,经济结构愈加复杂,国民经

济规模的扩大和经济全球化,这种体制越来越暴露出不适应社会经济发展实际的缺陷,必须加以改革和转变。传统计划经济体制的缺陷总体上有以下几个方面:

### 1) 片面强调和完全依赖计划手段,排斥甚至完全否定市场的作用

首先,改革开放以前的长时间里,只讲有计划按比例发展规律,不讲甚至要完全消灭价值规律,价值规律和市场机制基本上没有发挥什么作用。其次,生产、流通过计划调节,市场调节基本不起作用。企业不是以市场供求而是以国家的指令性计划来确定生产。生产原料由国家调拨,用工指标和工资标准由国家控制,企业产品由国家组织的订货会按计划销售,总之生产、流通和销售各个环节,企业都不必直接进入市场。第三,企业与上级主管部门是领导与被领导的关系,企业之间基本不存在竞争。只讲竞赛不承认竞争和物质利益,企业不讲利润,没有破产,职工不会失业,没有就业压力,大锅饭、铁饭碗和平均主义现象严重。第四,计划机制决定价格,市场机制对价格形成不起作用,价格不能反映市场供求状况和价值规律的要求。结果是,社会生产和需求严重脱节,绝大部分基础产品供应长期出现全国性短缺。这种计划管理体制既不利于商品经济的发展和机制的发育,也使本身长期处于脱离实际、僵化呆板的境地,严重阻碍了社会生产力的发展。

### 2) 片面强调集中管理,严重束缚微观经济活力

首先表现在对国有企业管得过多过死。各个企业都有一个上级主管部门,由于政企不分,政府过多地干涉企业的生产经营自主权,企业也没有多少权益和利益自主权。一方面企业没有生产经营的主动性和积极性,发展不了生产力;另一方面企业作为国家行政部门的附属物,本身也有准政府部门的性质和待遇,这助长了企业经理人员的官僚主义和衙门习气,反过来侵蚀了企业作为生产经营部门的生产效率。其次表现在排斥和限制非公有制经济的发展。计划体制下,所有制追求的目标是国有制,所以其他经济成分就成为改造和取消的对象。在实际的社会主义改造过程中,实质是用一种“一大二公”的意识形态来框丰富复杂的现实经济生活,脱离了我国生产力发展水平,结果造成所有制单一,其他经济成分不能发挥其应有的作用,而公有制也缺乏活力,阻碍了社会经济的发展。