

总主编 许 明 王宏刚



治国之道

中国历代谏书

下卷

本卷主编 王宏刚 曹书杰

中华民族具有连续不断的五千年文明史，这在世界各民族中是罕见的。自夏商周以来，中华民族积累了三千多年的治国经验，这也是世界各文明国家中罕见的。这三千年的治国经验是中华民族的宝贵文化遗产，需要我们认真整理和开掘。本书就是一个初步尝试。



中国大百科全书出版社

总主编 许 明 王宏刚

治国之道

中国历代谏书

下卷

本卷主编 王宏刚 曹书杰



中国大百科全书出版社

下卷编撰人员

主 编 王宏刚 曹书杰

撰稿人

王宏刚	王 卓	王向东	王丽恒	刘秦文
刘中平	那 炎	李德山	李成燕	李伟实
李洪权	李 岩	沈鹏云	陈学知	陈秀宏
陈华林	周淑舫	侯友兰	夏晓东	郭少波
秦海滢	曹书杰	曹保明	富育光	傅 春
董 宇				

59	(张炎：张主目篇)	韩事六十言上·张	章
101	(张林：张主目篇)	奏核拟加·李	邦
109	(张方：张主目篇)	起程言平·张	政
111	(张宗：张主目篇)	疏安附奏·张	政
119	(张安：张主目篇)	疏安附奏·张	政
131	(张安：张主目篇)	疏安附奏·张	政
151	(张安：张主目篇)	疏安附奏·张	政

目 录

CONTENTS

131	(张安：张主目篇)		
141	(张安：张主目篇)	疏安附奏·五	岳
151	(张安：张主目篇)	疏安附奏·五	岳

明 代

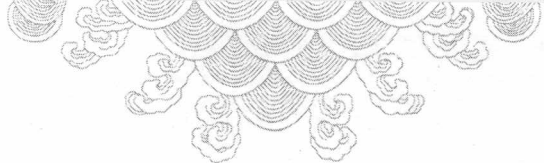
宋 谦·治水议 (篇目主题：治水)	3
叶伯巨·万言书·求治太速 (篇目主题：治国)	9
王叔英·资治策疏 (篇目主题：治国)	17
蹇 义·铨官事宜疏 (篇目主题：吏治)	30
蹇 义·上言十事疏 (篇目主题：政治)	34
杨士奇·计议除受方面等官疏 (篇目主题：吏治)	41
杨士奇·太皇太后谕二兄“书” (篇目主题：外戚)	47
杨士奇·请开经筵疏 (篇目主题：学习)	51
戈 谦·恤民疏 (篇目主题：爱民)	57
周 忱·盐课事疏 (篇目主题：经济)	67
于 谦·兵部为拣选武职疏 (篇目主题：军事)	71
于 谦·复教习功臣子孙疏 (篇目主题：教育)	75
商 辂·请革西厂疏 (篇目主题：政论)	80
王 恕·申明茶法奏状 (篇目主题：经济)	86

章 纶·上言十六事疏（篇目主题：政治）	92
张 宁·乡试时劾奏（篇目主题：科举）	102
刘 珣·开言路疏（篇目主题：政治）	109
刘 健·论崇佛老疏（篇目主题：宗教）	114
刘 健·论票拟疏（篇目主题：政治）	118
林 俊·论盗内府财物不当轻贷疏（篇目主题：法治）	123
林 俊·查处皇庄田土疏（篇目主题：土地政策）	126
孙 懋·急除奸恶以安宗社以谢天下人心疏 （篇目主题：吏治）	134
张居正·请裁抑外戚疏（篇目主题：外戚）	140
张居正·请择有司蠲逋赋以安民生疏（篇目主题： 吏治、财政）	144
张居正·请处治邪佞内臣疏（篇目主题：吏治）	150
韩邦奇·苏民困以保安地方事（篇目主题：爱民）	153
章 桥·纠劾近幸疏（篇目主题：吏治）	157
胡世宁·知人官人疏（篇目主题：选官）	163
桂 萼·论革冗官疏（篇目主题：吏治）	180
夏 言·查勘功臣田土疏（篇目主题：土地制度）	186
郑自璧·惩欺罔以杜后渐疏（篇目主题：法纪）	191
潘 潢·慎守令疏（篇目主题：选官）	196
陆 粲·去积弊以振作人疏（篇目主题：用人制度）	203
高 拱·公考察以励众职疏（篇目主题：官吏考核）	220
海 瑞·治安疏（篇目主题：政治国策）	224
沈思孝·遵祖制开言路以养士气疏（篇目主题：开言路）	238
戚继光·练兵条议疏（篇目主题：军事）	247
陆祖光·复请申明职掌会推阁臣疏（篇目主题：选官）	257
赵世卿·关税亏减疏（篇目主题：关税）	262

