

西部研究丛书
XIBU YANJIU CONGSHU

高 勇 著

东西部:差异与 协调发展

DONGXIBU:CHAYIYUXIETIAOFAZHAN

四川



F127
G202:1

东西部:差异与 协调发展

DONGXIBU: CHAYIYUXIETIAOFAZHAN

高 勇 著

四川人民出版社
2000年·成都

图书在版编目 (CIP) 数据

东西部: 差异与协调发展/高勇著. —成都: 四川人民出版社, 2000.11

ISBN 7-220-05441-6

I. 东... II. 高... III. 地区经济-区域差异-研究-中国 IV. F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2000) 第 031847 号

DONGXIBU: CHAYI YU XIETIAO FAZHAN

东西部: 差异与协调发展

高 勇 著

责任编辑
封面设计
技术设计

张 鹏
周靖明
杨 潮

出版发行
网 址

四川人民出版社 (成都盐道街 3 号)

<http://www.booksss.com>

E-mail: scrmchsf@mail.sc.cninfo.net

防盗版举报电话

(028) 6679239

印 刷

中国建筑西南设计院印刷厂

开 本

850mm × 1168mm 1/32

印 张

8.375

插 页

4

字 数

150 千

版 次

2000 年 11 月第 1 版

印 次

2000 年 11 月第 1 次印刷

印 数

1—3000 册

书 号

ISBN 7-220-05441-6/F·563

定 价

30.00 元

■ 著作权所有·违者必究

本书若出现印装质量问题, 请与工厂联系调换

目 录

引言 发展中的平衡与平衡中的发展·····	(1)
-----------------------	-------

目次

第一章 中国的区域经济与东西部发展·····	(10)
------------------------	--------

第一节 区域经济发展中的东西部·····	(12)
----------------------	--------

第二节 中国经济地理中区域经济的 特征·····	(16)
-----------------------------	--------

第二章 中国东西部划分的标准和选择·····	(19)
------------------------	--------

第一节 划分东、中、西部的依据与 标准·····	(19)
-----------------------------	--------

第二节 东西部的划分选择和界线·····	(23)
----------------------	--------

第三节 东西部经济总量的指标分析·····	(26)
-----------------------	--------

第三章 中国近 50 年来东西部差距的形成	
过程	(30)
第一节 改革开放前的东西部差异	(30)
第二节 改革开放后的东西部差异	(32)
第三节 90 年代的东西部差距	(37)
第四章 东西部差距扩大的成因分析	(42)
第一节 东西部地区差距的成因分析	(42)
第二节 影响中国东西部经济协调发展 的因素	(46)
第三节 90 年代东西部差距进一步扩大 的成因	(55)
第五章 中国缩小东西部差距的实践	(75)
第一节 党中央十分重视东西部差距扩 大问题	(75)
第二节 遏制东西部差距扩大的社会历 史动因	(86)
第三节 东西部差距进一步扩大的社会 经济后果	(89)
第六章 缩小东西部差距的思路与对策	(93)
第一节 区域经济协调发展战略	(93)
第二节 缩小东西部差距的指导思想和 必须处理好的几个关系	(101)

第三节	加快西部发展的总体战略·····	(104)
第四节	缩小东西部差距的政策与投入···	(107)
第五节	四川在东西部协调发展战略中 的地位与作用·····	(118)
第七章	中国东西部经济格局的构想与发展 前景·····	(124)
第一节	中国的生产力布局将由东、中、 西三大经济地带梯度推进转为沿 “四条轴线”展开布局·····	(124)
第二节	新时期的长江走廊将成为东西 部经济优势互补的桥梁·····	(133)
第三节	各具特色的“经济增长三角” 已经形成·····	(137)
第八章	西部开放开发与资本市场·····	(141)
第一节	西部大开发的战略背景透视·····	(143)
第二节	资本市场与西部大开发的关联 效应·····	(148)
第三节	关于资本市场开放的政策建议 与对策·····	(160)
第九章	西部大开发的理论基石·····	(172)
第一节	区域经济增长理论·····	(173)
第二节	区域经济发展理论的实证检验	

及评介·····	(191)
第十章 开发落后地区的国际比较·····	(199)
第一节 美国缩小地区差异的基本作法 ·····	(199)
第二节 法国缩小地区差距的作法·····	(203)
第三节 意大利开发落后的南方地区·····	(208)
第四节 巴西开发落后地区的经验和 教训·····	(214)
第五节 韩国通过国土综合计划实现 地区均衡发展·····	(220)
第六节 南非开发落后地区的措施和经 验教训·····	(226)
第七节 印度开发东北边疆地区的方略 及措施·····	(231)
第八节 日本开发北海道的历程及成果 ·····	(234)
第九节 西班牙以基础设施建设推动落 后地区发展·····	(239)
第十节 马来西亚对经济落后地区的开 发和基础设施建设·····	(243)
第十一节 泰国正大集团开发贫困地区 的做法和经验·····	(247)

