

邵德门 赵连章 刘彤 著

政治学新论

(修订版)



东北



版社

政治学新论(修订版)

邵德门 赵连章 刘 彤 著

东北师范大学出版社

(吉)新登字 12 号

政治学新论(修订版)

ZHENGZHIXUE XINLUN

邵德门 赵连章 刘彤 著

责任编辑:侯文富 封面设计:王帆 责任校对:黄殿华

东北师范大学出版社出版	吉林省新华书店发行
(长春市斯大林大街110号)	长春新华印刷厂制版
(邮政编码:130024)	长春新华印刷厂印刷

开本:850×1168毫米1/32	1992年3月第2版
印张:12.25	1992年3月第4次印刷
字数:280千	印数:18 001—23 000册

ISBN 7-5602-0746-4/D·43 (压膜) 定价:4.50元

修订版前言

《政治学新论》自1986年出版以来，国内、国际形势都有了新的发展和变化。我国政治学界在政治学理论研究方面也取得一些新的进展和成果。有鉴于此，我们决定对原书在初版的基础上进行全面修订。修订版和初版的不同之处是，基本上保留的各章，在章、节、目上作了较大的调整，内容亦有较大的增新。重新撰写了“阶级和阶级斗争”、“国家的历史类型”、“国家机构”、“国家与民族”、“民主政治”、“政党政治”、“政治权力”、“政治文化”、“政治发展”、“国家对外关系和对外政策”，计十章。删撤了初版中的六章，一是有的章的内容和相关学科重迭；二是有的章论述的课题近年来国内已建立了专门学科加以充分研究并出版了不少该方面的专著，如“国家人事”、“国家行政管理”、“国际政治”、“思想政治工作”，等等，故本书修订版中不再重复论列。

本书的修订、撰稿与再版，只能由我们三个人来承担了。赵邨方同志已于1991年1月与世长辞。徐秀义、杜钢健同志公务繁忙，学术研究另有重任，此次不再参与。修订版文责自然由我们三人来负。

各章撰稿的分工是：邵德门——第一章、第十章、第十一章、第十二章、第十三章；赵连章——第二章、第三章、第四章、第五章、第六章；刘彤——第七章、第八章、第九章、第十四章。全书统稿、定稿是由邵德门进行的。

限于时间和水平，修订版成稿时，我们仍自感存在许多不足。疏漏与失误之处，恐亦难免。恳请读者批评指正。

邵德门 赵连章 刘 彤
1992年2月于长春

目 录

第一章 政治与政治学	(1)
第一节 政治的本质	(1)
一 政治现象的发生发展	(1)
二 政治的本质和社会功能	(4)
三 政治体系与政治关系	(10)
第二节 政治学的研究对象与研究方法	(28)
一 政治学的研究对象与范围	(28)
二 政治学的研究方法和学习政治学的意义	(35)
第二章 阶级、阶级斗争与政治	(40)
第一节 阶级、阶级斗争与政治	(40)
一 阶级和阶级斗争	(40)
二 阶级斗争与社会革命	(46)
三 资产阶级革命与无产阶级革命	(49)
第二节 当代资本主义国家的阶级斗争	(52)
一 资本主义国家阶级斗争的特点和形式	(52)
二 当代资本主义国家阶级结构的变化及其阶级斗争的发展	(55)
第三节 我国社会主义时期的阶级斗争	(59)
一 我国社会主义时期阶级斗争的必然性	(59)

