

来自中共中央党校学者的
经济红皮书

赵振华 / 主编

江西出版集团 · 江西人民出版社



来自中共中央党校学者的

经济红皮书

赵振华 / 主编

图书在版编目(CIP)数据

来自中共中央党校学者的经济红皮书 / 赵振华主编.
南昌:江西人民出版社,2008.3

ISBN 978-7-210-03816-0

I.来… II.赵… III.①经济分析—中国—2007②经济预测—中国—2008 IV.F123.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 019994 号

来自中共中央党校学者的经济红皮书

赵振华 主编

江西人民出版社 出版发行

江西印刷集团公司印刷 新华书店经销

2008年3月第1版 2008年3月第1次印刷

开本:170毫米×230毫米 1/16 印张:12

字数:200千

ISBN 978-7-210-03816-0 定价:26.00元

江西人民出版社 地址:南昌市三经路47号附1号
邮政编码:330006 传真:6898827 电话:6898893(发行部)

网址:www.jxp-ph.com

E-mail:jxp-ph@tom.com web@jxp-ph.com

(赣人版图书凡属印刷、装订错误,请随时向承印厂调换)

目 录



来自中共中央党校学者的经济红皮书

回顾篇	2007 年国内经济形势回顾	1
焦点一	流动性过剩:基本判断与根治思路	20
焦点二	资本市场:从国家战略到全民意志	39
焦点三	我国房地产业:外资进入的影响及对策	62
焦点四	人民币汇率:中国崛起的考验	82
焦点五	向公共财政迈进的中国财政	103
焦点六	收入分配差距:不断拉大的趋势与解决思路	130
焦点七	是否会走向全面通胀:一路走高的价格	149
焦点八	2008:中国节能减排的关键年	163
展望篇	2008:中国经济发展展望	180

回顾篇



2007年国内经济形势回顾

赵振华

2007年的日历即将翻过最后一页,过去的365个日日夜夜留下诸多回味。在时光的年轮上,也许这是普通的一年,在历史的长河中也许是短暂的一瞬间,但在中华民族的历史上又是一个太平盛世年,值得抒写。因为,2007年是农历丁亥年,在十二属相中属猪,民间也称金猪年,用老百姓的话来概括,可以说这一年是添丁进口,五谷丰登。添丁进口,是因为这一年全国一定生了更多的孩子,虽然还没有看到准确的统计数字,但从各大医院妇产科爆满可以见一斑而知全豹;五谷丰登是因为今年粮食又获丰收,是自2004年以来的第四个丰产年头,中国粮食产量有可能再破纪录。因为,这一年中国共产党胜利召开了十七大,对未来五年乃至更长一个历史时期做出了宏伟规划,为中华民族的腾飞描绘了美好的蓝图,提出了要到2020年全面实现小康社会的奋斗目标;因为,这一年我国国民经济继续沿着健康的轨道发展,取得了不俗的成绩,经济增长率有望达到11.5%,有望成为自2003年以来我国GDP增长率连续超过10%的第五个年头;因为在这一年中国的老百姓得到了更多实惠,在全国范围内第一次免除了农村义务教育阶段的学杂费,西部地区的农村学生还得到了免费的课本,真正实现了义务教育,农民开始有了低保,这些以前连想都不敢想的事情居然在一夜之间变成了现实;公务员、事业单位和企业职工收入明显提高……

作者系中共中央党校经济学部副主任、教授、博导。



回顾篇





一、2007年中国宏观经济运行主要特征

从国际社会来看,早就有一系列衡量一个国家或地区经济运行状况的指标,其中主要有四个,也被称之为“四率”,即经济增长率、通货膨胀率、失业率和汇率。作为我国来讲,这四个指标还不够,还需要一些其他的指标,如经济效益、人民生活水平、宏观调控的能力和手段,等等。2007年中国国民经济的运行主要呈现出以下几个特点。

