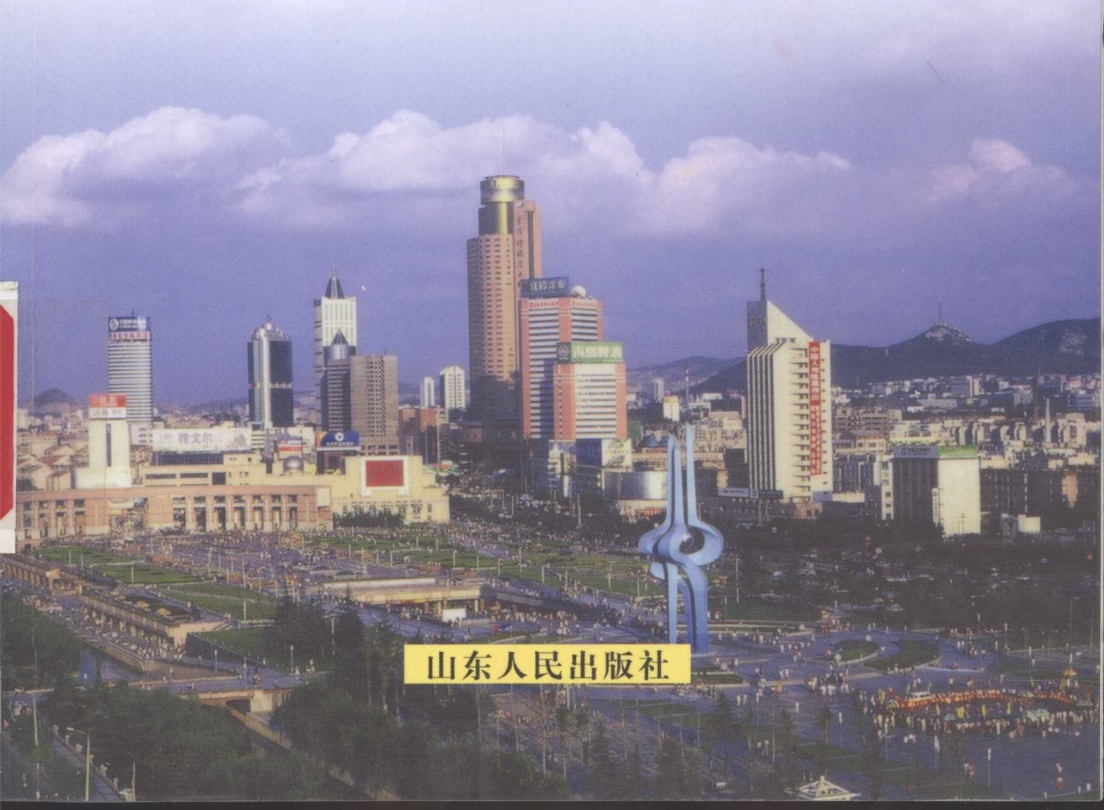


2004年

山东省国民经济 和社会发展报告

倪永康 主编



山东人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

2004 年山东省国民经济和社会发展报告 / 倪永康主
编. 济南: 山东人民出版社, 2004.4
ISBN 7-209-03444-7

I . 2... II . 倪... III . ①地区经济—概况—山
东省—2003②社会发展—概况—山东省—2003③地区经
济—经济发展战略—山东省—2004④社会发展—发展战
略—山东省—2004 IV . F127. 52

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 030205 号

山东人民出版社出版发行

(社址: 济南经九路胜利大街 39 号 邮政编码: 250001)

<http://www.sd-book.com.cn>

山东新华印刷厂印刷

*

880 × 1230 毫米 32 开本 11.625 印张 2 插页 285 千字

2004 年 4 月第 1 版 2004 年 4 月第 1 次印刷

印数 1—2000 定价: 28.00 元

编写人员名单

编委会主任	倪永康			
编委会副主任	薛克			
编委会成员	朱志明	闫作溪	李关宾	杨玉贞
	秦柯	曲东涛	王松海	
主 编	倪永康			
副 主 编	朱志明	郭训成		
主要编审人员	郭训成	陈迪桂	张妍华	宗华昌
	宗兆礼	谭继勇	王 栋	