二 我国社会主义时期阶级斗争的特点	(62)
第三章 国家的起源、本质和职能	(64)
第一节 国家的起源	(64)
一 国家产生的一般过程	(64)
二 欧洲国家产生的典型形式	(70)
第二节 国家本质和职能	(72)
一 国家定义	(72)
二 国家本质	(76)
三 国家职能	(78)
第四章 国家的历史类型	(92)
第一节 国家历史类型及其更替规律	(92)
一 马克思主义关于国家分类的标准	(92)
二 国家历史类型更替的规律	(94)
第二节 前资本主义国家	(96)
一 奴隶制国家	(96)
二 封建制国家	(98)
第三节 资本主义国家	(99)
一 资本主义国家的产生及其特征	(99)
二 自由资本主义国家	(101)
三 垄断资本主义国家	(103)
四 民族主义国家	(107)
第四节 社会主义国家	(107)
一 社会主义国家的建立和发展	(107)
二 社会主义国家的本质	(117)
三 人民民主专政是无产阶级专政的特殊形式	(119)
第五章 国家形式	(123)
第一节 国家形式基本分类	(123)
一 国家形式概念	(123)
二 国家结构形式	(125)
三 国家管理形式	(129)

第二节 剥削阶级国家政体	(131)
一 奴隶制国家政体	(131)
二 封建制国家政体	(134)
三 资本主义国家政体	(139)
第三节 社会主义国家政体	(143)
一 马克思主义关于社会主义国家政体的基本思想	(143)
二 人民代表大会制度是有中国特色的社会主义国家政体	(148)
第六章 国家机构	(153)
第一节 国家机构含义及其产生规律	(153)
一 国家机构的含义和特点	(153)
二 国家机构产生的规律	(154)
三 国家机关的划分原则	(155)
第二节 国家机关	(158)
一 立法机关	(158)
二 行政机关	(159)
三 司法机关	(160)
第三节 不同历史类型国家的国家机构组建和相互关系	(162)
一 资本主义国家的国家机构的组建	(162)
二 社会主义国家的国家机构的组建	(168)
第七章 国家与民族	(174)
第一节 民族问题在社会总政治问题中的地位与作用	(174)
一 民族的含义与民族的产生	(174)
二 民族问题与阶级问题	(179)
三 民族问题是社会总政治问题的一部分	(181)
第二节 资本主义国家的民族问题	(183)
一 资本主义国家民族问题的实质	(183)
二 资本主义国家的民族政策	(186)

第三节 社会主义国家的民族问题	(188)
一 社会主义国家民族问题的实质	(188)
二 社会主义国家解决民族问题的原则	(190)
三 社会主义国家解决民族问题的基本政策	(192)
第八章 民主政治	(197)
第一节 民主政治的含义及其历史演变	(197)
一 民主政治的含义	(197)
二 民主政治的历史演变	(201)
第二节 民主政治的基本原则	(205)
一 资本主义民主政治的基本原则	(205)
二 社会主义民主政治的基本原则	(210)
第三节 中国社会主义民主政治	(213)
一 中国社会主义民主政治的建立和现状	(213)
二 中国社会主义民主政治建设的基本途径	(217)
第九章 政党政治	(222)
第一节 政党的性质与作用	(222)
一 政党的形成	(222)
二 政党的性质与特征	(225)
三 政党的地位与作用	(227)
第二节 资本主义国家的政党制度	(230)
一 两党制	(230)
二 多党制	(234)
三 一党制	(236)
第三节 中国共产党领导的多党合作和政治 协商制度	(238)
一 中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的形成	(238)
二 中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的特点 与优点	(240)
三 坚持和完善共产党领导的多党合作和政治协商制度 的措施	(244)

第十章 政治权力	(248)
第一节 政治权力的含义和特征	(248)
一 政治权力的含义	(248)
二 政治权力的基本特征	(251)
第二节 政治权力结构及其历史趋势	(255)
第三节 我国政治权力体系和政治权力结构	(262)
一 我国政治权力体系	(262)
二 我国政治权力结构	(266)
第十一章 政治文化	(269)
第一节 政治文化的含义和性质	(269)
一 政治文化的含义	(269)
二 政治文化的性质和分野	(273)
第二节 政治文化的内容和结构	(278)
一 政治意识形态	(278)
二 政治心理	(283)
三 政治评价	(289)
第三节 政治文化与政治社会化	(292)
一 政治文化与政治社会化的关系	(292)
二 我国社会主义初级阶段政治社会化的目的、任务	(294)
三 我国政治社会化的道路和途径	(295)
第十二章 政治发展	(297)
第一节 政治发展的一般理论	(297)
一 政治发展研究的意义和政治发展的含义	(297)
二 政治发展的动力	(302)
三 政治发展的内容	(306)
四 政治发展的道路	(310)
第二节 当代中国社会主义的政治发展	(313)
一 当代中国社会主义政治发展的目标	(313)
二 中国社会主义政治发展的道路	(316)
三 中国社会主义政治发展的基本要求和基本途径	(318)