(一)国民经济保持平稳快速增长

经济增长是我国各级政府都非常关注的一个问题,也是我国政府经济职能中第一位的问题。虽然在“十一五”规划中已经将经济增长率作为预期指标而不是约束指标,但目前我国的经济增长在中央政府看来是预期指标,但在地方政府看来却出现了约束性指标的二律背反现象。2007年我国经济增长预期8%左右,但实际经济增长率会超过11%,而且,这个经济增长率是经过最高统计部门“平衡”过的指标,各个地方的经济增长率绝对都会超过11%,这是近几年我国经济增长率的一个重要特点,即所有的地方的经济增长率全部高于全国的平均经济增长率。如2006年全国的经济增长率为10.7%(矫正之后为11.1%),但没有一个省区的经济增长率低于11%的,最高的内蒙古为18%。可见,我国的经济增长已经进入一个快车道,谁也别想刹住这趟快速运行经济列车。

单纯就经济增长率来看,2007年国民经济运行的最大特点就是平稳快速增长,之所以称之为平稳,可以从两个方面来见证。一是就2007年各个季度的经济增长来看呈现微波不惊的平稳态势,第一季度、上半年和前三季度的经济增长率分别为11.5%、11.5%、11.5%都始终保持平稳的态势,第四季度初步预测也在11.5%左右。二是就近几年的经济运行态势来看,也呈现平稳的态势。2007年延续了前几年的稳定态势,自2003年以来我国的国民经济一直处于平稳运行态势。2003年、2004年、2005年、2006年我国的GDP增长率分别为10%、10.1%、10.4%、11.1%,



2007年前三季度维持在11.5%。连续5年时间中国经济增长率波动幅度的绝对值不超过1.5个百分点,5年的平均波动幅度仅仅为0.5~0.6个百分点。而且这种波动不是严格意义上有高有低的波动,而是连续上升趋势中的波动。故有国外媒体称,中国近年的经济运行改变了一个规律,什么规律?这就是经济周期规律。虽然我们还不能言称改变了规律,因为既然是规律就是难以改变的。但起码反映了我国的经济运行平稳的事实。

之所以说是快速,是因为2007年的经济增长率继续保持在11%以上的高位上,继续保持全世界领头羊的位置,而且将成为中国经济增长率维持在10%以上的第五个年头。这在中国历史上是少见的,在新中国的历史上也是少见的,在改革开放之后的历史上更是少见的。为此,我专门查阅了新中国成立之后的历史资料,自我国国民经济恢复之后的1952年到2007年(2007年的统计还未公布,但经济增长率超过10%已经成为定局),我国经济增长率超过10%的年份总共有25个,其中改革开放之前有9个,改革开放之后有16个。连续5年GDP增长率超过10%的时期只有两个,一个是1992年至1996年,另一个时期就是2003年至2007年。而前一个时期经济增长速度的特点是呈现逐年下降的态势,后一个时期呈现逐年上升的态势。特别是在经济总量日趋扩大的前提下,能够连续5年时间保持10%以上的速度可谓创造了一个中国也是世界奇迹。如果每年保持10%的速度,就意味着7年多时间中国的GDP就可以翻一番。如果超过10%,翻番的时间会更短。2007年中国的GDP总量有望达到24万亿美元的规模,几乎是2002年的一倍,也就是用5年多的时间就可以翻番。

当然,何为快?经济增长率8%是快,9%是快,10%是快还是11%是快?我认为,快是一个数量概念,没有一个固定标准。经济增长率是快还是慢,不能单纯地就经济增长率谈经济增长率,关键要看国民经济的承受能力,能承受的速度多高也不为快,不能承受的速度再低也属于“热”。评判标准是既不能出现通货膨胀也不能出现通货紧缩。如果出现了通货膨胀,表明国民经济难以承受,即使8%的速度也属于过热;如果不出现通货膨胀,即使10%的速度国民经济也能够承受,也属于正常。不出现通货膨胀并不意味着价格越低越好,如果出现了通货紧缩,就意