前 言

经过几年的探索,编辑出版《山东省国民经济和社会发展报告》已成为计划部门一项十分重要的工作。可以说,它是计划管理体制改革的形势下的一种拓展和延伸,是提高计划透明度和社会参与度的重要实现形式,对于计划系统和社会各界全面了解、把握经济发展情况,加强和改进发展计划工作具有非常重要的意义。经过近几年《山东省国民经济和社会发展报告》的出版发行,不仅引起社会各界的广泛关注和好评,同时也促进了计划系统工作人员不断研究新情况探讨新问题,为经济和社会发展出谋献策良好氛围的形成。现在看来,计划部门的这种探索和尝试,是非常重要也是十分有益的。

今年是深入贯彻党的十六大和十六届三中全会精神、全面建设小康社会的重要一年,也是实现“十五”计划的关键一年。省委八届五次全会和省委工作会议,作出了进一步解放思想、干事创业、加快发展的总体部署,确定了围绕“一个总目标”,争取“两个提前”,完成“三个阶段任务”,实施“四大战略”,落实“五项工作方针”,实现“六个方面变化”的总体目标任务和基本工作思路。我们一定要倍加珍惜来之不易的大好形势,在实际工作中,紧紧抓住当前可以大有作为的战略机遇期,牢牢把握加快发展的方向,要切实把中央的方针政策与山东实际有机结合起来,坚持用发展的办法解决前进中的问题,在发展中不断提升综合实力和竞争力。今年要特别注意坚持用全面、协调、可持续的发展观统领经济社会发展全局,保护好、引导好、发挥

好各方面加快发展的积极性,努力开创我省经济社会发展的新局面。为扎实做好今年的工作,更好地为全省经济和社会发展服务,我们集中精力编写了《2004 年山东省国民经济和社会发展报告》。

该书在认真总结山东省 2003 年国民经济和社会发展成就的基础上,阐述了 2004 年经济发展的任务目标、工作重点。对如何更好地推进观念更新、机制转换、结构调整,培植“三个亮点”以及统筹经济社会发展等一些重大问题,提出了明确的发展思路和对策措施。对如何加快服务业发展、县域经济发展、高新技术产业发展,推进政府职能转变、投融资体制改革,加速社会事业产业化进程等热点问题,进行了专题研究,并提出了相应的对策建议。

《2004 年山东省国民经济和社会发展报告》,坚持全面分析与专题研究相结合,密切关注经济社会发展中的主要矛盾和一些苗头性、趋势性问题,认真加以分析研究,力求提出的发展思路与对策措施有更强的针对性和可操作性。全书共分《宏观经济篇》、《产业发展篇》、《对外经济篇》、《可持续发展篇》和《专题研究篇》等五篇二十八章。

《2004 年山东省国民经济和社会发展报告》,得到了山东人民出版社的大力支持,在此表示衷心感谢。由于时间紧、任务重,该书难免有不足之处,真诚希望各级领导及社会各界人士提出宝贵意见。

编 者

2004 年 2 月于济南

目 录

关于山东省 2003 年国民经济和社会发展规划执行情况 与 2004 年计划草案的报告

——2004 年 1 月 8 日在山东省第十届人民代表大会

第二次会议上…… 山东省发展计划委员会主任 倪永康 1

宏观经济篇

第一章 山东省国民经济回顾与展望	17
一、2003 年经济和社会发展取得显著成绩	17
二、2004 年经济走势分析	22
三、经济发展的重点和主要措施	27
第二章 固定资产投资宏观调控思路	34
一、2003 年投资运行的基本情况	34
二、2004 年固定资产投资形势分析	39
三、固定资产投资宏观调控的重点及对策措施	41
第三章 财政金融情况回顾及趋势分析	45
一、全省财政金融运行情况回顾	45
二、2004 年财政金融运行趋势分析	50
三、财政金融工作主要政策措施	51
第四章 市场物价运行状况和调控重点	55