李三才·历陈国势病由疏 (篇目主题: 政治)	267
史孟麟·专职掌广开言路以防阻塞以杜专擅疏 (篇目主题: 开言路)	274
清 代	
宁完我·论用人疏 (篇目主题: 用人)	285
向玉轩·请汰冗员疏 (篇目主题: 政治)	288
朱鼎清·请纪明纲定人心疏 (篇目主题: 司法)	291
高 珩·杜奢疏 (篇目主题: 风尚)	295
林起龙·请严飭守令重处贪庸疏 (篇目主题: 吏治)	299
赵廷臣·崇尚节俭疏 (篇目主题: 风尚)	303
何承都·条陈赋役利弊疏 (篇目主题: 赋税)	307
杨时化·请禁宴会疏 (篇目主题: 风尚)	314
魏 琯·申明三法司旧例疏 (篇目主题: 司法)	318
王命岳·蠲恤宜速议 (篇目主题: 救灾)	322
陈之遴·满洲兵民生计疏 (篇目主题: 军事)	327
牟云龙·清盗源以安民生疏 (篇目主题: 治安)	332
魏裔介·请召对群臣疏 (篇目主题: 政治)	335
施 琅·陈台湾弃留事本 (篇目主题: 边疆)	340
靳 辅·生财裕饷第一疏 (篇目主题: 经济)	349
熊赐履·勤政崇学疏 (篇目主题: 政治)	367
彭 鹏·请严惩贪虐各官疏 (篇目主题: 吏治)	372
刘 楷·清除淫书以崇正学疏 (篇目主题: 文化)	376
张玉书·请杜设法名色疏 (篇目主题: 财政)	380

徐旭龄·力行节俭疏（篇目主题：吏治）	383
慕天颜·水利足民裕国疏（篇目主题：水利）	389
鄂尔泰·改土归流疏（篇目主题：民族）	396
杨永斌·劝民种植讲学疏（篇目主题：农业、语言）	401
霍 备·正文体以端士风疏（篇目主题：文化）	406
鄂弥达·请开矿采铸疏（篇目主题：工业）	410
吴绶绍·请严原官会审复审疏（篇目主题：法治）	414
杨锡绂·请禁池塘改田之禁疏（篇目主题：农业、水利）	419
纪 昀·拟请重亲民之官疏（篇目主题：吏治）	424
阮 元·奏报澳门夷情折（篇目主题：边疆）	429
祁 埏·请推广文武科试折（篇目主题：教育）	432
林则徐·密陈办理禁烟不能歇手片（篇目主题：禁毒）	439
裕 泰·英领不得干预中国审判折（篇目主题：司法外交）	446
王茂荫·请筹通商以安民业折（篇目主题：商业）	451
曾国藩·拟选子弟出洋学艺折（节选）（篇目主题：教育）	456
洪仁玕·资政新篇（节选）（篇目主题：用人、风俗、法律）	465
孙家鼐·议复开办京师大学堂折（篇目主题：教育）	476
刘坤一·张之洞·变通政治人才为先折（节选）（篇目主题：教育、选人）	489
李秉衡·中俄密约中国受制太甚请改议折（篇目主题：外交）	499
蒋益沣·奏陈自强之策（篇目主题：外交、侨务）	513
盛宣怀·筹办中国通商银行次第开设情形折（篇目主题：财政）	520