味着经济增长的潜力没有充分地发挥出来,出现了资源的闲置。以此为依据,就可以看出,我国2007年的经济增长率是在低通胀下取得的,而且价格有继续上涨的势头,可见,已经达到了“快”的极限,如果再快,就会出现通货膨胀,引起国民经济的过热。正因如此,党中央和国务院采取了一系列措施,稳定宏观经济运行并收到良好效果,呈现出国民经济既快又没有明显的通货膨胀的局面。

(二)经济效益大幅度提高

单纯看经济增长是不足以说明问题的,因为GDP本身的缺陷比较多,如它不能反映经济结构状况,也不能反映分配状况,更不能反映经济效益。因此,衡量一个国家或地区的经济运行状况还必须考虑经济效益,从一定意义来讲,这才是硬指标。经济效益是衡量一个国家、一个地区乃至一个企业的重要指标,特别是GDP日益淡化的今天,更彰显出这个指标的重要性。从我国的实际情况来看,经济效益好就体现在宏观和微观两个层面。从宏观来看,表现为财政收入大幅度增加。近些年,指责GDP的比较多,因为不少地方假造GDP,出现了一定的水分。但财政收入应该说是硬通货,是真金白银,因为没有财政入库就没有财政收入。自2003年以来,我国的财政收入一直呈现大幅度上涨的态势。我国的财政收入在1999年突破了10000亿元的大关,2003年突破了20000亿元的大关,2005年突破了30000亿元的大关,2007年将突破50000亿元的大关。2003—2006年,我国的财政收入分别为21715亿元、26396亿元、31650亿元和38731亿元,年增长率分别为14.9%、21.6%、19.9%、22.4%。2007年上半年完成财政收入2.6万亿元,全年至少可达到50000亿元。财政收入大幅度稳定增加从一个侧面反映了我国的国民经济是稳定健康的。从微观效益来看,也呈现出大幅度好转的态势,据统计,2007年1到9月份,我国规模以上工业企业的利润额大幅度增加。在规模以上工业企业经济效益不断增加的同时,中小企业的利润也不断增加。

(三)物价呈现结构性上涨的态势

物价既是政府关注的问题,更是老百姓关注的问题,因为它直接影



响老百姓的生活水平。所以各个国家的政府都把稳定物价作为主要任务之一。从世界各个国家的情况来看,有不少国家因为物价飞涨,出现了严重的通货膨胀,从而导致政府倒台甚至内乱。从2007年起我国商品和劳务价格的变化情况来看,最主要的特点是呈现结构性上涨态势。所以说是结构性上涨,是因为这次价格上涨不是全面的,而是部分商品和劳务价格上涨速度比较快。在一部分商品和劳务价格上升的同时,其他商品和劳务价格呈现出稳定甚或下降的态势。上升比较明显的有房地产价格、石油及其相关产品价格、以猪肉为代表的肉食品价格,等等,而医药价格、服装鞋帽价格、化妆品价格等呈现出下降的态势。具体分析上涨的情况,其中一部分是延续以前上涨的势头,如房地产的价格,近年一直呈现上升的势头。国家统计局提供的资料显示,2001—2006年我国房屋销售价格指数分别为101.1、102.2、103.7、104.8、109.7、107.6、105.5,每年上升速度都是比较快的。2007年70个大中城市的房地产价格仍然继续保持比较快的上升势头,虽然进入第四季度以来,在中央强势宏观调控措施接连出台之后,个别城市房地产价格有所回落,但总体上升的态势恐怕难以从根本上扭转。一部分产品价格上涨是由于国际同类产品大幅度上升导致的,如国内石油价格的上升是由于国际市场石油价格一路飙升引起的,甚至2007年的伦敦原油期货价格一度达到每桶100美元的历史新高,而我国的石油依赖度也越来越高,自然引起国内石油价格也不断上涨。一部分是由于生产周期引起的,如猪肉价格的上涨就是生猪的生产周期引起的。