一、2003 年市场物价运行情况	55
二、2004 年价格走势分析	58
三、价格调控的重点与主要措施	59
第五章 商品流通调控重点与政策措施	67
一、2003 年商品流通基本情况	67
二、2004 年消费市场及商品流通趋势分析	70
三、主要调控政策和措施	74

产业发展篇

第六章 农业和农村经济发展思路	83
一、2003 年农业和农村经济运行基本特点	83
二、2004 年农业和农村经济发展形势分析	88
三、农业和农村经济发展思路和对策措施	89
第七章 工业经济发展思路	96
一、2003 年工业经济运行基本情况	96
二、2004 年工业发展的环境和条件分析	98
三、2004 年工业经济发展的思路及重点	99
四、主要对策措施	103
第八章 基础产业发展思路与措施	106
一、2003 年基础产业发展情况	106
二、2004 年基础产业工作的任务与措施	108
第九章 高技术产业发展思路及对策	112
一、2003 年高技术产业发展基本情况	112
二、2004 年我省高技术产业发展面临的形势	114
三、2004 年高技术产业发展的指导思想和重点	115
四、加快高技术产业发展的主要政策措施	121

对外经济篇

第十章 利用外资基本思路与政策措施	127
一、2003 年利用外资基本情况	127
二、2004 年利用外资形势的基本预测与分析	130
三、利用外资总体思路与政策措施	132
第十一章 对外经济发展思路及政策措施	136
一、2003 年对外经济贸易运行基本情况	136
二、2004 年对外经济贸易发展面临的形势	138
三、对外经济贸易发展的政策措施	142
第十二章 对口支援工作思路与措施	148
一、2003 年对口支援和移民安置工作的基本情况	148
二、2004 年对口支援工作的主要任务	151
三、搞好对口支援工作的主要措施	154
第十三章 经济合作工作思路	156
一、2003 年经济合作工作基本情况	156
二、2004 年经济合作工作的思路	162

可持续发展篇

第十四章 社会发展形势与工作思路	167
一、2003 年社会发展基本情况	167
二、2004 年社会发展的环境条件与任务目标	173
三、社会发展思路与工作重点	175
第十五章 区域发展、资源利用和环境保护的思路与对策	183
一、2003 年区域发展、资源利用和环境保护情况	183

二、2004 年区域发展、资源利用和环境保护的形势分析	186
三、工作重点	188

专题研究篇

第十六章 大力发展现代服务业 提高经济国际竞争力	197
一、关于现代服务业发展的趋势与特点	197
二、关于先进省市、地区服务业发展的新趋势	204
三、关于加快现代服务业发展的政策取向	208
第十七章 苏浙沪市场化融资情况调研报告	212
一、苏浙沪推进市场化投融资改革的主要做法	212
二、苏浙沪发展市场化融资的主要启示	217
三、推进我省重点建设融资市场化运作的措施建议	219
第十八章 山东投资体制改革研究报告	224
一、投资体制改革的进展情况	224
二、当前投资体制存在的主要问题	226
三、投资体制改革的指导思想和政策措施	227
第十九章 关于改善宏观调控推进政府职能转变研究	235
一、我省宏观调控和政府职能转变的基本情况	235
二、改善宏观调控的总体要求和方向	236
三、进一步改善宏观调控的重点和措施	237
第二十章 山东利用外资潜力及对策研究	242
一、山东利用外资的现状	242
二、利用外资的潜力分析	245
三、利用外资的重点行业及领域	249
四、扩大利用外资的主要对策	251

