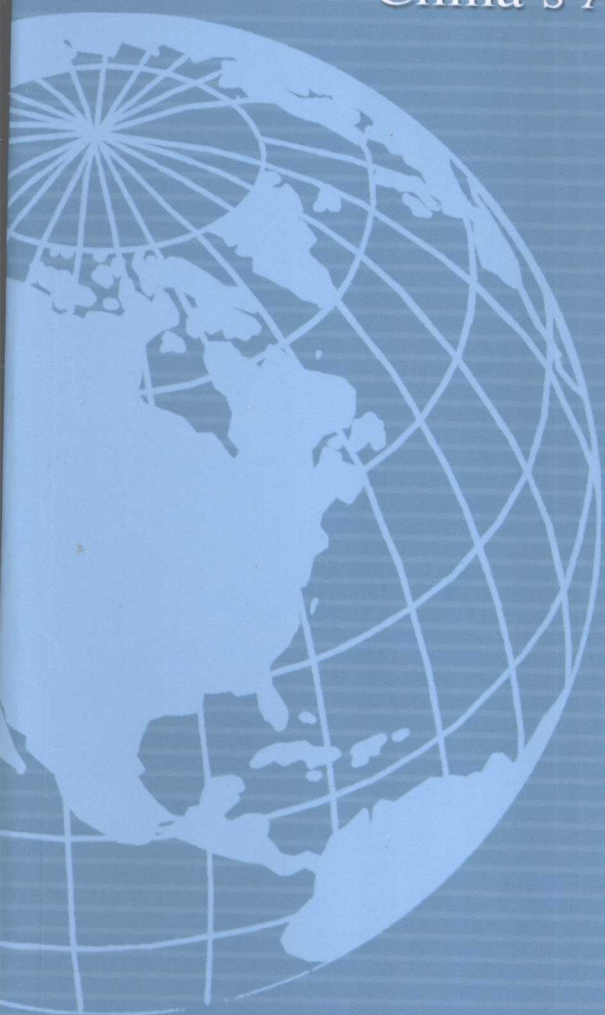


《对外开放与中国农业发展》系列研究 报告之二

自由贸易区建设与 中国农业发展

Bilateral Free Trade Arrangements and
China's Agricultural Development



 中国农业出版社

中国农村发展报告(2012) 中国农村 报告之二

自由贸易区建设与 中国农业发展

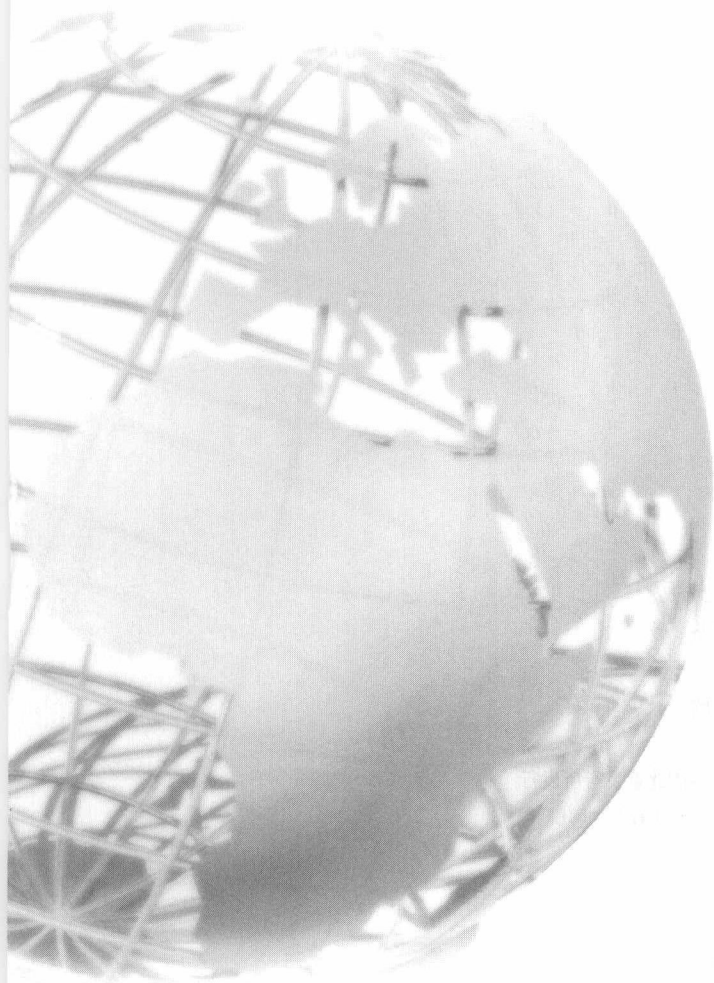
The Effects of Free Trade Zones on Agricultural Development
in China: A Comprehensive Policy Assessment