如果把经济增长率和通货膨胀率放在一起考察,就会进一步发现,2007年我国国民经济呈现出高增长低通胀的良好态势,经济增长率至少高于通货膨胀率6至7个百分点。回顾改革开放之后,我国国民经济增长状况,还有另外两种情况,一种情况是高增长高通货膨胀的“双高”态势,如1988年我国经济增长率为11.3%而通货膨胀率高达18.5%,通货膨胀率比经济增长率还高出7个多百分点;再如1994年我国的经济增长率为13.1%,而当年的通货膨胀率21.7%,通货膨胀率比经济增长率高出8.6个百分点,国民经济严重过热。另外一种情况是低经济增长率低通货膨胀率,呈现出“双低”态势,如1990年我国的经济增长率为3.8%,通货膨胀率为2.1%。应该说无论是“双高”的过热状态还是“双低”的过



冷状态都不是健康的国民经济运行。而2007年呈现出高经济增长低通货膨胀则是一种非常难得的良性经济运行状况。

(四)失业率呈现下降态势

世界各个国家的政府都非常注重就业问题。西方国家一般把充分就业作为政府的第一位的任务,因为,如果失业率提高,存在大量失业,选举时就要受到影响,起码失业人员不会投你的票。我国在传统计划经济体制下试图消灭失业,让政府给每一个劳动力都安排了工作,甚至一个时期我们还把消灭失业作为社会主义制度的优越性加以宣传。表面看固然没有失业,实际上产生了大量的隐性失业,三个人的活五个人干,其结果是三个人的饭五个人吃,导致了共同贫穷。20世纪80年代之后,我们还不承认有失业,似乎这是资本主义的特征,社会主义社会怎么会有失业呢?当时我们称之为待业。直到90年代之后我们才正式承认有失业。由于历史原因,我国国有企业容纳了太多的冗员,企业效益和国际竞争力直接受到影响,在迫不得已的情况下,我国政府在90年代强调更多的是国有企业要减员增效(其实政府应该解决的是就业问题,从来没有任何一个国家的政府要减少就业的,但作为转轨中的中国来说是迫不得已的选择)。我国国有单位的职工数量从1995年高峰时的1.126亿下降到2006年的6430万,而且有继续下滑的态势。中共十六大以来,我国高度重视就业问题,指出就业是民生之本,要实施积极的就业政策。中共十七大进一步指出,要实施扩大就业的发展战略,促进以创业带动就业,让更多劳动者成为创业者。特别是要构建社会主义和谐社会,就必须千方百计地增加就业,让更多的劳动力能够获得宪法赋予的劳动的权力,从劳动中获得收入,在劳动中找到快乐。

衡量失业问题的一个重要指标是失业率。失业率是衡量一个国家或地区劳动力供求状况的重要指标。它指的是失业劳动力占整个劳动力的比重。在我国,国家统计局公布的失业率是城镇登记失业率,不能够准确地反映实际的失业状况,因为:一是统计口径仅仅限定在城镇,广大农村地区没有覆盖到。我们知道农村有大量剩余劳动力,特别是随着农业技术的进步,直接需要农业劳动的时间越来越少,有相当多的农



民一年当中干农活的时间只需要2~3个月,其余时间处于闲置状态。究竟我国有多少农村剩余劳动力,现在没有统一的说法,有人估计有2亿,也有人测算为1亿,还有人经过调查之后得出结论说已经没有剩余劳动力,下一步将呈现短缺状态。我认为,农村还是有大量剩余劳动力的,依据是什么,依据来源于国家统计局公布的资料。根据2007年《中国统计摘要》提供的数据,我国15岁至64岁人口占总人口的72.3%,我国农村人口接受教育年限不足7年,按我国的义务教育法,6岁以上的孩子需要接受义务教育,这就意味着平均到13岁,即使再延长一点到15岁农村孩子就走出校门,可以成为劳动力。再加上农村劳动力不存在60岁退休的问题,要一直干到丧失劳动能力为止。即使按照平均可以干到64岁,也可以得出我国农村15~64岁的人口均为劳动力。2006年我国有农村人口7.37亿,按照上述年龄段的人口比例来计算,也就意味着有 $7.37 \times 72.3\% = 5.33$ 亿农村劳动力,而根据国家统计局公布的资料,我国农村就业人员数量到2006年底为4.81亿,这就表明在现有的技术条件下我国有 $5.33 - 4.81 = 0.52$ 亿农村剩余劳动力。恐怕这还是比较保守的数字。前些时日与几个农民兄弟聊天,他们无不说现在是农闲时节,大多数青壮年劳动力都是在家里打牌或搓麻将,找工作太难了。