第二十一章 山东服务业发展研究	263
一、全省服务业工作开展情况	263
二、服务业发展现状及存在的问题	265
三、今后一个时期服务业工作的重点	268
第二十二章 法国农业财政支持政策及启示	271
一、法国农业政策和财政支持情况	271
二、法国农业财政支持政策的启示	277
三、几点思考和建议	280
第二十三章 山东生物技术产业发展研究	284
一、我省生物技术产业发展的现状	284
二、生物技术研究开发与产业化存在的主要问题	289
三、生物技术产业发展环境分析	289
四、生物技术产业发展的思路和重点	291
五、建议采取的主要政策措施	296
第二十四章 关于扩大消费促进经济增长问题研究	300
一、我省消费需求增长和结构变化特点	300
二、扩大消费需求存在的主要问题和影响因素分析	302
三、扩大消费需求的指导原则和总体思路	305
四、进一步扩大消费需求的措施和建议	306
第二十五章 我省县域经济发展问题研究	314
一、县域经济发展的现状及特点	314
二、县域经济发展中存在的问题	316
三、政策措施与建议	319
第二十六章 山东自然资源开发利用战略研究	324
一、山东省资源及开发利用概况	324
二、我省资源开发利用的总体战略	327
三、资源开发及相关产业结构调整思路	330

四、政策措施	336
第二十七章 经济结构调整的金融支持问题研究	339
一、金融支持的基本思路和工作重点	339
二、对策建议	342
第二十八章 推进教育文化卫生体育事业产业化进程研究	351
一、加快教育、文化、卫生和体育事业产业化进程的 指导思想和基本原则	351
二、推进教育、文化、卫生和体育事业产业化进程的 对策建议	353
后 记	361

关于山东省 2003 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2004 年计划草案的报告

——2004 年 1 月 8 日在山东省第十届
人民代表大会第二次会议上

山东省发展和改革委员会主任 倪永康

各位代表：

我受省人民政府委托，向大会报告 2003 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2004 年计划草案的安排意见，请予审议，并请政协委员和其他列席会议的同志提出意见。

一、2003 年国民经济和社会发展规划执行情况

2003 年，全省在中共山东省委的领导下，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻落实党的十六大和十六届三中全会精神，按照省委确定的总体要求和基本思路，解放思想，干事创业，加快发展，省十届人大一次会议批准的国民经济和社会发展规划执行情况是好的，预期目标顺利完成或超额完成。

国民经济持续快速增长。据初步核算和统计，全年实现国内生产总值 12370 亿元，增长 13.3%，其中一二三产业分别增长 5.6%、16.1% 和 11.9%。粮食总产达到 3435.5 万吨，增长 4.3%；优质高效

经济作物稳定发展,肉类和水产品产量分别增长 5.6% 和 0.7%,植树造林完成 520 万亩。农业产业化经营水平不断提高,农产品出口 62 亿美元,增长 19%。工业支撑带动作用增强,胶东半岛制造业基地建设开始启动。规模以上工业实现增加值 4650 亿元,增长 22.5%;实现利税和利润 1570 亿元、880 亿元,分别增长 35% 和 42%。旅游、房地产、社区服务、现代物流等新兴服务业稳步发展。财政收入较快增长,完成地方财政收入 712.8 亿元,按可比口径增长 21.3%。金融对经济发展的支持力度加大,各类金融机构存、贷款余额达到 12397.8 亿元和 10636.6 亿元,比年初分别增加 2150 亿元和 2100 亿元。

培植“三个亮点”取得明显成效。全省实现进出口总值 446.8 亿美元,其中出口 265.9 亿美元,分别增长 31.6% 和 25.9%。招商引资力度加大,实际利用外资达到 110.3 亿美元,增长 69.2%。实施“走出去”战略效果较好,企业境外投资协议额 3 亿美元以上。高新技术产业发展速度加快,实现增加值 800 亿元,增长 23.5%。民营经济发展活力增强,私营工业实现增加值增长 45%,出口增长 1.7 倍。

内需拉动作用进一步增强。投资增势强劲,全社会固定资产投资完成 5290 亿元,增长 50.7%。其中国有及其他投资完成 3575 亿元,增长 53.5%,是近几年来增幅最高的一年。基础设施建设继续得到加强,新增发电装机容量 566 万千瓦、高速公路 607 公里、铁路营业里程 306 公里。传统产业改造和高新技术产业、装备制造业投入增加较多,烟台轿车重组改造、济南重汽合资合作进展顺利,南水北调东线、胶东引黄调水等工程相继开工建设,青岛大炼油、黄河三角洲林纸一体化等重大项目前期工作取得较大进展,大多数国债项目建成投产发挥效益。消费市场稳中趋旺,实现社会消费品零售额 3670 亿元,增长 13.9%。汽车、住房、通讯器材等成为新的消费热点。价格水平继续回升,居民消费价格指数同比上涨 1.1%,工业品

