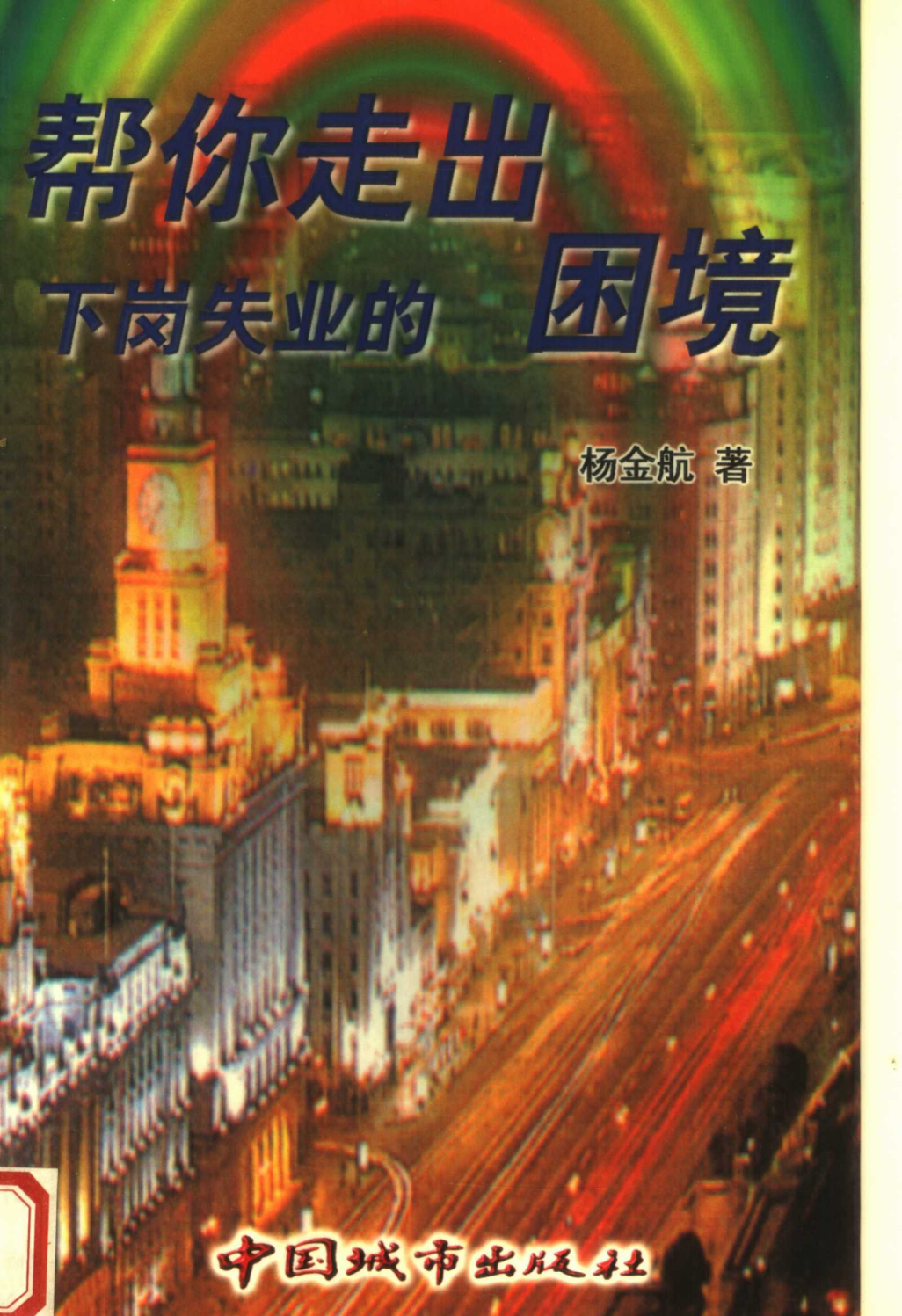




帮你走出 下岗失业的 困境

杨金航 著

中国城市出版社

帮你走出下岗失业的困境

杨金航 著

中国城市出版社

图书在版编目(CIP)数据

帮你走出下岗失业的困境/杨金航著. - 北京:中国城市出版社,1999.9

ISBN 7-5074-1152-4

I. 帮… II. 杨… III. 待业-问题-中国 IV. D669.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(1999)第 39289 号

责任编辑 张惠平

美术编辑 纳 普

责任设计编辑 张建军

出版发行 中国城市出版社

地 址 北京市朝阳区和平里西街 21 号 邮 编 100013

电 话 84275833 传 真 84278264

经 销 新华书店

印 刷 北京市友谊印刷经营公司

字 数 235 千字 印 张 10.5

开 本 850 × 1168(毫米) 1/32

印 次 1999 年 9 月第 1 版 1999 年 9 月第 1 次印刷

印 数 0001 - 8000 册 定 价 15.80 元

江泽民总书记

论职工下岗和再就业工程

实行鼓励兼并、规范破产、下岗分流、减员增效和再就业工程。形成企业优胜劣汰的竞争机制。随着企业改革深化、技术进步和经济结构调整，人员流动和职工下岗是难以避免的。这会给一部分职工带来暂时的困难，但从根本上说有利于经济发展，符合工人阶级的长远利益。党和政府要采取积极措施，依靠社会各方面的力量，关心和安排好下岗职工的生活，搞好职业培训，拓宽就业门路，推进再就业工程。广大职工要转变就业观念，提高自身素质，努力适应改革和发展的新要求。

——引自《在中国共产党第十五次全国代表大会上的报告》

本书特约顾问

联合国国际劳工组织北京局	副局长	王纪元
劳动和社会保障部就业培训司	副司长	王爱文
中国劳动科学研究院	院长	田小宝
中国人民大学劳动人事学院	院长	董克用