中国农村发展报告

《对外开放与中国农业发展》系列研究 报告之二

自由贸易区建设与中国农业发展

Bilateral Free Trade Arrangements and China's Agricultural Development



中国农业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

自由贸易区建设与中国农业发展/农业部农业贸易促进中心编. —北京: 中国农业出版社, 2008. 3

ISBN 978-7-109-12560-5

I. 自… II. 农… III. ①自由贸易区—研究—世界②农业经济—经济发展—研究—中国 IV. F731 F323

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 025327 号

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)

(邮政编码 100026)

责任编辑 张 欣

中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行

2008 年 3 月第 1 版 2008 年 3 月北京第 1 次印刷

开本: 889mm×1194mm 1/16 印张: 19 插页: 1

字数: 280 千字 印数: 1~3 000 册

定价: 50.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)

《对外开放与中国农业发展》系列研究报告

编 委 会

主 任：孙政才

副主任：尹成杰

主 编：牛 盾

副主编：李正东 钱克明 倪洪兴

《自由贸易区建设与中国农业发展》

课 题 组

组 长：钱克明

副 组 长：倪洪兴 宗会来

主要成员（按姓氏笔画为序）：

于孔燕	王 桦	左常升	田维明	甘雪琴
李红梅	李宇彤	刘小和	吕向东	何秀荣
张海森	张晓涛	张晓婉	周曙东	赵军华
施 红	徐宏源	谢国力	焦 点	韩一军



20 世纪 90 年代以来,经济全球化迅猛发展,多边和双边贸易自由化进程明显加快,对各国经济、政治、文化和社会发展产生深刻影响,并逐渐改变全球产业分工、利益分配和地缘政治格局。经济全球化对世界农业的影响尤为巨大,农业已经成为各国政府在多边和双边贸易谈判中极为关注的敏感产业。

面对经济全球化快速发展的趋势,我国坚定不移地实施对外开放政策,农业对外开放步伐不断加快,取得了丰硕成果。2001 年我国正式加入世界贸易组织,对近 150 个成员开放了农产品市场;2004 年我国签署了中国—东盟自由贸易区协议,对从东盟国家进口的大部分农产品实行零关税。可以说,我国农业已迈上了全球贸易自由化和区域贸易自由化的“双轨快车道”。近年来,我国农业对外贸易快速增长,对外合作交流领域不断拓展。我国已先后与国际主要农业和金融组织及 140 多个国家建立农业交流与合作关系,我国农业与世界农业的联系日益紧密,宽领域、深层次、全方位的农业对外开放格局正在形成。2007 年我国农产品进出口贸易总额为 781 亿美元。农产品出口结构继续优化,优势农产品的国际竞争力稳定提高。

对外开放进程加快,为我国农业利用国际国内两种资源和两个市场带来了新机遇,但也带来了新挑战。国际农产品市场对我国农业的影响日益加深,市场风险增大,贸易摩擦增多,统筹国内农业发展和对外开



放的要求更高。与此同时，我国工业化、信息化、城镇化和市场化加快推进，对农业和农村经济基础保障作用的要求越来越高，确保农产品有效供给的压力越来越大，农业和农村经济发展所面临的新问题、新矛盾、新要求越来越多。我们必须站在经济社会发展全局的高度，用全球眼光审视和谋划农业发展，不断扩大农业对外开放，不断推进现代农业和社会主义新农村建设，为经济社会发展全局提供有力支撑。

党的十七大报告明确指出，要统筹国内国际两个大局，加强双边与多边经贸合作。按照国家对外开放的总体战略部署，目前我国正在积极参与世界贸易组织多哈回合谈判，同时还与新西兰、澳大利亚等诸多国家开展或即将开展自由贸易区谈判，其中农业问题是谈判的重要内容，也是谈判的焦点和关键。

为适应经济全球化的新形势和应对区域经济一体化的新挑战，农业部组织专门力量就对外开放与农业发展的重大问题、热点难点问题进行了系统研究，并将研究成果以丛书的形式汇集出版。希望丛书的出版能够为提高农业对外开放质量和水平提供知识和信息支持，为农业农村经济又好又快发展做出贡献。

孙政才

2008年3月



序言

总论

全球自由贸易区发展

一、区域经济一体化与自贸区	3
(一) 基本概念	3
(二) 自贸区谈判与协定内容	5
(三) 自贸区发展特点	7
二、自贸区与多边贸易体制	13
(一) 自贸区对多边贸易体制的影响	13
(二) GATT/WTO 对自贸区的法律规定	14
三、我国自贸区发展概况	17
(一) 总体情况	17
(二) 已经签署协定的自贸区	18
(三) 正在进行谈判的自贸区	21
(四) 正在进行可行性研究的自贸区	22