张 謇·请兴农会奏（篇目主题：农业）	525
严 复·拟陈“古今有不为治之国，而天下无不可治 之时”折（节选）（篇目主题：变法）	530
康有为·奏请拒和迁都练兵变法以保疆土近国命书（又名 “公车上书”）（节选）（篇目主题：变法）	544
康有为·请定中国报律折（篇目主题：新闻法）	560
张荫棠·奏复西藏情形并善后事宜折（节选） （篇目主题：边疆、民族）	563
梁启超·上摄政王书（节选）（篇目主题： 地方自治）	568



明代



MING DAI



分册

MING DAI

治水议

宋 濂

篇目主题：治水

【作者生平要述及篇解】 宋濂（1309—1381），字景濂，浙江浦江人。元代曾官翰林编修。朱元璋建立政权后，由李善长推荐。被征到应天（今江苏南京），初授江南儒学提举，命受太子经。未久，改起居注。以文学闻名，常侍左右。洪武二年（1369）迁侍讲学士，知制诰，兼修国史，为赞善大夫。洪武九年，进学士承旨知制诰，兼赞善如故。洪武十年致仕，十四年卒。正德中谥文献。

明朝建国伊始，黄河便多次决口，洪水滔天，百姓流离失所，背井离乡，大片良田转瞬之间便成泽国，颗粒无收。因黄河得不到有效治理，皇帝朱元璋深感忧虑。多次派人祭祀黄河的同时，又特设都水监一职，专司管理黄河整治之事，但是效果皆不显著。于是朱元璋令丞相召集群臣，共同讨论商定治理黄河之事。在这种情况下，宋濂便上了这篇奏议，以陈己见。奏议中宋濂的主导思想是治理黄河必须力行疏导，多开渠道、水流以分解水势，如此最后方能平息水患。

奏议中首先讲明了黄河由于源头遥远，故来势凶猛水量浩大，易于成灾。但由于古代大禹力行疏导，虽然没有其他的河流分解水势，也使得水势平缓，以至于无水患达700年之久。然而随着时间的流逝，岁月的奔驰，黄河之水已改旧道，水灾屡屡发生，为害无穷，这是由于没有其他的河水分流，又未行疏导所致。后人疏导以后，黄河又平静了80年。因此他得出结论：“河之分不分

其利害昭然又可睹也。”之后。宋濂认为当今治理黄河必须效法前贤，力行疏导，以分解水势，减少流量。最后批评了治河强塞的迂腐之见。

奏议全篇条理清晰，论证有据，文字简洁明快。文中倡导的治水宜疏的见解有相当的合理性，疏导的方法永远是治水的惟一正确的方法，而塞堵则是注定要失败的。因此，此篇奏议不仅在当时有可行性，而且对后世治水，以及其他方面有着一定的借鉴意义，值得我们重视。

【原文】 比岁河决不治，上深忧之。既遣平章政事崑名^①，御史中丞李某、礼部尚书泰不花，沈两珪有邸及白马以祀^②，又置行都水监专治河事，而绩用未之著。乃下丞相会廷臣议，其言人人殊。濂则以为河源起自西北，去中国为甚远，其势湍悍难制。非多为之委以杀其流，未可以力胜也。何也？河源自吐蕃朵甘思西鄙方七八十里^③，有泉百余泓若天之列宿然，曰火敦脑儿，译云“星宿海”也。自海之西，又汇为阿剌、脑儿二泽，又东流为赤宾河。而赤里出之水由西合，忽阑之水从南会也，里木之水，复至自东南，于是其流渐大，曰脱可尼，译云“黄河”也。河水东行，又岐为九派，曰孙幹，译云“九度”也，水尚清浅可渡。又东约行五百里，始浸浑浊，而其流益大。朵甘思东北鄙有大山，四时皆积雪，曰亦耳麻不莫刺，又曰腾乞里塔，译曰：“昆仑”也。自九渡东行可三千里，乃至昆仑之南。又东流过阔哈刺别里赤与纳邻哈刺河合，又合乞儿、马出二水，乃折流转西至昆仑北。既复折而东北流至贵德州，其地名必赤里^④。自昆仑至此不啻三千里之远。又约行三百里至积石^⑤，从积石上距星宿海盖六千七百有余里矣。其来也既远，其注也必怒，故神禹导河，自积石历龙门^⑥，南到华阴，东下底柱^⑦，