出厂价、原材料燃料动力购进价格分别上涨 3.5% 和 5.7%。

各项改革继续深化。农村税费改革成果得到巩固,新的税费机制初步形成,农民负担进一步减轻。制定并组织实施省属国有企业改革方案,462 家企业进行了产权制度改革。积极推进投融资体制改革,基础设施、城市建设、社会事业等领域的产业化和市场化步伐加快。粮棉流通、社会保障等体制改革取得较大进展。加大行政管理体制改革力度,推动政府职能转变,促进政府工作全面提速,经济社会发展环境进一步改善。

社会事业取得新进展。就业工作不断加强,实现就业和再就业 105 万人,“两个确保”、“一个低保”政策落实较好。加大公共卫生事业投入,防治“非典”工作取得重要的阶段性胜利,疾病预防控制和医疗救治体系建设有新的进展。科技、教育事业步伐加快,取得一批重要科技成果;省属普通高校招生 25.9 万人,增长 25.7%。生态省建设开始启动,新增日污水处理能力 40 万吨,新增日垃圾处理能力 1600 吨。城市规划、建设和管理取得新突破,城建投资完成 300 亿元,政府土地资产收益 214 亿元,分别增长 45% 和 67%。人民生活水平不断提高,城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入达到 8360 元和 3145 元,分别增长 9.8% 和 6.5%。文化体育、广播影视、新闻出版、防灾减灾、计划生育、社会治安等都取得新进展,精神文明建设成效显著。

2003 年,国际国内经济形势复杂多变,“非典”疫情和洪涝灾害的发生给我省经济带来较大冲击。在面临诸多矛盾和困难的情况下,我省经济呈现出速度和效益大幅度提高,结构和质量逐步改善,内需和外需持续扩大,发展活力和后劲不断增强的好形势。取得这样的好成绩,从根本上说,是全省人民在中共山东省委的领导下,认真贯彻中央的路线方针政策,解放思想、干事创业、团结奋斗、开拓创新的结果,是各级人大、政协充分发挥监督和支持作用的结果。同

时,我们也要清醒地看到,经济和社会发展中还存在不少困难和问题:结构性矛盾仍然比较突出,经济运行质量不高,工业竞争力不强,服务业受“非典”影响和机制不活、环境不宽松等因素制约,发展速度不快,所占比重有所降低。经济增长方式转变较慢,环境污染仍比较严重,生态保护压力较大,有的地方、行业存在盲目投资和低水平重复建设。一些领域发展不够协调,农业和农村投入不足,农民收入水平较低,部分欠发达市县经济发展还存在较大困难,社会事业改革发展相对滞后。经济社会发展仍面临诸多体制性障碍,国有经济比重过大、布局过散,国有企业股份制改革进展不够快,民营经济规模偏小,有些领域引入市场机制不充分。就业和再就业压力较大,社会保障体系需进一步完善。对这些问题,我们将高度重视,通过深化改革,扩大开放,调整结构,加快发展,努力加以解决。

二、2004 年宏观调控的预期目标

2004 年是实现“十五”计划目标的关键一年,也是全面建设小康社会、完善社会主义市场经济体制的重要一年。全省上下要坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,认真贯彻落实党的十六大、十六届三中全会精神,按照省委确定的基本思路和总体要求,坚持“五个统筹”,坚持以人为本,树立全面、协调、可持续的科学发展观,保护好、引导好、发挥好各方面加快发展的积极性,突出抓好结构调整这条主线,着力转变增长方式、提高增长质量和效益,促进经济持续快速协调健康发展和社会全面进步。

宏观调控的主要预期目标为:国内生产总值增长 10%,其中一二三产业分别增长 4%、13% 和 11%。规模以上工业增加值增长 15%。全社会固定资产投资增长 20%。社会消费品零售总额增长 12%。外贸进出口增长 16%,其中出口增长 12%。实际利用外资增长 20%。地方财政收入增长 13%。居民消费价格指数上涨 2% 左