第十二节 墨西哥实施边远地区开发战	
略.....	(251)
后 记.....	(258)

引 言

发展中的平衡与平衡中的发展

——中国东西部融合与发展的进程

1999年6月17日，中共中央总书记、中华人民共和国主席江泽民在西安主持的西北五省区国有企业改革和发展座谈会上指出：现在我们正处在世纪之交，应该向全党和全国人民明确指出，必须不失时机地加快中西部地区的发展，特别是实施西部地区大开发。2000年3月，在北京召开的九届人大三次会议上，中华人民共和国国务院总理朱镕基代表党中央国务院提出了“实施西部地区大开发战略，加快中西部地区的发展”的计划。朱镕基指出，西部大开发是中国共产党贯彻邓小平关于中国现代化建设“两个大局”的战略思想，面向新世纪做出的重大战略决策。

目前，经济学界界定的西部，虽然包括了传统上

的一部分中东部地区,但它的主要部分还是由西南和西北两大地区组成。中国的西部地区(西部省、区、市)占全国国土面积的56%,矿产资源占全国的50%以上。这个地区,地广人稀、地大物博,虽然经过几代人的艰苦努力,西部地区的人口集聚增加,经济文化发展迅速,交通、通讯等基础设施初具规模,对外开放的格局已经形成,东、中、西之间的交流更加密切,国家统一大业大大巩固。但是我们不能不看到,西部地区在总体上由于僻处内陆,山谷纵横,沙漠广布,交通不便,信息不灵,经济发展增长缓慢,水土资源、人力资源流失严重,水缺与水患并存,资源不足与资源浪费同在,气候变暖,环境恶化,劳动力、资源、资金的外流严重。中国西部的这些特征塑造了中国当前的经济人文地理。如果这种状况得不到改变,将制约中国经济的进一步发展,并直接影响中国的现代化进程。因此,开发西部已经远远超越了发展西部经济的预想,它已经在更高的层面上与中国经济的可持续发展、环境保护、国家的统一和边疆的安定联系在一起。

一、“西部大开发”具有多重的经济和政治意义

国内外舆论普遍认为,中国有关东西部经济发展

的战略，不仅有力地促进了中国两大经济板块之间经济社会的发展，而且“西部大开发”战略有极其重要的政治意义。因为：

第一，中国的基本而重大的国情是：幅员辽阔、人口众多、自然条件多样、多民族各地区间经济发展水平极不平衡。因而，西部大开发既是实现均衡增长、缩小地区差距的需要，更是稳定社会、增强民族凝聚力的需要。

第二，东西部问题是国家经济均衡增长的问题。没有均衡，便没有增长，牺牲均衡，就是牺牲增长。从 50 年代毛泽东主席提出“十大关系”以来，均衡增长历来是党和政府追求的一个目标和十分关注的问题。然而目标归目标，残酷的现实使经济中的不均衡现象不仅没有缩小，反而有扩大之势。但我们不能就此断言，不均衡的增长在中国是必然的。我们只要翻开中国悠久的历史画卷，“西部大开发战略”的提出和历史上各个历史时期开发西部的政策，都是适应政治经济社会发展，进行的一种能动的均衡增长调节的措施。

第三，在“西部大开发”战略的提出前，中国的改革开放，始终沿着由“技术梯度理论”演化而来的“梯度发展理论”，即东部优先增长理论进行着。当中

国的经济发展战略沿着这个梯度理论运行了二十多年后,地区之间、人群之间、产业之间的差距和不平衡进入历史上最大值,平衡增长的要求呼声渐高。然而,在这之前的中国,在非均衡增长的方式和区间上并没有多少选择余地,更不是我们对非均衡增长存有天然的癖好。而是在中国,要对宏观或中观经济平衡发展进行定量研究是异常困难的,这还不是因为我们对均衡增长的特征和要求不明确,而是在中国,经济的均衡增长并不是只有一条路可走,有选择、要选择,争论和取舍就在所难免,只是我们缺少经验,缺少智慧。

当然,从社会各界对“西部大开发”反映来看:经济界、社会科学界以及各级党政官员纷纷给予高度评价,认为“西部大开发”将是促进东西部两大经济地带的经济社会发展均衡协调发展的战略决策和历史机遇,但也有人对此持有不同意见。认为“西部大开发”,除了政治意义外,其在经济上所能产生的积极影响至少在目前来说尚不可见。因为:中国东、西两大经济地带,目前正为本地区经济形势所困:体制转换还在途中,旧体制的痼疾仍未根除,陈旧观念遗风随处可见。西部并非还是人们认为的“有计划的商品经济”之地,而东部也并非已是人们宣称的“社会主