专题

专题一 国外自贸区对农业的安排

一、国外自贸区农业安排的一般做法	27
(一) 敏感农产品	27
(二) 降税模式	28
(三) 审议机制	33
(四) 特殊保障措施	33
(五) 原产地标准	35
二、欧洲地区的自贸区	36
(一) 总体情况	36
(二) 案例分析：欧盟—南非自贸区	39
三、美洲地区的自贸区	45
(一) 总体情况	45
(二) 案例分析一：北美自贸区	52
(三) 案例分析二：美国—澳大利亚自贸区	59
四、亚洲及大洋洲地区的自贸区	69
(一) 总体情况	69
(二) 案例分析一：日本—墨西哥自贸区	77
(三) 案例分析二：韩国—智利自贸区	83
(四) 案例分析三：泰国—新西兰自贸区	87

专题二 自贸区对我国农业影响的评估

一、中国—新西兰自贸区对我国农业的可能影响	91
(一) 双边农产品贸易现状	91
(二) 中国—新西兰自贸区的可能影响	93
二、中国—澳大利亚自贸区对我国农业的可能影响	101
(一) 双边农产品贸易现状	101
(二) 中国—澳大利亚自贸区的可能影响	102
三、中国—智利自贸区对我国农业的影响	128
(一) 农产品关税减让情况	128
(二) 中国—智利自贸区的影响	129



四、中国—东盟自贸区对我国农业的影响	132
(一) 农产品关税减让情况	132
(二) 中国—东盟自贸区的影响	136
专题三 自贸区对我国重要农产品影响的分析	
一、小麦	147
(一) 小麦生产、消费与贸易	147
(二) 我国与澳大利亚小麦竞争优势比较	150
(三) 建立自贸区对我国小麦产业影响模拟	150
二、大豆和豆油	151
(一) 大豆和豆油的生产、消费与贸易	151
(二) 我国与巴西大豆和豆油竞争优势比较	154
(三) 建立自贸区对我国大豆和豆油行业影响模拟	155
三、油菜籽和菜籽油	157
(一) 油菜籽生产、消费与贸易	157
(二) 我国与澳大利亚油菜籽竞争优势比较	159
(三) 建立自贸区对我国油菜产业影响模拟	159
四、糖	161
(一) 糖类产品生产、消费与贸易	161
(二) 建立自贸区对我国糖业影响模拟	165
五、乳制品	167
(一) 乳制品生产、消费与贸易	167
(二) 我国与澳大利亚、新西兰乳制品竞争优势比较	168
(三) 建立自贸区对我国乳业影响模拟	169
六、肉类	172
(一) 肉类生产、消费与贸易	172
(二) 建立自贸区对我国肉类产业影响模拟	176
七、水产品	178
(一) 水产品生产、消费与贸易	178
(二) 建立自贸区对我国水产业影响模拟	181
八、蔬菜和水果	182
(一) 果蔬类产品生产、消费与贸易	182
(二) 建立自贸区对我国果蔬业影响模拟	184



专题四 相关国家农业发展的背景

一、新西兰农业	187
(一) 基本情况	187
(二) 农业生产发展	189
(三) 农产品贸易	200
二、澳大利亚农业	206
(一) 基本情况	206
(二) 农业生产发展	208
(三) 农产品贸易	211
三、智利农业	225
(一) 基本情况	225
(二) 农业生产发展	226
(三) 农产品贸易	230
四、东盟农业	231
(一) 基本情况	231
(二) 农业生产发展	234
(三) 农产品贸易	238

专题五 自贸区建设与农业“走出去”战略

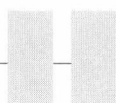
一、我国实施农业“走出去”战略的成就回顾	243
(一) 农业国际合作渠道不断拓宽	244
(二) 境外直接投资和资源开发初具规模	244
(三) 境外农业技术示范和人力资源开发工作成效显著	244
(四) 农产品出口稳步发展	245
二、加快实施农业“走出去”战略的重大意义	245
(一) 充分利用国内外“两种资源、两个市场”，拓展农业发展空间	245
(二) 适应全球经济一体化需要，抓住重要战略机遇	247
三、加快实施农业“走出去”战略的总体思路	248
(一) 战略目标及重点	248
(二) 基本原则	250
(三) 战略布局	251
四、农业“走出去”战略的组织实施	252
(一) 以自贸区为平台，加快农业“走出去”战略实施步伐	253