第十三章 政治领导与决策	(324)
第一节 领导的本质和特征	(324)
一 领导的本质和特征	(324)
二 政治领导与战略指导	(327)
第二节 政治决策	(331)
一 决策是领导的基本职能	(331)
二 决策原则和程序	(333)
三 决策实施与政策	(337)
第三节 领导责任、方法和艺术	(342)
一 领导责任	(342)
二 领导方法和艺术	(347)
第十四章 国家对外关系和对外政策	(354)
第一节 国家对外关系	(354)
一 国家对外关系的产生和发展	(354)
二 国际关系格局及其演变	(359)
第二节 国家对外政策	(367)
一 国家对外政策的制定和实质	(367)
二 中国的对外政策	(371)

第一章

政治与政治学

第一节 政治的本质

一 政治现象的发生发展

政治是一个历史范畴。它是人类社会发展到一定历史阶段上，由无阶级社会向阶级社会过渡的时候，随着社会分工的发展，人们在进行社会物质资料生产、精神生产和人类自身再生产过程中，为了集中表现和保障一定社会集团的根本物质利益而产生的公共权力、公共关系、权力与权威意识和与之相适应的各种组织设施、制度和管理活动。它是一定社会经济基础上产生的上层建筑中能支配、影响全局的中坚部分。政治的胚胎是原始政治，或者叫做社会政治的胚胎时期。其后是剥削阶级占统治地位社会的政治，无产阶级和广大劳动群众占统治地位的社会主义政治，由阶级社会向无阶级的共产主义社会过渡的政治。

“前国家政治”，马克思、恩格斯把它叫做“原始民主制”或“原始军事民主集中制”。那时，部落氏族公共组织即其政治共

同体。原始社会的基本单位是氏族。氏族社会发展到需要有一定机构管理公共事务的时候，便建立了每个氏族会议。氏族会议是氏族全体成员的并享有对氏族公共事务平等决定权的民主集会。氏族会议的决定一经全体成员一致通过，便得到普遍遵守和执行，因而具有普遍权威基础之上的普遍约束力。氏族公共组织机构有自己的公职人员（如首领、酋帅、司礼等），他们由氏族会议选举或撤换。氏族首领代表本氏族，是氏族的领袖，负责处理氏族日常公共事务；对外则代表本氏族参加部落或部落联盟的议事会。他的权力虽然有限，但是得到普遍的尊重和服从。氏族酋帅是军事领袖，在出征时，发布命令，指挥战斗。司礼则负责庆典和宗教事务，并做为氏族成员的监护人。随着氏族公共事务范围的扩大和频繁，大小公共事务仍由氏族会议讨论和决定，则显得不及时、不太方便了。同时，氏族与氏族之间，部落与部落之间，产生了既有联系又有争执的共同性公共事务。于是，氏族部落议事会和部落联盟议事会应运而生。这两层议事会，都可以视为原始民主制的代议机关。而部落首领，这时则具有代表全氏族和代表氏族议事会（有的还是部落联盟的代表）的两重地位。在其管辖范围上，也就超出了血缘关系，而步入了地缘关系，因而也就在事实上处于某种“超群出众”的，即开始与大众相分离的地位。总之，原始社会既已存在着需要管理的公共事务，当然也就有按一定方式管理公共事务的活动，和执掌公共权力的管理机构和公职人员。正如马克思在谈到易洛魁人氏族社会时援引摩尔根的《古代社会》研究成果所说：“酋长统治团体在形式上虽是一种寡头政治，但却是古老类型的代议制的民主制”^①。