及孟津，洛汭^⑨，至于大伾^⑩。大伾而下，酺为二渠^⑪，”载之高地，洺水至于大陆，播为九河，趋竭石入于勃海^⑫。然自禹之后无水患者七百七十余年，此无他河之流，分而其势自平也。周定王时，河徙砦砾^⑬，始改其故道，九河之迹渐致湮塞。至汉文时决酸枣，东溃金堤^⑭。孝武时决瓠子东南注钜野，通于淮泗，泛郡十六，害及梁楚。此无他河之流，不分而其势益横也，逮乎宣房之筑道，河北行二渠，复禹旧迹，其后又疏为屯氏诸河。河且入于千乘间，德棣之河，复播为八，而八十年又无水患矣。及成帝时屯氏河塞，又决于馆陶，及东郡金堤，泛滥衮豫，入平原、千乘、济南，凡灌四郡三十二县。由是而观，则河之分、不分其利害昭然又可睹已。自汉至唐，平决不常，难以悉议。至于宋时，河又南决。南渡之后，遂由彭城合汴泗东南以入淮。而向之故道又失矣。夫以数千里湍悍难制之河，而欲使一淮以疏其怒势，万万无此理也。方今河破金堤，输曹郛地几千里，悉为巨浸。民生垫溺，比古为尤甚，莫若浚入旧淮河，使其水南流复于故道，然后导入新济河，分其半水，使之北流以杀其力，则河之患可平矣。譬犹百人为一队，则其力全，莫敢与争锋。若以百分而为十，则顿损，又以十各分为一，则全屈矣。治河之要，孰逾于此。然而开辟之初，洪水泛滥于天下，禹出而治之，水始由地中行耳，盖财成天地之化，必资人功而后就。惑者不知，遂以河决归于天事，未易以人力强塞。此迂儒之曲说，最能僨事者也^⑮。濂窃愤之，因备著河源以见河势之深且远，不分其流，决不可治者如此。倘有以闻于上，则河之患庶几其有瘳乎^⑯。然此非濂一人之言也，天下之公言也。

——选自《宋学士文集》卷2

【注 释】 ①嵬名：西夏党项族姓氏。李元昊继父而立后，不再接受唐、宋王朝颁赐之“李”、“赵”汉姓，而以元魏王室之后裔改姓嵬名。是知此平章政事嵬名氏，为党项族的后代。 ②沈：同“沉”。两珪有邸：中圆而两端像圭一样伸出的玉器。 ③吐蕃：中国古代藏族政权名。吐蕃政权崩溃后，宋、元、明初仍习惯沿称青藏高原为吐蕃或西蕃。朵甘思：元朝置朵甘思宣慰司以统辖羌番，今青海等处皆为其地。 ④必赤里：今甘肃贵德县。 ⑤积石：即今甘肃临夏县西北之唐述山。 ⑥龙门：即今黄河龙门古渡口，在河南省境内。 ⑦底柱：又作“閼柱”，即今河南三门峡市黄河急流中的三门山。 ⑧孟津：津名，在今河南孟县南。相传周武王伐纣与八百诸侯会盟于此，故又名盟津。 ⑨洛汭：洛水汇入黄河处，在今河南汜水县西北。 ⑩大伾：即大伾山，在今河南浚县内。 ⑪酺：分流，疏导。 ⑫竭石：今河北竭石山，古为黄河入海口。 ⑬砢砢：石头。 ⑭金堤：指修筑得很坚固的江河堤塘。今西起河南汲县、滑县，经濮阳、范县、山东寿张至张秋镇皆有古金堤，传为宋代所筑。一说为东汉王景所修。 ⑮僨事：败事。僨：腐败。 ⑯瘳：病愈。