河南省人大常委会	副主任	马宪章
河南省总工会	主席	
河南省劳动厅	副厅长	张国良
中共洛阳市委书记		李柏拴
河南省洛阳市市长		刘典立

本书策划指导

河南省洛阳市郊区人民政府 区长

李强社

序 言

就业问题是一个全球性的问题，对于中国这样一个处于经济和体制双转型的发展中国家来说更具有特殊的重要意义。杨金航同志所著的《帮你走出下岗失业的困境》一书，对这一问题作了有益的探讨。

中国当前出现的失业、下岗与再就业问题引起了社会各界的广泛关注，掀起了对就业问题研究的新高潮。从经济学的基本理论上讲，就业表现为劳动力与生产资料相结合，并为了取得报酬从事社会劳动。就业问题又分为就业总量和就业结构两个方面。就业总量表现为在特定时期一个社会就业的总人数，就业结构则表现为就业者在不同产业间的分布。就业总量的大小主要取决于市场上劳动力的供给与需求。劳动力的供给在很大程度上是由人口年龄结构决定的，当然也受到教育结构、收入水平等因素的影响。对劳动力的需求则是一种派生需求，也就是市场对商品和劳务的需求导致了企业对劳动力的需求。经济发展快，市场需求上升，企业对劳动力的需求就强烈，就业的机会增加；反之，经济停滞，市场需求下降，企业对劳动力的需求下降，就业机会减少，失业增加。因此，要解决就业总量问题，关键还在经济的发展。经济的发展导致人们的生活消

费水平的不断提高，从而创造出更多的需求，使就业规模不断扩大、就业结构不断优化。

从发展的角度看，在不同的经济发展阶段，就业面临着不同的问题。在农业经济时代，由于农业生产手段的落后和农业生产季节性的影响，劳动生产率低下，存在大量的不充分就业的劳动力。工业革命的浪潮创造出大量的就业机会，将大量的农村劳动力转移到工业领域，促进了就业结构的优化。同时，劳动生产率迅速提高，单位劳动创造的财富大大超过了农业经济时代，人类生活水平随之迅速提高，推动着新产业和新需求的诞生。知识经济时代的到来给就业问题带来了新的挑战，即对一般水平劳动力需求的下降和对高素质劳动力需求的上升，从而使得结构性失业问题更加突出。