(二) 以规划为先导, 加强对农业“走出去”的指导和协调	253
(三) 以优势技术为依托, 拓展农业“走出去”的局面	254
(四) 以项目为载体, 扩大农业“走出去”的成效	256
(五) 以国家级农业产业化龙头企业为重点, 培育农业“走出去”主体	257
(六) 以服务企业为宗旨, 强化政府对农业“走出去”的引导	257
五、健全完善农业“走出去”的政策保障	258
(一) 拓展资金来源渠道, 加大资金支持力度	258
(二) 调整税收金融政策, 实行重点倾斜	258
(三) 强化贸易促进措施, 扩大产品出口	259
(四) 规范技术输出, 加强对外劳务服务	259

附录

附录一 主要的区域贸易安排及成员	263
附录二 向 WTO 通报的区域贸易协定的总体情况	267
附录三 WTO《农业协定》特殊保障措施 (SSG) 介绍	285

总论



自 由 贸 易 区 建 设 与 中 国 农 业 发 展



全球自由贸易区发展

20 世纪 90 年代以来，以贸易自由化为主流的全球化浪潮席卷全球，对各国社会、经济、政治和文化产生了深刻影响，并逐渐改变全球的产业分工、利益分配和地缘政治格局。贸易自由化有两种基本的制度安排，一种是以世界贸易组织为代表的多边贸易协定，另一种是以区域经济合作为主的双边或诸边经贸协定。由于多边贸易协定涉及的成员多、谈判内容广、成员间经济发展水平相差较大，世贸组织新一轮谈判进展缓慢。因此，越来越多的国家或地区开始重视开展双边或诸边经济合作，推动区域经济一体化，其中，自由贸易区（以下简称“自贸区”）快速发展。

一、区域经济一体化与自贸区

（一）基本概念

区域经济一体化一般指具有一定地缘关系的两个或两个以上的国家或地区，为维护共同的经济与政治利益，通过签署政府间条约或协定，制定共同准则和协调一致政策的一种区域性经济合作形式。随着跨区域经贸合作的日益频繁，非相邻国家或地区之间的自贸区也日益增多，区域经济一体化已突破了地缘的限制。

区域经济一体化有不同表现方式，按贸易壁垒取消程度和经济一体化水平，由低到高依次为优惠贸易安排、自贸区、关税同盟、共同市场及经济货币联盟等。



其中，自贸区是区域经济一体化的重要方式。

优惠贸易安排（Preferential Trade Arrangement, PTA）是指两个以及两个以上国家或经济体之间通过协定，对全部或部分商品实行特别优惠关税、同时减少其他贸易障碍，但对非成员维持各自原有关税和其他贸易限制措施的一种经贸合作形式。它是区域贸易合作中比较初级和松散的形式，其经济一体化程度低于自贸区。典型的优惠贸易安排如亚太贸易协定（原曼谷协定）。

自由贸易区（Free Trade Area, FTA）是指两个或两个以上的国家或经济体之间通过签订自由贸易协定（Free Trade Agreement, 也缩写为 FTA），逐步地全部或部分取消关税和其他贸易限制措施，实现区域内全部或大部分商品与服务自由流通的一种经济合作形式。早期的自贸区一般地理上相邻，而目前的自贸区已打破了地理界限。

自贸区只在成员方之间降低或取消关税、减少或消除贸易障碍和扩大市场开放；不涉及成员方对非成员方的贸易政策和相关贸易安排，各成员方仍具有对非成员方贸易政策的自主权，有权对非成员方设定各自的关税以及其他贸易限制措施。

自贸区成员可以是一个独立的主权

国家，也可以是区域性的经济一体化组织，如欧洲自由贸易联盟、欧盟、南方共同市场、海湾合作委员会、南部非洲关税同盟等。

关税同盟（Customs Union）是指缔约国采用统一的关税政策。关税同盟的缔约内容通常包括取消缔约国之间的关税，实现缔约国之间商品的完全自由流通；实行统一的对外关税，建立共同的关税领域。早期的关税同盟出现在欧洲地区，如德意志关税同盟。

共同市场（Common Market）是较高级的区域经济一体化形式，它不仅消除成员之间所有的贸易和投资障碍，实现货物自由流动，还允许生产要素（资本、劳动力）的自由流动。典型的共同市场有巴西、阿根廷、乌拉圭和巴拉圭组成的南方共同市场。

经济货币联盟（Economic and Monetary Union）是目前区域经济一体化的最高级形式。联盟成员间不仅实现了货物、服务、投资、生产要素的完全自由流动，而且联盟成员具有统一的货币政策，放弃本国货币，使用同一货币。现阶段欧盟就是实行经济货币联盟的区域经济一体化组织。

与其他区域经济一体化形式相比较，自贸区目标明确、特点鲜明。随着近年来自贸区的快速发展，其涵盖的内容正