【译 文】 近年黄河决口而得不到有效治理，皇上对此深感忧虑。即派遣平章政事嵬名氏、御史中丞李某、礼部尚书泰不花，将中圆而两端像圭一样伸出的玉器和白马沉入河中以祭祀，又设置都水监一职专司治理黄河之事，但效果却并不显著。于是乃令丞相召集群臣，共同讨论商定治理黄河事宜，唯人言言殊，各有自己的看法。我自己的观点是：黄河之源发端在西北，距离中原内地甚为遥远，其水势湍急暴悍难以控制。不是使河水积聚就能减小水流，纯以人力是不能制伏它的。为什么？河源自吐蕃朵甘思西部仅七八十里，有泉水百余泓就像天上的星宿一样排列着，当地人称其为“火敦脑儿”，译成汉语就是“星宿海”的意思。自星宿海之西，又汇入了阿剌、脑儿两泽，又东流为赤宾河。而赤里出之水由西面汇合，忽阑之水从南面汇合，里木之水，再从东南汇合，于是其流逐渐增大，当地称之为“脱可尼”，译成汉语就是“黄河”。黄河水就此东行，又分为九条河流，当地人称之为

“孙幹”，译成汉语就是“九度”。此时河水尚清浅可渡。又向东流经五百里，河水开始变得浑浊，而其水势也越来越大。

朵甘思的东北部有座大山，一年四季都积雪，当地人称之为“亦耳麻不莫刺”，又称“腾乞里塔”，汉译即是“昆仑”。从九渡东行大约三千里，就到了昆仑山之南。又向东流过阔哈刺别里赤，与纳邻哈刺河汇合，再汇合乞儿、马出两河，乃折返转向西流而至昆仑山北。即而又折返转向东北流而至贵德州，当地人称其为“必赤里”。自昆仑山至贵德州不下三千里的距离。又约行三百里就到了积石，从积石上距星宿海大约有六千七百余里了。其源头既然遥远，其水势就必然凶猛浩大，所以神禹疏导黄河时，自积石经龙门，南到华阴，东下底柱，接孟津、洛汭，而至于大伾。大伾以下，分流为两渠，在高地上就将河水分流。迨洪水到达平原的时候，散流成九条河流，最后都流向碣石而一起注入渤海。这样自大禹治理后黄河无水患发生达七百七十余年，在此期间没有其他的河流帮助分解水势，而其水势也自然平缓。

周定王时，黄河流向乱石，开始改变其故道，平原上的九条河流，其河道亦慢慢地湮塞了。到西汉文帝时，决口于酸枣，东部的金堤崩溃。孝武帝时，决口于瓠子口，向东南流而灌注于钜野泽，并串通于淮河和泗水，泛滥于十六郡，危害于梁、楚之地。这是由于没有其他的河水分流，又未行疏导所致，使其水势愈发汹暴。等到汉武帝堵塞瓠子口，于其上修筑宣房宫，并重修河堤后，又在河北营造两渠，以恢复大禹的旧迹。之后，又疏导为屯氏诸河。黄河刚一入千乘郡，德州与棣州一段的黄河，再被疏导分散为八条河流，自此之后，八十年间又没有水患了。到汉成帝时屯氏诸河堵塞，又决口于馆陶，波及东郡之金堤，泛滥于袁州、豫州，淹入平原、千乘、济南诸郡，危害四郡三十二县。