二是即使在城镇也有相当多的劳动力虽然没有工作,但并没有到劳动部门去登记,这部分失业人员自然也没有被统计在内。总之我国的公布的失业率是大打折扣的失业率。即使如此,我们也不能说现在公布的城镇登记失业率没有任何意义,从其变化中也能够反映总体的失业或就业状况。

从我国城镇登记失业率来看,近年一直呈现下降态势,2003年至2006年我国城镇登记失业率分别为4.3%、4.2%、4.2%、4.1%。2007年温家宝总理的《政府工作报告》提出,要把今年的城镇登记失业率控制在4.2%,之所以提出这样的目标,是因为今年的预期经济增长率为8%左右,而去年是11.1%,预期经济增长率降低了,自然失业率就要提高。但从实际的经济运行情况来看,2007年的经济增长率不会低于11%,甚至有可能高于去年的经济增长率,这就意味着2007年的城镇登记失业率将低于2006年的水平,也可能下降到4%以下。从今年的就业形势来看,我国劳动部门今年提前完成了年初提出的就业任务,这也表明2007

年的就业形势总体向好。

(五) 汇率继续呈现小幅快跑的态势

汇率也称汇价,是指一国货币表示另一国货币的价格,即两国货币之间的比率。自从2005年以来,美元兑人民币汇率一直呈现小幅快跑的态势,由一美元兑换8.28人民币一直升值到12月中旬突破了1美元兑换人民币7.4元的大关。未来的发展趋势将继续呈现小幅快跑的态势。人民币不断升值有其有利的一面,也有不利的一面。从其有利影响来看,主要表现为人民币升值就意味着出口商品的价格提高了,在国际市场上的竞争力就会下降,减少出口从而有利于减少我国长期以来过大的贸易顺差,减少国际贸易摩擦。长期以来,我国依靠低廉的劳动力价格和汇率低的优势,越来越多的商品占领了国际市场,发达国家从中国廉价商品中获得了巨大好处,美国媒体报道称,美国的中产阶级家庭从中国廉价劳动密集型产品中获益最多,因为他们收入高而日常用品价格低,这是显而易见的。但美国也好,欧盟也好,他们不仅不说中国好,相反,一直在制造“中国威胁论”。他们认为,由于中国产品价格太低,导致这些国家的企业缺乏竞争力,破产倒闭,因此就不断制造贸易摩擦。当前的这种贸易状况犹如捧着金碗去要饭,因为中国国内并不是没有市场,无论是城市还是农村,特别是农村有巨大的潜在的市场,只是由于老百姓特别是农民收入太低,无力购买而导致国内消费需求不足。如果转换一下思维,把千方百计开拓国际市场一条腿走路转变为国内和国际两个市场,特别是把国内市场启动起来,完全可以更多地消化这些商品,将出口转化为内销,既可以提高我国城乡居民生活,又可以化解国际贸易摩擦,起到一箭双雕的作用。而做到这些,其中一个重要方面就是提高人民币对美元的汇率。从不利影响来看,就是不利于我国商品出口,相当多的外向型企业将受到影响,不仅如此,产品销售不出去,企业就不能扩大再生产,甚至还将缩小再生产,进而减少就业。从宏观层面来看,就减少了居民收入,进一步影响国内消费需求。