右。城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别增长 9% 和 5%。新增城镇就业 90 万人,城镇登记失业率控制在 4% 左右。人口自然增长率控制在 6‰ 以内。

三、统筹城乡经济发展,努力解决好“三农”问题

巩固和加强农业基础地位,把解决“三农”问题作为经济社会发展的重中之重,坚持“多予、少取、放活”的方针,紧紧围绕增加农民收入这个中心,在确保粮食安全的前提下,坚定不移地推进结构调整,促进农业增效、农民增收、农村经济全面发展。

加快调整农业和农村经济结构。认真贯彻实施《农业法》,清理整顿土地市场秩序,实行最严格的耕地保护制度,坚决制止乱占滥用耕地,切实保护基本农田,提高粮食综合生产能力,预期粮食总产 3500 万吨。制定区域优势农产品发展规划,重点发展优质专用小麦、水产品、肉牛羊肉等优势农产品,积极发展优质高效绿色瓜菜、果品等经济作物。加快农业质量标准体系和检验检测体系建设,抓紧建设国家优质小麦生产基地和胶东半岛农产品出口基地,扩大无公害、绿色、有机农产品出口。搞好荒山、荒滩绿化,加大治沙治碱力度。用好财政贴息专项资金,重点扶持 29 个国家级和 100 个省级龙头企业加快发展,鼓励龙头企业与农户建立稳定的产销合作关系,支持企业建立与国际接轨的质量认证体系。统筹发展农村二三产业,扶持一批综合经济示范镇建设,加强农村劳动力技能培训,改善转移就业环境,完善劳务输出政策,引导农村人口向非农产业和城镇转移。完善土地征用补偿办法。严禁拖欠农民工工资,切实保护农民的合法权益。

积极推进农业制度创新。落实延长土地承包期各项政策,规范土地使用权流转市场,稳妥推进适度规模经营。健全农业科技开发与推广服务体系,扶持发展中介服务和合作组织。完善粮棉流通体

制,放开粮食收购、粮食价格和粮食市场,建立科学合理的粮食储备体系,努力做到省内粮食自求平衡;调整粮食风险基金使用方向,把对流通环节的间接补贴改为对农民的直接补贴。巩固农村税费改革成果,落实好取消农业特产税、降低农业税率和停征乡村公益金政策,切实减轻农民负担。

进一步改善农村生产生活条件。加大对农业投入力度,各级政府投资要更多地向农业和农村倾斜。投资 68 亿元用于农村公路改造;巩固发展农村义务教育,改造农村中小学危房 121 万平方米;加快农村电网改造步伐,发展新型农村能源;抓好骨干河道的清淤治理和 26 座大中型水库的除险加固,提高黄河、海河、淮河流域的抗洪防涝能力。搞好小流域综合治理,保护涵养地下水源;实施好 15 个大型灌区配套与节水改造续建项目,大力发展旱作农业和节水农业。

四、调整优化经济结构,提高经济运行质量和效益

把推进结构调整作为事关经济社会发展全局的关键,坚持走新型工业化道路,加快胶东半岛制造业基地建设,繁荣发展现代服务业,努力提升产业素质和综合竞争力。

推进工业结构优化与升级。以提升制造业水平为重点,采取资金集约投入、资产优化重组、技术引进创新等措施,抓好重大项目建设、引进跨国公司投资、培育大型企业集团等关键环节,扶持发展汽车及零部件、石油化工、电子信息、装备制造、食品工业等优势产业,尽快培植一批优势产业群,提高产业聚集度和配套能力,延伸拉长产业链条。积极推进工业技术改造,着力改造提升轻工、纺织、化工、机械、建材、冶金等优势传统产业,抓好技改国债项目和亿元以上技改项目的组织实施。加强对重点行业的调控和引导,制定钢铁、水泥、纺织、电解铝等行业发展规划,完善行业进入的技术、质量、环保等标准,建立信息发布制度,严格用地和信贷管理,有效制止低水平重复