由是观之，则黄河之分流与不分流，疏导与不疏导，其利害关系已是昭然若揭，有目共睹了。自汉至唐，水势平缓与泛滥决口无常，难以一一尽述。到了宋代，黄河又决口于南岸。宋室南



渡以后，遂由彭城汇合汴水、泗水而向东南注入于淮河，以前的黄河故道又丢失了。

以数千里湍急暴悍人力难以控制的一条大河，而想使一条淮河就能疏导分散它凶猛的水势，是万万没有这样道理的。现在黄河冲溃了金堤，灌入曹州、郛州几千里之地，所经皆被淹没，已成巨害。百姓赖以生的一切都陷入洪水之中而不存在，这比古代要严重得多。莫不如趁此将它疏浚入旧淮河，使其水向南流而恢复其于故道，然后再导入新济河；分其一半的水量，使它向北流以削弱它的力量，如此则黄河水患就可平定了。就好比是一百人为一队，其力量强大，没有人敢与它争锋。如果将一百人分成十队，每队十人，则它的力量便马上减弱了。再将十人分作十队，每队一人，便全无力量可言了。治理黄河的切要之处，不过如此而已。

然而开辟之初的洪荒年代，黄河洪水泛滥于天下，大禹挺身而出治理黄河洪水，黄河之水才开始于大地上缓缓流行，大概是受天地变化所制约和节制原本如此，必须借助于人力疏导治理后才能就其位。疑惑者不知道这些道理，遂把黄河决口的原因统统归于人事和天意，以人力强行堵塞的观点和做法一直没有改变。这是迂儒的曲说，属迂腐之见，最能败事的就是他们了。对此，我私下深感愤怒，因此详细地叙述了黄河的发源，用以考见黄河的水势之深阔和源头之遥远，不分其水流，便决不可能得到有效治理，泛滥还会像现在这样严重。

假若我这篇奏议能送达到皇上手里，则黄河的水患就也许能够得到有效的治理了。然而我所说的并不是我自己的一家之言，而是天下有识之士共同的想法和观点啊。

(李德山)

是二十三卷四害武，邪害南符，乘干，惠平人新，休意害保其，号就不已号就，前代不已前代之何黄顺，之厥县由大斯到已要平整水，温至好自，丁翻共目，翻告然田县上承文南室宋，阜南干口央又同黄，升宋丁度，彭一四歌，常天口

万言书·求治太速

叶伯巨

篇目主题：治国

【作者生平要述及篇解】 叶伯巨，字居升，海宁（今属浙江）人。通经学，以太学生得授平遥训导。洪武九年（1376），伯巨应诏上本《万言书》，被逮捕入狱，不久病死狱中。

在元末农民起义中发迹的农家子弟朱元璋，于1368年在南京建立了明王朝。经过元朝残暴统治和战争破坏，新王朝面对的社会现状是满目疮痍，广大的农村田畴荒芜，民不聊生，遍地哀鸿，繁华的城市杂草丛生，人烟稀少，一派荒凉。元朝的残余势力退居漠北，窥视中原，妄图卷土重来，对明朝的统治构成了极大的威胁。新生的统治集团内部争权夺利，相互倾轧，官吏腐败。为了稳定和巩固自己的统治，朱元璋采取了一系列的措施，把自己的二十四个儿子、一个孙子分封到全国各地做藩王，用以辅弼王朝；整肃吏治，实行峻法，特别是对贪官污吏的惩治尤为严厉；诛杀功臣，屡兴大狱，对功高震主的权臣逐一清除；大兴文字狱，惩治知识分子，以高压手段迫使儒生就范。就是这样，朱元璋仍然心有疑虑，惧天疑人，忧虑重重。

洪武九年九月发生日食，朱元璋诏求天下直言朝政利弊得失，伯巨应诏上了这篇《万言书》，指出时政太过者有三：一是分封太多，二是用刑太繁，三是求治太速，凡五千余言，指刺时政，慷慨陈词，一片苦心。十一月，《万言书》奏上，不料朱元璋变脸暴怒