二、宏观调控基本问题反思

(一)正确认识宏观调控的含义

宏观调控是指政府特别是中央政府运用经济的法律的和必要的行政手段对市场经济的运行从总量上和结构上进行调节引导和控制以达到国民经济持续稳定快速健康发展的目的。这一含义虽然很多人都背得滚瓜烂熟,但未必真正理解其中蕴涵的实际内容。

1. 正确认识宏观调控对象

根据宏观调控的含义,我们可以知道,宏观调控的对象是市场,这也是与计划经济的一个重要区别。计划经济的对象是微观主体——企业,人、财、物、产、供、销均由政府通过指令性计划来执行,其结果是窒息了企业活力。而社会主义市场经济条件下,宏观调控的对象是市场,通过市场运行引导企业行为。正因为对象的不同,我们将计划经济条件下政府对企业的干预称作直接干预,其运行模式是政府——企业;将市场经济条件下政府对市场的调控称作间接调控,因为经历了市场这个中间环节,其运行模式是政府——市场——企业。早在1987年党的十三大报告中已经明确地提出了这一市场经济的运行模式。

市场如何引导企业?主要是通过市场信号来引导企业行为,市场信号主要包括供给信号、需求信号、价格信号等,其中最为主要的就是由供求关系形成的价格信号。当供不应求的时候,价格就上涨,企业利润率就提高,利润空间扩大,原有的企业会扩大再生产,新的企业也会加入竞争的行列;当供过于求的时候价格就下跌,企业利润率降低,利润空间缩小,甚至零利润或负利润,企业就不会扩大再生产,有的企业倒闭,有的企业转而生产其他产品。在市场经济条件下,就是要让企业自主地根据市场状况来自主经营。

但是从我国的宏观调控情况来看,改革开放近30年来,我国宏观调控的对象也在发生变化,逐步地由企业转向市场,但由于计划经济的惯性以及政府职能转变的滞后,目前仍然存在政府直接干预企业的行为,政企不分的问题依然比较严重。具体表现为:一是不少大型企业虽然名

义上建立了现代企业制度，挂上了股份有限公司或有限责任公司的名称，但实际上是政府直接经营的企业，换汤不换药的问题依然大量存在，公司的法人治理结构形同虚设，没有形成有效的激励和约束机制。二是存在大量的不必要的行政性垄断企业，这些企业利用行政权力一方面侵害了消费者权利，获得高额垄断利润；另一方面，这些垄断利润既没有用于企业的扩大再生产，也没有上缴国家，更多地用于职工福利，形成了V侵蚀M的现象。三是直接干预企业进入市场或退出市场。四是政府直接参与市场行为，混淆了运动员和裁判员的身份，既是政策或规则的制定者，又是政策或规则的执行者，宏观调控的主体与对象混同。

2. 正确运用宏观调控手段

在社会主义市场经济条件下，宏观调控手段是经济的、法律的并辅之以必要的行政手段。从经济手段来看，主要是通过经济政策来实施，经济政策主要包括财政政策、金融政策、产业政策、收入分配政策，等等。财政政策包括扩张性的财政政策、中性的财政政策和紧缩性的财政政策。当经济不景气的时候，一般使用扩张性的财政政策，当经济过热的时候一般使用紧缩性的财政政策。金融政策同样也包括扩张性的金融政策、中性的金融政策和紧缩性的金融政策。当经济不景气的时候，一般使用扩张性的金融政策，当经济过热的时候，一般使用紧缩性的金融政策。当然，财政政策和金融政策之间有个搭配的问题，其实施还有个时滞问题。产业政策不是一个独立的政策，而是通过财政、金融等政策来限制或鼓励某个产业的发展以达到国民经济协调发展的目的。收入分配政策主要是通过税收手段加以调节，以维护分配的公平和保持合理的收入差距。从法律手段来看，主要是运用法律来维护经济的平稳运行和保护国家安全，对于违法行为要给予制裁。行政手段就是运用政府的力量直接干预市场的运行，限制一些市场行为。