人类社会进入阶级社会以后，由于人们分裂为物质利益根

^① 《马克思恩格斯全集》第45卷，人民出版社1972年版，第452页。

本对立，形成对抗关系的不同社会集团，基于剥削与被剥削的阶级关系，便产生了统治与被统治、压迫与被压迫的政治关系。按照恩格斯的说法，原始民主制机构被“炸毁”了；原始政治权力的“公共”性质消失了；公共权力被统治阶级所掌握，在名义上仍然打着代表整个社会的旗号，而在实质上演变为为维护剥削阶级、统治阶级的权力；阶级社会的政治形成为两极结构，成为各个阶级的经济利益、要求的集中表现和保障，构成了多元多层次的对立统一结构。这时，政治的根本属性是阶级性。在奴隶社会、封建社会、资本主义社会，政治活动、政治斗争成为阶级斗争的集中表现，即各个阶级经济物质利益的集中反映和表现。而全部政治问题的中心，是维护、保持或夺取、建设一种国家政权，借以维护一种所有制和所有制体系，或者为一种新的所有制的确立开辟道路。

在社会主义社会中，社会政治状况、状态发生了根本变化。由于人民成为社会和国家的主人，国家一切权力属于人民，由人民来行使，从而在根本上消除了以往政治权力的与人民大众相分离的本质特征。阶级斗争虽然在一定范围内还将长期存在，但是它已不是主要社会矛盾。由于社会主义公有制为主体的社会主义经济基础所决定，社会政治转移到了以经济、文化建设为中心，以发展生产力为根本任务，以发展社会主义民主为主题，以保障高度文明、高度民主、国家与人民富裕为主要内容。国内政治关系，除极小一部分表现为敌对关系，作为完整的阶级的对抗矛盾已不存在，大量地表现为人民内部关系。政治活动的主要方面、主导方面，是工人阶级（通过共产党）领导人民群众当家做主，通过各种形式，在各个领域、不同范围，实行对国家事务、社会公共事务和经济与文化事业的自主地治理和管理。

二 政治的本质和社会功能

(一) 政治的本质

马克思主义经典作家从以往的政治现象的发生发展历史过程中，深刻地揭示了政治的本质，即政治的根本属性，形成了马克思主义政治本质论的基本点、基本内容，迄今为止，为社会实践所证明，是对政治本质问题唯一科学的认识和论断。

从社会总体和社会发展来看，政治是一种特殊社会分工，特殊劳动形式，是社会生产的一种特殊方式。社会生产分为物质资料生产、精神生产和人类自身再生产三大类。作为社会结构一个组成部分的政治，是社会有机整体中受物质资料生产制约，与精神生产相适应的特殊社会分工。它在执行社会公共事务的管理职能方面，是一种“特别劳动”^①。而在政治国家中，一定阶级的政治领导和政治统治，对全社会来说：“不过是生产的一些特殊的方式，并且受生产的普遍规律的支配。”^②通常指统治阶级利用其在经济上、精神上占有统治、支配、全权管理的地位，按照统治阶级的意志、思想、理论、原则，指挥和管理社会各类生产活动。这种特殊社会分工、“特别劳动”、特殊生产方式的特点，就在于政治权威、政治权力的普遍约制力，和表面超经济强制，实际直接为一定社会提供特殊的“劳务”。

政治是一种高级的实践活动。在阶级社会里，统治阶级的政治统治占支配地位；同时，也存在被统治、被压迫阶级反对、反抗统治阶级政治统治的政治。这两个方面的既联结又斗争，构成阶级社会错综复杂的政治斗争。进步的社会势力领导的政治斗争，是改造旧社会、建设新社会的伟大实践。其最高形式是革命，是正义的战争。反动的社会势力进行的政治斗争，主要