了解了以上理论就可以回答我国就业问题中一个长期争论的重要问题，即我国存在不存在劳动力绝对过剩的问题。在没有人为干预的条件下，人类再生产本身会实现自我调节，一定的生存条件会容纳一定的人口。但是，如果人为地鼓励生育或通过某种机制鼓励生育，情况就不同了。我国传统体制下城市中的“低工资、广就业”政策和农村中的生产队按“人头”分配生活资料、自留地的机制对中国人口在 20 世纪 50~70 年代的迅速增长应负相当大的责任。由于我国的人口增长，从而使劳动力的增长发生在从农业经济向工业经济转变的时期，相对于拥有的可利用的自然资源和本来讲，劳动力的过剩是显而易见的。并且，由于人口增长的惯性，我国的劳动力总量还将继续增长。因此，就业问题在我国将是一个长期的问题。

对于我国这样一个不但处于经济转型，而且处于体制转型的国家来讲，就业问题就更有特殊性。在体制转型期，两种体制并存，这种并存在就业问题上表现为市场型就业与非市场型

序 言

就业并存。当前的城市下岗问题在很大程度上就是体制转型中的问题。例如，下岗与失业在城市中往往是并存的，但“下岗”大多是指国有企业职工和部分集体所有制企业职工，各项政府优惠政策也是对这部分企业和职工而言；民营企业和三资企业员工同样失去工作就成为失业人员。很显然，国有企业职工是非市场型就业，而非国有企业是市场型就业。同样，对有些大城市来讲，一方面下岗人员不少，但另一方面农民进城务工的人更多。显然，在这些城市中，不是没有工作岗位，而是有些工作岗位城市人不愿意从事。为什么有些城市居民不愿意填补这些空缺岗位呢？除就业观念外，也仍然是体制原因。原因有二：其一，这些岗位往往没有建立社会保险，已经在国有企业中享有社会保险的职工当然望而却步；其二，在现行体制下，下岗人员往往可以在保留下岗身份的同时，从事有收入的工作，也就是人们所说的“隐性就业”。保留下岗身份，劳动者不必为基本生活问题发愁，自然有更多的时间寻找和等待条件优越的工作；使用下岗人员的用人单位不必承担其社会保险费用，更是求之不得。所以说，下岗问题主要是体制转型中的问题。

一个是传统体制和经济转型带来的就业总量问题，一个是体制转型带来的就业结构问题，这就是我国当前就业问题的根源所在。因此，要解决就业问题，就必须针对问题根源提出相应对策。

在现代社会中，对就业这样一个复杂的社会问题的对策研究，不能只依靠少数人，更不能闭门造车，而必须深入实际，集思广益。

本书作者杨金航同志从事劳动工作多年，有着强烈的事业心和社会责任感，在就业服务工作中勇于进取，积累了比较丰

帮你走出下岗失业的困境

富的就业服务经验，并且在实践中不断探索理论问题，在出版了多本就业与劳动管理方面的书籍之后，面对日益严峻的就业形势，今年又推出这本新作。该书贴近生活，实是求是地为下岗、失业者找工作献计献策，对促进下岗、失业者尽快就业，将会产生十分积极的作用。同时，本书还为专家学者研究就业问题，从不同的角度，提供了新的思路，有很强的可读性。

因此，该书的出版值得祝贺，特为序。

中国人民大学劳动人事学院院长

董克用 教授

1998年7月

引 言

失业——跨世纪的热点问题

历史的规律告诉我们，社会的发展和进步，在带给人们以富裕的同时，也给社会提出新的热点问题。只有不断地解决这些热点问题，人类社会才能够步入可持续发展的轨道。

如今，在即将迈入 21 世纪的世纪之交，人们在看到社会进步的新曙光的时候，无论是发展中国家，还是发达国家，都不能回避和小觑一个跨世纪的热点问题——失业。换言之，失业问题正在严重的困扰着世界各国的政府和人民：从没有哪一个国家敢公开宣称自己彻底消灭了失业现象，这便是最好的例证。

采取各种有效措施，促进失业者再就业，对于任何一个国家的任何一届政府而言，都不再是一个简单的职能问题，亦或是一个高深的劳动经济理论问题，而是一个关系社会安定团结，促进社会生产力发展，维护社会制度稳定的政治问题。