在市场经济条件下，主要应该运用经济手段来调控国民经济的运行，但从我国的宏观调控情况来看，改革开放之后，我国加大了运用经济手段调控经济运行的力度，但突出问题仍然表现为过多地运用行政手段干预经济运行，主要表现在以下两个方面：

第一，审批的阴影依然笼罩国民经济。审批是计划经济的一个典型



手段,但目前在我国的经济运行中审批依然十分严重,当然,有些项目是必须经过审批的,更多的项目只要符合产业政策,政府备案即可。而实际上,审批项目越来越多,假备案真审批。其结果,一是损失了经济效率,因为审批者是政府官员,审批的对象是别人的事,审批的快慢对他来说没有产生收益。有的项目看好市场以后需要及时上马投产,但往往是审批时间过长,短则几个月,长则数年,错过了最佳投资时机,把一个很有前景的项目审批成了过期项目。另一方面审批出一大批重复建设。在计划经济条件下,最不应该存在重复建设,因为每一个项目都是经过“计划”的,但从结果来看,重复建设最为严重。在从计划经济向市场经济过渡的过程中,可以说诸多的重复建设无不与审批有关。远的不说,2003年之后,由于我国电力紧张,全国各地都在上马电厂,大小电厂遍地开花,而每一个电厂都是经过层层审批的结果。三是滋生腐败现象。由于全国需要审批的项目太多,自然谁有“关系”,谁的项目审批速度就快,而这些关系相当一部分是需要用各种能为审批者带来所谓“收益”的活动来建立的,滋生了大量腐败。

第二,“一刀切”的问题比较严重。“一刀切”主要有三种表现:一是区域政策一刀切。我国国土面积广大,各地实际情况千差万别,这是基本国情,这就要求中央出台政策要考虑各地发展的实际,但更多时候没有做到,一个政策管到960万平方公里的各个角落。如严格控制土地占用,对全国来说,从长远来看是绝对正确的,因为再这样下去中国人就没饭吃了,所以中央政府着急得不得了。而造成耕地面积日益减少的主要责任如果从区域来看,显然是工业发达的东部地区,因为他们建了太多的工厂,占用了大量耕地,而且是肥沃耕地。问题出在东部,却把板子打在了所有地区。东部地区已经发展起来了,为了优化产业结构,不少地方已经提出了腾笼换鸟的思路。中西部地区刚刚进入工业化起步阶段,要实现工业化,固然要办工厂,工厂不能建在空中,就要占用土地,土地政策一收紧,不少地区签订的合同落实不了,所以最着急的是中西部地区的地方政府,胆子大一点的就偷偷摸摸上项目,中央处理的几个土地案子都集中在中西部地区。同样一个政策切下来,给各个地区造成的结果是不一样的,东部地区切的是尾巴,西部地区却切到了脖子上,自然中西部地区意见大。如果长此下去,区域之间的经济差距不仅不会

缩小,反而会进一步扩大。二是产业政策一刀切。不同的产业对国民经济的作用是不同的,有的产业属于限制性产业,我们不能仅仅把它列在限制性产业目录里,更要通过提高税率、利息率等财政手段和金融手段来予以实质性限制,提高这些产业的经营成本,促其衰退和死亡。有些产业是国民经济发展急需的产业,就需要通过降低税率、银行利率甚至政府贴息等方式加以鼓励,提高其利润率,促其发展。由于存在产业政策一刀切的问题,结果是需要淘汰的落后产业淘汰不了,需要鼓励的产业发展不起来。三是不同规模的企业一刀切。当然这里不是指的一般性企业,对于一般性企业需要有“一刀切”的税率、利率等,否则竞争不公平。但是有的企业需要有规模经济,如煤炭开采业等,达不到一定规模必然无法做到相应的安全保障,必然存在采富弃贫、滥挖乱采,因为采矿成本低,在有些地方,在地上挖个坑就有煤,卖了煤就能够挣钱。要解决这一问题,除了确实需要通过强制性手段予以关闭或炸毁以外,更为长效的机制是通过经济手段,对于规模经济以下的企业采取高税率,直至让经营者从事这些小煤矿开采无利可图,最终自己放弃。而对于大煤矿则采取低税率,降低生产和经营成本,以更大规模从事生产经营。