① 《列宁选集》第4卷，人民出版社1972年版，第703页。

② 《马克思恩格斯全集》第42卷，人民出版社1979年版，第121页。

是为了维护旧制度；同时，也有其内部的争斗和尔虞我诈。在这两种情况下，都阻碍社会发展，使人民受害。在第三种情况下，即由先进阶级按照错误指导思想发动的政治斗争、政治革命，也会造成革命事业的挫折、暂时与局部的失败、社会动乱与不安定，甚至破坏社会生产力和正常社会生活。

“政治是集中了的经济”，“政治是经济的集中表现”^①。这不仅是指政治的根源在于经济，一定的政治状况、现象及其性质，归根到底要从经济事实上寻求原因、加以解释；而且表明：各阶级、各社会集团的根本经济利益，必然表现为一定的政治观点，通过一定的政治斗争，用一定的政治设施来保障和实现。从政治的构成来看，政治作为一定社会上层建筑的一部分，它包括政治观点以及与此些观点相适应的政治设施、政治体制和制度。在历史上，随着物质劳动、精神劳动的分工，和城乡的分离，“随着城市的出现也就需要有行政机关、警察、赋税等等，一句话，就需要有公共的政治机构，也就是说需要政治”^②。然而统治阶级首先是“作为思维着的人，作为思想的生产者而进行统治”^③；同时，它掌握暴力机关、机器，借以掌握经济命脉，掌握生产、生活资料的占有、支配、管理和分配权。

政治最集中地体现为“政治国家”。在政治国家存在的历史时限内，国家“是关系全部政治的主要的和根本的问题”^④，“政治中最本质的东西即国家政权机构。”^⑤“政治就是参预国事，指导国家，确立国家活动的方式、任务和内容”^⑥。就是说，在阶

① 《列宁全集》第33卷，人民出版社1973年版，第280页；《列宁选集》第4卷，人民出版社1972年版，第441页。

② ③ 《马克思恩格斯选集》第1卷，人民出版社1972年版：第56、52页。

④ 《列宁选集》第4卷，人民出版社1972年版，第42页。

⑤ 《列宁选集》第2卷，人民出版社1972年版，第454页。

⑥ 《列宁文集》俄文版，第21卷，第14页。

级社会和阶级彻底消灭以前，一切阶级所进行的政治活动的中心问题，都是围绕国家政权问题展开的。有关国家的一系列问题，诸如国家的产生和消亡，国家的历史类型和演变，国家的本质和职能，国家的活动内容和形式，国家权力及其成分，国家的对内对外事务的行政管理，等等，是政治的主要的、重点的内容。从国家和阶级斗争的关系来看，当阶级斗争是社会主要矛盾的时候，“政治就是各阶级之间的斗争”^①，然而，“只有当阶级斗争不仅属于政治范围，而且抓住政治中最本质的东西即国家政权机构时，才是充分发展的，‘全民族的’阶级斗争。”^②

政治是诸种社会关系的综合表现。或者说，政治关系在诸种社会关系中，是影响、牵涉、制约其他各种关系的特殊社会关系。阶级的、政党的、国家间的、党政之间的、民族的、领导与被领导的、民主与集中、自由与纪律、民主与法制、中央和地方、统一战线、人与人之间和个人与社会之间，都存在政治范围的相互关系，表现为政治关系的错综复杂性。按照它们的性质，基本上可以分为两大类，即敌我关系和内部合作关系。调整政治关系，是一个政党、一个国家制定和执行政策的基础和归宿。而政治的生命，政治的生命力，政治的生命线，也正在于政策和策略的正确与否。因此，政策和策略是诸种社会关系的综合的集中的表现。一个阶级、一个政党、一个国家，事业的成败，系于思想路线、方针、政策的正确制订和正确执行。

政治的实质是维护或者反对、限制一定社会阶级、社会集团的经济物质利益。各种形式的政治活动、政治斗争，本身都不是目的，其根本目的是为实现一定阶级、社会集团的物质利

① 《列宁选集》第4卷，人民出版社1972年版，第370页。

② 《列宁选集》第2卷，人民出版社1972年版，第454页。