解决失业人员的再就业问题，对于广大劳动者来说，它已不再是简单的工作问题，而是涉及千百万人的生存与发展的命运问题。

因此，我们可以毫不夸张地说，失业与再就业问题，关系到国之兴衰，民之生存。这也是各国政要在竞选演说或施政纲

领中，为什么都念念不忘反复强调减少失业率、提高就业率的诠释所在。

美国总统克林顿竞选游说之际，高唱要当“就业总统”的旋律；

英国首相布莱尔上台伊始，即提出了“布莱尔就业计划”；

我国领导人江泽民、李鹏、朱镕基都在很多重要会议和重要文件中，反复强调中国的再就业工程。

可见，失业者的再就业工作，已在世界范围内成为政府行为，并引起了全社会的高度重视。

目前，中国的经济体制的改革进一步深化。“鼓励兼并、规范破产、下岗分流，减员增效和再就业工程”已进入实施阶段，长期困扰中国的就业不足和隐性失业问题将藉此得以凸现出来。中国企业职工的失业与再就业问题，已经成为一个跨世纪的热点问题。

事实证明，对于长期以计划经济为主的国家而言，因为大量的盲目招工和僵化的劳资管理制度，使企业冗员倍增，难以运行。所以，不裁减冗员，企业也就无法增加效率。“减员增效”对于那些长期招工用人实行统包统配的企业来说，已是一剂起死回生的“苦口良药”。

但是，实行“减员增效”，则意味着千百万劳动者，将面临失业的境地。

谁都知道，失业，对于劳动者来说，是一个冷酷的字眼，痛苦的现实。

因为，失业使人们失去了赖以安身立命的经济来源；失去了自己熟悉的工作岗位；失去了职业技能的用武之地。

失业，还会使人们产生精神上的失落感。人，毕竟是经过千百万年进化的高等动物。就业岗位带给人类的不仅仅是物质

利益，它还是人们实现高层次精神追求的重要场所。现代人，很难想象他们会在只有物质生活而没有精神生活的环境中生存。而失业，则意味着失去了人的这一切赖以存在的场所或基础。所以，失业，使人焦虑，使人烦恼。它会使恋人分手，家庭失和；它会使人悲观，易走极端。

因此，人们把失业比作一只“狼”。

中国共产党第十五次代表大会之后，必须正视的事实是，中国政府将以壮士断腕的决心，加快实施国有企业破产制度，以摆脱沉重的经济包袱，提高整个社会的经济活力，实现国民经济可持续发展战略。

但是，国有企业破产后出现的大批失业职工，如果不能有效地实施再就业工程，势必影响社会的安定团结。

根据国家有关部门的最新统计，到1996年底，全国企业的下岗人员为814万人，占职工总数的8%左右。其中正在寻找工作，谋求再就业的约有400多万人。职工下岗问题已成为全社会关注的热点。无论是政府、社会，还是企业、劳动者个人，都应该对此有充分的心理准备，“宜未雨而绸缪”。

“减员增效”，决非权宜之计，它是国有企业深化改革的必须趋势。而这种趋势的发展，又必然会不断地出现下岗职工，加入失业大军；

“小政府，大服务”，裁减冗员，精简机构，提高效率，作为行政事业单位改革的重要目标不会逆转，“铁交椅”将破除。“铁打的营盘，流水的兵”，公务员制度的推行，使政府机关不再是不存在失业的地方；

农村劳动力逐年增加，大量的农村富余劳动力使乡镇企业已“人满为患”。因此，成千上万的农村劳动力，宁肯吃苦受累拿低工资和忍受狭住房、工资福利等诸多不平等待遇，也要

跑到城市与市民争夺就业机会；

教育体制的改革，统包统配，坐等国家安排工作的旧的毕业生就业制度，已被新型的走向市场、自主择业的市场就业机制替代。所以，广大毕业生的就业问题，也会日益严重的凸现出来；

劳务市场，人头攒动。人才市场，“人才济济”。求职择业，“生意兴隆”。然而，这却并非是一幅“清明上河图”，它的背后潜藏的是就业的压力和失业的危机。

中国政府为对付就业的压力和失业的危机，启动了再就业工程。各级政府重视下岗职工的再就业工作，将实施再就业工程作为为民办的实事之一；把失业率和再就业率列入对各级政府的考核指标；通过财政拨付以及向用人单位征收再就业基金，为再就业工程的实施提供资金上的支持；进一步健全和完善职业培训体系，对职工再就业提供技能和必要知识的指导教育，在全国各地广泛建立职业介绍服务机构，形成了遍及城乡的劳动力市场网络，为下岗失业职工的再就业提供机会。