义的市场经济”乐园；中国按照“大而全”、“小而全”的模式塑造的产业结构、产品结构的调整远未结束，虽然计划导向已成明日黄花，然而市场导向也尚需人们进一步的探索和实践；“国企三年解困”今年已是最后一年，但其造血功能的微弱，已经昭示了企业改革的路还需要再走若干个“三年”。所有这些，都昭示了西部开发独有的艰巨性，它的实施不可能立刻取得立竿见影的效果。

二、“西部大开发”是东西部保护环境、发展经济的需要

“西部大开发”首先是西部地区各省、市、自治区经济发展的迫切要求。众所周知，中国的东部发展，即沿海开放战略，主要利用的是国际上的资源和市场，而不是西部的资源和市场。因此，如何按照市场原则使东部成为西部原材料、能源的消费市场，使西部成为东部的制成品的市场，这是理论命题，也是一道历史命题。

中央政府提出“西部大开发”的经济层面的主要目的之一，就是建立能够使东、中、西部形成统一而共同的大市场，建立有效运作的经济空间。在这个统一庞大的经济空间内，东西部的商品、劳务以及资

本,可以依托全国统一的交通运输体系、能源供应体系、资本市场体系,按照市场规则自由而有效地流动。

“西部大开发”环境层面的主要目的是,通过“退耕还林、保持水土、整治沙漠、美化环境”,调整为了养活众多的人口,滥采、滥伐而消失了的森林,萎缩了的湖泊、牧场,使之逐步恢复起来,使正在扩大的沙漠、流失的水土得以遏制。在平衡经济发展水平的同时实现生态环境的平衡和发展,使西部真正成为最适合于人类生活、居住的地方。

三、“西部大开发”是改革开放政策向内地的进一步推进

改革开放以来,中国主要从扩大对外开放和吸引外资的需要出发,在沿海地区先后设立了经济特区、沿海开放城市和沿海经济开放区,针对这些地区设计了包括财税减免在内的优惠政策体系。这些政策对于促进沿海地区的经济发展起到了重要作用。

按照中国改革开放的总设计师邓小平同志的预想,中国的改革开放,在东部沿海地区发展到一定阶段后,必须开发中西部地区。因此,可以说,实施“西部大开发”战略,可以看做是中国改革开放整体

战略的一部分。同时，“西部大开发”也是中央宏观政策在由“地区倾斜”微调为“地区倾斜与产业倾斜相结合”后的一次大的调整。虽然，现在中国面临建立社会主义市场经济体制的艰巨任务，它要求政府的财政税收政策应尽可能以规范化为目标。但是，政策的规范化并非没有余地。另外西部地区也要避免过于强化财政税收的作用。其实，在沿海开放地区，这些政策也仅仅有辅助作用，更多的是依靠低的成本和国内市场的让渡。

四、“西部大开发”是融入世界的需要

中国中央政府关于“西部大开发”的战略的提出，既是着眼于推动市场化进程，也是坚定而一贯地，以加入世界贸易组织为特征的融入世界的需要。

经过 13 年的艰苦努力，中国距世界贸易组织大门只有一步之遥，其面临的艰巨任务还不在于与各成员国进行双边和多边谈判。无论是美国，还是墨西哥，并不是长久阻止中国加入世界贸易组织的因素。贸易伙伴或竞争对手的目的，是在于造成对它某种形式的有利局面。对于中国，更重要的是在积极占有国外市场的同时，如何减少因为开放国内市场，而出现的各种损失。

而中国西南西北地区和众多国家接壤，有漫长的边境线，进行国际贸易是促进民族文化交流、经济发展的有力杠杆。

五、从不平衡到相对平衡：西部大开发

中国的改革开放和经济高速增长已经进行了二十多年。二十多年来，我们的经济发展方式是不均衡的和突进式的。当我们进入新世纪和即将加入世界贸易组织时，我们必须对非均衡的增长方式做出调整，这是历史赋予我们的使命，也是经济规律使然。尽管可以预料，这个转变肯定是缓慢的，在许多方面会是不协调的，甚至还会出现反复，所有这些，在我们这个正在向市场经济转型的国家而言，都是正常的，可以预期的。但转变是不可逆转的，是不以人的意志为转移的。我们应该像对待一个成长的孩子一样，关注这个过程、参与这个过程、推进这个过程。

均衡增长的要求与快速增长的要求是否是彼此矛盾的？回答只有一个字：是。

当我们在经历了多年的高速或超高速发展之后，我们必须转入均衡增长的轨道，而这个转变要在市场经济体制下实现，对于我们，既别无选择，又无现成经验可循。

可以预料，在中国，东西部的关系问题将是亘古不变的命题，就向人们在均衡增长与非均衡增长方面的争论一样。

但有一点必须强调，讨论东中西的关系和争论均衡与非均衡增长方式，这不是我们的目的。我们的目的是通过讨论与争论，来促进中国东西部经济健康、协调、稳定发展，实现中国经济的现代化。