3. 正确认识宏观调控目的

宏观调控的目的是保持社会总供给与社会总需求的平衡,实现国民经济健康、持续、稳定、快速发展。

社会总供给与社会总需求的平衡不仅仅是总量的平衡,即保持社会总供给与社会总需求大体一致,更重要的是社会总供给与社会总需求结构的平衡。从量上来说,我国许多产品和服务的社会总供给与社会总需求大体平衡,有的社会总供给超过了社会总需求。但从结构上来看,却存在严重不平衡的问题。从三大产业来看,都有结构不平衡的问题,从第一产业来看,普通农产品供大于求,而符合环保要求的绿色产品供不应求;从第二产业来看,技术含量低的产品供给严重大于需求,技术含量高的产品供不应求;从第三产业来看,一般性服务业供大于求,而现代服务业供不应求。

国民经济的健康、持续和稳定发展是宏观调控的基本目的。所谓健康,指的就是国民经济各个部门和行业之间的发展是协调的,没有长期长线产业的存在,也没有长期短线产业的存在;持续是指国民经济增长



是一个连续不断的过程。稳定是指国民经济保持在一个适度增长的区域内,既不存在突然间的狂长,也不存在突然间的急剧下滑,表现在一条曲线上,虽然有波动,但波幅不能太大。快速就是要保持一定的增长速度,没有一定的经济增长速度,其他许多问题特别是宏观调控的目标如充分就业等都难以实现,人民的生活水平就难以改善。

4.有效协调宏观调控主体之间的关系

宏观调控的目的决定了它是对国民经济的长远发展具有重要意义,但从我国的情况来看,宏观调控的效果却因宏观调控主体之间利益的不一致而受到影响。宏观调控的主体一般的说是政府,但政府有中央政府和地方政府之分,在同一级政府中又有不同部门之别,如果不能正确地协调政府之间、上下左右之间的关系,就难以形成宏观调控的合力。

从中央政府和地方政府这一上下关系来看,重点要解决上有政策,下有对策的问题。这一问题近年来表现得十分突出。中央政府提出要加强宏观调控,确保国民经济快速健康发展,防止经济过热;一些地方政府则提出,要抢抓宏观调控机遇,加快地方经济发展;中央政府提出“十一五”期间年均7.5%的经济增长率,到了地方则层层加码,没有一个地方政府提出只实现年均7.5%的经济增长目标,有的地方已经将这一指标提高到了10%以上,甚至达到12%或13%;国民经济犹如一驾跑着的马车,中央政府下大力气收缰,地方政府却在起劲地加鞭;中央政府提出要严把金融流量这一闸门,结果2006年不到半年时间就用完了全年的金融控制指标;中央政府提出要用最严格的手段保护耕地,地方政府却存在大量超指标和违背中央规定用地的情况;前两年中央政府就说钢铁、水泥等行业的生产能力已经严重过剩,地方则变着法子继续上项目;中央政府说电力项目过多,不再审批新项目,地方则绕过中央,先上车后买票,干起来再说。针对如何规避中央政府的政策,多年前不少地方就给以概括:遇到黄灯赶快走,遇到红灯绕着走,有些地方甚至作为所谓经验加以学习和推广。由此,在中央政府、地方政府和老百姓中形成了一个认识的怪圈:老百姓认为中央政策是好的,是为老百姓着想的,中央领导的话句句都讲到了老百姓的心坎上,表示一万个拥护,甚至一些上访者都手握某些中央领导的话要挟地方政府解决问题,认为