但是，要把政府的再就业工程变为广大下岗失业者的再就业行为，不仅要靠政府及有关职能部门的宣传、教育、督导，而且更重要的是唤起下岗失业者再就业的积极理念，使他们认清就业严峻的形势，更新就业观念，掌握相应的职业技能和择业技能，增强他们谋职择业的能力，以便使下岗失业职工能够较为顺利地实现重新就业。

而本书的立意和写作目的，正在于此。笔者试图站在失业者的立场上，用新的观点和新的方法，为失业者的再就业提供实际的可操作的就业知识。

1999年，中国又一次站到了新世纪的门槛。前途光明，

引 言

道路曲折，这不但是对祖国的未来而言，而且也是对失业下岗者的忠告。

失业不矢志，脚下路千条；
破除旧观念，就业道路宽；
再就业——人生新的起跑线。

杨金航

目 录

江泽民总书记论职工下岗和再就业工程

序 言

引 言 失业——跨世纪的热点问题

第一章 全球失业面面观	(1)
一 树欲静而风不止	(2)
(一) 失业是就业的影子	(2)
(二) 一双不对称的孪生子	(4)
(三) 从“牛斗虎”到“引狼入室”的启示	(5)
二 人类向失业宣战	(9)
(一) 一颗危险的“定时炸弹”	(9)
(二) 克林顿为什么自称“就业总统”	(11)
(三) 英国首相布莱尔的就业新计划	(12)
(四) 德国怎样安置下岗工人	(14)
(五) 法国政府如何促进就业	(15)
三 战胜失业的根本途径	(18)
(一) 用工制度演变大趋势	(19)
(二) 战胜失业的根本途径	(21)
第二章 中国再就业大行动	(24)
一 已经敲响的失业警钟	(25)
二 市场经济与市场就业	(28)
(一) 中国经济与世界经济	(28)

(二) 市场经济与市场就业	(30)
(三) 基本国情与失业状态	(31)
三 减员增效——痛苦而必然的选择	(34)
四 中国各级政府高度重视的一号工程	(40)
五 全国各地实施再就业工程的主要方式	(42)
(一) 开发型再就业	(43)
(二) 消化型再就业	(43)
(三) 自主型再就业	(43)
(四) 灵活型再就业	(44)
(五) 交流型再就业	(44)
(六) 分流型再就业	(45)
(七) 储备型再就业	(45)
(八) 约束型再就业	(46)
(九) 保障型再就业	(46)
六 中国就业前景光明	(47)
第三章 下岗失业后的心态调整	(49)
一 狼来了别发抖	(50)
二 让理智为您祝福	(51)
三 反击悲观	(54)
四 宣泄不良情绪的七种妙方	(57)
(一) 善待情绪	(59)
(二) 转移思路	(59)
(三) 别让自我沉沦	(60)
(四) 不断展示自我	(61)
(五) 外出旅游	(64)
(六) 娱乐宣泄	(65)
(七) 向亲友诉说	(69)

(八) 特别宣泄法	(70)
五 假如你想报复请用成绩证明自己	(71)
六 福祸相倚话失业	(74)
七 失业不失志 敢闯必有路	(80)
(一) 生命之树常绿	(80)
(二) 心中藏着信念	(81)
(三) 敢闯必有路	(81)
第四章 迈出失业门槛的第一步	(84)
一 劳动关系的确立与解除	(85)
(一) 什么是劳动关系	(85)
(二) 劳动关系的确立与解除	(85)
(三) 下岗与失业的区别	(86)
二 怎样与原工作单位结清利益手续	(87)
(一) 确立劳动关系即产生利益关系	(87)
(二) 结清利益手续的内容和方法	(88)
(三) 结清利益关系 轻装上阵	(93)
三 怎样享受失业保险	(94)
(一) 什么是失业保险	(94)
(二) 应克服的心理障碍	(95)
(三) 哪些人可以享受失业保险待遇	(97)
(四) 享受失业保险待遇的有关规定	(98)
(五) 停止享受失业保险待遇的有关规定	(99)
(六) 怎样领取失业保险	(100)
(七) 如何使用失业保险金	(100)
第五章 如何维护下岗失业者的合法权益	(102)
一 下岗失业者的合法权益有哪些	(103)
(一) 对裁员方案和条件有事先了解的权利	(103)